



Waiguoyuanshou de
Waijiao Moulue

覃明贵 张宁 刘建国 主编

外国元首的 外交谋略

东方出版社

外国元首逸闻丛书

Waiguo
Yuanshu de
Waijiao Moulue

覃明贵 张 宁 刘建国 主编

外国元首的
外交谋略

东方出版社

责任编辑:陈鹏鸣

封面设计:肖 辉

版式设计:卢永勤

责任校对:吴海平

图书在版编目(CIP)数据

外国元首的外交谋略/覃明贵 张宁 刘建国主编.

-北京:东方出版社,2005.12

ISBN 7-5060-2314-8

I. 外… II. 覃… III. 国家元首-外交-谋略-世界 IV. D81

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2005)第 106171 号

外国元首的外交谋略

WAIGUO YUANSHOU DE WAIJIAO MOULÜE

覃明贵 张 宁 刘建国 主编

东方出版社 出版发行

(100706 北京朝阳门内大街 166 号)

北京瑞古冠中印刷厂印刷 新华书店经销

2005 年 12 月第 1 版 2005 年 12 月北京第 1 次印刷

开本:880 毫米×1230 毫米 1/32 印张:9.125

字数:203 千字 印数:0,001-5,000 册

ISBN 7-5060-2314-8 定价:23.00 元

邮购地址 100706 北京朝阳门内大街 166 号

人民东方图书销售中心 电话 (010)65250042 65289539

前　　言

外交是一个国家实现其对外政策的重要手段,由国家元首、政府首脑、外交机构的人员通过访问、外交谈判、外交交涉以及参加国际会议等外交活动来实现。元首外交是一个国家最高级别的外交,是国家最重要的外交活动。在当今时代,各国元首外交活动更趋频繁。为解决各国间的事务、各种复杂的国际问题,参加各种地区合作和国际会议,各国元首往来密切。在所进行的外事活动中,各国元首外交政策和谋略不同,外交风格各异。他们的一言一行,一举一动,无不体现他所代表的国家的外交政策和国际形象。本书在广泛收集和阅读各类文献资料的基础上编撰而成,内容十分丰富和精彩。例如:《金大中总统实现南北统一的三步战略》,介绍韩国总统金大中所提出的“阳光政策”的内容和实质以及这一政策对改善朝鲜半岛南北关系的重要意义。《从以邻为壑到与邻为伴:瓦杰帕伊外交策略大调整》,反映的是印度总理近年来根据形势的发展大力调整与巴基斯坦的关系,两国从兵戎相见 to 握手言欢的过程与用意。《为中美两国关系正常化巧妙周旋的巴基斯坦前总统叶海亚·汗》,为读者提供的是巴基斯坦前总统叶海亚如何运用自己的聪明才智及谋略手段,在当时极其复杂的国际背景下为中美两国恢复正常关系出谋划策的过程。《普京务实而灵活的外交风格》,讲的是普京处处从俄罗

斯本国的安全利益和经济利益出发提出和奉行灵活务实的外交政策及其谋略。《识时务者为俊杰——卡扎菲谋求利比亚回归国际社会》，介绍利比亚领导人卡扎菲根据形势的变化与需要以及利比亚的根本利益，大幅度调整对外政策，以求从根本上摆脱孤立处境的情况。《外交上大有作为的美国总统尼克松》，揭示了美国前总统尼克松为打开美中大门的前前后后的历史内幕等等。《言而有信的外交家——德国总理施罗德》等节则重点讲述有关国家元首的外交风采，使人读来同样饶有趣味。本书从多个角度向读者展现了世界部分国家元首、政府首脑在从事外交活动方面的外交谋略、外交才能、外交风采以及轶闻趣事等。本书信息量大，涵盖面宽，知识性、资料性强，并有很强的可读性。可供外事工作人员、研究人员、学生、干部及广大读者阅读。在成书过程中，我们参考和使用了一些书刊、报纸上的资料与文章，谨对有关作者表示感谢。书中如有不妥之处，敬请专家、学者及广大读者批评指正。

目 录

前 言	1
金正日：与邻全面修好，与美巧妙周旋	1
金大中总统实现南北统一的三步战略	17
积极务实，谋求稳定——卢武铉外交新构想	24
从以邻为壑到与邻为伴——瓦杰帕伊 外交策略大调整	32
为中美两国关系正常化巧妙周旋的 巴基斯坦前总统叶海亚·汗	42
深谋远虑的巴基斯坦总统穆沙拉夫	49
只有合作才能双赢——阿罗约的外交理念	58
马哈蒂尔：外交要为国家和地区谋利益	66
小泉如何利用“9·11”事件和伊拉克战争？	74
阿卡耶夫：打开国门迎四方来客	84
“以和为贵”——穆巴拉克的外交谋略原则	91

识时务者为俊杰——卡扎菲谋求利比亚回归国际社会	100
外交上大有作为的美国总统——尼克松	115
以胆略和谋略赢得和平的美国前总统卡特	141
里根怎样将苏联拖垮?	152
小布什的单边主义和别出心裁的外交谋略	165
灵活务实——巴西总统卢拉外交谋略的根基	188
有声有色的外交家——卡斯特罗	195
从“一边倒”到“东西并重”——叶利钦 总统的外交谋略	208
普京灵活务实的外交谋略	220
与强为伍 巧妙制衡：布莱尔的外交谋略	250
希拉克的外交平衡术	259
言而有信的外交家——德国总理施罗德	270
既需要美国，也需要中国——澳总理 霍华德的外交谋略	277

金正日：与邻全面修好，与美巧妙周旋

1994年7月，朝鲜民主主义人民共和国的缔造者、最高领导人金日成主席突发心脏病去世后，时年52岁的金正日作为朝鲜劳动党既定接班人名正言顺地成为朝鲜的最高领导人。他遵从朝鲜“丧主不言”的习俗，默默地为父守孝3年后，从2000年起，他开始活跃在国际舞台上，以自己独特的方式与谋略展开外交，并取得颇为丰硕的成果。金正日特别注意与邻国全面修好：改善与韩国的关系，发展同中国和俄罗斯的关系，同日本的关系也得到改善。

朝鲜与韩国同属一个民族，在近代经历了一个不平凡的坎坷历程。1945年8月15日，苏联和美国军队以北纬38°为界，分别进驻了北朝鲜和南朝鲜，一个民族被分成两部分。1948年8月15日，南部宣布成立大韩民国，一个国家变成了两个相互对抗的国家，朝鲜半岛也就成了冷战时期的“火药桶”。南北人民盼望和平，盼望统一，然而受到了美国的长期阻挠。金正日认为，朝韩两方同属一个民族，只有团结和统一才有强大的力量。他主政后，积极致力于改善南北关系。他对金大中提出的“阳光政策”给予了充分的肯定和欢迎，为表达他期盼国家统一的愿望，他邀请韩国“现代集团”的名誉董事长郑周永访问朝鲜，并且允许他赶着1001头牛穿越封锁了半个世纪的“三八线”进入朝鲜，并亲自接见了他。金正日积极响应韩方关于实

现南北和解与合作的提议,积极促进解决南北离散家属和南北互换特使问题。3月14日,朝鲜表示愿意就首脑会谈事宜进行协商,希望双方互派特使进行接触。金大中立即任命文化观光部长官朴智元为特使同朝鲜特使——朝鲜亚太和平委员会副委员长宋浩京进行秘密接触,商讨有关两国首脑会晤问题。两位特使在20天中经过了3轮秘密会谈,达成了历史性的协议。2000年4月10日,朝鲜宣布,将邀请金大中于6月12—14日访问平壤。这个消息举世震惊,因为这是朝韩双方首脑第一次会晤。6月12日,当金大中总统抵达平壤时,金正日的热情诚恳大大超出人们的预料。金正日不仅亲自到飞机的舷梯边去迎接金大中,请金大中检阅三军仪仗队,而且在离开机场时,还请金大中与他同坐一辆轿车,并将主位让给金大中。在3天的高级会晤中,金正日始终表现得非常自然和风趣,甚至像英国人见面时谈天气一样同金大中谈美食,使韩方官员忐忑不安的心大大放松。金正日以自己积极的态度和独特的政治风范,巧妙地吸收了金大中“阳光政策”中的“双赢”部分,使这次会谈取得了举世瞩目的突破性成果,双方签署了《北南共同宣言》。该宣言强调:解决国家统一问题的主人是朝鲜民族,双方要团结起来,自主地解决一切问题,并采取积极的方式促进南北统一。双方还决定交换离散亲属访问团,并通过经济等各个领域的合作增进相互团结与信任。这次会晤不仅为朝鲜半岛走向统一打开了新局面,而且对朝鲜拓展国际生存空间具有重大意义。

朝鲜与中国的友谊源远流长,特别是两国在抗击美国侵略朝鲜的战争中用鲜血凝结成的友谊更是无比深厚。随着中国经济的迅速发展,金正日开始关注和研究中国的改革开放。2000年3月初,金

正日到中国驻朝使馆作客，与中国驻朝大使进行了推心置腹的长谈，了解了中国改革开放的具体情况。5月底，金正日对中国进行了正式友好访问。2001年1月，金正日再次访问了中国，在不到一年的时间内他两次访问中国。在访问期间，金正日还同中国领导人达成了两国高层定期互访的共识。

苏联解体之后，俄罗斯更加注重同韩国的关系，俄朝关系曾一度陷入低潮和停滞状态。金正日认为，俄罗斯是朝鲜的最大邻国，两国发展关系有深厚的基础，也是形势的需要。2000年，金正日开始修复同俄罗斯的关系。这年2月，朝鲜与俄罗斯签署了《朝俄睦邻友好合作条约》，结束了朝俄间的冷淡时期。2001年4月，朝俄签署了《军事合作协议》与《军事企业和军事技术合作协议》，俄方帮助朝鲜培养军事专家、对苏制武器进行技术改造。2001年，金正日为大力改善朝俄关系完成了惊人之举。这一年的8月，他乘火车从平壤到莫斯科，对俄罗斯进行首次正式访问。他横跨整个俄罗斯，历时10天，往返行程近1.5万英里，沿途考察了西伯利亚铁路情况，参观了工厂企业。金正日在莫斯科同俄罗斯总统普京举行了多次会谈，商讨了两国经济贸易合作问题，包括铺设从俄罗斯到朝鲜半岛的天然气管道、对原苏联援建的朝鲜企业和朝鲜铁路进行现代化改造，以及俄西伯利亚铁路干线与朝鲜和韩国的铁路连接等项目。两国首脑还讨论了朝鲜半岛的局势问题。双方签署了《莫斯科宣言》。该宣言称：《反弹道导弹条约》是“战略稳定和进一步削减进攻性战略武器的基础”。“朝鲜方面保证其导弹计划的性质是和平的，而且不会对任何一个尊重朝鲜的国家造成威胁。”2002年8月20日，金正日再次乘火车访问俄罗斯的远东地区，在这里，他兴致勃勃地参观了共青

城的潜艇制造厂和战斗机制造厂，同普京总统举行了高级会谈，双方再次确认了两国的友好合作关系，讨论了经济合作事宜，包括在朝鲜建立提炼俄罗斯原油的工厂、船舶维修及西伯利亚铁路与朝鲜铁路接轨等问题。金正日也借此向美国、韩国和日本显示了朝鲜的“和平与对话路线”，特别是向美国表示朝鲜希望恢复自2000年10月中断的对话的信息。金正日在访问结束时表示，他对这次访问“百分之千的满意”。普京曾在小范围会晤时说：“自我们上次会晤后，一年以来，两国遵循彼此间达成的协议，双边关系发展非常积极。我们今天将要签署的莫斯科宣言也是过去一年里积极工作的成果。”他相信，金正日的此次访问将对“发展两国良好关系起到推动作用”。金正日认为，莫斯科宣言表明“我们的关系是面向未来的”。两人还谈起了金正日沿着西伯利亚铁路前往莫斯科的漫漫行程，普京笑道：“我非常高兴您在经历了这一旅途后安全到达。您做了您父亲曾经做过的事情。您现在对俄罗斯的了解并不比俄罗斯本国的一些政界人士差，甚至比他们更好。”金正日对俄罗斯的访问，是他的重要外交战略之举，通过访问，朝鲜不仅获得了经济利益，同时向国际社会传递了朝鲜开始步入国际社会的信息。金正日心知肚明，朝鲜与它最大的邻国——俄罗斯的关系密切，无疑会大大增强朝鲜在对外交往中的地位。俄罗斯外交人士说，对金正日来说，这次的出访是“经西伯利亚铁路去美国”。

金正日还努力改善同日本的关系。2002年9月19日，他邀请日本首相小泉纯一郎访朝。金正日表示：“朝日两国既近又远的关系是20世纪遗留下来的老问题，小泉亲赴平壤访问，将使朝日两国成为真正近邻。”金正日同小泉就改善两国关系及各种悬而未决的

问题坦率交换了意见。小泉针对朝方提出的关于“清算过去”的问题，表示诚恳地接受日本对朝鲜实行殖民统治期间给朝鲜人民造成巨大痛苦与损害的事实，并对此表示深刻的反省和真诚的歉意。双方同意在两国邦交正常化后，日方以提供无偿资金、长期低息贷款等方式与朝鲜进行经济合作。双方将相互放弃追索两国涉及日本1945年8月15日前遭受损失的财产。并商定于2002年10月恢复朝日邦交正常化的谈判。金正日还与小泉签署了《朝日平壤宣言》。朝鲜人民一直对过去日本对朝鲜长达36年的殖民统治刻骨铭心，在二战结束后的半个多世纪里，朝鲜与日本没有外交关系，并且嫌隙重重。邀请小泉对朝鲜的访问，打破了两国关系中的坚冰，这也是金正日与邻国战略的重要步骤之一。

金正日一方面全面与邻国修好，一方面与美国巧妙周旋。他深知，朝鲜是个小国，面对世界上惟一的超级大国，必须加强谋划，优化谋略，沉着应对。许久以来，美国一直企图将朝鲜纳入其“民主国家”的行列，使其成为它在亚太地区推行霸权主义的桥头堡。朝鲜则坚持独立自主及闭关锁国政策，不屈服于美国的压力。朝美争斗的核心问题是核武器和导弹试验问题。朝鲜将拥有核武器视为抵御美国攻击、保障自身安全及在国际上享有发言权的重要条件，并很早就开始仿制苏联的“飞毛腿”导弹，将导弹出口作为其重要的外汇来源。美国则不允许朝鲜拥有大规模杀伤性武器，更不允许朝鲜拥有核武器，声称它担心朝鲜进行核扩散，使核武器流入伊拉克等“无赖国家”。为此，美国与韩国、日本等国一道对朝鲜实行封锁制裁，企图强迫朝鲜就范。尤其是小布什当选美国总统之后，对朝鲜实行更加强硬政策，停止了美与朝鲜的所有实质性接触，宣布美将在限制朝

鲜武器能力的谈判中采取比以往强硬得多的立场。布什在上台一周年之时,将朝鲜定为“邪恶轴心”国家,还不断在国际上大造舆论,称朝鲜正在研制能够命中美国的远程导弹。坚持认为朝鲜是一个“拥有核武器和远程火箭”且进行核扩散的“邪恶军事化国家”。美国不能容忍朝鲜作为一个核国家而被国际社会所接受,也不能容忍朝鲜被怀疑有核武器而不受到核查。美国要求朝鲜执行1994年美朝核框架协议中的武器核查条款,对国际原子能机构开放,以使朝鲜核武器问题国际化。金正日面对布什的压力认真研究,沉着应对,利用核问题对美国“软磨硬抗”,巧妙周旋,迫美让步,从而扩大自己生存空间。

金正日认为布什政府在推行敌视朝鲜的政策,目的是压迫朝鲜屈服,阻挠朝鲜半岛局势的缓和。金正日一方面谋求恢复从克林顿政府时开始的朝美谈判,另一方面顶着美的压力继续进行武器研制和出口。金正日提出,如果美国要限制它研制和出口导弹,必须签署两国互不侵犯条约,并且每年必须向它支付10亿美元的经济援助作为补偿。朝鲜还坚持要求通过朝美双方谈判来解决该问题,坚决反对将该问题国际化。2002年9—10月间,正当美国紧锣密鼓地准备再度出兵伊拉克时,金正日认为,美国要集中力量对付伊拉克,无暇东顾,遂公开表示对美国采取“以超强硬对付强硬的政策”。这年10月间,朝鲜表示要恢复研制核武器。美国特使、副国务卿凯利访问朝鲜时,强烈要求朝鲜“全面解决核武器、导弹等大规模杀伤性武器以及常规武器和人权等问题”。金正日指示外务省发言人公开猛烈批评凯利在美朝高级事务协商中的态度是“高压式的,极其傲慢”。随后,朝鲜承认拥有制造核武器的秘密计划。12月12日,朝鲜发表声

明指出,由于美国不履行协议所规定的义务,导致朝鲜面临电力供应问题,朝鲜不得不重新启动已冻结的核设施,并再次强调朝鲜的原则立场是“朝鲜半岛的核危机应当以和平方式解决”,朝鲜“是否再次冻结核设施完全取决于美国的态度”。2002年12月28日,平壤街头一如既往的平静。但在市中心的牡丹峰脚下,却传来了“美帝国主义从南朝鲜滚出去!”“血债要用血来还!”等震耳欲聋的呼声——近万名平壤群众正在牡丹峰青年公园的露天剧场举行反美集会。牡丹峰是一个秀丽的山峦,青年公园更是平壤市民休息、娱乐的好去处,每逢中秋、端午等民族节日,这里经常会举办“大黄牛杯摔跤比赛”,到处都洋溢着欢声笑语,但今天却肃穆、庄严。当天下午2点钟,大批人流从四面八方拥向牡丹峰青年公园的露天剧场,几十辆公共汽车停在剧场门口。这是一个呈扇形的剧场,主席台的墙上挂着金日成、金正日的巨幅画像,两边垂着两行红底白字的标语:“伟大领袖金日成同志万岁!”“伟大领导者金正日同志万岁!”会场两侧竖立着两块硕大的牌子,一块画着三个朝鲜人民军士兵持枪的英姿,下面写着朝鲜随处可见的标语:“先军政治的伟大胜利万岁!”另一块画着一只手臂握着枪砸向几个头戴钢盔的美军,下面还有几行小字:“以超强硬对抗强硬!”

2003年1月10日,朝鲜政府发表声明,宣布朝鲜退出《不扩散核武器条约》。声明说,朝鲜退出该条约是针对美国扼杀朝鲜的政策及国际原子能机构不正确的决议而理应采取的自卫措施,强调朝鲜没有制造核武器的企图,现在朝鲜的核活动仅限于电力生产这样的目的,并表示,如果美国放弃敌视、扼杀朝鲜的政策并解除对朝鲜的核威胁,朝鲜可以和美国另行查证朝鲜并没有制造核武器的事实。

1月11日,朝鲜电台和电视台反复播放了朝鲜政府的这个声明。当日下午,平壤百余万群众集会游行,坚决支持政府声明。游行队伍的巨幅标语上写着:“用血肉身躯捍卫以伟大的金正日同志为首的革命的首脑机关!”、“坚决支持关于核问题的共和国声明!”、“以民族团结的力量粉碎美帝的核战争阴谋!”等等。1月12日,朝鲜《劳动新闻》发表社论指出,如果美国及其追随势力针对朝鲜退出《不扩散核武器条约》再施加新的压力和制裁,朝鲜将以强有力的自卫措施给予回应。社论再次引用金正日的讲话表示,“以善意回应善意,以超强硬对付强硬是我们不变的立场。”与此同时,美国和朝鲜都加强了军事部署。1月28日,布什又在他的国情咨文中称朝鲜是“最危险的国家”,“朝鲜政府正在使用他们的核武器计划来散布恐惧,并寻求美韩让步”,声称“美国和世界不会被勒索”。朝鲜外务省发言人针锋相对地指出,布什的国情咨文是一份“公开的侵犯声明”,朝鲜“将永远不会允许美国肆意破坏朝鲜领土和主权完整,摧毁朝鲜政治体系。”

然而,一位了解金正日的俄罗斯重要人士认为:金正日受过高等教育,只要你在平等的基础上与他谈话,那么你会得到一个良好的结果,但如果某个人对朝鲜采取敌对的立场,他就会作出强硬的反应。他说:“只要人们作为一个平等的伙伴与他接近,金正日是愿意进行和平谈判的。对于金正日来说,软办法可能更为有效,他是不会屈从于外界的压力的。”确实如此,金正日从当前形势中也领悟到:“以超强硬对强硬”战略并不能从根本上解决问题。在当今世界上,和平和发展是主流,和平谈判,和平协商才是解决问题的根本。与美国“硬对硬”是要吃大亏的。通过中国的积极斡旋,金正日同意就朝核

问题举行多方会谈。

朝美核危机爆发后，金正日与美方一直围绕是先对话还是先“弃核”、是进行双边还是多边对话展开激烈争论，解决朝核问题因此一直陷入僵局。但从2003年第二季度开始，在中国等有关方面的积极努力下，金正日的态度有所改变，解决朝核问题出现转机，先后成功地在北京举行了中美朝三方会谈和中、美、朝、韩、日、俄六方会谈，朝核问题的解决由此出现了新的希望。4月23日至25日，中、美、朝在北京成功地举行了三方会谈，促使朝美双方实现了核风波以来的首次正式接触。金正日抱着以两手对两手的打算派来了谈判代表。他一方面公开确认已对8000根乏燃料棒进行后处理并接近完成，称现在的问题只是如何使用已获得的钚原料，并表示“将选择拥有核遏制能力”，另一方面又以美承诺不侵犯朝、与朝建交等为条件，提出最终可彻底拆除核设施的一揽子解决方案。2003年6月底以后，金正日的态度转变更明显，他决定由“斗争”重新回到谈判桌旁。改变了原来只同意与美直接谈判的态度，同意举行六方会谈。2003年8月27—29日，举世瞩目的朝鲜半岛核问题六方会谈在北京钓鱼台国宾馆举行。六方代表团团长们走到一起，留下了具有历史意义的六方握手镜头。首次六方会谈最大的成功是确认了朝鲜半岛无核化目标，启动了和平解决进程。这次会谈为继续通过对话解决朝鲜核问题奠定了基础，向着朝核问题的和平解决迈出了重要的一步。六方会谈达成六项重要共识：各方都愿致力于通过对话，和平解决核问题，维护朝鲜半岛的和平与稳定，开创半岛的持久和平；各方都主张半岛应无核化，同时也都认识到需要考虑和解决朝鲜在安全等方面提出的关切；各方原则上赞同按照分阶段同步或并行实施

的方式,探讨并确定公正合理的总体的解决办法;各方同意在会谈、和谈进程中不采取可能升级或激化的言行;各方都主张保持对话,建立信任,减少分歧,扩大共识;各方同意继续六方会谈的进程,以尽快通过外交渠道,确定下一轮会谈的时间和地点。六方会谈的举行,给和平带来了希望,避免发生冲突和战争的危险。然而金正日为了避免让人觉得朝鲜迫切希望参加六方会谈,希望通过显示自己不愿意参加会谈的姿态,从其他与会国那里获得最大利益,而作出最小让步,这种做法也是朝鲜典型的外交战术。第一次六方会谈结束后,朝鲜不断表示自己对下一次会谈不感兴趣,并对参加下次六方会谈开出了种种条件,即:北朝鲜获得安全保证;美国放弃对北朝鲜的敌视政策;确信美国为了维持金正日政府而准备提供物质援助等。

2004年新年伊始,人们获悉的有关朝鲜的新闻一个接一个。

1月2日,人们听到了一个“令人震惊的消息”——朝鲜允许美国代表团走近朝鲜核设施。这一天的《今日美国报》称,美国代表团将于1月6日至10日访问朝鲜,并参观宁边核设施,这一计划已得到布什政府的批准。自2002年12月朝鲜驱逐国际原子能机构核查团后,所有外国人都被拒之于宁边核设施之外。美国代表团是第一个访问朝鲜核设施的外国代表团。韩国《东亚日报》援引一位不愿透露姓名的韩国官员的话说,金正日之所以允许美国代表团参观其核设施,是为了争取主动。如果六方会谈再不取得实质性进展,时间拖得越长对朝鲜越不利。被美国列为“无赖国家”的利比亚已经宣布放弃核计划,并答应国际原子能机构进行核查,朝鲜可能也想在国际社会上表现一下自己,以便在新一轮六方会谈中,证明阻碍六方会谈的不是朝鲜,而是美国。美国专家则认为,朝鲜可能想借此机会