

新中国农村 走过20世纪

陆大壮 著



 中国农业出版社

陆大壮 著

新中国农村走过 20世纪

中国农业出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

新中国农村走过 20 世纪/陆大壮著. —北京: 中国农业出版社, 2004. 6

ISBN 7-109-09092-2

I. 新... II. 陆... III. 农村经济-经济发展-研究-中国-1949~ IV. F32

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2004) 第 048355 号

中国农业出版社出版

(北京市朝阳区农展馆北路 2 号)

(邮政编码 100026)

出版人: 傅玉祥

责任编辑 闫保荣

中国农业出版社印刷厂印刷 新华书店北京发行所发行

2004 年 6 月第 1 版 2004 年 6 月北京第 1 次印刷

开本: 850mm×1168mm 1/32 印张: 6.125

字数: 145 千字 印数: 1~1 000 册

定价: 20.00 元

(凡本版图书出现印刷、装订错误, 请向出版社发行部调换)



陆大壮，男，1926年8月生，祖籍苏州。中国人民大学教授。

1951年调入中国人民大学任教以来，长期从事中国经济地理、经济布局、区域经济的教学与研究工作。重视农村调查。在高校教材《中国经济地理》（中国人民大学出版社，1956年版）的编撰中承担农业地理部分。1964年编撰校内教材《中国农业地理》。1978年参加吴传钧院士主持的审核《中国农业地理总论》（中国科学院地理研究所编撰，科学出版社出版）工作。1980年编撰《中国农业布局》校内教材（以后发展为《中国生产布局》，增写总论和工业布局部分），这些教材都曾在全国高校流传。1986年为世界经济导报、中国人民大学计划经济系、北京发展战略研究所合办的“战略与决策”研究班编写《县域经济社会发展战略》教材，在有计划商品经济（理解上着重于商品经济）思想指导下，较全面地论述农村经济社会发展战略。主编、定稿并撰写主要部分的《中国商业地理学》（中国财经出版社，1991年版），在我国经济地理学科中率先突破建国以来沿用的适应计划经济体制的理论体系和结构框架，开始建起适应有计划商品经济的以“销通产的地理布局”为内容的新的理论体系和结构框架。为《北京市海淀区地名志》（北京出版社出版）编写乡村部分。还撰写论文多篇。

曾任教于北京师范大学、北京大学。曾任中国地理学会经济地理、人文地理两个专业委员会委员。《经济地理》杂志编辑委员会委员。中国行政区划研究会理事。

中国农村在转型期中艰难起步——

代 序

经过 15 年的艰苦努力，中国在 21 世纪的第一年——2001 年年末加入世界贸易组织（WTO）。这标志着中国全面融入世界经济主流，以全面的对外开放促进国内的深化改革；以一种新的社会机制和价值观念，促进我国的社会主义市场经济建设、法制建设和相应的观念建设。这将推动中国农村和农业转型的更快进行。

中国农村和农业的转型内容，是从自给半自给经济向市场经济转化，从传统农业向现代农业转化，绝大多数农民转化为城市居民或兼农户。50 多年来，向现代农业的转化在技术方面逐步有所前进。向市场经济的转化即向现代农业转化的社会方面、向城市居民或兼农户的转化，却经历了复杂的曲折过程。1978 年党的十一届三中全会以后才比较顺利地转型，直到建国 43 年的 1992 年，党的十四大才明确了建设社会主义市场经济的方向。

总结多年来正反两方面的经验，集中到一点，就是农业发展和《农业布局必须按自然规律和经济规律办事》。

在生产力低下、交通不发达的自给半自给经济条件下，为了解决温饱问题，实行以农为本的农业布局“主谷式”，即以粮食生产为主。在各地不同的自然环境中，选择当地亩*产量最高的粮食作物为主导作物，以此为中心安排多种作物生产，有些作物

* 亩为非法定计量单位，15 亩=1 公顷。

轮作间作。秸秆等副产品和一部分粮食用作饲料饲养役畜和猪、鸡等畜禽实行农畜结合。林木稀少又无煤炭的地区，秸秆也用作燃料和建筑材料。某些秸秆还用作手工制品原料。商品经济较发达的经济作物产区，粮食生产也处在重要的、甚至是并重的地位，有的同经济作物轮作、间作。牧区以牧为主，从以羊为主的畜群获得食物和衣料、帐篷用料以及役畜。

在实地调查基础上撰写的《论山区生产发展》、《上海周围棉产区的棉花生产配置》，反映了建国初期半自给经济的农村情景。山区的商品经济发展水平不高（各地差别相当大）。上海周围农村则处在全国商品经济最发达的地区。当时全国的大多数地区都处于不同水平的半自给经济。

我国从 1953 年开始对粮食统购统销。随之逐渐扩大对农产品的派购范围。1958 年起，根据各种农产品在国计民生中的重要程度和产销状况分为一、二、三类实行不同的购销政策，按行政区划、行政层次统一分别管理购销，层层调拨。只有少数农副产品和完成收购任务以后的一、二类农副产品实行议购议销。这增加了农村经济的封闭性，也增加了流通环节。加上长时期的不断批判“弃农经商”并且严加控制（包括户籍粮票控制），解放前即已发展起来的某些小商品经济和初级集市贸易，很多也被取缔。向市场经济的转型实际上被逆转。

千百年来，各地农民针对当地自然环境积累了合理利用自然、避灾防灾，争取较好收成的丰富传统经验。对农业布局的瞎指挥打乱了这些行之有效的传统经验，是产生 1959—1961 三年严重困难（主要是粮食的严重缺乏）的一个重要原因。这使我们更深刻地认识到《我国的农业布局必须从实际出发》。

经过三年严重困难，更加认识到粮食的极端重要性，但又出现了由于突出粮食生产而挤压多种经营的问题，不仅把发展多种经营同发展粮食生产对立起来，尤其严重的是把多种经营当作“资本主义尾巴”切割。因而粮食产量虽然有所增长，多种经营

发展却受到不同程度的损害。从而减少了多种经营产品的供给并且不利于农民增收。《农业生产布局中发展多种经营的问题》分析了两者的辩证关系，论述了“因地制宜、适当集中”对于协调两者关系，促使农业全面发展的作用。

党的十一届三中全会以后，实行家庭联产承包责任制，农产品流通也和生产体制一起进行改革，实行“三突破”。一是突破单一流通渠道，允许农民进入流通领域。二是突破独家经营格局，允许各经济行业、农业各部门和乡镇都能从事农产品运销。三是突破封闭式流通，允许从事异地批发经营、转手销售、长途贩运，逐步形成多种经济成分、多种经营方式、多渠道、少环节的开放式流通体制。

1979年恢复粮食及多种农产品的集市贸易，逐步缩小对农产品的统购派购范围，增加自由上市交易、议购议销的农产品。1985年取消粮食和个别品种以外农产品的统购派购任务，按照不同情况分别实行合同订购、市场收购和多渠道流通。1993年废除粮票，开放粮价。1999年提出根据市场需求和粮食品质实行优质优价，促使品质结构优化。

实现农业现代化，首先要弄清现代农业的内容与含义。农业生产的地域性是它的本质特点之一。利用农业区划来因地制宜地指导农业布局，反对不顾地区差别的瞎指挥、“一刀切”，逐步实现区域化、专业生产，是《农业区划与农业的区域化专业化生产》、《县级农业区划的若干问题》、《农业生产和农业布局》等文探讨的问题。

农牧业区域布局之不当，已经在我国造成历经千年的黄河泥沙含量日益增多，土地沙化面积不断扩大，危及广大农牧区的严重问题。《从黄河水运的历史演变看它的泥沙含量变化规律》、《从我国北方农牧区界线的历史变化看这个地区的农牧业布局问题》两文根据历史史实，论述了我国北方的农牧业区域布局不合理导致越垦越穷，越穷越垦，严重破坏生态环境，招致自然报复

的沉痛历史教训。

1986年编写出版的《县域经济社会发展战略》，在指导思想上有计划的商品经济理解着重于发展商品经济。把“建立并不断完善多功能、多形式、多层次的农村社会化服务体系”列为“首要内容”。认为健全农产品市场机制，提高农民对市场的适应能力，进一步解放农村生产力，是农村改革的基本内容。在社会化服务体系中，要求加强信息和运销（特别是长途运销）这两个薄弱环节，并且充分发挥县域集镇的作用（包括建设交易市场）。“从自给半自给经济向商品经济转化，从传统农业向现代农业转化，要求劳动力和管理者实行结构性转变。”“因此，加强智力投资，提高农民和农村干部的素质，是县域经济社会发展战略的基础和根本。”

1945年，毛泽东在党的七大的政治报告《论联合政府》中指出：“如果中国需要建设强大的民族工业，建设很多的近代的大城市，就要有一个变农村人口为城市人口的长过程。”（《毛泽东选集》，第3卷，人民出版社1953年版）建国后，城镇人口比例从1949年的10.6%上升到15.4%，年平均增长0.6个百分点。1960年城镇人口比例达到19.7%。此后，大量城市人口下放农村，尤其是通过户籍粮票制度严格限制“农转非（农）”，1978年，城镇人口比例下降到17.9%，18年年均下降0.1个百分点。城镇化过程也被逆转。

随着改革开放的发展，1979年到2000年，城镇人口比例上升到36.2%，年均增长0.83个百分点；其中，1990—2000、1995—2000年，年均分别增长0.98和1.44个百分点，城镇化速度明显加快。

家庭联产承包责任制的实行，粮价的提高，农产品流通的改革，导致80年代初期的粮食大幅增产，从而初步解决了粮食不足问题，随后就在80年代中期开始出现“民工潮”。这是继家庭联产承包责任制、乡镇村办企业之后，中国农民的第三个伟大创

造，也是中国农民促进城镇化、对社会主义传统体制掀起的第三次改革浪潮，极大地推动了中国农村的转型。《应该抓住民工潮提供的历史机遇》一文剖析了这个改革浪潮。

《改革开放以来（1978—2000）农业发展中结构和布局的调整》、《改革开放以来（1978—2000）畜牧业的发展和布局调整》，从这两个资料分析可以看到：我国农业在改革开放以来取得了历史性的重大成就。农、畜、水产都有程度不同、幅度相当大的增产，品种增多，质量提高，市场供应从长期短缺发展为基本平衡，丰年有余。这是每个中国人都感受到的。结构和布局持续改善。

中国农村的转型虽已起步，今后仍然是任重而道远。适应农村转型的要求，积极而又稳妥地推进农村和农业的经济结构的战略性调整，必须注意以下几个问题：

1. 长期的粮食安全仍应放在首位。粮食安全不仅是农业发展的基础，而且是整个国民经济的基础。因为所有的人都首先要吃饱，无一例外。近些年我国经济政治社会文化多方面的好形势，没有 20 世纪后期连年粮食丰收提供的基础，是不可能的。回顾过去的粮食短缺，考虑到我国人口还在以每年近千万人的幅度增长，而制约粮食增长的耕地资源则在以每年千万亩的幅度减少，一时的粮食相对过剩，决不能因此对粮食安全掉以轻心。作为世界上占人口总数 1/5 多的第一人口大国和粮食的战略地位，粮食供应必须是基本自给，决不允许仰赖大量进口，危及人民生活和国家安全。

在全国解放和完成土地改革的形势下，1950—1952 年夺得粮食产量 16.7%、8.7% 和 14.1% 的连年高速增长。随着农业合作化的较平稳发展，1953 年到 1958 年粮食年平均增产 3.4%，1958 年从 1949 年的 1.1 亿多吨跨上 2 亿吨的台阶。1958 年的“大跃进”，1959 年的“反右倾”，导致 1959、1960 年连年下降 15% 以上。经过对农村生产关系的调整，实行农村人民公社三级

两有、队为基础，发还自留地，开放自由市场，1961—1966 年实现年均 6.9% 的恢复性增产，1966 年粮食产量恢复到 1958 年的水平。1967—1978 年年均增产 3.0%，于 1978 年达到 3 亿多吨。党的十一届三中全会开始改革开放，在农村推行各种形式的联产计酬责任制，逐步形成家庭联产承包责任制。加上粮食提价，1979—1984 年年均增产 4.9%，其中 1982—1983 年连年增产 9.0% 以上，只经过 6 年就登上 4 亿吨的台阶。1994 年和 1996 年两次提高粮食收购价，1996 年粮产首次超过 5 亿吨。随后在 1998、1999 两年连年产粮 5 亿吨以上。连年的丰收，出现了粮食卖难，粮价低迷。领导过于乐观，非农占地过多。农本提高，种粮收益下降，不少耕地改为果园、鱼塘甚至撂荒。1985 年减产 6.9%。1999—2003 年连年减产，5 年年均减产 3.4%，其中 2000、2003 年减产 9.1% 和 5.8%。回顾 50 多年来粮产的起伏说明：必须通过实行合理的体制和政策来保护粮农利益，调动农民的种粮积极性。必须保护耕地，努力增加耕地，提高耕地质量。发展适度规模经营，包括以粮食加工企业为龙头组成的产、加、销联盟的产业化、标准化经营。使用先进适用技术。着重扶植主产区。减轻种粮农民负担，在粮区积极发展农产加工业和非农产业。鼓励较富裕的主销区（大部分在大中城市和沿海地区）向主产区投资种粮，并且发展这类地区以工补农、以工支农进行规模经营和使用现代技术的好经验。

2. 调整农业结构，丰富人民生活，促使农民增收。根据市场需求，因地制宜地发展蔬菜、经济作物、林、牧、水产、药材、花卉和特种农业等多种经营。这是促使农民增收的重要环节，也能支持粮食生产

3. 大力发展农村中各种合作组织和中介组织。建立并不断健全多功能、多形式、多层次的农村服务体系，促使农民摆脱个体经济的局限性，尽快走向市场。

4. 稳步发展城镇化。如果能保持 1995—2000 年城镇化年均

增长 1.44 个百分点的速度，我国的城镇人口比例 20 年后可以达到 64.8%，初步实现从二元经济结构向现代经济结构的转变。这要求逐步取消对劳动力和人口流动的种种限制，包括改革户籍制度。同时，必须搞好城镇发展规划，为农民进入城镇就业、居住、子女就学提供条件。

建设小城镇，是就近吸引农民进入，实现城镇化的重要方面，需要把企业（尤其是乡镇村企业）的合理集聚，完善农村市场体系，发展信息、金融、技术等多种功能、多种形式的农村社会化服务体系纳入小城镇建设内容，把小城镇逐步建设成为规模适度、规划科学、功能健全、环境整洁、具有一定的辐射能力和对农民吸引能力的农村区域性经济文化中心，其中具备较好条件的逐步发展成为带动能力和吸引力更强的小城市，促进全国城镇化水平的稳步提高。

为了发挥小城镇促进城镇化的作用，以下问题必须注意并加以解决：

①小城镇人口规模过小。据 1997 年底 18 316 个镇的统计，平均每镇非农业人口只有 6 618 人，在总人口中只占 19.9%。有关研究表明，镇区非农人口要达到 3 万人以上，才能正常发挥集聚功能。但是，这也表明，在发展小城镇人口规模促进城镇化方面，具有巨大的潜力。

②规划水平低。缺乏全国、省、市、县的区域小城镇体系规划，还处在就镇论镇的初级阶段。由于小城镇点多面广情况复杂，科学规划的力量薄弱，科学合理的规划极为不足，造成建设的盲目性大。

③行政管理、财税、投融资、建设、户籍等多种体制同“积极发展小城镇”的方针不配合，使得这一方针难以落实，亟待改革。

江苏省华西村、北京市韩村河村等许多村庄通过发展非农业，就地实现城镇化，是发展城镇化的一种值得注意的重要途径。

（参见《2000—2001 年：中国农村经济形势分析与预测》第 12 章，社

会科学文献出版社。崔传义：《“就地转移”仍是农民就业重要渠道》，载《经济参考报》2001年）。

村庄就地实现城镇化决定于非农产业的较平衡分布。恩格斯早就指出过：“大工业在全国的尽可能平衡的分布，是消灭城市和乡村的分离的条件。”（《马克思恩格斯选集》第3卷336页，人民出版社1972年版）山东青岛走出的“城乡互动、以城促乡”的路子很有启发意义。这个市促使企业布局向郊区县（市）转移，使之成为建设工业基地和产业群的组成部分。探索使城市产业布局转移和农村城镇化的互动，壮大城市服务业和农村劳动力转移互动，发展农村社会事业和提高农民整体素质的互动。（见《经济参考报》2004年3月20日报道）

我国农民人口众多，城镇化只能通过多种途径，不可能是单一途径。进入大中城市和经济发展较快地区，建设小城镇就近吸引农民，村庄就地发展非农产业，都是农民在社会实践中发现的实现城镇化的途径。

5. 优化布局。以国内外市场需求为导向，各地的主客观条件的比较优势为依据，扬长避短，扶优扶强，从培育优势产品入手，构建优势区域和优势产业带，逐步实现区域化专业生产。即以市场需求为导向，以农户为基础，培育龙头企业，发挥农民专业合作社和行业协会的作用，从信息、贷款、市场建设、良种供应、基地建设、技术服务、质量标准体系等方面协力扶持。

沿海地区和大中城市郊区，充分利用信息和交通便利的条件，改革粮食流通体制，放手发展高值农产品和出口换汇农业，率先实现农业现代化。粮食主产区（主要分布在中部地区和东北）积极发展适销的优质、专用粮食生产，降低生产成本，促进粮食加工转化和产业化经营，发展集约化养殖业。各地都以入世为契机，充分利用并且积极开拓国内外两个市场、两种资源（尤其是当地特有的资源，如西北部的昼夜温差大、日照时间长，南方的温暖湿润、生长季长等），发展特色农业。努力扩大劳动密

集型农产品和特色农产品出口，为此而加强出口基地建设。

例如，浙江湖州市按照接轨上海，同时向浙、苏、皖边境和苏锡常地区辐射，“建设现代化山水园林城市”的总体部署，以土地资源为本，合理利用农业资源；利用现代信息技术，在稳定粮食生产能力的基础上，协调贸易、科技、农业、工业；以效益农业为中心调整农业产业结构。通过调整，形成四个方面的龙头：一批有一定规模和规模化程度较高的中介服务组织，一批交易额超千万元的批发市场，3个市级农业高新园区为骨干的农技示范作用，一批销售收入百万元以上的农业加工企业为主体的农业特色产业和专业村，促使农业朝着有利于经济增长、农产品质量提高、市场竞争力增强、农民收入增多的农业产业化方向发展。

（2002年5月30日《经济参考报》报道）

6. 努力改善生态环境，大力发展生态农业。①在生态环境恶化的农区（大部分在西部北部），有计划地退耕还林还草还水。②在生态环境恶化的牧区，坚决纠正过牧导致草原因超载而退化、沙化等严重问题，走少养、精养、养草舍饲之路，发展高效畜牧业。③大力发展生态农业，充分利用和积极改进我国农民对土地合理轮作、施用有机肥等养用结合，农牧结合，农渔、渔牧结合等经验。④科学使用化肥、农药，积极发展高效的各种专用肥，生物肥、生化有机肥，把化肥生产升级为农肥产业，淘汰有污染的低效化肥，发展对病虫害的生物防治，以降低生产成本，减少滥用、以至消除化肥农药造成的环境污染。⑤发展节水农业，特别是在我国国土中所占面积很大的半干旱、干旱地区。⑥发展沼气利用。沼气及其产品能够变废为宝，提供能源，培肥土地，降低成本，改善农村卫生条件。2000年末，我国农村户用沼气池已发展到763.5万户，比年初增加10.6%，占乡村户数的3.2%。遍及西藏以外的所有省、自治区、直辖市。其中，占乡村户数5%以上的省区有四川（10.8%）、江西（8.5%）、广西（7.6%）湖北（7.3%），都在南方，因为沼气的发生和利用

都受到气温的影响。北方的北京和辽宁也达到 4.4% 和 3.2%。综合利用用户 386.4 万户。大中型沼气工程供气户 9.5 万户，分布在 21 个省、自治区、直辖市，超过万户的省、直辖市有河南、湖南、上海、浙江，年处理废物 3 218 万吨，发电 86 万千瓦时，生产商品肥料 17.4 万吨，商品饲料 16.8 万吨。城镇生活污水净化沼气池年处理废弃物 2.38 亿吨。综合利用有：沼液用于浸种（84.6 万公顷）、喂猪（832.2 万头）、养鱼（6.7 万公顷），沼渣养菇 571.8 万平方米，产菇 1.5 万多吨；还用于水果保鲜、储粮等方面，经济效益和生态效益都较明显，很值得推广。⑦积极利用自然能。2000 年，我国小型风力发电已分布到 26 个省、自治区、直辖市，用户 11.4 万多户，年末装机 1.27 万台，1.73 万千瓦，年发电 3 504 万千瓦小时，装机能量的 80.4% 分布在西北各省、自治区。风力提水灌溉面积已超过 3 千公顷，分布在 9 个省、直辖市，山东占到 60%。太阳能利用也已遍及各省、直辖市，其中太阳灶就发展到 27.5 万多台。

近来，英国改革农业政策，使农民从生产商逐渐变为土地管理者。“环境因素将被视为关键因素”。（参见《经济参考报》2000 年 1 月 31 日报道）这一动态值得注意。

利用先进科技，结合农民传统经验避灾防灾抗灾。农业生产经常面临着自然灾害和市场动荡双重风险，避灾防灾抗灾和发展保险事业应该放在重要位置。为此增加投入，积极应对。

7. 在农村普及义务教育的基础上发展农业专业教育。这是我国实现农业现代化的根本。要求农民掌握一定的现代农业专门知识，通过实践，努力把现代农业知识因地制宜地同行之有效的传统经验结合起来，逐步以日益普及的互联网为代表的信息技术来改善农业经营和服务方式。

2004 年 4 月

目 录

中国农村在转型期中艰难起步——代序

农业布局必须按自然规律和经济规律办事	1
论山区生产发展	13
上海周围棉产区的棉花生产配置	27
我国的农业布局必须从实际出发	37
农业生产布局中发展多种经营的问题	45
农业区划与农业的区域化、专业化生产	55
县级农业区划的若干问题	64
农业生产和农业布局	76
从黄河水运的历史演变看它的泥沙含量变化规律	85
从我国北方农牧区界线的历史变迁看这个地区的 农牧业布局问题	98
县域经济社会发展战略	109
应该抓住民工潮提供的历史机遇	144
改革开放以来农业发展中结构和 布局的调整 (1978—2000)	154
改革开放以来畜牧业的发展和 布局调整 (1978—2000)	169
后记	178

农业布局必须按自然规律 和经济规律办事

一、实现农业现代化，整个农业必须有一个合理的布局

农业是国民经济的基础。我国是世界上人口最多、农民占人口大多数的国家。在社会主义建设中，必须把农业这个基础搞好。加快实现农业现代化，是我国社会主义现代化的首要任务。

我国农业现代化的特征和标志，可以归纳如下：

1. 实现生物技术现代化，并且不断改善生态环境。由依靠习惯积累的生产经验，发展为依靠深入揭示生物发展规律的现代农业科学。需要以我国农业中传统的优良经验为基础和出发点，应用现代农业科学技术，把这些经验提高到现代化水平；同时引进适合我国各地情况和需要的先进生物技术。这是农业现代化的中心。农业生产的对象是生物。只有深刻认识它们生长、发育和繁殖的规律性，才能“有的放矢”，采取符合实际的增产措施，并且不断改善生态环境。

2. 使用现代技术装备。其中包括农业机械化，但不仅仅是农业机械化。诸如测定土壤肥力和生物生长的技术装备，生产适合不同情况的复合肥料和配合饲料的技术装备，原子能在农业中的应用，以及使用遥感技术观察和分析农业生产情况等，都应包括在内。农业机械化，应着眼于农业的全面发展，不只限于农业耕作。农业机械发展要和生物技术现代化相适应，适销对路。运输机械也应占重要的地位。使用现代技术装备要有轻重缓急，主要取决于增产效果，也要同设备的供应和维护、技术力量和投资

能力相适应，还要考虑节约出来的劳力安排问题。要从不同地区的生产发展需要和条件出发，首先使用见效最快、最大，投资最少的技术装备。

3. 由自给性“小而全”的小农业，转变为社会主义大农业。为此，要相应地发展交通运输和商品供销系统。

4. 实行与使用现代化科学技术和社会化大农业相适应的现代化科学管理。

5. 通过上述的变革和发展，大幅度提高农业的土地利用率、劳动生产率和商品率，使得按人口平均的农产品达到较高水平。根据我国的情况，农业劳动生产率的提高主要依靠提高土地和水面的利用率。

随着我国社会主义建设的发展，农业现代化的内容必然要逐渐发展和充实。

毛泽东同志指出：“我们指导农业，要依各种不同地区而采取不同方法。……不但在大的区域之间要有分别，就是在一县、一区、有时甚至一乡之内，也要有这种分别。”还要求“周密研究客观情况，根据不同地方与不同时间，提出确定的要求，解决增产的条件。”（《经济问题与财政问题》）

1979年9月28日党的11届四中全会通过的《中共中央关于加快农业发展若干问题的决定》指出：“实现农业现代化，整个农业必须有一个合理的布局，实行区域化、专业化生产，不断提高农业生产的社会化水平。不这样做，农业就不可能实行大规模的全面的机械化，不可能大规模地全面地采用一系列的先进科学技术。同时要使农林牧平衡发展，不同地区要根据各自的自然条件，宜农则农，宜林则林，宜牧则牧，或者以一业为主，搞好多种经营。”合理布局是充分地利用各地有利条件，发掘农业潜力，促进农业全面发展，并且不断改善生态环境的必要条件。

实现农业的合理布局，必须认识和正确运用自然规律和经济