

XIANXIANG RENDA XUANJU GONGZUO
CAOZUOCHENGXU YU FANGFA

县乡人大 选举工作 操作程序与方法

◎ 杨新农 主编



中国民主法制出版社

县乡人大选举工作 操作程序与方法

杨新农 主编

中国民主法制出版社

图书在版编目(CIP)数据

县乡人大选举工作操作程序与方法/杨新农主编.

—北京:中国民主法制出版社,2006.3

ISBN 7-80219-081-9

I. 县... II. 杨... III. ①县-地方各级人民代表大会-选举-基本知识-中国 ②乡镇-地方各级人民代表大会-选举-基本知识-中国 IV. D624

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2006)第 013320 号

书名/县乡人大选举工作操作程序与方法

XIANXIANGRENDAXUANJUGONGZUOCAOZUO
CHENGXUYUFANGFA

作者/杨新农 主编

出版·发行/中国民主法制出版社

地址/北京市丰台区玉林里 7 号(100069)

电话/63292534 63057714(发行部) 63053367(总编室)

传真/63056975 63056983

http://www.npc.gov.cn

E-mail:MZFZ@263.net

经销/新华书店

开本/32 开 880 毫米×1230 毫米

印张/15.125 字数/391 千字

版本/2006 年 3 月第 1 版 2006 年 3 月第 1 次印刷

印刷/益利印刷有限公司印装

书号/ISBN 7-80219-081-9/D·971

定价/32.00 元

出版声明/版权所有,侵权必究。

(如有缺页或倒装,本社负责退换)

序 言

宪法规定,中华人民共和国的一切权力属于人民,人民行使国家权力的机关是全国人民代表大会和地方各级人民代表大会,人民通过选出自己的代表管理国家,行使当家做主的权力。县、乡两级人民代表大会代表的选举,是国家政治生活中的一件大事,直接关系到县、乡两级国家机关领导人的产生,关系到基层政权的巩固。因此,做好县、乡两级人民代表大会代表的选举工作,对于更好地贯彻党的十六大精神,进一步健全和完善人民代表大会制度,加强社会主义民主法制建设,发展社会主义民主政治,推动社会主义物质文明、精神文明与政治文明的协调发展,贯彻和落实科学发展观,构建和谐社会,全面建设小康社会,具有极其重要的意义。

选举是公正的天平,选举是民主的试金石,选举是民主的本质。选举的力量,在于它是民主制度的保障。因此,有了一部非常好的选举法,还必须有一套科学、规范和行之有效的、操作性强的运行程序和方法,才能保证选举法律法规的正确贯彻执行。县、乡两级人民代表大会代表的直接选举活动,即是按照一定的程序和方法,运用无记名投票的方式将自己的主权“委托”给所选择的“代表”,由这些所选择的“代表”来掌握并行使其权力。只有这样,才能保证民主的实现。1953年,我国第一部选举法颁布实施以来,选举法进行过多次修改,经过十几次换届选举工作实践,选举的制度和民主程序进一步健全和完善,选举工作的程序和方法逐步规范化、制度化。但不可忽视的是,基层选举工作在具体操作过程中尚存有图省事、怕麻烦,甚至违反法律规定和民主程序的现象,在一定程度上影响了社会主义民主制度建设的进程。

为了确保县、乡两级人民代表大会换届选举工作的依法、科学、有序地进行,应基层人大工作者的迫切要求,受中国民主法制出版社的委托,我们在认真总结历次换届选举,特别是在近20年来县、乡两级人民代表大会换届选举工作经验的基础上,编写了《县乡人大选举工作操作程序与方法》。该书根据选举法新增的预选、代表候选人与选民见面以及贿选的处置等程序性规定,着眼于基层人大工作者的实际操作需要,进行了流程性制度设计和方法上的科学安排,对基层更加准确地理解和正确地贯彻执行好选举法,具有十分现实的指导作用。正是基于这一目的,本书萃集了十几次基层换届选举工作的成功经验与做法,从法律规定、程序要求、适用范围、体例规范等方面,编列了上百种规范性文件,供基层选举工作参考。全书分十章,约40万字(含表格),基本涵盖了县、乡两级人民代表大会换届选举工作所涉及的各项内容。它不仅是基层人大工作者的实际工作指导用书,而且是县、乡基层人大换届选举培训的实用教材。

全国人大常委会委员长吴邦国同志指出,人大工作要讲程序,程序也是法。本书的要旨正是从程序和方法上将选举法的各项规定细化、具体化,使该书更具实用性和可操作性。它的出版,必将对县、乡两级人大换届选举的民主程序建设,完善基层的民主选举制度,确保人民当家做主宪法原则的实现,加速我国社会主义民主政治建设产生积极的促进作用。

杨新农

2006年1月

目 录

序 言	(1)
第一章 县乡人大换届选举概述	(1)
第一节 县乡人大换届选举的概念与主要任务	(1)
一、县乡人大换届选举的概念	(1)
二、县乡人大换届选举的主要任务	(1)
第二节 县乡人大换届选举的重大意义	(1)
第三节 县乡人大换届选举的基本要求	(2)
第二章 选举代表的程序与方法	(6)
第一节 选举的准备工作	(6)
一、研究换届选举工作有关事项	(6)
二、建立选举工作机构	(9)
三、制定选举工作安排意见	(14)
四、培训选举工作人员	(18)
五、开展宣传教育活动	(20)
第二节 划分选区与分配代表名额	(23)
一、选区划分的原则、程序与方法	(23)
二、分配代表名额的原则与方法	(27)
第三节 选民登记	(30)
一、选民登记的原则、程序和方法	(30)
二、选民资格审查的条件和内容	(38)
三、选民名单的公告与公民申诉的处理	(39)
第四节 推荐和协商确定代表候选人	(40)
一、推荐初步代表候选人	(40)

二、确定正式代表候选人·····	(44)
三、介绍代表候选人·····	(49)
第五节 投票选举代表·····	(53)
一、投票选举的基本原则·····	(53)
二、投票选举的准备·····	(55)
三、组织选民投票·····	(57)
四、重新投票、再次投票和另行选举·····	(61)
五、统一计票的程序与方法·····	(63)
六、宣布选举结果·····	(66)
七、对破坏选举行为处置的程序与方法·····	(67)
第三章 代表资格的审查与公布·····	(70)
一、审查代表资格·····	(70)
二、公告代表名单·····	(71)
三、颁发代表证书·····	(71)
第四章 代表的监督、罢免与补选·····	(72)
第一节 代表的监督和罢免·····	(72)
一、监督代表的内容与方式·····	(72)
二、罢免代表的原则·····	(73)
三、罢免代表的程序与方法·····	(73)
第二节 代表的补选·····	(75)
一、补选代表的原则·····	(75)
二、补选代表的条件·····	(76)
三、补选代表的程序与方法·····	(77)
第五章 选举国家机关领导人员的程序与方法·····	(80)
第一节 县乡两级人民代表大会会议的筹备·····	(80)
一、向县乡两级党委呈报请示·····	(80)
二、组建大会工作机构·····	(81)
三、起草会议文件材料·····	(83)
四、召开常委会或主席团会议·····	(87)

第二节 县乡两级人民代表大会会议的召开	(88)
一、会议的主要任务	(88)
二、会议的召集	(89)
三、会议的主持	(89)
四、会议召开的原则、程序与方法	(94)
第三节 各职领导人员的选举	(102)
一、确定选举对象	(103)
二、制定选举办法	(103)
三、合理确定差额人数	(104)
四、依法提名候选人	(104)
五、候选人介绍的组织与引导	(108)
六、确定正式候选人	(113)
七、投票选举国家机关领导人员	(116)
八、计票程序与方法	(120)
九、宣布选举结果	(121)
第四节 选举过程中常见的问题及其处理	(122)
一、关于重新选举、另行选举和补选	(122)
二、关于对“全体代表”概念的理解	(124)
三、关于代表一人对同一职务候选人的联名推荐	(124)
四、关于人民代表大会缺席代表的投票	(124)
五、关于上一级人大代表的选举	(125)
第五节 代表议案和建议的提出与处理程序	(126)
一、代表议案的提出与处理程序	(126)
二、代表建议的提出与处理程序	(128)
第六章 换届选举的善后工作	(130)
第一节 搞好总结工作	(130)
一、搞好选举统计分析	(130)
二、撰写选举工作总结报告	(130)
三、开好选举总结工作会议	(132)

四、汇编选举工作文件材料	(132)
五、选举的其它工作	(133)
第二节 做好选举的统计上报工作	(134)
一、确定专人填报	(134)
二、按指标体系要求填写	(134)
第三节 选举文书材料的立卷归档	(151)
一、永久保管类	(151)
二、长期保管类	(152)
三、短期保管类	(152)
第七章 选举代表文件的式样	(154)
第一节 选举准备工作阶段的文件式样	(154)
一、县级党委批转换届选举工作安排意见 的文件式样	(154)
二、县级人大党组关于换届选举安排意见 的请示式样	(157)
三、县乡两级人大换届选举县级领导机构 成员名单式样	(172)
四、换届选举工作日程安排表式样	(174)
五、县级人大常委会关于换届选举时间 的决定式样	(178)
六、乡级选举委员会组成人员的报告式样	(180)
七、县级人大常委会关于设立选举工作领导 机构的决定式样	(181)
八、选举委员会关于成立选区选举领导小组 的通知式样	(185)
九、县级选举委员会关于选区选举领导小组 公告(第一号)式样	(187)
十、选举委员会关于选区划分及代表名额 分配的通知式样	(188)

十一、选举委员会关于推荐代表候选人 的通知式样	(192)
第二节 选民登记阶段的文件式样	(194)
一、选举委员会关于选举日及选民登记时间 的公告(第二号)式样	(194)
二、选民资格证明函式样	(195)
三、选民参选联系函式样	(196)
四、选区选民登记表式样	(197)
五、选区无法行使选举权和被选举权人员 登记表式样	(198)
六、选区被剥夺选举权利人员登记表式样	(199)
七、县级人民检察院关于停止行使选举 权利函式样	(200)
八、县级人民法院关于停止行使选举 权利函式样	(201)
九、选区关于确认不能行使选举权利人员 的请示式样	(202)
十、选举委员会关于不能行使选举权利 人员的批复式样	(203)
十一、暂停行使选举权利人员登记表式样	(204)
十二、选区关于确认下落不明人员请示式样	(205)
十三、选举委员会关于确认下落不明人员 的批复式样	(206)
十四、选区长期外出下落不明人员名册式样	(207)
十五、选区选民情况统计表式样	(208)
十六、选举委员会关于选民名单公告 (第三号)式样	(209)
十七、公民申诉书式样	(210)
十八、公民起诉状式样	(211)

十九、选举委员会关于选民名单补正公告	
(第四号)式样	(212)
二十、选民证式样	(213)
第三节 推荐、协商确定代表候选人阶段	
的文件式样	(214)
一、政党、人民团体推荐代表候选人	
登记表式样	(214)
二、选民联名推荐代表候选人登记表式样	(215)
三、初步代表候选人汇总表式样	(216)
四、选举委员会关于初步代表候选人名单	
公告(第五号)式样	(217)
五、选区关于确定县级人大代表正式候选人	
名单的报告式样	(218)
六、选举委员会关于代表正式候选人名单的	
批复式样	(219)
七、选举委员会关于正式代表候选人名单	
公告(第六号)式样	(220)
八、正式代表候选人情况统计表式样	(221)
九、正式代表候选人名册式样	(222)
十、正式代表候选人登记表式样	(223)
十一、正式代表候选人预选办法式样	(224)
十二、正式代表候选人与选民见面活动主持人	
工作职责式样	(226)
十三、见面活动中正式代表候选人陈述	
须知式样	(227)
十四、见面活动中选民提问须知式样	(228)
十五、正式代表候选人与选民见面须知式样	(229)
十六、撤回联名推荐候选人登记表式样	(231)
第四节 投票选举阶段的文件式样	(232)

一、选区选举大会公告式样	(232)
二、选民委托投票申请式样	(232)
三、选民委托投票证式样	(233)
四、委派选区投票选举主持人通知式样	(234)
五、投票选举主持人委派书式样	(235)
六、选区代表选举办法草案式样	(236)
七、选区选举大会主持词及程序式样	(238)
八、人大代表选票式样	(242)
九、选区选举大会参加投票选举人数 报告单式样	(244)
十、选区选举大会发出选票报告单式样	(244)
十一、选区选举大会收回选票报告单式样	(245)
十二、选区选举计票统计表式样	(245)
十三、选区选举结果报告单式样	(246)
十四、选区选举结果及选票封存单式样	(247)
十五、选区选举结果的报告式样	(248)
十六、选举代表各职法定工作人员职责式样	(250)
第五节 宣布选举结果阶段的文件式样	(252)
一、代表当选批复式样	(252)
二、选举委员会关于代表当选公告 (第七号)式样	(253)
三、代表登记表式样	(254)
四、代表名册式样	(256)
第六节 代表资格审查确认阶段的文件式样	(257)
一、代表资格审查报告式样	(257)
二、乡级人大代表资格提请确认报告式样	(259)
三、代表名单公告式样	(260)
四、代表证书式样	(262)
五、代表罢免案登记表式样	(263)

第八章 选举国家机关领导人员的文件式样	(264)
一、召开人代会决定式样	(264)
二、人代会预备会议议程式样	(266)
三、人代会会议议程式样	(267)
四、大会主席团和秘书长名单草案式样	(269)
五、乡级人大代表资格审查委员会名单 草案式样	(270)
六、议案审查委员会名单草案式样	(271)
七、计划预算审查委员会名单草案式样	(272)
八、人代会临时党委名单式样	(273)
九、人代会召开通知式样	(274)
十、人代会列席会议人员通知式样	(275)
十一、人代会主席团常务主席名单草案式样	(275)
十二、人代会执行主席分组名单草案式样	(276)
十三、人代会副秘书长名单草案式样	(276)
十四、人代会议案截止时间的决定草案式样	(277)
十五、人代会会议须知式样	(278)
十六、人代会会议日程草案式样	(280)
十七、人代会会议工作日程式样	(285)
十八、人代会选举办法草案式样	(294)
十九、人代会预备会议主持词及程序稿式样	(301)
二十、人代会主席团各次会议主持词及 程序稿式样	(308)
二十一、人代会各次全体会议主持词及 程序稿式样	(336)
二十二、人代会代表联合提名候选人截止 时间的决定式样	(356)
二十三、代表联合提名候选人登记表式样	(357)
二十四、代表议案、建议专用表式样	(358)

二十五、人代会各职候选人与代表见面须知式样	(360)
二十六、人代会预选选票式样	(361)
二十七、人代会正职领导人员等额选举选票式样	(362)
二十八、人代会正职领导人员差额选举选票式样	(363)
二十九、人代会副职领导人员选举选票式样	(364)
三十、人代会代表出席人数报告单式样	(365)
三十一、人代会选举清点代表人数报告单式样	(366)
三十二、人代会选举选票清点报告单式样	(367)
三十三、人代会选举计票单式样	(368)
三十四、大会选举结果的报告式样	(369)
三十五、人代会议案审查处理意见的报告式样	(370)
三十六、代表议案、建议交办通知式样	(371)
三十七、代表议案、建议办理答复格式式样	(372)
三十八、代表议案、建议办理情况的报告式样	(373)
三十九、人代会各项报告的决议草案式样	(375)
四十、人代会授权决定草案式样	(382)
四十一、人代会公告式样	(383)
第九章 选举总结阶段的文件式样	(389)
第一节 换届选举工作总结式样	(389)
第二节 换届选举情况统计表式样	(394)
一、换届选举宣传教育情况统计表式样	(394)
二、换届选举选民登记情况统计表式样	(395)
三、选民参加投票情况统计表式样	(396)
四、人大代表选举情况统计表式样	(397)
五、人大代表构成情况统计表式样	(398)
六、人代会选举各职领导人员情况统计表式样	(400)
七、国家机关领导人员构成情况统计表式样	(402)
第十章 换届选举常用资料式样	(404)
一、选举法定年龄与出生年月对照表式样	(404)

二、换届选举标语口号式样	(405)
三、姓名笔划索引	(407)
附录	(420)
中华人民共和国全国人民代表大会和地方	
各级人民代表大会选举法	(420)
中华人民共和国地方各级人民代表大会和	
地方各级人民政府组织法	(433)
中华人民共和国全国人民代表大会和地方	
各级人民代表大会代表法	(453)
全国人民代表大会常务委员会关于县级以上	
人民代表大会代表直接选举的若干规定	(461)
关于县乡两级人民代表大会代表选举	
时间的决定	(464)
后 记	(465)
参考书目	(466)

第一章 县乡人大换届选举概述

第一节 县乡人大换届选举的概念与主要任务

一、县乡人大换届选举的概念

什么是选举,选举是指用投票或举手等表决方式选出代表和主要负责人的行为。它作为公共行为,属于政治活动的范畴。用现代政治学的观点来分析,选举是一种具有公认规则的程序形式,其实质是公民民主权利的寄存过程。

县、乡两级人民代表大会是我国基层的地方国家权力机关。县、乡两级人大代表是县、乡两级人民代表大会的组成人员。按照《中华人民共和国宪法》(以下简称宪法)和《中华人民共和国地方各级人民代表大会和地方各级人民政府组织法》(以下简称地方组织法)的规定,县、乡两级人民代表大会每届任期五年,任期届满,即应进行换届选举。

二、县乡人大换届选举的主要任务

县、乡两级人民代表大会换届选举的主要任务有两项:一是选举县、乡两级人民代表大会代表;二是选举县、乡两级国家机关领导人员。在这两项任务中,选举好县、乡两级人民代表大会代表是基础,是换届选举的主要任务,而选举好县、乡两级国家机关领导人员则是县、乡两级人民代表大会换届选举的核心,它关系到国家政权的巩固,关系到国家权力由谁掌握的大问题。

第二节 县乡人大换届选举的重大意义

县、乡两级人大换届选举是直接进行的选举工作和活动,是基

层人民群众政治生活中的一件大事。搞好县、乡两级人民代表大会换届选举工作,对于进一步贯彻落实中共中央转发的《中共全国人大常委会党组关于进一步发挥全国人大代表作用,加强全国人大常委会制度建设的若干意见》(中发〔2005〕9号文件)和通知精神,实行依法治国基本方略,坚持和完善人民代表大会制度,加强党的执政能力建设,推进县、乡两级基层政权建设和民主法制建设,保持社会稳定,促进农村改革与发展,建设社会主义政治文明,构建社会主义和谐社会,全面建设小康社会,都具有十分重要的意义。因此,县、乡两级人民代表大会换届选举必须贯彻正确的指导思想,在党的领导下,坚持正确的政治方向,坚持民主集中制原则,坚持党的群众路线,严格依照选举的法律规定、民主程序和政策办事,确保换届选举工作依法顺利进行。

第三节 县乡人大换届选举的基本要求

县、乡两级人民代表大会换届选举是基层广大人民群众直接参与社会主义民主法制教育的重要实践,法律、政策性强,民主化程度高,因此,搞好县、乡两级人民代表大会换届选举应当坚持“五个必须”:

(一)必须坚持党的领导

党的领导是搞好县、乡两级人民代表大会换届选举工作的根本保证。因此,换届选举的各个程序、各个阶段、各个环节都要不折不扣地贯彻党委意图,体现人民意志,把党的路线、方针、政策落实到换届选举工作之中。坚持党的领导,首先是要坚持党对县、乡两级人大换届选举工作在思想政治上的领导,对换届选举工作中出现的问题,要及时向党委请示报告,确保换届选举工作在党的领导下,既充分发扬民主,又严格依照法律规定和民主程序办事。其次,要坚持党对换届选举各个环节的领导,根据党委的指示精神和具体指导,切实解决好选举中的苗头性、倾向性问题,引导广大选民用正确的民主观,积极参加选举活动。三是党的领导、人民当家