

☆ 全军军事科学研究“十五”计划课题

毛泽东国防动员思想 在新时期的继承和发展

主编 曾仲秋

军事科学出版社

全军军事科研工作“十五”计划课题

毛泽东国防动员思想 在新时期的继承和发展

主 编 曾仲秋

副主编 郑治龙 谢绍华 王光明

军事科学出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

毛泽东国防动员思想在新时期的继承和发展/《毛泽东国防动员思想在新时期的继承和发展》编写组编. —北京: 军事科学出版社, 2004. 7

ISBN 7-80137-749-4

I. 毛… II. 毛… III. 毛泽东军事思想—国防教育—研究 IV. A841. 65

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2004) 第 067915 号

军事科学出版社出版发行

(北京市海淀区青龙桥/邮编: 100091)

电话: (010) 62882626

经销: 全国新华书店

印刷: 南京陆军指挥学院印刷厂

开本: 850×1160 毫米 1/32

版次: 2004 年 8 月北京第 1 版

印张: 14

印次: 2004 年 8 月第 1 次印刷

字数: 327 千字

印数: 1—3000 册

书号: ISBN 7-80137-749-4/E·508

定价: 30.00 元

主 编 曾仲秋

副 主 编 郑治龙 谢绍华 王光明

编写人员 (按姓氏笔画排序)

万国强 万福临 王光明

刘华锋 张 平 吴克忠

沈春巍 郑治龙 曾仲秋

谢绍华

统 稿 曾仲秋 万福临

目 录

绪 论	(1)
一、毛泽东国防动员思想的内涵	(2)
二、研究毛泽东国防动员思想在新时期的继承和发展的理论前提	(6)
三、研究毛泽东国防动员思想在新时期的继承和发展的意义	(13)

第一编 毛泽东国防动员思想

第一章 动员、组织和武装群众	(20)
第一节 战争伟力之最深厚的根源存在于民众之中 ..	(21)
第二节 大力发展群众武装	(30)
第三节 动员全民办国防	(36)
第二章 进行深入的政治动员	(43)
第一节 宣传、教育群众——凝聚精神力量的重要措施	(45)
第二节 群众工作——党和政府的一项政治任务	(53)
第三节 巩固和扩大统一战线——政治动员的基本策略	(57)
第三章 实行“三结合”的武装力量体制	(67)
第一节 “三结合”是我党武装力量动员的基本思想 ..	(67)
第二节 建设强大的国防军	(74)
第三节 建设强大的国防后备军	(82)

第四章 大力发展经济,建立巩固的经济动员基础	(88)
第一节 建立巩固的经济动员基础,是马克思主义战争动员的基本思想	(88)
第二节 建立巩固的国家经济动员基础,是毛泽东战争经济动员思想的发展	(90)
第三节 正确处理国防动员与经济建设的关系	(92)
第四节 建立独立完整的国防科技和国防工业体系 ..	(98)
第五章 坚持军民结合、平战结合的原则	(104)
第一节 “两个结合”是完善国防动员机制的重要原则	(105)
第二节 国防工业生产要实行军民兼容	(107)
第三节 国家工业布局要有利于平战结合	(111)
第四节 国家基础工程建设要平战结合	(115)
第六章 建立和完善国防动员机制	(120)
第一节 加强国防动员体制建设	(120)
第二节 加强国防动员法制建设	(130)

第二编 毛泽东国防动员思想的新发展

第七章 国防动员是全社会的行为	(136)
第一节 “大动员”是我国国防动员必须坚持的原则	(136)
第二节 改变囿于单纯军事动员的观念	(141)
第三节 把国家安全防卫能力根植于综合动员能力之中	(145)
第四节 加强国防教育,打牢全社会动员的思想基础	(149)

第八章 适应“两个战略性转变”,实行正确的国防动员	
指导	(158)
第一节 把国防动员建设转到长期、稳定的发展道路 ..	(158)
第二节 国防动员建设以打赢现代技术特别是 高技术条件下的局部战争为基点	(164)
第三节 实现武装力量由“庞大”到“强大”的转变	(171)
第九章 注重提高综合国力打牢国防动员基础	(177)
第一节 未来战争是综合国力的对抗	(178)
第二节 必须提高经济实力、国防实力和民族 凝聚力	(183)
第三节 增强国防动员能力,发挥实战和威慑功能 ..	(192)
第十章 坚持经济建设与国防动员建设协调发展	(198)
第一节 经济建设与国防动员建设是对立统一的关系 ..	(199)
第二节 夯实国防动员实力的根基必须首先发展经济 ..	(202)
第三节 保持国防动员建设合理的发展速度,不断 增强动员能力	(209)
第十一章 坚持精干的常备军与强大的后备力量相结合	(215)
第一节 精干的常备军和强大的后备力量相结合, 是建设现代化国防的必由之路	(215)
第二节 加强常备军质量建设,走有中国特色的 精兵之路	(220)
第三节 建设强大的后备力量,打牢高技术条件下 武装力量动员的基础	(228)
第十二章 贯彻“军民结合,平战结合”的原则,提高快速 动员能力	(236)
第一节 “军民结合,平战结合”是建立符合时代 发展特征的国防动员机制的必然要求	(237)

第二节	提高民用技术向国防技术的转化能力	(241)
第三节	建立平战结合的经济体系	(245)
第四节	培养军民两用的高技术国防人才	(249)
第十三章	注重提高科学技术动员水平	(254)
第一节	科学技术是国防动员的“制高点”	(256)
第二节	打牢国家科技动员的根基	(261)
第三节	深化国防科技工业改革	(266)
第四节	发展我们的“杀手锏”	(279)
第十四章	完善国防动员体制和法规建设	(284)
第一节	进一步完善国防动员体制	(284)
第二节	进一步完善国防动员法规体系	(293)
第十五章	坚持国防动员的战略地位不动摇	(299)
第一节	世界并不安宁,国防动员建设不可放松	(300)
第二节	统一祖国的大业和反对民族分裂赋予了 国防动员神圣使命	(305)
第三节	保卫边境和海洋权益的繁重任务,对国防 动员提出了新的要求	(311)
第四节	非战争动员行动增多,要求国防动员职能 向平时拓展	(316)

第三编 坚持和运用毛泽东国防动员 思想指导我国国防动员实践

第十六章	毛泽东国防动员思想在现代条件下仍具有 重要的指导意义	(325)
------	-------------------------------------	-------

第一节	毛泽东国防动员思想蕴含着马克思主义辩证唯物史观·····	(325)
第二节	毛泽东国防动员思想是马克思主义动员理论与中国革命实践相结合的产物·····	(336)
第三节	毛泽东国防动员思想反映了动员的一般规律·····	(339)
第十七章	正确认识和把握新环境和新条件下国防动员的新要求·····	(344)
第一节	国防动员必须适应国际战略环境的发展变化·····	(344)
第二节	国防动员必须适应信息化战争的新要求·····	(349)
第三节	国防动员必须适应市场经济的新形势·····	(363)
第十八章	不断完善我国国防动员的运行机制·····	(372)
第一节	改革完善国防动员体制·····	(372)
第二节	不断完善国防动员计划体系·····	(383)
第三节	不断完善国防动员储备体系·····	(387)
第四节	不断完善国防动员法规、制度体系·····	(398)
第五节	不断完善国防动员行为调节体系·····	(402)
第十九章	新的实践呼唤我国国防动员理论创新·····	(414)
第一节	创新动员理论必须以提高动员能力为目标·····	(415)
第二节	创新动员理论必须正确处理继承与发展的关系·····	(419)
第三节	创新动员理论必须正确处理借鉴国外经验与保持我军特色的关系·····	(423)
第四节	创新动员理论必须注重研究新情况、解决新问题·····	(427)
后 记	·····	(430)

绪 论

20 世纪 80 年代以来，我国在战争动员领域的理论研究有了长足的发展，并对搞好我国的战争动员建设发挥了极为重要的指导作用。与此同时，我国战争动员的实践又不断急切地呼唤着动员理论的发展，于是，不仅战争动员学科不断完善，而且以国家为明确主体的自卫型战争动员，即国防动员，已成为我国动员理论研究的重点。尽管如此，由于我国的战争动员学科毕竟年轻，在许多方面的研究尚存空白。其中，明确地把毛泽东国防动员思想作为一个相对独立的思想体系鲜有提及，尤其是全面、准确、系统地认识和理解新时期党的第二、第三代领导核心国防动员思想的任务还相当艰巨。

事实上，在中国长期革命战争和国防建设的实践中，以毛泽东为代表的中国共产党人，运用马克思主义的基本原理，指导中国革命战争和国防建设实践，逐步形成了独具特色的毛泽东国防动员思想，成为毛泽东军事思想的重要组成部分。我党第二、第三代领导集体在新的历史条件下，根据新的动员实践发展了毛泽东国防动员思想，极大地丰富了毛泽东军事思想的理论宝库。党的三代领导集体在国防动员方面形成的相对独立的科学的理论体系，在建国后的 50 多年社会主义建设时期得到了全面检验，也是我国今后进行国防动员理论创新的基本依据和基础。因此，完善和发展具有中国特色的国防动员理论，必须全面准确地认识和理解毛泽东国防动员思想及其在新时期的继承和发展。这正是我们选择本课题的初衷。研究本课题，不

能不首先对以下几个问题有着正确的认识和深刻的理解。

一、毛泽东国防动员思想的内涵

毛泽东国防动员思想，是以毛泽东为主要代表的中国共产党人关于中国国防动员问题的科学理论体系，是马克思主义的基本原理同中国国防动员建设具体实践相结合的产物，是中国人民国防动员实践经验的总结，是中国共产党集体智慧的结晶，是毛泽东军事思想的重要组成部分，是具有中国特色的马克思主义军事理论。

（一）毛泽东国防动员思想是我党集体智慧的结晶

毛泽东在中共第七次全国代表大会上就说过，毛泽东思想是全党集体智慧的结晶，他只不过是一个代表。中国共产党领导的革命战争和国防建设，代表着亿万人民群众的根本利益，成为人民群众自己的事业，毛泽东思想的形成和发展包含着亿万人民群众的斗争经验和首创精神，凝聚着老一辈无产阶级革命家的集体智慧。全党、全军和全国人民在革命战争和国防建设实践中发挥出来的聪明才智，成为毛泽东国防动员思想最宝贵的源泉。因此，研究毛泽东国防动员思想及其在新时期的发展，既要研究党的三代领导核心有关国防动员方面大量的精辟论述，也要研究老一辈无产阶级革命家对国防动员的主要观点、方法，同时还要研究党在各个历史时期国防动员的路线、方针、政策和法规，以及亿万人民群众国防动员的伟大实践活动。

（二）毛泽东国防动员思想是马克思主义基本原理与中国国防动员实践相结合的产物

马克思主义认为，每一个时代的理论思维，都是一种历史的产物。^① 理论来源于实践，发展于实践。中国共产党领导的

① 《马克思恩格斯全集》第20卷，人民出版社1971年版，第382页。

革命战争和国防建设，是一个全新的历史课题，没有直接经验可供借鉴。例如，在中国的具体条件下，如何动员和组织人民群众参与和支持战争，如何深入地进行政治动员、武装力量动员、经济动员和思想文化动员等，都是中国共产党人必须解决的一些重大理论和实践问题。正是以毛泽东为代表的中国共产党人创造性地运用马克思主义的科学理论，正确回答和解决了这些问题，从而逐步形成了毛泽东国防动员思想，并不断得到发展。事实上，从毛泽东国防动员思想的产生和发展过程可以看出，毛泽东国防动员思想根源于中国革命战争，形成于抗日战争和解放战争，新中国成立后不断成熟和发展。

国防，是一个行为主体明确的概念，它是指一个国家为了捍卫本国的安全与发展利益而采取的一切防卫措施的总和。没有国家也就无国防可言。但是，作为政党的一种国防思想，并非一定在夺取国家政权以后才形成。这是因为，夺取政权和保卫政权是有着紧密联系的两大基本问题。因此，在夺取政权的过程中，不仅可能制定出建国的纲领和国防政策，而且通常在根据地的建设和保卫中试验国家的职权作用，甚至直接提出“国家”的概念。例如，中国共产党领导的第一次国内革命战争时期，就曾提出了具有国家政权性质的概念——苏维埃。又如，毛泽东在红军时期谈到拥军优属问题时指出：“实行在国家企业与合作社的盈利中抽出百分之十供给红军家属。”^①在夺取国家政权过程中运用“国家”这一概念的事实表明，作为一种国防思想的产生总是具有深厚的历史背景。因此，研究毛泽东国防动员思想的产生与发展，不能仅仅局限于新中国成立以后的历史时期。

^① 《毛泽东军事文选》内部版，第62页。

以毛泽东为代表的中国共产党人，在领导中国长期的革命战争中，尤其在抗日战争和解放战争时期，在重点运用军事手段夺取全国政权的同时，不断提出了胜利后国家经济建设和国防建设的一些重要思想。例如，早在抗日战争时期，毛泽东就指出：“军队和其他武装力量，是新民主主义的国家权力机关的重要部分，没有它们，就不能保卫国家。”^① 同样如此，毛泽东国防动员思想，也是在中国革命战争的实践过程中提出并逐步形成的，尤其是抗日战争时期特殊的国内外条件，加速了毛泽东国防动员思想的形成。

抗日战争爆发后，中华民族和日本帝国主义之间的矛盾上升为主要矛盾，以毛泽东为代表的中国共产党人，在国共合作抗日的基础上，站在中华民族根本利益的高度，提出了一系列国防动员的策略思想、指导原则和措施。毛泽东指出：“现在已经有了《抗日救国十大纲领》，又有了一个《抗战建国纲领》，应把它们普及于军队和人民，并动员所有的军队和人民实行起来。”^② 毛泽东指出：“今后的任务是‘动员一切力量争取抗战胜利’”。^③ 毛泽东起草的《中国共产党抗日救国十大纲领》中号召全国军事总动员、全国人民总动员，“动员全国陆海空军，实行全国抗战”，“在不丧失领土主权的范围内，和一切反对日本侵略主义的国家订立反侵略的同盟及抗日的军事互助协定”，“全中国人民动员起来，武装起来，参加抗战，实行有力出力，有钱出钱，有枪出枪，有知识出知识。”“动员蒙民、回民及其他少数民族，在民族自决和自治的原则下，共同抗日。”^④ 与此

① 《毛泽东选集》第2卷，人民出版社1991年第2版，第1057页。

② 《毛泽东军事文集》第2卷，军事科学出版社、中央文献出版社1993年版，第309页。

③ 《毛泽东选集》第2卷，人民出版社1991年版，第353页。

④ 《毛泽东选集》第2卷，人民出版社1991年版，第354～356页。

同时，毛泽东强调，没有普遍和深入的政治动员，就没有抗日战争的胜利。另外，在当时财力、物力极端困难的条件下，中共中央提出了自力更生的方针，动员全体军民自己动手，开展大生产运动，为克服困难，夺取抗日战争胜利奠定了基础。这些思想的提出，标志着毛泽东国防动员思想的初步形成。

解放战争时期，毛泽东国防动员思想获得了进一步的丰富和发展。在这一时期，毛泽东和党中央更加重视武装力量动员与政治动员、经济动员、外交动员和思想文化动员等非武装力量动员的相互配合，更加重视军事需求与关照人民保障能力相结合，并明确地提出了战争复员的思想，等等。这些重要思想从一个新的层面揭示了战争动员内部运动规律，并成为新中国成立后我国国防动员的基本思想。

新中国成立后，毛泽东国防动员思想得到了极大的丰富和发展。以毛泽东为核心的第一代中央领导集体，从维护国家安全与发展的根本利益出发，提出了一系列反映国防动员建设内在规律的指导原则，如关于建立普遍民兵制度的思想，关于国防建设与经济建设协调发展的思想，关于军民结合、平战结合的思想，关于建立合理的工业布局，建立巩固的战略后方的思想，关于建立独立自主的国防工业体系的思想，等等。这些思想既是战争时期毛泽东和党中央有关根据地、解放区建设和保卫思想的继承，又是在新的历史条件下的新发展。

（三）新时期党的第二、第三代领导集体把毛泽东国防动员思想推向了一个新的发展阶段

党的十一届三中全会以来，我国的国防和军队建设进入了一个新的发展时期。新的历史条件下，国内外的情况发生了重大变化，我国的国防动员建设出现了许多新情况、新问题，新的国防动员实践向我们提出了创新动员理论的新要求。进入新

的历史时期，以邓小平、江泽民同志为代表的党的第二、第三代领导集体，把马克思主义普遍原理同我国新时期国防动员建设具体实际相结合，继承和发展了毛泽东国防动员思想，明确提出了新时期我国国防动员的指导思想、方针、路线和原则，卓有成效地开拓了我国国防动员新的实践。以邓小平、江泽民同志为代表的党的第二、第三代领导核心先后提出了国防动员是全社会的行为；国防动员要适应“两个战略性转变”；注重提高综合国力，打牢国防动员基础；坚持国家经济建设与国防建设协调发展，从根本上增强国防动员潜力；坚持精干的常备军与强大的后备力量相结合；建立独立自主的国防工业动员体系；贯彻“军民结合、平战结合”的原则，提高快速动员能力；注重提高科学技术动员水平；重视国防动员体制和法规建设和坚持国防动员战略地位不动摇等思想。这些重要思想不仅是对毛泽东国防动员思想的继承，更是对毛泽东国防动员思想的新发展，把毛泽东国防动员思想推向了一个新的发展阶段，极大地丰富和完善了毛泽东军事思想。

江泽民同志在庆祝建党 80 周年大会上的重要讲话中指出：“马克思主义不是教条，只有正确运用于实践并在实践中不断发展才具有强大的生命力”，“在新的历史时期，坚持马克思列宁主义、毛泽东思想，关键要坚持用邓小平理论去观察当今世界、观察当代中国，不断总结实践经验，不断作出新的理论概括，不断开拓前进。”因此，研究毛泽东国防动员思想在新时期的继承和发展，关键在于运用邓小平和江泽民同志关于国防动员建设的一系列重要论述，去观察世界战争动员的大趋势和我国的国防动员实践，从而不断完善和发展我国的战争动员理论。

二、研究毛泽东国防动员思想在新时期的继承和发展的理论前提

理论研究的基本任务是认识事物的本质及其规律，而确定认识对象的一些基本概念及其相互之间的关系是理论研究的前提。研究毛泽东国防动员思想在新时期的继承和发展，涉及国防动员思想、战争动员思想、人民战争思想和国防建设思想等基本概念，弄清这些基本概念及其相互之间的关系，是本课题研究最基本的任务。

长期以来，人们对毛泽东国防动员思想的认识多散见于毛泽东战争动员思想、人民战争思想和国防建设思想等理论研究成果之中。事实上，毛泽东国防动员思想与毛泽东战争动员思想、人民战争思想和国防建设思想之间，既存在着一致性，又在内涵和外延上有着各自特殊的规定性。

（一）毛泽东战争动员思想与毛泽东国防动员思想

战争动员，是指“国家或政治集团由平时状态转入战时状态，统一调动人力、物力、财力为战争服务所采取的措施。”^①战争动员具有广泛的适用性，既可以指国家为主体的战争动员，也可以指以地区、政治集团为主体的战争动员；还可以指服务于以国家为主体但以侵略扩张为目的的战争动员。而国防动员，则是指以国家为明确主体的自卫型战争动员。国防动员强调从国防角度考察国家战争潜力的积蓄、开发和转化问题，更加强调动员的国家行为，表明了防御战略型国家遂行战争的正义性质。

以毛泽东为核心的党的第一代领导集体在领导长期的中国革命战争中，把马克思主义的基本原理与中国革命的具体实践相结合，极大地丰富和发展了马克思主义，形成了具有中国特

^① 《中国军事百科全书·军事学术分册》，军事科学出版社1997年版，第772页。

色的马克思主义——毛泽东思想。毛泽东思想的全部理论是以实践为基础的，因而在毛泽东思想的形成和发展过程中不可避免地要涉及到战争、国防及动员问题，因而形成了比较完整系统的、用以指导中国革命战争动员和国防动员的科学理论。毛泽东战争动员思想和毛泽东国防动员思想都是在长期的中国革命战争和国防建设中形成并发展起来的，是马克思主义与中国具体实践相结合的产物，不仅都以实践为基础，而且具有鲜明的无产阶级性质。二者的区别仅仅在于动员的主体和性质上有所不同。

毛泽东战争动员思想是以毛泽东为核心的党的第一代领导集体对战争动员问题的系统认识和主张。在艰苦的革命战争年代，以毛泽东为代表的老一辈无产阶级革命家，在革命战争的实践中，逐步形成了一系列指导中国革命战争思想和政策主张，是毛泽东军事思想的重要组成部分，是中国人民的宝贵思想财富。例如，关于动员全体人民参加战争的思想，关于普遍、深入地进行政治动员的思想，关于建立“三结合”武装力量体制的思想，关于加强经济动员的思想，关于加强战争动员法规建设的思想，等等。这些思想尽管是在中国革命战争这个具体条件下产生的，但它所蕴涵的基本立场和方法、创造性和革命精神，对我们今天正确认识和解决现代技术条件下的国防动员问题，无疑具有十分重要的启迪和指导作用。因此，研究毛泽东国防动员思想及其在新时期的发展，不能不首先研究毛泽东战争动员思想，并将其作为系统认识毛泽东国防动员思想的基础和前提。

毛泽东国防动员思想是以毛泽东为核心的党的第一代领导集体对以国家为明确主体的自卫型战争动员的系统认识和主张。毛泽东国防动员思想不仅是其战争动员思想的发展，而且站在