

行政复议应诉 知识问答

重庆出版社



9055

行政复议应诉 知识问答

主 编 刘成义

副主编 居中柱 陈消 陈思聪

重庆出版社

(川)新登字010号

责任编辑 杨亚平
封面设计 彭 广
技术设计 刘黎东

主编 刘成义 副主编 居中柱 陈消 陈思聪

行政复议应诉知识问答

重庆出版社出版、发行(重庆长江二路205号)
新华书店经销 达县新华印刷厂印刷

开本787×1092 1/32 印张6.875 插页 1 字数 126 千
1992年7月第一版 1992年7月第一版第一次印刷

印数: 1—7,000

ISBN 7-5366-1912-x/D·94

定价: 2.25元

前 言

《中华人民共和国行政诉讼法》和《行政复议条例》的相继颁布并实施是我国社会主义法制建设的一件大事，它对于切实有效地维护和监督行政机关依法行使职权，防止和纠正违法或不当的具体行政行为，保护公民、法人和其他组织的合法权益具有十分重要的意义。认真学习、宣传和研究我国行政诉讼和行政复议制度，搞好行政复议和行政应诉工作，是各级行政机关面临的一项新工作。

我们编写此书，旨在向行政机关工作人员介绍行政复议和行政应诉的基础知识，增强行政机关工作人员依法行政、全心全意为人民服务的观念，提高业务水平，也为其他读者提供普及性学习资料。编写采用了对号入座的问答形式，突出应用，简明扼要，通俗易懂。

本书主编刘成义，副主编居中柱、陈消、陈思聪。参加编写人员和分工为：

- | | |
|-----|---------|
| 陈思聪 | 第一章 |
| 骆 冰 | 第二章 |
| 李华强 | 第三章、第九章 |
| 陈新亮 | 第四章 |
| 袁宝成 | 第五章、第七章 |

章建东 第六章、第八章

全书由陈思聪统一修改定稿，韩伍元收集附录资料。在编写过程中，参考并吸收了同仁的一些观点和资料，得到了重庆市人民政府法制局付强、何静和其他同志的大力支持，在此一并致谢。

由于编写人员水平所限，本书的错漏和不妥之处在所难免，热切期望广大读者批评指正。

编 者

1991年8月

目 录

前 言	(1)
第一章 行政复议概述	
1. 什么是行政和行政管理	(1)
2. 行政机关指什么	(2)
3. 什么是行政权? 它包括哪些主要内容	(2)
4. 什么是行政管理相对人	(3)
5. 行政复议及其特征	(3)
6. 行政复议与行政仲裁的区别	(4)
7. 行政复议与信访处理的区别	(5)
8. 行政复议与行政诉讼的区别	(6)
9. 行政复议条例	(7)
10. 行政复议的任务和作用	(8)
11. 什么是行政复议请求权	(10)
12. 行政复议机关指什么	(11)
13. 行政复议机构指什么	(13)
14. 行政复议审查什么	(13)
15. 行政复议机关独立行使行政复议权原则	(15)
16. 行政复议的合法、及时、准确、便民原则	(17)
17. 行政复议不适用调解的原则	(19)

第二章 行政复议范围

18. 行政复议与行政诉讼受案范围的区别…………… (21)
19. 行政处罚及其主要种类…………… (21)
20. 行政处罚与行政处分、刑罚有何区别…………… (23)
21. 什么是警告…………… (25)
22. 行政拘留及其与刑事拘留、司法拘留的不同…………… (25)
23. 行政罚款及其与刑罚罚金的不同…………… (26)
24. 什么是行政许可及许可证处罚…………… (27)
25. 什么是没收…………… (28)
26. 行政强制措施及其种类…………… (29)
27. 可以对行政机关的哪些否定行为和不作为行为提起行政复议…………… (30)
28. 企业的财产经营权与企业的经营自主权有何区别…………… (31)
29. 全民所有制企业的经营自主权主要包括哪些内容…………… (33)
30. 行政机关侵犯企业经营自主权行为的主要表现形式…………… (36)
31. 为什么不能对抽象行政行为提起行政复议…………… (38)
32. 行政机关工作人员对本机关对自己作出的奖惩、任免等决定不服时应通过什么途径解决…………… (39)
33. 行政机关处理民事纠纷的几种情况…………… (39)
34. 国防、外交等国家行为为什么不能提起行政

复议.....	(40)
---------	--------

第三章 行政复议管辖

35. 什么叫行政复议管辖.....	(42)
36. 行政复议管辖的意义是什么.....	(42)
37. 行政复议管辖的指导思想是什么.....	(43)
38. 行政复议管辖的主要类型.....	(43)
39. 对县级以上地方人民政府工作部门的具体行政行为不服时应向哪个机关申请行政复议.....	(44)
40. 对人民政府工作部门的派出机构以自己的名义作出的具体行政行为不服时应向哪个机关申请行政复议.....	(44)
41. 对法定授权组织作出的具体行政行为不服时应向哪个机关申请行政复议.....	(45)
42. 不服受委托的组织作出的具体行政行为时应向哪个机关申请行政复议.....	(45)
43. 不服 2 个或 2 个以上行政机关以共同名义作出的具体行政行为时应向哪个机关申请行政复议.....	(46)
44. 不服被撤销的行政机关在被撤销前作出的具体行政行为时应向哪个机关申请行政复议.....	(46)
45. 不服地方各级人民政府作出的具体行政行为时应向哪个机关申请行政复议.....	(47)
46. 不服县级以上地方各级人民政府的派出机关作出的具体行政行为时应向哪个机关申请行政复议.....	(47)
47. 对需要上级批准的具体行政行为不服时应向	

哪个机关申请行政复议.....	(48)
48. 不服国务院各部委和省级人民政府作出的具体行政行为时应向哪个机关申请行政复议....	(48)
49. 对没有上一级主管部门的行政机关作出的具体行政行为不服时应向哪个机关申请行政复议.....	(49)
50. 什么叫选择管辖.....	(49)
51. 什么是指定管辖.....	(50)
52. 什么是移送管辖.....	(50)
53. 其他法律、法规已经明确行政复议管辖机关的是否还适用《行政复议条例》的管辖规定.....	(51)
54. 信访部门对公民、法人或其他组织在法定申请行政复议期限内提起的申诉应如何处理....	(51)
第四章 行政复议机构和行政复议参加人	
55. 行政复议机构应如何设置.....	(52)
56. 行政复议机构的职责是什么.....	(54)
57. 什么是行政复议申请人.....	(55)
58. 有权申请行政复议者没有申请能力怎么办....	(56)
59. 行政复议申请人有哪些权利和义务.....	(58)
60. 什么叫行政复议被申请人.....	(60)
61. 如何确定行政复议被申请人.....	(61)
62. 行政复议被申请人具有哪些权利和义务.....	(63)
63. 什么是行政复议第三人.....	(65)
64. 什么叫共同复议参加人.....	(67)
65. 什么叫行政复议代理人.....	(68)

第五章 行政复议的申请与受理

- 66. 什么是行政复议申请? 申请行政复议应具备哪些条件..... (71)
- 67. 申请行政复议的时效有何规定..... (73)
- 68. 什么是不可抗力? 什么是其他特殊情况? 它们对行政复议申请有什么影响..... (74)
- 69. 在什么情况下行政复议申请人不得申请行政复议或不得向人民法院起诉..... (75)
- 70. 受理及其与申请的关系..... (76)
- 71. 什么是行政复议申请书? 它有哪些内容..... (76)
- 72. 行政复议机关在收到行政复议申请书后应作如何处理..... (77)
- 73. 行政复议申请与起诉有何区别..... (77)
- 74. 如行政复议机关无正当理由而拒绝受理或者不予答复相对人申请的应如何处理..... (78)
- 75. 行政复议申请人在哪些情况下可以或不能向人民法院起诉..... (79)
- 76. 什么是复议前置..... (79)

第六章 行政复议证据

- 77. 什么是证据制度..... (81)
- 78. 我国证据制度的内容与特征..... (82)
- 79. 证据及其基本特征..... (82)
- 80. 什么是原始证据和传来证据..... (83)
- 81. 什么是直接证据和间接证据..... (84)
- 82. 原始证据和传来证据与直接证据和间接证据的相互关系是什么..... (85)

83. 行政复议证据有哪几种.....	(85)
84. 行政复议证据和行政诉讼证据的相互关系是 什么.....	(86)
85. 什么是书证.....	(86)
86. 什么是物证.....	(87)
87. 什么是视听资料.....	(87)
88. 什么是证人证言.....	(88)
89. 什么是行政复议当事人陈述.....	(88)
90. 什么是鉴定结论.....	(89)
91. 什么是勘验笔录和现场笔录.....	(90)
92. 收集证据有哪些基本要求.....	(90)
93. 行政机关作为行政复议被申请人后能否再向 行政复议申请人和证人收集证据.....	(92)
94. 行政复议机关能否向行政复议申请人或证人 收集证据.....	(92)
95. 收集书证的主要途径和要求.....	(93)
96. 收集物证的途径和如何固定保存物证.....	(94)
97. 收集当事人陈述的程序和要求.....	(94)
98. 收集证人证言的程序和要求.....	(95)
99. 如何制作勘验笔录和现场笔录.....	(96)
100. 审查判断证据的基本方法.....	(96)
101. 如何审查判断书证.....	(97)
102. 如何审查判断物证.....	(98)
103. 如何审查判断视听资料.....	(98)
104. 如何审查判断当事人陈述.....	(99)
105. 如何审查判断证人证言.....	(99)

106. 如何审查判断鉴定结论.....(100)
107. 如何审查判断勘验笔录和现场笔录.....(101)
108. 什么是证明对象.....(101)
109. 怎样才算查明了行政复议案件的客观事实
.....(102)
110. 运用证据证明案件真实的指导原则.....(103)
111. 运用间接证据证明案件事实应遵循哪些规则
.....(104)
112. 什么叫举证责任? 行政复议中谁负举证责任
.....(105)

第七章 行政复议审理与决定

113. 审理行政复议案件的方式有哪些.....(106)
114. 为什么《行政复议条例》规定行政复议期间
具体行政行为不停止执行? 停止执行具体行
政行为的特殊情况指什么.....(107)
115. 什么叫撤回行政复议申请? 撤回行政复议申
请的法律后果是什么.....(109)
116. 行政复议机关审理行政复议案件的依据是什
么.....(111)
117. 行政复议决定及其种类.....(114)
118. 维持决定及其主要条件.....(114)
119. 补正决定及其主要条件.....(115)
120. 履行法定职责决定及其条件.....(116)
121. 什么是撤销、变更决定? 在什么情况下适用
.....(117)
122. 什么是具体行政行为的主要事实不清.....(118)

123. 什么是具体行政行为适用法律、法规、规章和具有普遍约束力的决定、命令错误……………(119)
124. 什么是具体行政行为违反法定程序从而影响行政复议申请人合法权益……………(120)
125. 什么是具体行政行为超越或者滥用职权……………(120)
126. 什么是具体行政行为明显不当……………(121)
127. 行政复议机关的行政复议决定与人民法院的行政诉讼判决有什么区别和联系……………(122)
128. 行政复议机关所作的行政复议决定与人民法院所作的决定有什么区别……………(123)
129. 当行政复议机关发现具体行政行为所依据的规章或者具有普遍约束力的决定、命令与法律、法规或者其他规章和具有普遍约束力的决定、命令相抵触时应如何处理……………(124)
130. 行政复议被申请人的具体行政行为侵犯了行政复议申请人的合法权益并造成损害，行政复议申请人要求赔偿的应如何处理？……………(124)
131. 行政复议决定书及其内容……………(125)
132. 行政复议应遵守哪些法定时限……………(126)
133. 什么是终局复议……………(126)
134. 行政复议决定作出后，行政复议申请人对行政复议决定逾期既不起诉又不履行的应如何处理……………(127)
135. 什么是申请人民法院强制执行和依法强制执行……………(127)
136. 什么是期间？期间的计算应注意什么问题

.....	(129)
137. 送达及其应注意哪些事项.....	(129)
第八章 行政法律责任	
138. 什么是法律责任.....	(131)
139. 什么是行政法律责任.....	(131)
140. 行政机关及其工作人员承担行政责任的条件 是什么.....	(132)
141. 管理相对人承担行政法律责任的条件是什么	(133)
142. 行政机关及其工作人员的行政违法有哪些种 类.....	(134)
143. 行政机关承担行政法律责任的形式和内容是 什么.....	(135)
144. 行政机关工作人员承担行政法律责任的形式 和内容是什么.....	(135)
145. 管理相对人承担行政法律责任的方式和原则 是什么.....	(136)
146. 行政处罚的生效要件有哪些.....	(136)
147. 违反治安管理的行为及其特征.....	(137)
148. 妨碍执行职务的行为及其特点.....	(137)
149. 行政强制执行及其特点.....	(138)
150. 行政强制执行的条件是什么.....	(139)
151. 行政强制执行有哪些种类.....	(139)
第九章 行政应诉基础	
152. 什么是行政应诉.....	(140)
153. 行政案件的一审程序分为哪几个阶段.....	(140)

154. 行政机关应如何确定出庭应诉人员……………(140)
155. 行政机关应诉人员应如何审查起诉状副本
……………(141)
156. 答辩状的主要内容有哪些……………(142)
157. 被诉行政机关应向人民法院提交哪些材料
……………(142)
158. 在什么情况下应暂时停止执行具体行政行为
……………(143)
159. 在什么情况下被诉行政机关应申请证据保全
……………(143)
160. 被诉行政机关查阅案卷的重点是什么……………(143)
161. 被诉行政机关应诉人员的辩论提纲主要应包
括哪些内容……………(144)
162. 什么是开庭审理……………(144)
163. 被诉行政机关应怎样行使回避权利……………(144)
164. 被诉行政机关的应诉人员在法庭调查阶段应
做好哪些工作……………(145)
165. 什么叫法庭辩论……………(146)
166. 被诉行政机关应诉人员应如何准备第一轮辩
论词……………(146)
167. 即席答辩以及被诉行政机关应诉人员应怎样
准备即席答辩……………(148)
168. 被诉行政机关应诉人员在答辩过程中应注意
哪些事项?……………(148)
169. 被诉行政机关应诉人员应怎样进行最后陈述
……………(149)

170. 开庭后被诉行政机关应诉人员应做好哪些工 作.....	(149)
------------------------------------	-------

附录.....	(150)
---------	-------

关于《中华人民共和国行政诉讼法（草案）》的 说明.....	(150)
《中华人民共和国行政诉讼法》.....	(158)
《行政复议条例》.....	(174)
复议程序期限一览表.....	(187)
行政复议、行政诉讼时效一览表.....	(189)

第一章 行政复议概述

1. 什么是行政和行政管理

“行政”一词有广义和狭义之分。广义的行政泛指一切社会群体为实现一定目标所进行的内部事务的管理活动，如机关、团体、企业、学校等内部的总务、人事、秘书、档案等方面的管理。狭义的行政，与政治、统治紧密相连，仅指社会公共权威即政府为推行统治阶级的政策，巩固统治地位所进行的国家事务管理。马克思认为，行政是国家的组织活动。行政法研究的“行政”专指国家行政管理。国家行政管理具有以下4个特征：

(1) 行政管理的性质是国家管理。行政管理是在国家产生以后，统治阶级运用国家机器按照本阶级意志对社会进行的管理。

(2) 行政管理的主体是国家行政机关。在我国，国务院和地方各级人民政府是行政管理主体，其他国家机关如各级人民代表大会及其常务委员会、人民法院、人民检察院、中央军事委员会等都不享有行政管理权，不是行政管理主体。

(3) 行政管理是国家行政机关的职能活动。行政管理职能活动的政治目标是实现统治阶级规定的任务。它是一种涉及国家政治、经济、文化、社会生活等各方面的综合性管理