

安全生产工作考核 监督管理及宣传教育达标手册

主编：张明林

ANQUAN SHENGCHAN
GONGZUO KAOHE JIANDU
GUANLI JIXUANCHUAN
JIAOYUDABIAO
SHOUCE

吉林科学技术出版社

安全生产工作考核监督管理及 宣传教育达标手册

主编 ○ 张明林

本资料是《安全生产工作考核监督管理及宣传教育达标手册》
光盘的使用说明和对照资料
供配送

第一卷

文 本 名 《安全生产工作考核监督管理及宣传教育达标手册》
文本编著者 张明林
出 版 发 行 中科多媒体电子出版社
光盘生产者 北京海传光盘有限公司
生 产 日 期 2004 年 3 月
出 版 号 ISBN 7 - 900130 - 94 - 2
定 价 998.00 元(1CD - ROM)

《安全生产工作考核监督管理及 宣传教育达标手册》

编 辑 委 员 会

主 编 张明林

撰稿人 （排名不分先后）

张明林	马小明	陈志高	闫 伟
卢承明	张志建	孟 商	冯志和
张仁杰	鲁长春	李 英	李文凯
沈丽萍	黄红梅	邢志燕	魏 群
栗玉斌	张玉宁	周 成	许建国

出版说明

2004年2月16日，国务院总理温家宝主持召开国务院常务会议，研究进一步加强安全工作的有关问题。温家宝总理发表重要讲话，强调，要严格按照“事故原因不查清不放过，事故责任者得不到处理不放过，整改措施不落实不放过，教训不吸取不放过”的四大原则，处理安全生产重特大事故，查明原因，严肃处理，追究有关人员的责任，以维护法制和纪律的严肃性，对国家和人民负责。

2004年3月5日上午，国务院总理温家宝代表国务院向十届人大二次会议作政府工作报告时指出，要以对国家和人民高度负责的精神，切实加强安全工作。

温家宝说，去年重大安全事故接连出现，给人民群众生命财产造成严重损失，教训极为深刻。

在阐述今年主要任务时，温家宝指出，要以对国家和人民高度负责的精神，切实加强安全工作。强化安全生产监管，加强安全专项整治，落实安全防范措施，健全安全责任制。坚决查处各类安全事故，依法追究有关人员责任，维护法制和纪律的严肃性。温家宝还指出，适当控制固定资产投资规模，坚决遏制部分行业和地区盲目投资、低水平重复建设是今年宏观调控的一项重要任务。要抓紧制定和完善行业准入标准，严格市场准入。凡在环保、安全、能耗、技术、质量等方面不符合标准的项目，尚未建设的不准开工，在建的要进行清理，已建的要限期改造。

为了帮助各级各类国家机关、企事业单位的广大读者及时准确掌握党和国家关于安全生产工作实施、执行与监督管理最新政策法规精神，严格按照国家有关“四个不放过”工作标准要求开展安全生产监督实施和管理工作，更好地体现最广大人民根本利益的需求，我们组织编辑出版了这部《安全生产工作考核监督管理及宣传教育达标手册》一书，作为各有关单位和人员工作中学习使用。

本书主要内容包括：一、党和国家最新安全生产工作指标要求监督考核与管理政策精神解读；二、安全生产管理各项制度指标落实情况及其监督考核管

理；三、安全生产事故应急预案各项指标落实情况及其监督考核管理；四、安全生产事故的防范与控制各项指标落实情况及其监督考核管理；五、安全生产宣传教育培训各项指标落实与考核管理；六、领导干部特大安全事故防范处理与责任追究制度详解；七、加强与落实安全生产工作监督考核与责任评定相关法律法规依据等相关内容。

由于编写时间仓促，本书难免存在挂一漏万之处，希望广大读者在学习使用过程中不吝提出修改意见，以便再版时进一步修订。

本书编委会

2004年3月1日于北京

目 录

第一卷

序 篇 党和国家最新安全生产工作指标要求 监督考核与管理政策精神解读

第一章 党和国家领导人、部委领导讲话及相关文件	(3)
第二章 部委要求、通报与监督考核指标	(37)
第三章 2003 - 2004 年重特大安全生产事故调查处理与经验教训 回顾总结	(59)

第一篇 安全生产管理各项制度指标落实情况 及其监督考核管理

第一章 安全生产管理制度体系各项指标编制实施与考核要点	(99)
第一节 我国安全管理体制	(99)
一、国家安全监察	(99)
二、行业(部门)管理	(103)
三、工会监督	(104)
第二节 安全法规及其实施	(104)
一、安全法规的制订依据及其作用	(105)
二、现行主要安全法规简介	(105)
第三节 安全生产责任制	(108)
第四节 企业必须建立的安全生产制度	(109)
一、企业主要负责人全面负责制	(109)
二、安全生产经费保证制	(110)

目 录

三、安全生产专职负责制	(110)
四、从业人员的安全要求	(111)
五、企业安全生产条件的法律规定	(111)
六、特种设备、重大危险源、化学危险品安全生产经营制度	(112)
第二章 安全生产责任制落实情况及其监督考核管理	(114)
第一节 安全生产责任制概述	(114)
一、安全生产责任制是企业基本的安全生产制度	(114)
二、企业安全生产责任制的有效运行机制	(118)
三、企业安全生产岗位责任制	(125)
第二节 企业安全生产责任制主要职责任务	(133)
一、全面落实安全生产、劳动保护管理任务	(133)
二、厂长(经理)的职责	(138)
三、厂级、车间、班组的重点职责	(145)
四、建立和落实职业安全卫生检查制度	(146)
五、严格执行法律法规和各项规章制度	(151)
六、要保证职业安全卫生技术措施的落实	(155)
七、抓好安全全生产思想和教育培训工作	(156)
八、支持工会劳动保护工作	(165)
第三节 新形势下实行安全生产责任制的经验	(166)
一、安全风险抵押承包责任制	(166)
二、领导安全承包责任制	(170)
三、实行“领导安全责任区定位”方法好	(173)
四、实施企业安全主任制,强化安全管理	(173)
第四节 各部门、岗位及工种安全职责及其编制	(175)
一、厂长(经理)的安全职责	(175)
二、生产副厂长(副经理)的安全职责	(175)
三、设备副厂长(副经理)的安全职责	(176)
四、经营副厂长(副经理)的安全职责	(176)
五、财务副厂长(副经理)的安全职责	(177)
六、人事教育副厂长(副经理)的安全职责	(177)
七、工程(基建)副厂长(副经理)的安全职责	(177)
八、总工程师的安全职责	(178)
九、总会计师的安全职责	(178)

十、工会主席的安全职责	(178)
十一、纪委书记的安全职责	(179)
十二、车间主任(副主任)的安全职责	(179)
十三、工段长、班组长的安全职责	(180)
十四、车间工程技术人员的职责	(180)
十五、车间安全员的职责	(180)
十六、班组安全员的安全职责	(181)
十七、工人的安全职责	(181)
十八、厂长(经理)办公室的安全职责	(182)
十九、党委办公室的安全职责	(182)
二十、安全监督管理部门的安全职责	(183)
二十一、人事劳资部门的安全职责	(183)
二十二、生产技术部门的安全职责	(184)
二十三、生产调度部门的安全职责	(184)
二十四、计划财务部门的安全职责	(185)
二十五、企业管理部门的安全职责	(185)
二十六、机动设备部门的安全职责	(185)
二十七、车辆管理部门的安全职责	(186)
二十八、设计部门的安全职责	(186)
二十九、法律合同部门的安全职责	(186)
三十、经营管理部门的安全职责	(187)
三十一、组织部门的安全职责	(187)
三十二、纪检监察部门的安全职责	(187)
三十三、保卫消防部门的安全职责	(188)
三十四、交通管理部门的安全职责	(188)
三十五、宣传部门的安全职责	(189)
三十六、团委的安全职责	(189)
三十七、工会组织的安全职责	(189)
三十八、后勤部门的安全职责	(190)
三十九、环境保护部门的安全职责	(190)
四十、医疗卫生部门的安全职责	(190)
四十一、基建(工程)部门的安全职责	(191)
四十二、电力管理部门的安全职责	(191)

四十三、物资管理部门的安全职责	(192)
四十四、档案管理部门的安全职责	(192)
四十五、各主要工种的安全职责	(192)
第五节 安会生产责任制典型范例	(228)
第三章 安全生产宣传教育与培训落实情况及其监督考核管理	(247)
第一节 安全生产教育与培训概述	(247)
一、加强安全生产法制的必要性	(247)
二、建立完善的安全生产法制体系,保障安全生产沿着法制轨道顺利发展	(250)
三、对各级领导干部必须加强党纪政纪教育	(253)
第二节 安全生产教育的内容与类型	(256)
一、安全教育的概念和意义	(256)
二、安全教育的内容	(259)
三、安全教育的类型	(261)
第三节 安全教育方法与形式	(263)
一、教育方法	(263)
二、教育形式	(265)
第四节 安全教育体系	(273)
一、新进厂人员三级安全教育	(274)
二、全员安全教育	(276)
三、特种作业人员安全教育	(278)
四、变换工种安全教育	(279)
五、复工安全教育	(279)
第四章 安全生产日常巡视与执法检查落实情况及其监督考核管理	(281)
第一节 安全生产检查概述	(281)
一、安全生产检查的重要意义	(281)
二、安全生产检查的基本原理	(281)
三、安全生产检查的目的	(282)
四、沉痛的教训	(283)
五、安全生产检查逻辑思维的意义	(284)
六、安全生产检查逻辑思维的依据	(285)
七、安全生产检查逻辑思维的要点	(286)
八、应注意的问题	(287)
第二节 安全检查的内容与方法	(288)

一、安全检查的要求	(288)
二、安全检查的种类	(289)
三、安全检查的形式	(290)
四、安全检查组织	(292)
五、安全检查方法	(292)
六、企业安全生产检查的内容	(294)
七、安全管理全面检查的内容	(295)
八、安全生产检查的形式和方法	(302)
九、安全生产检查表	(303)
十、安全生产检查应注意的问题	(304)
第三节 安全生产检查表及其编制	(310)
一、安全检查表的功用	(310)
二、安全检查表的种类	(310)
三、安全检查表的编制	(312)
四、安全检查表举例	(315)
第四节 安全检查表典型范例	(322)
第五章 安全技术措施计划编制落实情况及其监督考核管理	(377)
第一节 安全技术措施概述	(377)
一、安全技术措施的基本原则	(377)
二、预防事故的安全技术	(383)
三、避免和减少事故损失的安全技术	(390)
四、人、机、环境匹配	(392)
五、作业现场安全管理	(398)
第二节 安全技术措施计划的意义	(401)
一、编制安全技术措施计划的目的	(401)
二、编制安全技术措施计划的作用	(402)
第三节 安全技术措施计划的编制根据和项目范围	(403)
一、编制安全技术措施计划的根据	(403)
二、编制安全技术措施计划的项目范围	(403)
三、编制安全技术措施计划所需注意的几个问题	(405)
第四节 安全技术措施计划的编制与审批	(406)
一、安全技术措施计划的编制	(406)
二、安全技术措施计划的审批	(407)

目 录

第五节 安全技术措施计划的经费预算	(407)
一、安全技术措施经费	(407)
二、新建、改建、扩建的厂矿企业的安全技术措施	(408)
三、安全技术措施的维修费用	(408)
第六节 安全技术措施计划的检查和竣工验收	(409)
一、安全技术措施计划执行情况的检查	(409)
二、安全技术措施项目的竣工验收	(409)
第六章 职业安全卫生管理体系与文件编制落实情况及其 监督考核管理	(410)
第一节 职业安全卫生	(410)
一、职业安全卫生	(410)
二、职业安全卫生管理	(415)
三、职业安全卫生管理体系的发展及对我国的适用性	(419)
第二节 企业经营管理者的安全意识	(423)
一、我国的安全生产方针和劳动保护基本政策	(423)
二、保障安全生产的基本原则	(425)
三、安全生产的目标及意义	(425)
四、人类应有的安全观——安全哲学	(426)

第 二 卷

第三节 职业安全卫生危害辨识与危险评价	(429)
一、职业安全卫生危害与危险的基本概念	(429)
二、危险、危害因素的产生及其分类	(431)
三、危害辨识	(436)
四、危险评价	(450)
第四节 职业安全卫生管理体系的建立与文件编制	(466)
一、职业安全卫生管理体系建立的步骤	(466)
二、初始状态评审	(467)
三、职业安全卫生管理体系文件编制	(468)
四、职业安全卫生管理手册内容	(482)
第五节 职业安全卫生管理体系审核	(497)
一、内审与外审	(497)

二、内部审核	(499)
三、外部审核	(502)
第六节 职业安全健康管理体系指导意见与审核规范	(519)
第七章 安全生产组织机构与管理体制落实情况及其	
监督考核管理	(541)
第一节 我国的安全生产监督管理机制	(541)
一、安全生产监督管理体制与机构	(541)
二、安全生产监督管理的方式	(544)
第二节 安全生产监督程序	(545)
一、安全生产监督(察)机关的主要职责	(545)
二、安全生产监督(察)机构的权力	(545)
三、安全生产监督管理的基本原则	(546)
四、安全生产监督程序	(548)
五、建立安全监管队伍	(549)
六、安全监察员的职权	(549)
七、发挥技术检测检验的作用	(550)
第三节 安全生产法中对监督管理的规定	(550)
一、县以上各级人民政府安全生产监督管理职责	(551)
二、安全生产监督机构及监督检查人员职责	(551)
三、工会和其他组织安全生产监督职责	(553)
四、安全生产监督管理部门的义务	(554)
五、安全生产监督管理部门及其人员的法律责任	(556)
第四节 工会组织安全监督与班组安全建设编制	(557)
一、企业工会劳动保护	(557)
二、工会劳动保护工作的基本任务	(558)
三、群众安全监督的10条渠道	(559)
四、班组安全建设	(559)
五、加强班组安全建设的领导	(571)
第五节 行业安全监督及其处罚案例	(571)
一、锅炉压力容器安全监察	(571)
二、矿山安全监察	(572)
三、事故法律处罚案例	(576)
四、事故仲裁案例	(577)

第二篇 安全生产事故应急预案各项指标落实情况 及其监督考核管理

第一章 事故应急预案各项指标编制实施与考核要点	(585)
第一节 对各级政府的应急要求	(585)
第二节 对企业的应急要求	(585)
第三节 事故报告制度	(586)
第四节 事故抢救规定	(586)
第二章 事故应急救援系统编制实施落实情况及其监督考核管理	(587)
第一节 事故应急救援系统概述	(587)
一、应急计划	(587)
二、应急救援机构和指挥中心	(587)
三、通信联系与警报系统	(588)
四、应急器材和设施	(588)
五、外部援助系统	(588)
第二节 建立重大事故应急救援系统的编制程序	(588)
一、确定事故隐患(危险源)	(589)
二、预测事故类型及影响范围	(589)
三、研究可能采取的防护和被救措施	(589)
四、制定行动计划,明确职责	(589)
五、有关机构之间的联系	(590)
第三章 危险控制程序编制实施落实情况及其监督考核管理	(591)
第一节 危险控制的概念	(591)
一、危险控制的目的	(591)
二、危险控制的冀术	(591)
三、危险控制的原则	(592)
四、安全决策	(594)
五、危险控制的关键环节	(595)
六、系统地控制事故危险的实例	(595)
第二节 固有危险控制技术编制	(597)
一、固有危险源	(597)
二、控制方法	(599)

第三节 人为失误控制技术编制	(601)
一、概述	(601)
二、人的安全化	(602)
三、管理安全化	(603)
四、操作安全化	(603)
五、防止误操作的方法	(606)
第四节 安全目标管理	(607)
一、概述	(607)
二、目标函数和优化管理	(607)
三、安全管理的目标	(608)
四、目标控制	(609)
五、控制手段和方法	(610)
第四章 应急救援日常准备事项编制实施落实情况及其 监督考核管理	(611)
第一节 设备管理概述	(611)
一、机器设备的选择和评价	(611)
二、设备的使用和维修	(614)
三、设备的改造和更新	(615)
第二节 生产系统中的物质流	(616)
一、用控制物质流来管理材料和设备的安全	(616)
二、物质流的类型	(617)
第三节 物的不安全状态及其排除	(620)
一、物的不安全状态	(620)
二、建立作业环境中的合理秩序	(623)
三、排除物质流中的事故——运输设备安全	(624)
第四节 设备的可靠性及其检测	(628)
一、设备故障浴盆形曲线	(628)
二、串、并联系统的可靠性	(630)
三、提高设备可靠性的方法	(631)
四、人机系统的可靠性	(633)
第五节 机械设备设计时的安全要求	(634)
一、可动零件	(634)
二、飞出物	(634)

三、控制系统	(635)
第五章 事故现场处置情况编制实施落实情况及其监督考核管理	(636)
第一节 事故现场处置概述	(636)
一、研究事故现场处置的背景	(636)
二、事故现场处置的作用	(638)
三、事故现场处置的基本内容	(639)
第二节 事故现场处置的力量组织与分工编制	(640)
一、公安机关和人民警察	(641)
二、消防部门	(641)
三、医疗救护部门	(641)
四、其他社会力量	(641)
五、部队	(642)
六、政府及其有关部门	(643)
第三节 处置工作的组织和编制实施	(644)
一、处置工作的现场安排	(644)
二、处置过程对信息和新闻媒介的管理	(645)
三、人员的疏散	(647)
四、对受害者的护理和处置	(650)
五、社会心理调查	(651)
第六章 事故应急救援组织抢救编制实施落实情况及其	
监督考核管理	(652)
第一节 火灾事故应急救援	(652)
一、高温烟气与火场逃生	(652)
二、初起火灾的应急救援	(672)
三、灭火器的配置与使用	(680)
四、火灾条件下固定消防设施的紧急启用	(703)
五、公共场所火灾的应急救援	(715)
六、宾馆饭店火灾的预防和自救	(718)
七、高层民用建筑火灾的应急救援	(733)
八、家庭火灾的应急救援	(738)
九、液化气火灾的应急救援	(744)
十、汽车火灾的应急救援	(747)
第二节 爆炸事故的应急救援	(749)

一、爆炸和火灾的不同点	(749)
二、爆炸灾害的六种类型	(749)
三、爆炸灾害的物质分类	(751)
四、六种爆炸灾害的应急救援	(756)
第三节 电灾的应急救援	(760)
一、电流对人体的伤害	(760)
二、防止触电事故的措施	(762)
三、触电急救	(765)
第四节 核事故应急救援	(766)
一、核事故应急基本情况和指导思想	(766)
二、我国的核事故应急体系	(767)
三、应急行动的启动	(769)

第三篇 安全生产事故的防范与控制各项指标落实情况 及其监督考核管理

第一章 安全生产事故防范各项指标编制实施与考核要点	(773)
第一节 事故防范的定义	(773)
第二节 事故防范的原则	(773)
一、技术的对策	(773)
二、教育的对策	(774)
三、法制的对策	(774)
第三节 系统安全设计	(775)
一、任务	(775)
二、程序	(775)
三、评价	(776)
第四节 事故防范的策略	(777)
一、管理方面	(777)
二、设备方面	(778)
三、行为方面	(778)
第五节 事故防范的体制建设	(779)
第六节 《安全生产法》中关于重大危险源的规定和控制	(781)
一、定义	(781)