



邓小平理论与 济南改革实践

● 对外开放卷

DUIWAIKAIFANGJUAN

● 主编 王小平

济南出版社

1998-1999 济南市社会科学界联合会重点课题

邓小平理论与济南改革实践

·对外开放卷·

主 编：王小平

副主编：王济萍 翟芳玲

济 南 出 版 社

图书在版编目(CIP)数据

邓小平理论与济南改革实践·对外开放卷/王小平主编. - 济南: 济南出版社, 1999.9

ISBN 7-80629-480-5

I. 邓…

II. 王…

III. ①体制改革-成就-济南 ②体制改革-研究-济南

IV. D675.21

中国版本图书馆 CIP 数据核字(1999)第 44322 号

封面题签: 谢玉堂

责任编辑: 刘元锋

封面设计: 李兆虬

济南出版社出版发行

(济南市经七路 251 号 邮编: 250001)

济南光明印刷厂印刷

(地址: 济南市段店北路 56 号)

1999 年 9 月第 1 版

1999 年 9 月第 1 次印刷

开本: 850 × 1168 毫米 1/32

印张: 8.625

字数: 220 千字

印数: 1 - 1000 册

定价: 22.00 元

(如有倒页、缺页、白页, 直接与印刷厂调换)

谨以此书献给：

济南解放 50 周年！

党的十一届三中全会召开

20 周年！

中华人民共和国成立 50 周年！

《邓小平理论与济南改革实践》

编 委 会

主 任：牛洪恩

副 主 任：宋云霞 朱文兴 史本成

委 员：(按姓氏笔划为序)

王桂安 牛洪恩 史本成 朱文兴

宋云霞 周长风 胡怀德

序

中共山东省省委常委、济南市委书记 孙淑义

1978年12月召开的党的十一届三中全会,是我们党和国家历史上一次划时代的会议,一个彪炳史册的里程碑。这次会议,实现了全党、全国工作重点的历史性转移,揭开了伟大的社会主义改革开放的序幕,开辟了建设有中国特色社会主义的新道路。从此,我国的社会主义事业进入了一个崭新的历史发展时期。

20年风雨征程,20年沧桑巨变。今天,当我们站在新世纪的门槛前,透过20年的时空之隔回首往事,更加深切地感受到始于党的十一届三中全会的战略转移对于一个古老民族的不可磨灭的伟大作用。国民经济的迅速发展,综合国力的明显增强,人民生活的显著改善,国际地位的日益提高,这一切更加坚定了亿万中国人民坚持党的基本路线一百年不动摇的决心。

20年来,在党中央和省委的正确领导下,济南市委、市政府团结带领全市人民全面贯彻党的十一届三中全会以来的路线、方针、政策,坚持解放思想,实事求是,锐意进取,奋力开拓,积极探索具有中国特色、时代特征、济南特点的发展新路,经济和各项事业取得了巨大成就,古老的泉城发生了翻天覆地的历史性变化。

国民经济持续、快速、健康发展,综合经济实力不断增强,人民生活水平显著提高。1986年,全市提前4年实现了第一个翻番。

1992年,济南被列入全国城市经济和社会发展“综合实力50强”和“投资环境40优”。1993年,全市提前7年实现第二个翻番的目标。1997年,全市国内生产总值达到732亿元,人均国内生产总值13394元,地方财政收入31.64亿元,分别比1978年增长11.4倍、9.2倍和4.3倍,综合实力名列全国大中城市第18位。经济的发展极大地改善了城乡人民生活。1997年,城市居民人均可支配收入达到6261元,农民人均纯收入2600元,分别比1978年增加17.5倍和22.4倍。1998年,全市国内生产总值实现821.1亿元,比1997年增长13.1%,其中:第一产业增加值98.2亿元,增长7.4%;第二产业增加值377.4亿元,增长11.8%;第三产业增加值345.5亿元,增长16.2%。1998年,全市人均国内生产总值达14892元,增长12%。

经济体制改革不断深化,市场经济运行机制逐步形成。农村改革以家庭联产承包经济为基础、统分结合的双层经营体制不断完善,党的农村基本政策得到进一步贯彻落实;国有企业战略性改组和深化改革步伐加快,建立现代企业制度工作稳步推进;财税、金融、投资、流通、科技教育、社会保障等各项改革互相衔接,互相推动,有力地促进了现代化建设的发展。

对外开放不断扩大,外向型经济快速发展。济南于1990年2月被国务院批准划入沿海开放区,先后与世界7个国家的8个城市结为友好城市,与60多个国家和地区开展了经贸往来,利用外资总量不断提高,对外贸易大幅度增长,全方位、多层次、宽领域的对外开放格局已基本形成。

城市建设步伐加快,城市面貌焕然一新。高起点、高标准完成了城市总体规划,一批重大基础设施工程相继竣工,城市道路四通八达,现代化高层建筑鳞次栉比,广场和绿地面积不断扩大,居民生活环境日益改善,一个富有泉城特色的现代化省会城市已现雏形。

精神文明建设硕果累累,民主法制建设取得重要进展。涌现出济南交警、工行、民政等一批体现时代精神的先进典型。连续三次荣获全国“双拥模范城”和“十佳卫生城”称号,被评为全国“科教兴市”先进市。全民的思想道德素质、社会主义民主法制意识和科技文化水平有了显著提高。

20年的巨变和发展事实雄辩地证明:没有邓小平理论,没有党的十一届三中全会以来的路线、方针、政策,就没有济南人民的今天;只有坚定不移地沿着改革开放的道路继续前进,我们才能走向更加美好的明天。党的十五大高举邓小平理论伟大旗帜,丰富和发展了邓小平理论,在坚持和发展十一届三中全会以来的路线、方针、政策上做出了重要贡献。此时此刻,对党的十一届三中全会的最好纪念,就是要进一步高举邓小平理论伟大旗帜,继承和发扬十一届三中全会精神,沿着党的十五大指引的方向,以再创辉煌的激情、求真务实的作风、奋发有为的精神、扎扎实实的工作,不断夺取省会现代化建设的新胜利。

为纪念党的十一届三中全会召开20周年,济南市社科界联合会编辑出版了《邓小平理论与济南改革实践》丛书,这套丛书从不同侧面,反映了20年来济南市改革发展的基本过程、辉煌成就和主要经验。它是一部新时期济南人民的创业史、改革开放的发展史,是一部结合回顾改革实践、总结历史经验、深入学习邓小平理论的生动教科书。这套丛书还总结了新时期全市各条战线改革的成就和经验,同时注意研究探索解决前进中的困难、把握市场经济规律、迎接知识经济挑战等方面的思路与对策。这不仅有助于我们从总体上了解济南改革开放的发展历程,领略全市人民在现代化建设中所展示的崭新的精神风貌,从中受到启迪和鼓舞;更重要的是通过回顾历史、总结经验,进一步加深对邓小平理论的理解,坚持党的基本路线不动摇,不断开创改革开放和现代化建设的新局面。

雄关漫道真如铁,而今迈步从头越。当前,我们正处在世纪之交的重要历史关头。展望未来,任重道远,机遇和挑战并存,希望与困难同在。让我们高举邓小平理论伟大旗帜,更加紧密地团结在以江泽民同志为核心的党中央周围,抓住机遇,知难而进,艰苦奋斗,开拓进取,把济南的改革开放和现代化建设事业全面推向21世纪。

目 录

序	(1)
第一章 邓小平对外开放理论与济南对外开放	(1)
一、邓小平对外开放的理论与实践	(1)
二、济南对外开放取得的成效及经验	(24)
第二章 济南对外开放与出口贸易	(38)
一、邓小平关于发展对外贸易的思想与实践	(38)
二、济南出口贸易的发展状况	(45)
三、济南出口贸易的发展策略	(49)
第三章 济南对外开放与技术引进	(79)
一、邓小平关于技术引进的思想与实践	(79)
二、济南技术引进的作用及其特点	(84)
三、济南技术引进的成效及其对策	(96)
第四章 济南对外开放与利用外商直接投资	(101)
一、邓小平关于利用外资的思想与实践	(101)
二、济南利用外商直接投资的状况	(110)
三、济南利用外商直接投资的策略	(120)
第五章 济南对外开放与对外经济合作	(130)
一、邓小平关于加强国际经济合作与交流的思想与实践	(130)

二、济南对外工程承包和劳务合作	(140)
三、济南对外投资的发展	(148)
第六章 济南对外开放与旅游业的发展	(160)
一、邓小平关于发展旅游业的思想与实践	(160)
二、济南旅游业发展取得的成效和经验	(164)
三、济南旅游业发展的指导思想和战略措施	(168)
第七章 济南对外开放与高新技术产业开发区建设	(181)
一、邓小平关于发展高科技的思想与实践	(181)
二、济南高新技术产业开发区建设状况	(187)
三、加快济南高新技术产业开发区建设的对策	(201)
第八章 济南市部分区、县对外经贸发展的成效与举措 ...	(207)
一、天桥区对外经贸发展的成效与举措	(207)
二、历下区对外经贸发展的成效与举措	(212)
三、槐荫区对外经贸发展的成效与举措	(221)
四、平阴县对外经贸发展的成效与举措	(229)
五、长清县对外经贸发展的成效与举措	(235)
第九章 济南外向型经济发展的目标、任务及前景展望 ...	(242)
一、济南“九五”计划和 2010 年外向型经济发展的目标、 任务及其实施	(242)
二、发挥和增创济南优势,以更加积极的姿态走向世界	(250)
后记	(263)

第一章 邓小平对外开放理论与 济南对外开放

对外开放,实质是把一国经济融入世界经济,把一国国内市场融入国际市场。作为中国改革开放的总设计师,邓小平同志有着一整套科学、系统的对外开放理论。党的十一届三中全会以来,我国的对外开放就是在邓小平对外开放理论的指引下逐步展开、扩大的。同全国一样,济南的对外开放尤其是对外经贸的发展,在邓小平理论的指引下,不断从深度和广度上得以拓展,在国民经济和社会发展中的地位 and 作用不断增强,促进了济南经济通过对外经济贸易的渠道,日益融入世界经济体系,加入到经济全球化的时代潮流之中,并取得了进一步发展的经验。

一、邓小平对外开放的理论与实践

邓小平理论是毛泽东思想的继承和发展,是当代中国的马克思主义,是马克思主义在中国发展的新阶段。邓小平理论内容丰富、博大精深,涉及马克思主义哲学、政治经济学和科学社会主义各个领域,涵盖了现阶段我国经济、政治、文化、教育、科技、军事、外交、法制和党的建设等各个方面。其中,邓小平的对外开放理论是邓小平理论的重要组成部分,是马克思主义在中国改革开放时

期的新发展。1980年12月,邓小平在中央工作会议上强调,继续在独立自主、自力更生的前提下,执行一系列已定的对外开放的经济政策。自此,“对外开放”作为一个术语开始正式使用。邓小平同志明确指出:“任何一个国家要发展,孤立起来闭关自守是不可能的,不加强国际交往,不引进发达国家的先进经验、先进科学技术和资金是不可能的。”^①并作出了“现在的世界是开放的世界”^②、“中国的发展离不开世界”^③的科学论断。邓小平同志以这一论断为基础,提出了对外开放的一系列的构想和方针、政策,形成了对外开放的科学思想体系。这一思想体系为我国实行对外开放政策提供了理论依据,指导和推动着我国对外开放的伟大实践。

邓小平提出的对外开放,从广义上说是要加强我国同世界各国各个领域和各种形式的国际交往,即“政治、经济、文化、科学等方面的合作都需要发展。”^④在邓小平这一思想指引下,我国在党的十一届三中全会以来实行的对外开放,是包括经济、政治、科技、教育、文化、体育、卫生等等在内的多渠道、多领域的对外开放。其中的对外经济开放是对外开放的主渠道,或者说核心内容。以下阐述的内容,主要涉及的是邓小平对外经济开放的思想。

(一)对外开放是一项长期的基本国策

为什么要对外开放?“现在的世界是开放的世界”,邓小平同志高度概括了对外开放的时代大背景和客观基础。对外开放,是开放的世界(就经济内容而言,是开放的世界经济或开放经济)的客观要求。19世纪末20世纪初,资本的国际化有了新的发展。除了商品和货币资本的国际化之外,生产资本的国际化也迅速发展

① 《邓小平文选》第3卷,人民出版社1993年版,第117页。

② 《邓小平文选》第3卷,第64页。

③ 《邓小平文选》第3卷,第78页。

④ 《人民日报》1978年10月26日。

展起来。通过这些纽带,当代世界经济更加紧密地联结成一个整体,因而也更加开放。邓小平同志深刻地把握了这一客观历史发展过程,指出“现在任何国家要发达起来,闭关自守都不可能。”^①开放已成为当今时代世界经济发展的客观要求和必然趋势。

目前,随着国际分工和国际协作的不断扩大,经济“全球化”趋势已成为当代世界经济发展的一个显著特征。经济“全球化”的趋势表现在许多方面:一是以信息技术为标志的新技术革命,加强了各国的经济联系;二是国际金融对经济发展的影响越来越大,金融工具不断创新,资金跨国交易的速度和规模前所未有;三是全球和地区贸易投资自由化的进程加快,发达国家要求发展中国家全面开放市场;四是西方发达国家跨国公司不断向世界各地扩展。这种经济“全球化”的趋势,在世界范围内造成了一种“你中有我、我中有你”的错综复杂的经济局面。面对这种趋势,任何一个国家,“关起门来搞建设是不行的,发展不起来”^②,必须实行对外开放政策,才能适应世界经济发展客观规律的要求,在开放中寻求发展,在发展中寻求更适合自身发展的开放。总之,国际分工的不断发展、世界经济联系的愈益紧密,决定了我国对外开放的必然性和长期性。经济落后、资金短缺等因素是中国目前对外开放的直接原因和迫切要求。即使当中国发达起来,资金充裕以后,也还是要对外开放。

对外开放本身并不是目的,而是一种手段。实行对外开放,目的在于加速我国社会生产力的发展,在于加速实现“三步走”的现代化发展战略。邓小平同志从实现“三步走”的现代化战略目标角度,多次强调了对外开放的目的和任务。他指出:“要实现四个现代化,就要善于学习,大量取得国际上的帮助。要引进国际上的先

① 《邓小平文选》第3卷,第90页。

② 《邓小平文选》第3卷,第64页。

进技术、先进装备,作为我们发展的起点。”^①“没有对外开放这一着,翻两番困难,翻两番之后再前进更困难。”^②党的十一届三中全会以来,我国坚持对外开放政策,不断扩大对外开放,使我们结束了闭关锁国的历史,我国经济与世界经济联系日益密切,有力地促进了经济发展。实践表明,只有积极、稳妥地扩大对外开放,有效地利用两种资源、两个市场,才能弥补国内资源不足;只有实施以质取胜和市场多元化战略,扩大我国出口产品在世界市场中的份额,才能为经济的快速增长拓展空间,增强支撑力量;也只有大力引进国外资金、先进技术和管理经验,才能促进我国技术进步、管理水平的提高和企业经营机制的转变,加快人们思想观念的更新,增强我国经济的国际竞争力。总之,实现“三步走”的经济发展战略,必须实行对外开放政策,借助国际市场、资金、技术。否则,关起门来翻两番,极其困难。翻两番之后,实现第三步目标也离不开对外开放政策。正如邓小平同志所说:“我们要翻两番,而且翻两番之后还要达到一个的新的目标,这离开对外开放政策不可能。从一个角度就可以很简单地了解这个道理。……我国国民生产总值达到一万亿美元的时候,我们的产品怎么办?统统在国内销?什么都要自己制造?还不是要从外面买进来一批,自己的卖出去一批?”^③因此,我国的对外开放“是个长期的政策”^④,“如果开放政策在下一世纪前五十年不变,那么到了后五十年,我们同国际上经济交往更加频繁,更加相互依赖,更不可分,开放政策就更不会变了”。^⑤党的十五大再一次重申,对外开放是一项长期的基本国策。面对经济、科技全球化趋势,我们要以更加积极的姿态走向世界

① 《邓小平文选》第2卷,人民出版社1994年版,第133页。

② 《邓小平文选》第3卷,第90页。

③ 《邓小平文选》第3卷,第90页。

④ 《邓小平文选》第3卷,第79页。

⑤ 《邓小平文选》第3卷,第103页。

界,完善全方位、多层次、宽领域的对外开放格局,发展开放型经济,增强国际竞争力,促进经济结构优化和国民经济素质提高。

(二)对外开放是全方位的开放

关于我国对外开放对象的范围,邓小平同志强调了全面开放的思想。他明确指出:“开放是对世界所有国家开放,对各种类型的国家开放。”^① 所谓对各种类型的国家开放是指:一个是对西方发达国家开放,一个是对东欧和独联体国家开放,还有一个是对亚非拉广大发展中国家开放。因此,我国的对外开放是三个方面,不是一个方面。同时,这三种类型的国家都有自己的特点和长处,其中发达国家经济实力最强,它们占世界产值的72%,占世界贸易的75%,占资本输出额的96%,在现代科技方面占领先地位,在很大程度上支配着国际经济机构的活动和世界经济、国际市场主要因素的变动,因此,“我们吸收外资,引进技术等等主要从那里来”。^②

对广大发展中国家开放,也是我们对外开放的一个十分重要的方面。正如邓小平同志所说,对外开放,可以多方面找朋友,“我们欢迎发达国家同我们合作,也欢迎发展中国家相互之间的合作,这后一种合作是非常重要的”。^③ 当今世界经济是一个由200多个国家和地区组成的体系,其中的大多数国家是发展中国家。广大发展中国家都有自己的特点和长处,同时都有通过对外开放、合作取得发展的愿望和条件。所以,我们对广大发展中国家开放,的确“有很多文章可以做”。^④ 实践表明,经贸往来过于集中在美国、日本、西欧等少数国家和地区也有不利的一面。我们要积极开拓、利

① 《邓小平文选》第3卷,第237页。

② 《邓小平文选》第3卷,第99页。

③ 《邓小平文选》第3卷,第282页。

④ 《邓小平文选》第3卷,第99页。

用包括东南亚、拉美、中东、非洲等地区在内的广大发展中国家市场,实行对外经贸多元化战略。

对东欧和独联体国家开放,也是我国对外开放的一个方面。即使在国家关系没有完全正常化的情况下,邓小平就说过,对苏联、东欧开放是可以有所作为的。即使国家关系不正常化,还是可以交往,如做生意,搞技术合作,甚至于合资经营,技术改造。^① 东欧有一些技术比我们好,我们的一些东西他们也需要。^②

对外开放 20 年来,在邓小平同志全方位开放思想的指导下,我国对外经济贸易各项事业都取得了巨大成就,贸易伙伴遍及世界各地。由于我国的市场、劳动力素质、资源、科技、加工能力等在国际上具有相对优势,今后要进一步发挥这些优势,加大开拓国际市场的力度,发展和深度拓展传统市场,大力开发非洲、拉美、东欧和独联体等市场。加速实现市场多元化,包括进出口市场多元化,吸收外资多元化和对外经济合作多元化,为我国对外经济贸易的持续、稳定发展创造条件。积极发展对外投资,鼓励能发挥我国比较优势的对外投资,努力开拓国际市场和利用国外资源,并以此带动我国的设备和劳务出口,培育外经贸新的经济增长点。

(三)对外开放是多渠道的开放

对外开放是多渠道的,对外经济开放也是多渠道的。建国以来,我们一直搞对外贸易,但这并不意味着我们一直在搞对外开放。这除了因为对外贸易本身在过去与在今日无论性质还是规模都大为不同以外,还因为对外贸易这一个渠道不能算是真正意义的对外开放。如果说对外经济开放是指面向世界经济、国际市场开放,进入和利用国际市场,那么,这个国际市场也早已不单是指国际商品市场,它已是一个包括国际商品市场、国际资本市场、国

^① 《邓小平文选》第 3 卷,第 99 页。

^② 《邓小平文选》第 3 卷,第 32 页。