

中华全国总工会农民工培训推荐教材

## 农民工有困难找工会丛书

策划/张帆 庞洋

主编/李建平 吕静

编写/陈民 等

插图/李明明 李宪锋 睿达点石书装

# 农民工 加入工会知识手册

加入工会是维权的有效之路，我国工会组织的情况，加入工会的条件和程序，加入工会的常见疑问，工会会员的权利和义务，工会对农民工的帮扶和法律援助。

**NONGMINGGONG**  
**JIARU GONGHUI ZHISHI SHOUC**

中国工人出版社

农民工有困难找工会丛书

中国工人出版社

张帆 庞洋 策划  
李建平 吕静 主编

# 农民工加入工会知识手册

陈民 等

编写

李明明 李宪锋

插图

喜达图书装



## 图书在版编目 (CIP) 数据

农民工加入工会知识手册 / 陈民等编写. — 北京: 中国工人出版社, 2006. 4

(农民工有困难找工会丛书)

ISBN 7-5008-3663-5

I. 农... II. 陈... III. 工会—基本知识—中国—问答  
IV. D412.6-44

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2006) 第 034075 号

---

出版发行: 中国工人出版社

地 址: 北京鼓楼外大街 45 号

邮 编: 100011

电 话: (010) 62350006 (总编室)

(010) 82075935 (编辑室)

发行热线: (010) 62045450 62005042 (传真)

网 址: <http://www.wp-china.com>

经 销: 新华书店

印 刷: 北京中印联印务有限公司

版 次: 2006 年 5 月第 1 版 2006 年 5 月第 1 次印刷

开 本: 850 毫米 × 1168 毫米 1/32

印 张: 3.75

册 数: 12000

定 价: 10.00 元

---

版权所有 侵权必究

印装错误可随时退换



# 序

中华全国总工会副主席  
书记处第一书记

孙玉荣

在我们社会主义祖国的各个行业，特别是在加工制造业、建筑业、采掘业及环卫、家政、餐饮等服务业中，到处都活跃着农民工的身影。他们辛勤劳作、任劳任怨、无私奉献，为城市建设、为祖国现代化繁荣富强，贡献了自己的青春和汗水。他们是我国改革开放和工业化、城镇化进程中涌现的一支新型劳动大军，是推动我国经济社会发展的重要力量。改革开放取得的巨大成就，包含着广大农民工的历史性伟大贡献。

最近，中央领导同志作出重要批示，要求工会组织切实维护好广大农民工的合法权益，这充分体现了党中央坚持立党为公、执政为民和以人为本的科学发展观，体现了对广大农民工的深切关怀，也体现了对工会工作的高度重视和对工会组织的殷切希望。各级工会组织要指导帮助农民工签订劳动合同，在农民工集中的企业大力推行平等协商、集体合同制度，协助政府和企业解决农民工工资清欠、工伤保险等问题，及时向农民工提供法律援助，积极开展为农民工送温暖活动，加强对农民工职业技能培训，丰富精神文化生活，帮助解决农民工最关心、最直接、最现实的利益问题。我们相信，在党和政府的关心下，在各



级工会组织和社会各界努力下，农民工问题一定能够逐步得到解决，使广大农民工共享改革发展的成果，推动形成全体人民各尽其能、各得其所而又和谐相处的社会。

最近，中国工人出版社陆续出版了《农民工有困难找工会》、《农民工劳动安全教育培训读本》、《进城务工基本技能培训教材》和《切实维护农民工合法权益》等系列丛书。从农民工遇到的实际问题入手，深入浅出地加以说明和解释，在内容和形式上力求通俗易懂，图文并茂，生动活泼。希望它能给广大农民工读者以切实的帮助。

我们的国家是英雄辈出、群星璀璨的伟大国家，我们的时代是劳动光荣、知识崇高、人才宝贵、创造伟大的崭新时代。广大农民工在我国改革开放的历史上写下了光辉的篇章，也一定能够在全面建设小康社会的征途中创造新的辉煌。祝愿广大农民工兄弟姐妹们在各自的岗位上创造出新的业绩，为构建社会主义和谐社会、建设创新型国家做出新的更大的贡献！

是为序。



## 让我们一起加入工会

伴随城市化、工业化步伐的加快，城市的大量就业机会，众多的商业信息，电视、报纸中所展现的城市魅力和繁华构成的精彩的外面世界，都深深吸引着依然徘徊在城市大门之外的农民。于是大家走出家门，走下高原，走出封闭，涌进城市……

作为城市乃至国家建设的新生力量，农民工为社会经济发展做出了巨大贡献，地位和作用越来越重要和突出，顺理成章地成为工人阶级队伍的重要组成部分。但由于受各种因素的影响，农民工却还没有充分享受工人阶级的阶级利益，在现实生活中往往陷入尴尬境地。

要维护农民工的合法权益，主要还要靠工会的力量，靠组织起来的力量，中国各级工会组织在中华全国总工会的领导下，长期致力于为广大职工的权益服务，也必然有真正代表广大进城务工人员群体利益的意愿。

在党中央和国务院的工作方针指导下，中华全国总工会以“农民工有困难找工会”为理念和职责，力争最大限度地吧农民工组织到工会中来，为维护大家的权益、帮助大家更好地工作和生活而努力。

根据形势任务的要求，针对广大农民工学习掌握工会基础知识，明确工会的地位和作用，了解入会方式方法，增强维护自身合法权益的需要，我们编写了这本工会知识性读物。在这本书中，不仅深入浅出地讲解了工会的性质、权利义务、地位作用，还简洁务实地介绍了农民工加入工会组织的多种途径和方式方法，并有针对性地收录了一些典型实例，以便帮助农民工加深理



解，掌握要领。

衷心希望这本小读物对广大农民工在城市中成功就业、维护自身权益，早日实现自己的美好理想有所帮助！

本书由河南省信阳市总工会主席陈民主编，参加编写工作的还有严嘉生、高光福、翟顺金。



## 一、我们需要加入工会

|                        |   |
|------------------------|---|
| 1.我们遭遇了不少困难 .....      | 1 |
| 2.我们的维权路漫长 .....       | 2 |
| 3.团结的力量是无穷的 .....      | 4 |
| 4.加入工会是维权的有效之路 .....   | 5 |
| 5.工会组织的大门是向我们敞开的 ..... | 6 |

## 二、了解工会 认识工会

|                              |    |
|------------------------------|----|
| 1.为什么会有工会这样的组织 .....         | 7  |
| 2.我国工会组织的基本情况 .....          | 8  |
| 3.工会的权利 .....                | 11 |
| 4.工会维护职工的劳动权益 .....          | 12 |
| 5.工会维护职工权益的两个重要法律机制 .....    | 17 |
| 6.当前工会维护农民工合法权益的重点工作内容 ..... | 18 |
| 7.工会对农民工的帮扶和法律援助 .....       | 19 |

## 三、加入工会很方便

|                     |    |
|---------------------|----|
| 1.加入工会要符合三个条件 ..... | 22 |
| 2.加入工会很方便 .....     | 23 |
| 3.加入工会的一般程序 .....   | 24 |
| 4.怎样在家乡加入工会 .....   | 30 |
| 5.怎样在务工地加入工会 .....  | 33 |
| 6.劳务派遣工的人会方式 .....  | 39 |



|                     |    |
|---------------------|----|
| 7.入会及会员关系转接程序 ..... | 40 |
| 8.加入工会的一些常见疑问 ..... | 43 |

#### 四、工会会员的权利和义务

|                             |    |
|-----------------------------|----|
| 1.成为工会会员后享有哪些权利 .....       | 45 |
| 2.工会会员有什么义务 .....           | 49 |
| 3.行使会员权利与履行会员义务应把握的原则 ..... | 50 |

#### 五、工会与农民工心连心

|                 |    |
|-----------------|----|
| 1.进城打工入工会 ..... | 52 |
| 2.有了困难找工会 ..... | 53 |
| 3.维护权益靠工会 ..... | 54 |
| 4.提高技能到工会 ..... | 60 |

#### 六、法律法规政策选编

|                         |    |
|-------------------------|----|
| 中华人民共和国工会法 .....        | 60 |
| 中华人民共和国劳动法 .....        | 70 |
| 中国工会章程 .....            | 84 |
| 国务院关于解决农民工问题的若干意见 ..... | 97 |



加入工会，使我们在困难时有了依靠。  
——一位农民工会员的真心道白

## 1. 我们遭遇了不少困难

我们离开了自己熟悉的土地，进城工作了。在高楼大厦、车水马龙的城市里，我们凭力气吃饭，堂堂正正做人，希望能过体面的生活，有尊严地工作。但我们却遭遇了不公平的对待：

(1) 作为“廉价劳动力”，我们的工资水平很低，同工不同酬的现象屡见不鲜，不少用人单位开出的工资甚至达不到国家规定的最低工资标准。尽管这样，这微薄的工资还常常被拖欠，黑心老板不仅让我们流了汗，也流下了泪水。

(2) 作为“超时劳动力”，我们的工作时间长，且超负荷地从事繁重工作，每



天工作  
12至14  
小时甚  
至每月

没有休息日的人到处都是。而且在一些私人企业里，加班加点没有商量，加了班不支付加班费在老板眼里就跟吃饭一样很平常。

(3) 作为“高危劳动力”，我们中的绝大多数人从事着相



当艰苦甚至高度危险的工作，各种安全事故频生，职业病危害着我们的健康，工伤补偿追讨艰难，医疗、失业、养老保险不易享受，我们承受着比城里职工更多的就业压力。



(4) 作为“贡献劳动力”，我们的劳动汗水早已和繁荣的城市融合在一起，但城市的五彩生活不属于我们。我们生活在低廉的屋檐下，消费能力低下，基本生活情况令人担忧，歧视更是我们心中抹不去的伤痛。

(5) 作为城市的边缘群体，我们的民主权利、文化培训、精神生活等方

2 面的需求长期被忽略，我们孩子的义务教育也遭遇户籍门槛。

我们经历着城乡经济文化差异所带来的矛盾与痛苦，还要面对合法权益容易受到侵害而难以抗争的现实，我们渴望平等的待遇。

## 2. 我们的维权路漫长

面对我们的合法权益被侵犯，我们也勇敢地进行了抗争。重庆农妇熊德明向温家宝总理反映农民工工资被拖欠的问题，掀起了一场解决农民工工资拖欠的“清欠风暴”。农民工出身的全国人大代表王元成最早提出了制定《进城务工人员权益保护法》的议案，引起了全社会对我们的关注……

我们当中的不少人也采取一些方法，来解决自己的维权问题：

一种是依靠家乡在打工地设立的劳动办事处，遇到权益被



侵犯的事件，由办事处和当地的劳动、司法、民政、公安部门打交道，以求问题的解决，这种做法取得了一定的维权效果，但往往会经历很多波折。

另一种是请律师，直接到法院告状打官司。这种办法对于我们农民工，最大的困扰是维权成本很高，无论是支付诉讼费用，还是取证判决，乃至至于执行等等都困难重重，常常使我们望而却步。

还有一种就是不找政府、不找法院，以“同乡会”等非法形式，甚至借助于打工者内部的“黑恶势力”去“私了”，以求将维权问题“摆平”。这是一种不够理智也不合法的办法，不但达不到维权的目的，甚至还很容易做出违法甚至犯罪的行为。

上述常用的维权方法有不少的局限性，它仅仅解决了别人的问题，而不能从整体上帮助我们维权。从我们农民工的队伍结构来看，我们有一亿多人但缺乏组织性；我们大多数文化水平不高，自我保护意识较弱；我们的就业缺乏稳定感，地域流动性太快；我们的团结意识常常限于“老乡帮老乡”，没有足够的力量维护自己的权益。





### 特别提示

在这种松散、靠熟人结成的帮扶关系下，个体的力量的确是很难达到维权的目的和取得成效的。

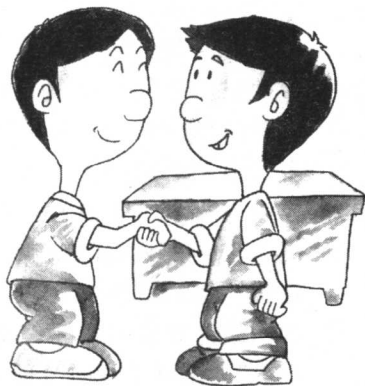
我们需要组织起来，切实维权！

### 3. 团结的力量是无穷的

120年前的5月1日，美国芝加哥的20万工人团结起来，在工人自己的组织——工会的领导下，举行了声势浩大的工人运动，要求实现8小时工作制。经过不屈的斗争，最终获得了8小时工作制的胜利。今天，当我们在5月1日过着劳动者自己的节日，当《劳动法》规定劳动者每天的工作时间不得超过8小时，我们都不能忘记，这是团结起来的胜利结果。

在今天，我们实行的是社会主义制度，这是人民当家做主的国家，有着比资本主义制度更多的优越性。党和国家始终将劳动者的利益放在首位，制定了很多保护劳动者权益的法律与政策。

4



但是我们也要看到，在社会主义市场经济发展过程中，当劳动市场出现就业岗位稀缺、劳动力供大于求的情况下，用人单位处于强者地位、劳动者处于弱势地位是一个社会现实。

面对强大的资本力量，如果我们不组织和团结，我们只有任资本宰割的份了。



### 特别提示

时代呼唤着我们农民工加入工会，这不仅是我们和城市生活的需要，也是法律赋予我们农民工团结的权利。

#### 4. 加入工会是维权的有效之路

(1) 工会是一个合法的组织。它依照《工会法》的规定而成立，在国家生活中占有十分重要的地位。这一点是“同乡会”、非法的“维权会”根本不能相比的。我们农民工要组织起来，加入工会这样的合法组织才是正道。



(2) 工会是在党领导下的群众组织。它发挥着党联系职工群众的桥梁和纽带作用，是国家政权的重要社会支柱。依靠工会来代表和维护自身的利益，才能更好地推动法律的公正和政府的高度重视，从而有效快捷地解决问题。

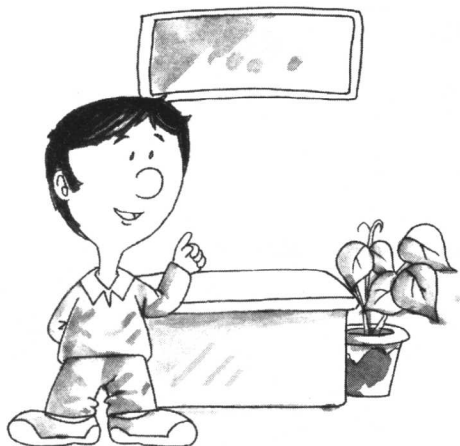
(3) 工会具有法人资格，享有独立的权利、独立的财产并有能力承担相应的法律责任，这是工会维权的优势和基础。

(4) 工会参与劳动争议处理工作，监督劳动法律的执行，保护劳动者的利益。政府还通过立法，保证工会权利的顺利行使，并对妨碍工会行使权力的行为给予法律制裁。



## 5. 工会组织的大门是向我们敞开的

加入工会不是城镇职工特有的事，作为劳动者，作为产业工人的组成部分，我们也与城镇职工一样，是可以加入工会组织的。



《劳动法》第七条就规定，劳动者有权依法参加和组织工会。这就意味着，不管老板同意不同意，我们都有权利组织起来，加入工会，通过工会组织的力量，依法代表和维护我们的合法权益。

工会组织的大门也都时刻向我们敞开着。2006年新年伊始，

中华全国总工会遵照党中央关于最大限度地把农民工团结在工会组织里的指示，作出了决定：2006年全国发展会员1300万人以上，其中农民工入会650万人以上。到2008年，农民工入会率达其总数的70%。这对我们来说，是一个很好的消息。

### 特别提示

在维护农民工权益问题日益突出的情况下，工会组织正尽力把一切应该加入工会的进城农民工吸收到组织中来，并为农民工会员提高组织化程度和阶级素质提供更多的帮助。



## 二、了解工会 认识工会

工会是党联系职工群众的桥梁和纽带。

——《中国工会章程》

### 1. 为什么会有工会这样的组织

工会是工人群众自己的组织。

工会产生于 18 世纪中叶的英国。当时正是资本主义社会发展的早期，资本家为了追求更多的经济利益，迫使工人把自己的劳动力当做商品出卖，让工人们在非常恶劣的条件下从事生产劳动，工作时间超长，劳动报酬少得可怜，工人的生活陷于极其困难的境地。为了反抗资本家的剥削压迫，改善自己的劳动条件，工人们进行了自发的斗争，他们破坏工厂的机器，捣毁生产线，要求提高工资等。这种个体式的、分散的斗争并没有改变工人

7

的状况，因此，工人们意识到，必须联合起来，形成有组织的力量，才能取得与资本家斗争的胜利。于是，工会就出现了。

早期的工会大多为职业工会，凡从事同一职业的熟练工人，都组织在同一职业工会内；一个企业内的工人，由于职业的不同而分属于不同的职业工会。这种组织分散了同一企业内工人的团结和统一，不利于工人阶级的斗争。

随着工人运动的发展，大多数国家都相继建立了工会组织，成为世界性的普遍社会现象。按产业原则组织工会逐渐为工人接受，越来越多的工人群众按产业系统组织起来，凡在同一企业内的工人都参加同一产业工会，有利于工人阶级的团结和统一，增



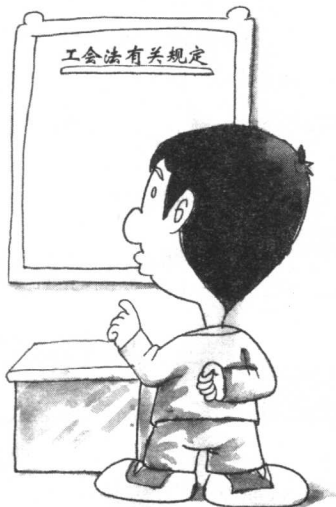
强了工会的战斗力和在资本主义国家中，除少数由资本家操纵的工会外，绝大多数工会都能以各种方式，不同程度地代表和维护工人群众的利益。通过内部协调、互相帮助，解决工人内部的竞争，以集体谈判、罢工等形式同资本家对抗，争取和维护工人的利益，改善工人的工作、生活条件，并在国家政治生活中发挥作用，争得工人群众的社会政治利益。

## 2. 我国工会组织的基本情况

### (1) 工会组织的性质

《中华人民共和国工会法》规定：“工会是职工自愿结合的工人阶级的群众组织。”这是关于我国工会性质的规定。它表明，第一，工会是群众组织，而不是政党组织；第二，工会不是一般的群众组织，而是工人阶级的具有阶级性的群众组织，被依法剥夺了政治权利的人是不能参加和组织工会的；第三，工会是职工自愿结合的群众组织。职工加入不加入工会，参加不参加工会活动，以及退出工会都是自愿的、自由的。

8



《中国工会章程》是规范工会组织和开展工会活动的内部规章，它对工会的性质进一步明确为：“中国工会是中国共产党领导的职工自愿结合的工人阶级群众组织，是党联系职工群众的桥梁和纽带，是国家政权的重要支柱，是会员和职工利益的代表者。”

由此可见，工会是一个为职工群众服务的、反映职工意愿并代表职工利益的重要组织。