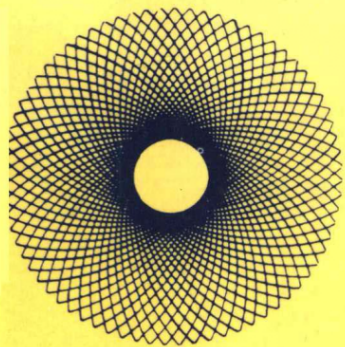


『国家公务员暂行条例』问答

皮纯协 邢捷 编著



河北人民出版社

封面设计 张华
责任编辑 郭明义

ISBN 7-202-01392-4

D·163 定价:6.80 元

《国家公务员暂行条例》问答

皮纯协 邢捷 编著

河北人民出版社

《国家公务员暂行条例》问答

皮纯协 邢捷 编著

河北人民出版社出版发行(石家庄市城乡街44号)

河北新华印刷一厂印刷

787×1092毫米 1/32 11印张 218,000字 1993年9月第1版

1993年9月第1次印刷 印数:1—10 000 定价 6.80元

ISBN 7-202-01392 4/D·163

前 言

盼望许久的《国家公务员暂行条例》终于出台了。回顾其孕育过程，可以说，历经艰难曲折，为时八载有余，前后二十多稿，几度大小范围以至全国范围征求意见，不亚于民法通则、刑法的制定过程。这充分说明中央重视建立具有中国特色的国家公务员制度。

《国家公务员暂行条例》的制定和实施，这是全国人民，特别是行政机关工作人员的一件大喜事，它对于行政行为的科学管理，行政行为法制化，加强廉政建设，提高行政效率，保证党的基本路线贯彻，都具有十分重要的积极意义。我作为行政法学战线上的一名老兵，有幸参与《条例》的制定起草工作，边学习，边研究，陆续发表了一些论著，为《条例》的出台尽了一点绵薄之力。欣慰之余，深感应为《条例》实施作点贡献，为《条例》的实施作点宣传工作。感谢河北人民出版社郭明义等同志为我们提出了通俗的“问答”形式，应当说这是一种普及法律的较好方式。

《〈国家公务员暂行条例〉问答》共分十七章，其中第一章为总论，第六章奖励与纪律系《暂行条例》六、七章合并而成，第十四章为退休退职，第十七章为实施，其余各章均与《暂行条例》各章名称相同。全部内容由我拟定233个问题，与研究生邢捷同志共同搜集资料撰稿而成。最后经我审

定。由于时间紧迫，水平所限，错误之处，希望读者指正。

皮纯协谨识于中国人民大学法律系

1993 年 7 月

目 录

一、总论

1. 公务的概念与特征是什么? (3)
2. 国家公务员的含义是什么? (4)
3. 国家公务员制度的含义是什么? (5)
4. 我国为什么要建立国家公务员制度? (6)
5. 国家公务员制度为什么要贯彻基本路线? (8)
6. 国家公务员制度为什么要贯彻为人民服务的宗旨和德才兼备的用人标准? (9)
7. 国家公务员制度为什么要体现民主、公开的原则? (10)
8. 为什么国家公务员依法执行职务受法律保护? (11)
9. 国家公务员中的政府组成人员与非政府组成人员有什么区别? (12)
10. 我国已往的干部人事制度有哪些主要弊端? (13)
11. 实行国家公务员制度与改革干部人事制度

- 的关系如何? (14)
12. 为什么要制定《国家公务员暂行条例》? (16)
13. 《国家公务员暂行条例》形成的过程是怎样的? (17)
14. 制定《国家公务员暂行条例》的原则有哪些? (18)
15. 制定《国家公务员暂行条例》的法律依据是什么? (20)
16. 《国家公务员暂行条例》的适用范围是怎样的? (21)
17. 我国公务员制度与西方公务员制度有哪些相同点和不同点? (22)

二、义务权利

18. 国家与公务员之间是什么关系? (27)
19. 明确国家与公务员之间的法律关系内容有什么重要意义? (28)
20. 公务员义务与权利的含义是怎样的? (28)
21. 公务员权利义务的特点有哪些? (29)
22. 公务员必须履行哪些义务? (30)
23. 公务员是否应履行宪法规定的公民的基本义务? (31)
24. 公务员为什么要模范地遵守宪法? (31)
25. 公务员为什么要接受群众监督? (32)
26. 公务员为什么必须依照法律和政策执行公

- 务? (33)
27. 公务员为什么不得散布有损政府声誉的言论
或采取反对政府的行动? (34)
28. 公务员为什么不得弄虚作假、隐瞒或歪曲事
实真相? (35)
29. 公务员为什么必须服从领导、执行命
令? (35)
30. 公务员为什么必须保守国家秘密和工作秘
密? (36)
31. 公务员为什么必须公正廉洁、克己奉公,
不得利用职权谋取私利? (37)
32. 公务员享有哪些权利? (37)
33. 公务员的权利和宪法规定的公民的基本
权利有什么相同处与区别处? (38)
34. 为什么公务员有获得履行职责所应有的
权力和工作条件? (39)
35. 为什么公务员有获得法定劳动报酬, 享受法
定保险福利待遇的权利? (40)
36. 为什么把参加政治理论和业务知
识的培训规定为公务员应享有的权利? (40)
37. 为什么公务员能够对国家
行政机关及其领导人员提出工作上的批评和
建议? (42)
38. 公务员为什么不能随意被免职、降职、辞退
或处分? (42)

39. 西方国家关于公务员权利义务是如何规定的? (43)

三、职位分类

40. 什么是职位? (49)
41. 什么是职位分类? 职位分类的意义何在? (49)
42. 职位确定的基础是什么? (50)
43. 职位的职责和任职条件有什么作用? (51)
44. 何谓国家公务员的职务、领导职务序列、非领导职务序列? (51)
45. 何谓国家公务员的级别? (52)
46. 国家公务员的级别是怎样确定的? (52)
47. 国家公务员职务和级别对应关系是怎样的? (53)
48. 什么是岗位责任制? (54)
49. 什么是美国的职位分类制? (54)
50. 职位分类制有什么优点? (56)
51. 职位分类制有什么缺点? (58)
52. 什么是英国的品位分类制, 有何优缺点? (58)
53. 西方国家实行公务员分类制度的趋势如何? (61)

四、录用

- 54. 什么叫公务员录用? (65)
- 55. 公务员录用在公务员队伍管理诸环节中
占据什么样的地位? (65)
- 56. 对公务员录用的意义何在? (65)
- 57. 建国后我国录用行政机关工作人员的情
况是怎样的? (66)
- 58. 公务员录用制和以往吸收录用制有何不
同? (71)
- 59. 公务员录用的基本原则是哪些? (72)
- 60. 考试与录用是否应当分开由人事部门和
用人部门分别主管? (73)
- 61. 公务员录用的对象来源主要有哪些? (74)
- 62. 报考公务员需要具备什么基本条件? (74)
- 63. 为什么要对公务员报考资格进行审查? (75)
- 64. 录用公务员的考试方式是怎样
的? (76)
- 65. 我国国家公务员的考试分为几种类型? (77)
- 66. 甲种考试的基本要求如何? (77)
- 67. 甲种考试的基本程序如何? (78)
- 68. 乙种考试的基本要求和基本程序如何? (79)
- 69. 特种考试的基本要求如何? (79)
- 70. 什么是模拟考试? (80)
- 71. 新录用的公务员为什么

- 要有试用期? (80)
72. 录用无基层工作经历的国家公务员为什么
要安排基层锻炼一至二年? (81)
73. 录用国家公务员是否必须按照职位空缺
和国家批准的增员指标进行? (83)
74. 录用公务员的程序是怎样的? (84)
75. 我国古代考任制度值得我们借鉴的有哪
些? (84)
76. 国外公务员考试录用制度有哪些可供我
们借鉴? (86)

五、考核

77. 何谓国家公务员的考核? (91)
78. 公务员考核的目的是什么? (91)
79. 公务员考核的意义与作用有哪些? (92)
80. 公务员的考核与机关岗位责任制有什么
联系与区别? (93)
81. 考核公务员应坚持什么原则? (94)
82. 公务员全面考核的内容与考核的重点是
什么? (94)
83. 考核公务员的依据是什么? (95)
84. 考核机构是什么? (95)
85. 考核方法是哪些? (96)
86. 考核的基本程序是怎样的? (97)
87. 考核的等次有哪些, 每个等次的基本标

- 准是什么? (98)
88. 我国古代考核制度状况及发展怎样? (98)
89. 外国公务员考核制度有哪些值得我们
借鉴? (102)

六、奖励与纪律

90. 对公务员奖励的含义是什么? (109)
91. 对公务员实行奖励和对违纪行为进行处分的
目的、意义何在? (109)
92. 对公务员奖励与违纪处分应坚持哪些原
则? (111)
93. 奖励的条件有哪些? (113)
94. 对公务员奖励分哪几种? 各由何机关决定
授予? (113)
95. 什么是公务员纪律? (114)
96. 对公务员的处分有哪几种? 各由何机关
决定? (115)
97. 公务员处分种类与过去的处分种类有何
不同? (116)
98. 应受处分的违纪行为有哪些? (117)
99. 公务员为什么不得经商、办企业以及参
与其他营利性经营活动? (118)
100. 行政处分的程序和时限是怎样的? (119)
101. 国家公务员在受处分期间有什么法律后
果? (119)

102. 解除处分的意义和程序是什么? (120)
103. 怎样正确认识行政纪律与国法、党的政策的关系? (121)
104. 我国古代官吏奖惩状况是怎样的? (122)
105. 国外在公务员奖惩方面有哪些作法可供我们借鉴? (124)

七、职务升降

106. 何谓职务升降? (131)
107. 公务员职务升降的目的和意义是什么? (131)
108. 公务员职务晋升的原则是什么? (132)
109. 公务员晋升职务的条件有哪些? (133)
110. 公务员晋升职务应遵守哪些程序? (134)
111. 公务员降低职务的情形有哪些? (135)
112. 公务员降低职务的基本程序是怎样的? (135)
113. 改革我国现行的职务升降制度达到什么目标? (135)
114. 我国建国以来职务升降情况是怎样的? (137)
115. 外国公务员升降有哪些制度? (138)

八、职务任免

116. 什么是公务员的职务任免? (145)
117. 公务员职务任免的意义何在? (145)
118. 公务员职务任免的原则是什么? (146)
119. 非政府组成人员的公务员职务任命有哪几

种形式?	(148)
120. 政府组成人员任免形式是怎样的?	(149)
121. 公务员任免的权限是怎样的?	(149)
122. 在哪些情形下应进行职务任免?	(150)
123. 公务员任免的程序是怎样的?	(150)
124. 公务员的兼职有什么规定?	(151)
125. 公务员最高任职年龄有什么规定?	(152)
126. 组织人事部门在公务员职务任免中担负什 么任务?	(152)
127. 怎样改革与完善我国现行的人事任免制 度?	(154)
128. 外国公务员任免制度有什么规定?	(155)

九、培训

129. 什么是公务员培训?	(163)
130. 公务员的培训有何特点?	(163)
131. 对公务员进行培训的意义何在?	(164)
132. 公务员培训的原则有哪些?	(165)
133. 公务员培训的内容有哪些?	(166)
134. 公务员培训的类型有哪些?	(167)
135. 公务员培训的方式有哪些?	(169)
136. 公务员培训有哪些方法?	(170)
137. 为什么新录用的国家公务员必须接受岗 前培训?	(171)
138. 岗位职务培训与学历教育有何不同?	(171)

139. 怎样建立我国公务员的培训网络? ⁴ (172)
140. 怎样检测培训效果? (174)
141. 为什么要使我国公务员培训正规化、经常化、
制度化, 如何实现这一目标? (174)
142. 外国培训制度的发展趋势如何? (176)
143. 外国培训制度有哪些值得我们借鉴? (177)

十、交流

144. 什么是国家公务员交流? (183)
145. 为什么要建立国家公务员交流制度? (183)
146. 国家公务员交流有哪几种形式? (185)
147. 调任是怎样规定的? (185)
148. 转任是怎样规定的? (186)
149. 轮换是怎样规定的? (187)
150. 公务员调任、转任、轮换为什么要有职位空
缺的要求? (187)
151. 挂职锻炼有何意义? (188)
152. 外国公务员制度中是否有交流的规定? (189)

十一、回避

153. 回避的含义是什么? (195)
154. 为什么要建立公务员回避制度? (195)
155. 我国国家公务员回避有哪几种? (196)
156. 担任地方人民政府主要领导职务的国家
公务员不得在原籍任职, 民族自治地方的

- 国家公务员为什么可以例外? (197)
157. 我国历史上的回避制度状况怎样? (198)
158. 外国回避制度有哪些可供我们借鉴? (199)

十二、工资保险福利

159. 什么叫工资制度? (203)
160. 什么叫职级工资制? (203)
161. 为什么要实行职级工资制? (204)
162. 确定公务员工资的基本原则是哪些? (205)
163. 影响国家公务员工资水平有哪些主要因素? (208)
164. 我国提高国家机关公职人员工资待遇的主要障碍以及配套措施是哪些? (209)
165. 我国工资制度的历史沿革是怎样的? (210)
166. 什么是等级工资制、结构工资制? (213)
167. 国家公务员的工资标准是如何确定的? (214)
168. 根据什么确定国家公务员的最低工资? (214)
169. 影响公务员实际工资水平的主要因素以及解决的途径是哪些? (215)
170. 新录用人员的工资是怎样规定的? (216)
171. 什么是公务员社会保险、福利? (216)
172. 对国家公务员实行津贴、社会保险、福利和年休假制度意义何在? (217)
173. 公务员社会保险的特点、种类各有哪些? (218)