

马克思主义政治学

Makesizhuyi Zhengzhixue

刘星汉

王邦佐

孙关宏

王沪宁

主编

复旦大学出版社

本书出版由上海市马克思主义学术著作出版基金资助

马克思主义政治学

主编 刘星汉 王邦佐 孙关宏 王沪宁

撰稿人 (按姓氏笔划为序)

王 元 王沪宁 王邦佐 王建伟
叶孝信 刘星汉 朱元寅 孙关宏
李昌道 邱柏生 陈晓原 林尚立
竺乾威 浦兴祖 徐志平

复旦大学出版社

(沪)新登字 202 号

责任编辑 郭红伟

马克思主义政治学

刘星汉 王邦佐 主编
孙关宏 王沪宁

复旦大学出版社出版

(上海国权路 579 号)

新华书店上海发行所发行 复旦大学印刷厂印刷

开本 850×1168 1/32 印张 15.25 字数 391,000

1992 年 9 月第 1 版 1992 年 9 月第 1 次印刷

印数 1—5000

ISBN7-309-00804-9/D·57

定价：9.00 元

内 容 提 要

本书以马克思主义基本原理为指导，分四编分别论述政治学的基本原理、政治制度和国际政治等。第一编论述阶级、革命、政治权力与政府、政党、政治活动、政治家、政策和策略等内容。第二编叙述近现代中国政治，包括半封建半殖民地中国政治、人民民主专政、社会主义中国的政治体制和政党体制等内容。第三编论述近现代西方政治体制的确立、基础、政党体制、文官制度等。第四编概述国际政治的产生、演变、发展及国际法和国际组织等内容。

本书表述严谨，结构安排颇有点，既可作高等院校社科专业、党校的政治理论课基础教材，也可供广大社科研究人员及党政干部阅读参考。

序　　言

这部书稿获得上海市马克思主义学术著作基金资助而出版，诚为学术界的一件喜事。我们作为本书稿的推荐者感到格外高兴，深知编写者七年多来耕耘的辛劳，三次易稿，认真推敲，硕果之取得，非常可贵。

政治学是社会科学领域中的一门基础学科，十年间在我国复兴起来，有较快较好的发展。以上海而论，政治学在科研方面取得了有目共睹的成绩，著书立说，翻译名作，诸多著作先后出版。多所高等学校承担着国家的“六五”和“七五”规划的重点项目，《马克思主义政治学》这部书稿乃是“六五”规划的项目。

全书稿结构严谨，体例上颇有新意。编写者以马克思主义、毛泽东思想为指导，构建马克思主义政治学体系，准确地阐述马克思主义政治学的基本内容，主要对阶级、国家、政党、政府、民族、宗教以至国际社会、国际组织、国际关系、国际活动等多层次内容，历史纵向分析与时代横向分析紧密结合，从古到今，从中到外，从宏观到微观，作了较全面的概述。

本书对于马克思主义政治学的主要成份如：阶级学说、国家学说、政府学说、政党学说、革命学说、社会主义建设学说，以及马克思主义所侧重的政治主题如：政治与社会、政治与经济、政治与法律、政治与民族等等都有论及。有些看法不无独到处，至于某些论点是否准确、中肯、合宜，未尝不可以进一步加以推敲。

总的说来，这是一部有学术水平的政治学教材，既适合高等院校政治学专业的师生参考，对一般具有中等文化水平的广大干部，也是理想的读物。

石嘴冲 薛沛霖

说 明

献给读者的这本书是国家社会科学“六五”重点科研项目。

八十年代初，复旦大学国际政治系接受了编写本书的任务。起先由刘星汉、王邦佐负责，后因任务繁重，增加了王沪宁和孙关宏。他们四人实际上成为集体主编，为本书的撰写和出版花费了很多的精力。为本书作出贡献的还有其他十几位同志，他们为本书付出了辛勤的劳动。

在讨论编写大纲过程中，王沪宁、孙关宏、叶孝信、朱元寅等同志提出过有益的建议。经过反复讨论后形成的大纲向全国部分知名政治学教授征求过意见，其中赵宝煦、徐大同、石啸冲、丘晓、王松等教授曾热情给予指导。

本书的撰稿人（按姓氏笔划为序）是王元、王沪宁、王邦佐、王建伟、叶孝信、刘星汉、朱元寅、孙关宏、李昌道、邱柏生、陈晓原、林尚立、竺乾威、浦兴祖、徐志平。

全书由孙关宏、王邦佐、王沪宁、刘星汉多次审稿、修改并定稿，其中孙关宏出力最多。在审稿过程中，王元也协助做过不少工作，浦兴祖参加了个别章节的修改。

承蒙石啸冲、曹沛霖两位教授推荐和上海市马克思主义学术著作出版基金的资助以及复旦大学出版社的大力支持，使本书得以同读者见面。感谢陈树乔、徐志新、高若海、邬红伟同志在审稿过程中提出的宝贵意见和付出的辛勤劳动。我们还真诚感谢关心过这本书的所有同志并期待着读者提出批评意见和建议。

作 者

1990年8月

目 录

第一 编

第一章 阶级和国家	1
第一节 阶级	1
一、阶级的概念	1
二、阶级的形成	3
三、阶级的结构	5
第二节 国家的形成和职能	8
一、国家的形成	8
二、国家的职能	11
第三节 国家的历史类型	14
第四节 国家的消亡	18
一、国家消亡的条件	18
二、国家消亡的道路	19
第二章 阶级斗争和革命	22
第一节 阶级斗争的地位和作用	22
一、阶级斗争的形成及发展	22
二、剥削阶级社会的阶级斗争	25
三、社会主义社会的阶级斗争	29
第二节 革命的含义和无产阶级革命的特点	31
一、革命的多种含义	31
二、无产阶级革命的特点	32
第三节 改良的性质和改革的意义	36

一、改良一般是革命的副产品	36
二、社会主义条件下改革的内容和意义	38
第三章 政治权力和政府	40
第一节 政治权力的性质和作用	40
一、政治权力的概念	40
二、政治权力的产生	41
三、政治权力的作用	44
第二节 政治权力的表现和形态	46
一、政治权力的集中表现——主权	46
二、君主主权	47
三、议会主权	49
四、人民主权	51
第三节 政治权力的构成形式	53
一、政治权力的结构	53
二、政治权力构成形式的区分	55
三、政治权力构成形式的历史类型	57
四、政治权力的构成形式和政府机构	61
第四章 政党和政治家	64
第一节 政党的产生和本质	64
一、政党的产生	64
二、政党的本质	66
第二节 政党制度的类型和作用	69
一、政党制度的含义和类型划分	69
二、资产阶级政党制度的实质和作用	71
三、无产阶级政党的领导作用	75
第三节 政治家的特征和作用	77
一、政治家的特征	77
二、资产阶级政治家的作用	79
三、无产阶级政治家的作用	81
第五章 政策和策略	85

第一节 政策和策略的意义及类型	85
一、政策和策略的意义	85
二、政策和策略的类型	87
第二节 无产阶级政策和策略的制定及实行	89
一、政策和策略的制定	89
二、政策和策略的实行	93
第三节 无产阶级政策和策略的基本原则	95
一、战略指导上的辩证观念	95
二、领导权原则和条件	97
三、工作重心的及时转移	99
第六章 政治活动和政治关系	101
第一节 政治活动的特征	101
一、政治活动的主体	101
二、政治活动的社会条件	103
三、政治活动的形式	106
第二节 政治关系的格局	107
一、政治活动和政治关系	107
二、政治关系的基础	110
三、政治关系与政治系统	112
第三节 政治关系的不同性质	114
一、政治关系的区别	114
二、政治对等关系	117
三、政治不等关系	120
第七章 人民和民族	123
第一节 人民在国家中的地位和作用	123
一、人民的概念	123
二、人民在国家中的地位	125
三、人民在国家中的作用	127
第二节 民族和国家的关系	130
一、国家的民族构成	130

二、国家对民族的影响	133
三、民族后于国家消亡	136
第三节 民族矛盾和阶级矛盾	137
一、民族矛盾和阶级矛盾的区别和联系	137
二、民族矛盾和阶级矛盾的互相影响	139

第二编

第八章 半殖民地半封建社会的中国政治	141
第一节 帝国主义与旧中国政治	141
一、帝国主义对旧中国政治的干预和控制	141
二、中华民族精英的政治觉醒	145
三、帝国主义的侵略激起了中国人民的反抗	147
第二节 辛亥革命的胜利和失败	150
一、资产阶级旧民主主义革命的政纲——三民主义 ..	150
二、南京临时政府和《中华民国临时约法》	155
三、辛亥革命的历史意义和经验教训	161
第三节 向新民主主义革命的转变	166
第九章 人民民主专政的新型国家	173
第一节 革命根据地人民民主专政的实践	173
一、土地革命战争时期	173
二、抗日战争时期	175
三、解放战争时期	177
第二节 人民民主专政国家的特征	179
一、人民民主专政国家的领导核心	179
二、人民民主专政国家的基础	181
三、人民民主专政国家巩固和发展的重要力量	183
四、人民民主专政国家的政体形式	184
第三节 新时期人民民主专政的任务	185
一、保障人民民主，建设民主化的社会主义国家	185

二、巩固和发展安定团结的政治局面	186
三、组织社会主义经济建设	188
四、组织社会主义文化建设	189
五、保证和促进社会主义改革的实现	190
第四节 人民民主专政与社会主义民主	191
一、对人民民主和对敌人专政的统一	191
二、社会主义民主和社会主义法制的统一	192
三、没有民主就没有社会主义现代化	193
第十章 社会主义中国的政治体制	195
第一节 人民代表大会制度	195
一、我国的根本政治制度	195
二、人民代表大会制度的突出优点	196
第二节 选举制度	199
一、我国选举制度的社会主义民主原则	199
二、我国选举的组织机构和程序	200
第三节 国家权力机关与立法体制	204
一、最高国家权力机关	204
二、地方国家权力机关	207
三、立法权限和立法程序.....	211
第四节 国家元首制度	213
一、我国元首制度的历史演变	213
二、国家主席的职权	214
第五节 国家行政体制和司法体制	216
一、国务院	216
二、地方各级人民政府	218
三、人民法院	220
四、人民检察院	223
第十一章 社会主义中国的政党体制	225
第一节 中国共产党的领导地位	225
一、中国共产党领导地位的确立	225

二、中国共产党领导的本质内容和途径	228
三、中国共产党的领导与非党组织以及与宪法法律的关系	231
第二节 中国共产党领导的多党合作	233
一、社会主义中国的各民主党派	233
二、多党合作的历史发展	237
三、多党合作的主要方式	240
第三节 社会主义中国政党体制的特点和优点	244
一、社会主义中国政党体制的特点	244
二、社会主义中国政党体制的优点	246
第十二章 基层群众性自治组织	249
第一节 基层群众性自治组织的性质及其历史发展	249
一、基层群众性自治组织的性质和特点	249
二、基层群众性自治组织的历史发展	250
第二节 基层群众性自治组织的作用	252
一、理论与原则	252
二、自治组织的作用	253
第三节 基层群众性自治组织的体制	255
一、一种中国特色的社会主义民主制度	255
二、基层群众性自治组织的体制设置	256
三、基层群众性自治组织的关系	256
第四节 基层群众性自治组织的活动	257
一、沟通活动	257
二、宣传教育活动	258
三、日常事务性活动	259
四、我国基层群众性自治组织的发展	262
第十三章 社会主义中国的民族政策和宗教政策	264
第一节 社会主义中国的民族政策	264
一、增强民族团结,实现各民族共同繁荣	264
二、实行民族区域自治	268

第二节	社会主义中国的宗教政策	272
一、	社会主义中国宗教的特点	272
二、	宗教信仰自由	275
三、	明确政策界限,做好宗教工作	278

第三编

第十四章	西方资产阶级政治统治的建立	282
第一节	西方资产阶级民族国家的形成	282
一、	欧洲资产阶级民族国家的形成	282
二、	美洲资产阶级民族国家的形成	285
三、	日本资产阶级民族国家的形成	286
第二节	资产阶级宪政的产生	287
一、	资产阶级宪政的含义	287
二、	资产阶级宪政的法律基础——资产阶级宪法	289
第三节	资产阶级政治的基本特征	300
一、	维护资本主义私有制的政治	300
二、	法治政治	301
三、	民权政治	302
四、	资本主义国家政治发展趋向	303
第十五章	西方国家的政治体制	305
第一节	三权分立的原则和政治制度的类型	305
一、	分权是近代西方国家政权组织的基础	305
二、	西方国家政治制度的类型	309
第二节	西方国家的立法体制	312
一、	立法机关的沿革	312
二、	立法机关的类型	313
三、	立法机关的产生	315
四、	立法机关的职权	317
第三节	西方国家的行政体制	320

一、行政体制的类型	320
二、行政机关和立法机关的制衡关系	324
第四节 西方国家的司法体制.....	325
一、法院的种类	325
二、两大法系司法体制的比较	327
第十六章 西方国家的政党和压力集团.....	330
 第一节 西方国家政党的特点.....	330
一、产生途径不一	330
二、派系名目不一	332
三、法律地位不一	333
四、组织松严不一	334
 第二节 西方国家政党的活动方式.....	335
一、政治和经济的活动	335
二、国内外的活动	338
 第三节 西方国家的压力集团.....	340
一、压力集团的理论	340
二、压力集团的活动	342
第十七章 西方国家的政治决策.....	346
 第一节 西方国家政治决策的性质和分类.....	346
一、政治决策的特征	346
二、西方国家政治决策的性质和地位	347
三、西方国家政治决策的分类	349
 第二节 西方国家政治决策的过程.....	351
一、西方国家政治决策的三种过程	351
二、西方国家政治决策过程的阶段划分	351
 第三节 影响西方国家政治决策的社会群体.....	354
一、“影响”和社会群体的含义	354
二、影响西方国家政治决策的社会群体	355
第十八章 西方国家的文官制度.....	361
 第一节 西方国家文官制度的产生和发展.....	361

一、英、美文官制度的产生和发展	361
二、法、德、日文官制度的产生和发展	366
第二节 西方国家文官制度的基本内容	371
一、文官管理机构	371
二、文官的分类	372
三、文官的管理	376
第三节 西方国家文官制度的特点及其作用	387

第四 编

第十九章 国际政治	391
第一节 国际政治的由来	391
一、国际政治与国际关系学科	391
二、国际政治的主体	395
三、国际政治交往的产生	398
第二节 国际政治的演变	401
一、资本主义的发展与国际政治的演变	401
二、二十世纪国际政治的基本特征	404
第三节 国际格局与中国外交政策	408
一、第二次世界大战后的国际格局	408
二、中国对外政策的基本原则	412
第二十章 国际法与国际组织	416
第一节 国际法	416
一、国际法的沿革	416
二、国际法的基本原则	419
三、国际法的地位和作用	422
第二节 国际组织	424
一、国际组织的产生和发展	424
二、国际组织的类型	426
三、国际组织的地位和作用	428

第三节	联合国组织	430
一、联合国的建立及其宗旨	430	
二、联合国的组织机构	433	
三、联合国的地位和作用	437	
第二十一章	国际政治活动	441
第一节	外交活动	441
一、外交与外交政策	441	
二、外交形式和外交原则的演变	442	
三、外交活动的基本方式	446	
第二节	战争活动	449
一、战争的基本性质和原则	449	
二、战争的类型	451	
三、战争方式的演变与现代战争	454	
第三节	其他国际政治活动	458
一、国际恐怖活动	458	
二、国际间谍活动	461	
三、国际颠覆活动	464	

第一 编

第一章 阶 级 和 国 家

第一节 阶 级

一、阶 级 的 概 念

人类从奴隶社会起，就产生了阶级，但阶级概念的使用，是近代才开始的。马克思以前的思想家曾经从经济上分析过资本主义的阶级关系，或者从阶级斗争的角度来解释资产阶级革命的原因，但是他们都不曾对阶级作过科学的说明。

马克思和恩格斯在他们的许多著作中，强调从物质的生产条件来区分阶级，把阶级同所有制关系联系在一起。马克思在给魏德迈的信中总结了他对阶级和阶级斗争的新贡献，明确指出阶级是人类一定历史发展阶段的产物，是同生产发展联系在一起的。马克思把《资本论》的最后一章题为“阶级”，并提出了“什么事情形成阶级”的问题，他虽然从分配关系和生产关系结合的角度来论述阶级，但没有来得及给阶级下一个明确的定义。这个任务是由列宁完成的。列宁在《伟大的创举》一文中指出：“所谓阶级，就是这样一些大的集团，这些集团在历史上一定社会生产体系中所处的地位不同，对生产资料的关系（这种关系大部分是在法律上明文规定的）不同，在社会劳动组织中所起的作用不同，因而领得自己所支配的那份社会财富的方式和多寡也不同。所谓阶级，就是这样一些集团，由于它们在一定社会经济结构中所处的地位不同，其中一个集团能够占有另一个集团的劳动。”^①这个定义

^① 《列宁选集》，第4卷，第10页。