

机关后勤改革与发展 10年

主编：郭 济

中国民主法制出版社

机关后勤改革与发展十年

郭 济 主编

中国民主法制出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

机关后勤改革与发展十年/全国机关事务工作协会编.
北京: 中国民主法制出版社, 1999. 9

ISBN 7-80078-421-5

I. 机… II. 全… III. 国家机构-总务工作-体制-改革-经验-中国 IV. D630.1

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (1999) 第 47829 号

机关后勤改革与发展十年

郭 济 主 编

*

中国民主法制出版社出版发行

(北京市西交民巷 23 号)

河北保定市印刷厂印刷

新华书店经销

*

850×1168 毫米 32 开 29.5 印张 763 千字

1999 年 10 月第 1 版 1999 年 10 月第 1 次印刷

印数: 1—4100 册

ISBN 7-80078-421-5/D·323

定价: 58.00 元

联系电话: 63097459

总结实践经验
深化后勤改革

田纪云

一九九九年七月

中共中央政治局委员、全国人大常委会
副委员长田纪云题词

深化後勤工作改革
提高機關保障能力
陳俊生 一九九九年八月八日

全國政協副主席陳俊生題詞

主 编	郭 济	
副 主 编	刘 广 振	张 升 智
	杨 晓 生	李 黎
责任编辑	赵 凤 妹	霍 金 萍
	侯 少 华	

前 言

在我党历史上具有重要意义的十一届三中全会，重新确立了党的马克思主义思想路线、政治路线和组织路线，把工作重点转移到以经济建设为中心，开创了我国改革开放和社会主义现代化建设的历史新时期。在农村和城市改革，特别是政府机构改革的带动下，机关后勤工作也开始了改革的探索与实践。我们编辑《机关后勤改革与发展十年》一书的目的，在于反映机关后勤改革与发展的历史过程，为深化机关后勤改革提供借鉴参考。

1989年3月国务院机关事务管理局提出的《关于中央国家机关后勤体制改革的意见》，经国家机构编制委员会批准印发。同年12月国务院办公厅在北京召开了全国政府系统机关后勤改革座谈会，李鹏总理亲切会见了与会代表并作了重要讲话，国务院副秘书长兼国务院机关事务管理局局长常捷在开幕式上讲了话，国务院秘书长罗干在闭幕式上作了会议总结。会议充分肯定了后勤工作的重要性和所取得的成绩，总结了机关后勤改革的经验，提出了改革的目标、任务和具体意见。这可以说是机关后勤改革的动员会，加强政府机关后勤部门之间联系的一次重要会议，也是建国以来机关后勤战线召开的第一次全国政府系统后勤改革座谈会。1992年6月和9月，国务院机关事务管理局在北京又分别召开了部分中央国家机关和省市区机关后勤部门负责人参加的理论研讨会和后勤改革政策研讨会，田纪云副总理亲切会见了理论研讨会的代表，国务院机关事务管理局局长郭济在两个会上讲了话。会议深入学习了邓小平同志南巡重要谈话，对推动研究后勤改革理论，研讨改革配套政策，指导后勤改革实践，起到了积极作用，

产生了深远的影响。

1993年9月经国务院领导同志批准，中央机构编制委员会办公室和国务院机关事务管理局印发了关于《国务院各部门后勤机构改革实施意见》，进一步明确了改革的方向是实现管理科学化、服务社会化，提出了后勤改革的指导思想和三步推进的部署，使后勤改革有组织地全面系统地深入发展。1995年2月，在北京召开了全国机关事务工作协会第一次会员代表大会暨机关后勤机构改革情况交流会，朱镕基副总理亲切会见了与会代表并作了重要讲话，强调了机关事务工作是一项很重要的工作；指出，总结好后勤工作经验，进一步深化改革，是全国后勤战线面临的一项重要任务；号召后勤职工热爱自己的工作，发扬敬业精神、奉献精神、务实精神、创新精神，把后勤工作做好。会上，国务委员兼国务院秘书长罗干作了《机关后勤工作要服从服务于全党全国工作大局》的重要讲话，国务院机关事务管理局局长郭济也讲了话。国务院领导同志的重要讲话，肯定了后勤工作的重要地位和后勤改革的重要性，对后勤工作如何服从服务于全党全国工作大局，深化改革，作好机关后勤工作，指明了方向。

从1989年到1998年的十年间，机关后勤管理体制经历了从计划经济体制向适应社会主义市场经济体制的变革过程，机关后勤改革经历了从局部的、单项的、探索性的改革到全面的、系统的、不断深化改革的发展过程，机关后勤服务工作经历了由传统的供给制、封闭型向开放式、经营性和社会化的转变过程，后勤事业得到了可喜发展。改革和发展取得的显著成就，归结起来就是：一、提高了机关后勤工作的地位，进一步规范了后勤管理的职能和机构序列，使后勤工作的作用得以充分发挥；二、实施了机关后勤体制改革，初步形成了适应社会主义市场经济体制的新的后勤管理体制和后勤服务运行机制；三、加强了后勤管理工作，提高了服务水平，使管理工作向规范化、制度化、科学化迈出了新步伐，发展了后勤服务事业，壮大了经济实力，增强了保障能

力；四、开展了邓小平后勤理论研究，形成了学习和研究理论的新气氛，对改革和发展的重要理论和实际问题形成了共识，取得了重要理论研究成果；五、广泛开展了机关后勤部门的精神文明建设和业务技术培训，提高了职工队伍的政治和业务素质，塑造了机关后勤新形象、新风貌；六、建立了全国性的后勤联系组织网络，加强了机关后勤战线的联系，沟通了后勤部门与社会的联系，促进了相互学习，互相支持，共同发展。

当前，全国人民正高举邓小平理论伟大旗帜，认真贯彻落实党的十五大精神，满怀信心地为实现我国跨世纪发展的宏伟目标而努力奋斗。以国办发（1998）147号文件转发《国务院机关事务管理局、中央编制委员会办公室关于深化国务院各部门机关后勤体制改革的意见》为标志，机关后勤进入了新的发展阶段，既面临难得的机遇，又面临严峻的挑战。面对这种新形势、新任务，机关后勤部门要以邓小平理论和十五大精神为指导，认真研究改革中出现的新情况、新问题，探索解决遇到的新矛盾，把机关后勤改革和发展继续推向前进。为此，我们将全国各部门、各地区机关后勤部门负责人十年来就机关后勤改革与发展工作进行的调查研究、总结体会、理论探讨、经验交流等方面的讲话、论文汇集成本书，以供借鉴参考。所选文章，以邓小平理论为指导，紧密联系实际，观点鲜明，语言通俗，文字精炼，具有开拓性、实践性、总结性等特点，且为后勤干部亲身经历，亲自总结，亲手撰写。

中共中央政治局委员、全国人大常委会副委员长田纪云，全国政协副主席陈俊生专门为本书题词，对机关后勤部门既是鼓舞，也是厚望。我们谨将此书献给建国50周年，献给机关后勤战线的同志们，希望能对后勤战线的同志有所获益，有所帮助。

全国机关事务工作协会

1999年9月

目 录

一九八九年

- 发扬艰苦奋斗传统 推进机关后勤改革 常 捷(1)
- 在改革中对几个问题的探索 蒋田杰(12)
- 机关后勤工作实行统一管理的实践和体会 陈国范(20)
- 用经济手段管理办公大楼获取后勤服务的
最佳效益 马全民(25)
- 我们是如何保障省直机关经费供给的 崔凤仪(31)
- 在廉政建设中积极发挥作用 谢先文(40)

一九九〇年

- 坚持正确方向 强化管理职能 进一步搞好
行政后勤改革 刘承山(44)
- 试论机关后勤工作的科学管理 范宝明(47)

一九九一年

- 讲团结 树新风 干实事 谭大同(53)
- 浅谈机关单位后勤的规章制度建设 周继太(56)
- 关于内蒙古自治区卓资县政府机关后勤
工作改革的调查 李 攀(61)

一九九二年

- 探索深化机关后勤体制改革的新途径……………郭 济(71)
- 山西隰县、浑源等县级机构改革的实践对
省级机关后勤体制改革的几点启示……………郭起云(78)
- 政府机关后勤体制改革探讨……………安 扶(83)
- 对政府机关后勤工作改革的几点思考……………才 起(90)
- 机关后勤工作改革的实践与思考……………刘战军(100)
- 机关后勤改革的思考与探索……………韩聆言(110)
- 管理科学化 服务社会化 ……………刘广悦(115)
- 对内实行有偿化服务 对外实行经营化服务 ……………丁万华(125)
- 中央国家机关后勤改革面临的主要问题及
改革思路初探……………刘道富(133)
- 关于加快后勤工作改革中若干问题的探讨……………刘祖林(139)
- 在改革的实践中探讨机关后勤改革的目标
与步骤……………王志良(147)
- 机关后勤管理体制改革的势在必行……………阎树荣(160)
- 深化后勤体制改革应着重解决好的三个问题……………李方才(165)
- 浅谈后勤工作改革……………于年滋(171)
- 国家地震局机关后勤体制改革初探……………李海洲(179)
- 试论机关后勤服务社会化的环境和条件……………陈建田(185)
- 冶金部深化机关后勤改革的新探索……………李永级(194)
- 做好深入细致的思想政治工作
保证改革的顺利进行……………张书玺(198)
- 试论机关内部“第三产业”的改革……………胡巨保(200)
- 贯彻十四大精神 搞好后勤干部岗位培训 ……………杨晓生(208)
- 后勤服务社会化是体制改革的必然要求
——机关后勤服务社会化政策座谈会综述……………赵凤妹(210)

一九九三年

- 关于机关后勤服务社会化若干问题的思考..... 田玉安(213)
- 进一步强化机关后勤宏观管理..... 董述伟(217)
- 建立与社会主义市场经济体制相适应的机关
后勤保障体系..... 王 颢(222)

一九九四年

- 关于机关后勤服务单位经营机制转换的几个
问题..... 赵文海(227)
- 转变政府职能 探索机关后勤的改革 李西球(234)
- 加强机关服务中心建设是机关后勤改革的
关键..... 唐树杰(242)
- 机关后勤服务单位应把转换内部经营机制
放在首位来抓..... 董俊发(250)
- 实事求是 积极稳妥地改革机关后勤管理
体制..... 严振洋(256)
- 关于机关后勤工作社会化的几点初步认识..... 刘尚为(264)
- 深化机关后勤体制改革的思考
——从创办福建省直房地产开发公司
开展内外两面服务得到的启示..... 余敏赐(269)
- 加强理论研究 建立有中国特色的后勤
管理科学..... 赵洪典(277)
- 把社会主义市场经济引入机关后勤服务..... 傅子彬(283)
- 论后勤管理改革的关键
——管理方法的优化..... 王中山(289)
- 浅谈行政后勤改革的基本思路..... 周长福(298)
- 关于当前后勤工作改革的几个关系问题..... 康宗国(306)
- 汇入改革的洪流 涌进市场的大海

——1993年机关后勤改革评述	陈建明(312)
-----------------------	----------

一九九五年

坚定改革信念 增强改革的紧迫感	曹剑峰(316)
积极推进机关后勤改革	
——谈办好机关服务中心的几个问题	鲍先广(324)
深化机关后勤改革必须紧紧围绕服务	
商品化这个核心	刘成浩(329)
机关后勤体制改革的现状问题和解决	
意见	徐烈源(337)
实行“两个职能”分开 推进机关后勤服务	
社会化	梁常君(343)
机关后勤工作规律初探	
——搞好后勤服务的 DSS 工作法	董世荣(349)
从少数民族地区实际出发 建设一支适应	
市场经济需要的后勤队伍	江 维(356)
当前后勤改革中要注意的一些问题	冷玉津(363)
加强省级机关后勤工作的宏观管理	张善祯(368)
谈谈机关服务中心的工作思路	黄忠彩(372)

一九九六年

推进两个根本性转变 加快机关服务中心	
发展	寻环中(374)
加强机关事务管理工作的几点做法和体会	毕庶学(381)
转换机制 加强管理 不断发展后勤经济	杨振科(388)
机关后勤改革应注意的十项原则	陈 明 董尉勤(396)
坚持管理职能和服务职能分开 积极稳妥	
地推进机关后勤体制改革	高 翔(401)
更新观念 转换机制 开创服务中心工作	

新局面·····	陈传书(408)
继续深化服务体制改革 不断增强后勤	
保障能力·····	张巨功(420)
逐步建立机关国有资产监督管理机制	
切实加强国有资产管理工作的·····	王洪波(425)
推进两个根本性转变 加快后勤经济发展 ·····	刘宝林(429)
推进两个根本性转变 促进机关后勤改革 ·····	徐向枕(436)
以两个根本转变为指导方针 促进机关后勤	
改革的深入与发展·····	刘亚晶(440)
机关后勤工作如何实现两个根本性转变·····	曹其明(445)
谈当前机关后勤工作的两个重点·····	谢艳志(454)
把思想认识统一到两个根本性转变上来·····	朱报春(458)
发挥优势 适应转变 加快机关后勤改革	
步伐·····	区秉昌(465)
机关后勤服务如何适应社会主义市场经济	
要求之浅见·····	吴长馨(473)
解放和发展后勤生产力·····	梁和平(480)
试论社会主义市场经济条件下的机关后勤	
行业管理·····	肖济通(486)
试论后勤的科学管理·····	李文连(492)
机关性质 星级管理 ·····	陈兆丰(500)
对后勤工作是一门科学的认识·····	王延长(504)
后勤服务实行物业管理势在必行·····	黄培良(512)
在改革中发展机关后勤事业·····	薛宝珠(520)
运用辩证思维的方法 正确认识和处理后勤	
体制改革中的矛盾关系·····	赵庆钰(523)
对当前后勤管理体制改革的几个问题的探讨·····	王世发(529)
围绕改革与管理 开展后勤理论研究 ·····	赵庆云 王延长(535)
学习邓小平后勤管理思想的几点认识·····	阎德清(540)

在深化改革中下功夫 加强机关后勤职工队伍

- 建设..... 赵 钧(546)
- 实现机关后勤服务社会化必须积极创造条件..... 吴金盛(553)
- 建立一支精干高效的机关后勤队伍..... 孙昌旭(558)

一九九七年

解放思想 深化改革 进一步推动机关后勤

- 经济的发展..... 刘广振(563)
- 做好接待工作 促进两个文明建设 陈树良(571)
- 转换机制 增强后勤经济实力 何崇远(576)
- 关于机关后勤部门精神文明建设的思考..... 尚晓汀(580)
- 加强后勤队伍建设 增强机关保障能力 董增源(586)
- 全面推行人事、用工、分配制度改革

- 进一步增强机关后勤活力..... 孙 坚(593)
- 重在建设 真抓实干 加强社会主义精神

- 文明建设..... 高峻诚(598)

我省机关后勤改革的重点、难点及应采取

- 的措施..... 房圣荣(604)
- 对机关后勤服务社会化的思考..... 樊永东 董尉勤(609)
- 努力开创机关后勤工作新局面..... 许亚雄(618)
- 加强精神文明建设 树立后勤良好形象 蒙希泉(625)
- 发展后勤经济 增强保障能力 赵喜子(632)
- 坚持“四·二·一”活动 促进后勤服务部门的

- 精神文明建设..... 车继先(636)

紧密联系后勤工作实际 坚持不懈地开展

- 创建文明单位活动..... 李自华(641)
- 加强精神文明建设 促进机关后勤工作 俞荣华(648)
- 结合后勤工作特点 深入开展精神文明
- 建设活动..... 于永维(656)

关于机关后勤服务社会化的若干问题·····	朱德成 朱建卿(664)
坚持服务宗旨 增强保障能力 ·····	宋绍乐(670)
推行服务承诺制 提高后勤服务水平 ·····	韩通武(675)
深化机关后勤体制改革的切入点·····	许 洪(681)
解放思想 迎接挑战 努力开创后勤工作 新局面·····	洪礼和(685)
充分认识机关后勤工作的经济属性·····	于忠诚(688)
继续推进电力后勤体制改革·····	梁裕厚(692)
地方党政机关后勤改革应处理好几个关系·····	申海林(696)
关于发展机关后勤经济问题的思考·····	王松岭(698)
加快后勤经济发展要有新突破·····	王敬璋(703)
模拟企业管理机制 深化“中心”内部改革 ·····	刘秀茹(706)
增强“五种意识”实现“五个转变” ·····	李 新(713)
加快改革步伐 提高服务水平 ·····	祁森荣(716)
发展后勤事业 深化后勤改革 ·····	孙怀山(719)
深化后勤体制改革 推动后勤事业发展 ·····	何光第(724)
深化机关后勤改革 大力发展经营实体 ·····	毛永政(729)

一九九八年

积极深化机关后勤改革·····	焦焕成(733)
规范机关后勤队伍管理 适应改革和发展需要 ·····	张学军(745)
着眼未来 高起点发展机关幼教事业 ·····	丁宝祥(750)
学习邓小平后勤管理思想 做好新形势下 机关后勤工作·····	梁金川(755)
坚持走改革之路 积极推进机关后勤建设 ·····	石国臣(760)
学习邓小平后勤管理思想·····	谢明德(766)
机关后勤实体存在的问题及其对策·····	王晓润(769)
用邓小平理论指导机关后勤服务工作·····	郭生海(773)
机关后勤部门要在人事 分配制度改革	

上实现新突破·····	孙文扬(776)
抓住机遇 迎接挑战 开拓前进	
——关于深化机关后勤改革的几点思考·····	张晓天(781)
抓住机遇 深化改革 促进发展·····	李中学(785)
高举邓小平理论伟大旗帜 用党的十五大精神指导	
上海机关后勤新一轮的改革和发展·····	孔长明(788)
坚持两面服务 增强机关后勤保障能力·····	王尔智(799)
深化改革 注重效益 积极推进机关后勤	
工作健康发展·····	刘运珍(803)
改革 改制 改造 推进机关后勤经济二次	
创业·····	钱茂忠(809)
关于地方各级政府后勤机构改革的思考	
与建议·····	张仲山(815)
积极推进邮电行业物业管理 加快机关	
后勤改革步伐·····	陈启祥(820)
扎扎实实创三优 勤勤恳恳做贡献·····	孙永海(830)
建立内部服务核算机制 提高管理和服务水平·····	李学志(836)
我们是在怎样在万寿路8号院进行物业管理的·····	马润圃(842)
大庆市直机关公务用车改革的基本作法·····	郝文国(847)
依靠科技 深化改革 全面发展航天后勤	
经济·····	祝兆武(855)
地方党政机关后勤改革刍议·····	尹思坤(860)
解放思想 转变观念 积极推进机关后勤	
改革·····	阎茂云(862)
海南省党政机关后勤改革回顾与前瞻·····	王琮文(865)
不断加大管理工作力度 努力提高	
后勤服务水平·····	郭进宝(869)
中央国家机关行政经费管理改革的思考·····	王萍君(872)
机关后勤改革浅谈·····	耿杰中(875)