



夕阳美华龄书架系列丛书
XIYANGMEI HUALINGSHU JIAXILIECONGSHU

二十一世纪上半叶中 国老龄问题对策研究

本书课题组

華齡出版社

21 世纪上半叶 中国老龄化问题对策研究

本书课题组

老龄出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

21 世纪上半中叶中国老龄问题对策研究/张文范等著. - 北京: 华龄出版社, 2000.6

ISBN 7-80082-900-6

I .2… II .张… III .老人问题-研究-中国 IV .D669-6

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2000) 第 61365 号

书 名: 21 世纪上半中叶中国老龄问题对策研究

作 者: 本书课题组

出版发行: 华龄出版社(北京西城区西什库大街甲 10 号, 邮编: 100034)

印 刷: 北京密云红光印刷厂

版 次: 2000 年 6 月第 1 版

2002 年 9 月第 2 次印刷

开 本: 850×1168 1/32 印张: 15.375

字 数: 270 千字 印数: 3001—8000

定 价: 26.00 元

夕阳美“华龄书架” 评审、推介专家委员会

主任:李宝库(民政部副部长、全国老工委办公室常务副主任、中国老龄协会会长)

杨牧之(新闻出版总署副署长、中国出版集团管委会主任)

委员:(按姓氏笔划为序)

王平君(中国老年杂志社社长兼总编辑)

许力以(中国出版工作者协会顾问、中国版协国际合作出版促进委员会会长)

闫平(中共中央组织部老干部局副局长)

刘国林(中国老年报社社长兼总编辑)

郭沧萍(中国老年学学会名誉会长、中国人民大学教授、博士生导师)

李元(中国科普研究所研究员)

杜鹏(中国人民大学教授、博士生导师)

张小影(中共中央宣传部出版局局长)

陈为江(中国出版工作者协会常务副主席)

周谊(中国出版工作者协会副主席、中国版协科技委员会主任)

周绪银(解放军总政治部干部部老干部局副局长)

苟全伦(北京基恩爱生物技术有限责任公司董事长)

赵宝华(全国老工委办公室副主任、中国老龄协会副会长)

袁新立(全国老工委办公室副主任、中国老龄协会副会长)

常振国(华龄出版社社长兼总编辑)

普乃庆(卫生部离退休干部局局长)

办公室主任:常振国(兼)

办公室副主任:刘正刚 樊振杰 李成志

编者的话

为了准确反映我国人口老龄化的现状和趋势，全面深入地阐释中国老龄问题，提出对 21 世纪上半叶解决我国老龄问题的政策性建议，1998 年底，中国老龄协会组织了国务院研究室社发司、全国人大内司委、中国社会科学院、中国老龄科研中心、北京大学、中国人民大学、华东师范大学等单位的几十位专家、学者，采取理论工作者与实际工作者相结合、理论研究与应用研究相结合的办法，历时一年半的时间，就老龄领域 14 方面的问题开展了深入地研究，完成了《21 世纪上半叶中国老龄问题对策研究》。

本书重点对我国养老保障和医疗保障问题，城乡养老、老年照料和服务、老年福利设施以及老龄产业、社会参与、老年法律、机构设置等专题进行了深入研究，是多位专家、学者和实际工作者协同合作辛勤劳动的结晶。其中包含了他们深入群众、深入实际，调查研究取得的第一手资料，也集中了他们通过大量的国内外科学交流，以及个人多年潜心研究的成果，有很多真知灼见。这些课题研究的成果，对政府部门制定解决老龄问题宏观政策，规划我国老龄事业中长期发展战略，提供了科学依据，具有重要的参考价值，也为我国老龄问题的深入研究奠定了基础。

本书的各部分由不同的学者承担，这其中反映了他们的学术实力和研究水平，由于涉及面广、内容多，再加上受篇幅的限制，对过长或重复的内容以及不规范的文字，在编辑

过程中略有删改，不妥之处还望作者和读者鉴谅。

组织这样多学科的综合研究，在中国老龄协会尚属首次。在课题组全体成员的共同努力下，本项研究基本达到了预期目的。但是，由于我们经验和水平有限，难免有疏漏和不够深入的地方。诚恳希望读者能够提出批评和改进意见，以便把今后的工作做得更好。

参加本书编辑的有熊必俊、程勇、张宝、朱萌等。

编者

2000年6月

本书课题组成员名单

总负责人：张文范

总 顾 问：邬沧萍 张志鑫 赵宝华 白 桦 袁新立

成 员：（按文章先后为序）

邹 平	邓文奎	熊必俊	程 勇	杜 鹏
郭志刚	刘金塘	田雪原	战 捷	赵天明
萧振禹	陶立群	王 珣	徐 勤	吕宏平
原 野	曾 毅	刘贵平	王海红	台恩普
党俊武	牟新渝	夏传玲	张恺悌	贺常梅
王先益	乔晓春	陈 卫	穆光宗	姜向群
陈 功	邓春黎	陈 谊	王玮华	夏宗玠
孙陆军	田敬科	张同春	柴瑞生	王文芳
顾鉴塘	林玳玳	陆杰华	楚军红	朱海燕
桂世勋	田玉萍	王歧海		

目 录

我国人口老龄化与战略性选择	张文范 (1)
21 世纪上半叶我国老龄化问题的对策研究	
..... 邹平 邓文奎 熊必俊 程勇 (18)	
中国人口老龄化发展趋势分析	杜鹃 郭志刚 刘金塘 (51)
人口老龄化与经济发展	田雪原 战捷 赵天明 (78)
人口老龄化对社会其它领域的影响	
..... 萧振禹 陶立群 王珣 徐勤 吕宏平 原野 (113)	
人口老龄化与城镇养老保险制度改革研究	
..... 曾毅 刘贵平 王海红 (156)	
21 世纪中国老龄宏观政策的理论分析	
..... 台恩普 党俊武 牟新渝 (187)	
家庭养老与人口老龄化的对策研究	
..... 夏传玲 张恺悌 贺常梅 王先益 (214)	
中国农村养老问题与对策研究	
... 乔晓春 陈卫 穆光宗 姜向群 陈功 邓春黎 陈谊 (257)	
老年型城市居住区规划设计对策研究	王玮华 夏宗玟 (306)
社区服务与人口老龄化的对策研究	
..... 张恺悌 夏传玲 贺常梅 孙陆军 (321)	
21 世纪我国老龄机构的设想	田玉萍 王歧海 (353)
建立健全老年法律体系	田敬科 张同春 柴瑞生 王文芳 (362)
中国为老服务产业政策研究	
..... 顾鉴塘 林玳玳 陆杰华 楚军红 朱海燕 (399)	
老年人参与社会发展	桂世勋 (434)

我国人口老龄化与战略性选择

中国老龄协会会长 张文范

人口老龄化是 21 世纪一个重大的社会问题，也是 21 世纪人类发展的主要特征。联合国提醒各会员国要“铭记 21 世纪老龄化是人类前所未有的，对任何社会都是一项重大挑战”。我国人口老龄化迅速地、大规模地高龄化的到来，是前所未有的，已经引起党中央、国务院的高度重视，也引起了全社会的共同关注。老龄问题是关系国计民生和国家长治久安的重大战略性社会问题，必须从改革、发展、稳定的大局出发，总揽全局，提出相应对策，作出战略性选择。

一、我国人口老龄化发展的基本态势和特点

随着经济、社会的迅速发展以及科技进步、医疗卫生条件的改善、出生率下降、平均寿命提高，我国已于 1999 年 10 月提前进入人口老龄化国家的行列。60 岁及其以上老年人口已达 1.26 亿，占全国总人口的 10%（65 岁以上老年人口为 8687 万，占 7%），并以年均 3% 的速度持续增长。更为突出的是，我国 80 岁以上老年人口已达 1100 万，并以年均 5% 的惊人速度递增。2025 年 60 岁以上老年人口可达 2.8 亿，占总人口的 18.4% 左右。2050 年将达到 4 亿左右，占总人口的四分之一以上。表现出“两高两大两低”的基本特征，即高速、高龄，基数大、差异大，社区养老社会水平低、自我养老和社会养老意识低的现状。在人口老龄化发展

的不同阶段将出现老年人口快速增长期、高龄老年人口快速增长期、农村老龄化加速期。这必将对全球人口老龄化带来巨大影响,也必将对我国经济、政治、社会、文化发展带来深刻的影响。

我国人口老龄化的发展态势大致要经历三个阶段:

第一阶段,从1982年到2000年是人口老龄化的过渡阶段。这个时期,我国60岁以上的老年人口由7663万增加到1.3亿,老年人口在总人口中所占比重从7.64%上升到10.1%。我国劳动年龄人口的比重大幅度上升,农村剩余劳动力大批涌入城市。人口抚养比下降是这个时期的主要特征。从1982年算起到2000年,我国人口完成了从成年型向老年型的转变。

第二阶段,从2000年到2020年是人口老龄化的迅速发展阶段。这个时期,老年人口将由1.3亿增加到2.3亿,净增1亿,老年人口在总人口所占比重将从10%上升到15.6%。

在这个阶段中,人口老龄化速度很快。劳动年龄人口将在2020年达到峰值,然后开始下降,致使劳动人口老龄化,高龄老年人口比重上升,人口年龄结构加速老龄化。城市中许多家庭老、中、青年龄结构类似倒金字塔形。由于农村青壮年人口大量流入城市,农村人口老龄化日趋严重。

第三阶段,从2020年到2050年是人口老龄化的高峰阶段。在此期间,我国60岁以上老年人口总数将由2.3亿上升到4.1亿。占总人口比重将从15.6%上升到25.8%,人口老龄化达到高峰期。

由于 20 世纪五十年代、六十年代出生的人群都将进入老年期,老年人口、劳动年龄人口和儿童人口都相对稳定下来,抚养比达到最大值,每 100 名劳动人口对应 40 多名老年人口和 30 多名儿童。劳动年龄人口开始高龄化,45—59 岁劳动力人口占总劳动人口的三分之一以上。在这一阶段,高龄老年人口的比重迅速上升。

综观我国人口老龄化的发展态势,有以下几个特点:

(一) 我国老年人口规模庞大

2000 年,我国 60 岁以上老年人口达到 1.3 亿,是目前世界上老年人口最多的国家,占世界老年人口的 1/5 和亚洲老年人口的 1/2。国际老龄专家认为,解决好中国人口老龄化的问题,对世界和亚洲都是举足轻重的重要。

(二) 人口老龄化发展速度快

我国人口年龄结构从成年型进入老年型,前后仅用了 18 年左右时间。与发达国家人口老龄化相比其速度是很快的。同样完成这一过程,法国用了 115 年,瑞士用了 85 年,美国用了 60 年,英国用了 45 年,最短的日本也用了 25 年。在 1980 年到 1990 年全球新增加的 1 亿多老年人中,30% 来自中国。由于中国人口老龄化速度加快,改变了世界人口老龄化格局。即过去人口老龄化是发达国家的事情,现在已成为发展中国家,尤其是中国面临的重大社会问题。

(三) 地区发展差异性大

我们东部发达地区和大中城市已相继成为人口老龄化地区和城市。2000 年,上海市老年人口已达 238 万,占总人口 18.5%,到 2010 年将增加到 287.3 万,占总人口的

20.5%，到 2025 年老年人口将达到最高峰 468.8 万，占总人口 32.7%。北京市 2000 年老年人口达到 188 万，占总人口的 14.6%，到 2010 年将增加到 230 万，占总人口的 16.9%，到 2025 年时，老年人将会猛增到 416 万，老年人口比例接近 30%，大大超过世界上发达国家现在的老龄化程度。而我国中西部地区，相对来讲，人口老龄化的速度压力还不那么突出。

（四）人口老龄化发展与经济发展不同步

发达国家的人口老龄化是伴随着工业化、城市化的发展，在经济比较发达的情况下到来的，而我国则是在综合国力不强的情况下迅速到来的。世界上发达国家 65 岁及以上老年人口比重达到 7% 的人均国民生产总值一般在一万美元以上，而我国在进入老年型国家时仅有一千美元左右。换句话说，发达国家是先富后老，而我国是“未富先老”。

（五）城乡发展差别大

不同的生育率水平，使城市老龄化程度在人口年龄结构转型的初、中期将比农村突出；但也应看到，由于我国人口城乡分布的总格局，农村老龄化问题的影响也更为深远。1995 年的有关资料显示，70% 以上的老年人口居住在农村。随着现代化进程，我国到 2010 年要建成一万多个小城镇。2050 年基本建成现代化国家，达到中等发展国家水平，城镇化速度还要加快，造成部分地区农村人口老龄化比城市快。农村青壮年转移到城镇，城市的老龄化程度有所缓解，中、老年人留在农村，加快了农村老龄化进程。而农村由于没有完善的社会保障，农村老龄化带来的问题将更为严峻。

(六) 女性老年人负荷沉重

由于社会发展的不平衡以及历史、文化、社会等原因,老年妇女容易受到性别和年龄的双重歧视,老年妇女比低龄妇女以及男性老人在生活上面临更多的困难,并往往会受到不公正的待遇。加之平均预期寿命(男 69 岁,女 73 岁)的性别差异,导致妇女寡居、独居数量增多。女性老年人口在家庭和社会中的双重责任成为人口老龄化过程中负担最重、最脆弱、最值得关注的群体(51%失去配偶,年龄越高丧偶率也越高;城市老年妇女的人均收入为男性的 45%,农村中仅为 24%)。近几年,在农村,赡养纠纷占涉老案件的 60-90%,其中多数是老年妇女。一些家庭成员对老年妇女缺乏尊重和关照,并粗言恶语,伤害她们的自尊心。有的人甚至对老年妇女谩骂、侮辱、诽谤等精神虐待。在受虐待、遭打骂、被遗弃,甚至被迫自杀的老年人中,多数是无配偶、无业、无文化的老年妇女。而她们也迫于压力,逆来顺受,自我保护意识淡薄,缺乏为自己权利和尊严进行抗争的行动。

(七) 我国人口老龄化最严峻的挑战是高龄化趋势的迅速到来

我国 80 岁以上高龄老年人每年以 5% 左右的速度增长。高龄老人已从 1990 年的 800 万增到 2000 年的 1100 万,到 2010 年将达到 1700 万,到 2020 年将达到 2780 万,是老年人口中增长最快的年龄组。据调查,目前我国高龄老人存在“七多七少”:

1. 女性多,男性少。高龄老人中女性占 63.1%,男性

占 36.9%，随着年龄的升高，女性所占比重也升高。

2. 文盲半文盲多，受教育年限少。高龄老人平均读 1.7 年书，74.7% 的人属于文盲半文盲。女性平均只读 0.6 年书，文盲率占 90.6%。

3. 丧偶多，身边子女减少。高龄老人的丧偶率为 78.6%，女性高达 92.3%。绝大多数高龄老人不仅失去了配偶，而且兄弟姐妹和一些子女也相继离去。目前 68.7% 的人无兄弟姐妹，10.1% 的人无子女，身边无子女或孙子女的人占 26.4%。尽管 70% 多的人同第三代、第四代人共同生活，但是独居的仍占 10.9%。

4. 经济供养依靠子女多，获得社会保障支持少。高龄老人的主要经济来源依靠子女及其孙子女的占 71.4%，其中女性依赖后代的比率更高达 81.1%；享受退休金者只占 16.9%；依靠配偶及亲属供养的占 2.6%；个人劳动占 1.8%；社会救济占 6.2%；其他来源占 1.8%。

5. 日常照料依靠子女多，社会提供帮助少。高龄老人身体不适或生病时，78.4% 的人是由子女或孙子女来照料，其他照料者依次为：配偶及其他家庭成员占 13.2%，社会服务占 5.6%，其他占 2.8%。

6. 闲暇时间多，精神文化生活少。大多数高龄老人年轻时没有培养兴趣爱好，目前精神文化生活第一位是经常或有时看电视、听广播的占 53.5%。第二位是户外活动及体育锻炼，占 35%。45% 的人帮助作些力所能及的家务劳动，其他活动很少。

7. 带病多，完全自理少。80 岁以上老人平均余寿约 7

年。高龄老人自报的患病率为 52.9%。对日常生活影响较大的疾病是白内障、呼吸系统病、高血压、心脏病和脑血管病。在洗澡、穿衣、上厕所、吃饭等方面, 35% 的人或多或少需要他人的帮助。

高龄老人生活自理能力下降, 带病老人、残疾老人、孤寡老人、空巢老人增加。目前, 我国空巢老人占 25.8%, 北京市已占 34%。不仅要求解决供养问题、医疗问题, 同时还要解决日常护理照料问题, 给社会提出的特殊服务需求更加迫切。

二、我国人口老龄化给社会经济带来的主要影响

人口老龄化现象是人类社会发展到一定阶段的产物, 反映了人类社会的进步。然而, 老年人口比重的日益增大会给经济发展、产业结构、文化心态、社会发展等带来一系列的影响, 成为 21 世纪我国必须认真对待, 认真研究的重大社会问题。

(一) 老龄人口的增长会改变人口的抚养比, 被抚养人口的增加必将加重劳动人口的负担

人口年龄结构预测表明, 1990 年中国每 100 个劳动年龄人口抚养 13.74 个老年人, 2000 年抚养 15.60 人, 2025 年抚养 29.46 人, 2050 年抚养 48.49 人。总抚养比也相应上升, 从 2025 年的 59.5% 上升到 2050 年的 76.8%。

(二) 伴随人口老龄化而产生的劳动力年龄结构的老化, 必将影响到劳动生产率的提高

在未来的一些年份中, 我国的劳动力供大于求, 存在着劳动力资源过剩, 因为总劳动力始终保持在八亿以上。但

是,我国存在着劳动年龄结构老龄化的问题。在 1990 年,中国 15-29 岁年轻劳动力占总劳动力的 48.7%,45-59 岁组的劳动力只占 23.02%。到 2050 年,我国劳动力构成逐渐老龄化。这时 15-29 岁劳动力占总劳动力的 18.9%,下降了 18.6 个百分点,而 45-59 岁组劳动力只占 37.16%,上升了 19.2 百分点。这种变化必将对经济发展和劳动生产率的提高产生消极影响。

(三) 人口老龄化使用于老年社会保障的费用大量增加,给政府带来沉重的负担

相对来说,中国是个发展中国家。在国民收入中,如果用于社会保障、社会福利、社会服务和医疗卫生的支出不断增加,那么用于积累和扩大再生产的费用就要相应的削减。据统计,从 1985 年至 1997 年的 12 年间,我国用于社会福利等各项支出从 327 亿元增加至 3043 亿元,增长近 10 倍,其中用于离退休、退職职工保险福利费用(包括退休金)支出从 149 亿元增长到 2068 亿元,增长了 12 倍多,比同期国民经济增长的速度快得多。然而,从人口老龄化的趋势看,社会保障各项费用的增长将持续相当长的一段时间。

(四) 人口老龄化要求调整现有的产业结构,以满足老年人口对物质和精神文化特殊的需要

为了满足老年人口日益增长的物质和文化的需要,发展老龄产业,增加老年人所需要的社会服务业,改造不适应人口老龄化的住宅、社区和环境,发展老年人衣、食、住、行、用、文等各种消费品。

(五) 人口老龄化引起家庭规模和家庭结构的变化,使

家庭养老功能不断弱化

人口老龄化使传统的家庭养老功能受到削弱,因而迫切要求发展以社区为中心的各项社会福利和社会服务事业,以补充家庭养老功能的不足。随着人口老龄化,人口必然向高龄化发展,带病残疾、生活不能自理的老人比重日益增加。残疾人口调查表明,60岁老人的残疾率为16%,69岁为20%,74岁为30%,78岁为40%,82岁为50%。根据卫生部另一项调查,老年人因病卧床率,60-69岁为3.16%,80岁以上为4.3%。上述情况表明老龄化发展,只解决经济供养是不够的,还要解决好社会照料和医疗护理问题。

三、我国人口老龄化的战略性选择

安老养老是国家、社会、家庭、个人的共同责任。面向21世纪的我国老龄工作,必须以邓小平理论和党的十五大精神为指导,坚持党的基本路线和基本方针,从我国的基本国情出发,坚持可持续发展的思想,在改革创新中,逐步建立和完善社会保障制度,依法保护老年人的合法权益,用产业化、社会化的新运行机制,推进安老养老产业发展,不断满足广大老年人在物质和文化方面的特殊需求,提高老年人的生活质量。根据我国多年的实践经验,经济的富足、政策的完备、政府强有力的领导机制,是一个国家成功地治理人口老龄化所带来问题的必备条件。经济的富足和政府强有力的领导机制都要体现在政策和法律的制定上,以便从科学化、制度化、法制化角度来科学而有效地解决我国人口老龄化面临的问题。

(一) 解决人口老龄化的根本出路是进一步发展经济,