

中国农村

50年



农业部产业政策与法规司 编著



原农民出版社

F329

21

中国农村 50年

农业部产业政策与法规司 编著

中原农民出版社

图书在版编目(CIP)数据

中国农村 50 年/农业部产业政策与法规司编著. - 郑州:中原农民出版社,1999.9

ISBN 7-80641-240-9

I. 中… II. 农… III. ①农村经济-经济发展-研究-中国-1949~1999②农村经济-经济建设-成就-中国-1949~1999 IV. F32

中国版本图书馆 CIP 数据核字(1999)第 47528 号

中国农村 50 年

农业部产业政策与法规司 编著

责任编辑 汪大凯 张新涛

中原农民出版社出版 (郑州市农业路 73 号)

河南省新华书店发行 河南第一新华印刷厂印刷

850 毫米×1168 毫米 32 开本 16.25 印张 403 千字

1999 年 9 月第 1 版 1999 年 9 月第 1 次印刷

印数:1-3000 册

ISBN 7-80641-240-9/C·008 定价:40.00 元

序

在 21 世纪即将来临之际,我们迎来了新中国 50 华诞,澳门将回归祖国。举国上下,社会各界都以各种形式讴歌新中国 50 年的辉煌成就,表达纪念喜庆之情。我部产业政策与法规司和有关部门的同志撰写了《中国农村 50 年》一书,作为从事农业和农村政策研究的同志向国庆的一份献礼。

新中国成立 50 年来,特别是改革开放 20 年来,在中国共产党的正确领导下,勤劳和勇于创新的中国农民积极探索,大胆开拓,成功地走出了一条具有中国特色的社会主义农村发展道路,农业和农村经济发展取得了世人瞩目的成就。

50 年来,我国农村经历了土地改革、农业合作化、人民公社、改革开放等曲折推进的历程。特别是改革开放 20 年来,农村普遍实行了家庭承包责任制,废除了人民公社,突破了计划经济模式,初步构筑了适应社会主义市场经济发展要求的农村经济体制和运行机制,不断解放和发展农村生产力,推动农业和农村经济的快速发展,带来了农村经济和社会的历史性巨变。农村改革的成功和发展的成就,不仅为全国的改革、发展、稳定作出了重要贡献,而且为我国现代化建设跨世纪发展奠定了坚实的基础。

50 年来,我国农业综合生产能力大幅度提高,粮食等主要农产品成倍增长,由长期短缺到总量大体平衡、丰年有余。我国的粮食、棉花、油料、肉类和禽蛋总产量已连续多年名列世界第一,主要农产品的人均占有量已达到或超过世界平均水平,创造了用不到

世界7%的耕地养活世界22%人口的奇迹,用铁的事实证明了中国完全有能力养活自己。同时,乡镇企业异军突起,快速发展,带动了农村产业结构、就业结构的变革和小城镇发展,开创了一条有中国特色的农村现代化道路。随着农业和农村经济的快速发展,农民收入稳步增长,农村贫困人口占总人口的比例不断下降。农民生活水平显著提高,全国农村从总体上进入了由温饱向小康迈进的阶段,部分地区农村已开始由小康向富裕阶段迈进。农民的思想观念也顺应时代要求发生着深刻变化,农村精神文明和民主法制建设取得了明显进步,使广大农民看到了走向富裕的光明前景。

以上这些,该书都作了具体勾勒、深刻总结和有见地的评说。

经过50年的发展,中国农业和农村经济已经进入了一个新的发展阶段。跨世纪的中国农业既面临新的挑战,更充满新的机遇和希望。只要我们紧密地团结在以江泽民同志为核心的党中央周围,坚持以邓小平理论为指导,走有中国特色社会主义道路,坚持以解放和发展农村生产力为中心,抓住机遇,稳定政策,深化农村改革,我国农业和农村经济就一定能够持续稳定增长,圆满实现党的十五届三中全会制定的跨世纪发展的宏伟目标。



1999年9月于北京

前 言

新中国成立 50 年来,我国亿万农民在中国共产党的领导下,发展农业生产,促进农村社会进步,进行了艰难曲折的探索,付出了不懈的努力。党的十一届三中全会以来的 20 年间,党领导广大农民群众坚持改革、扩大开放,进一步解放和发展了农村生产力,带来农村经济和社会发展的历史性巨变,走出了一条具有中国特色社会主义新农村的发展道路,其成就令世人瞩目。

50 年来,我国农业的发展不仅解决了中国人民的吃饭问题,而且为国家工业化提供了充裕的劳动力、巨额的资金积累和外汇收入,农业和农村为整个国民经济发展作出了突出的贡献。特别是党的十一届三中全会以来,亿万农民充分发挥聪明才智,在实践中创造了家庭承包经营、乡镇企业和村民自治等一系列符合中国国情的基本制度,带来了农业和农村经济史无前例的长足发展,为城市改革积累了宝贵的经验。农村社会经济面貌天翻地覆的变化,农民生活水平的极大提高,使农村一直保持着稳定发展的局面,有力地保障了全国大局的稳定。农村改革和发展的史实充分证明:农民是党在农村的依靠力量,农业是国民经济的基础,农村稳定是整个社会稳定的基础。

为了充分展示新中国成立以来农业和农村改革与发展的史实,10 年前,农业部政策法规司和国家统计局农村司联合编著出版了《中国农村 40 年》,对 1949~1989 年我国农业和农村 40 年的历程进行了总结和描述。该书出版后得到社会有关方面的普遍好

评,在社会上引起很大反响。10年过去了,我国农业和农村的改革与发展从理论到实践又发生了许多新的变化,特别是党的十四大提出建立社会主义市场经济体制后,我国农业和农村经济按照适应社会主义市场经济体制的要求,不断深化改革,加速发展,已进入了一个新的历史阶段,有必要对此作出新的概括和总结。

近10年来,党中央、国务院制定了一系列旨在加强农业、发展农村经济、富裕农民的政策措施,促进了农村改革进一步深化,农业和农村经济发展再上新台阶,农村精神文明和民主建设取得了新的进步。10年时间在共和国历史上并不算长,但10年来农村改革大潮一浪接一浪,新事物、新气象不断涌现;各方面建设迅猛发展,可歌、可书的主题和篇章太多太多。农业部产业政策与法规司作为从事农村政策研究和农村法制建设的部门,有责任把农村改革和发展的新进展记录下来,以启示后人。为此,在迎接共和国50华诞之际,我们在《中国农村40年》的基础上,重新梳理我国农村50年发展历程,特别是近20年来农村改革与发展的主要史实,编撰了这本《中国农村50年》。

为更好地保持《中国农村40年》的基本风格,我们在写作中力求保留《中国农村40年》一书资料与分析结合、数据与史实为一体的鲜明特点,又对若干重要事件和变化进行了适当评述,以期能更全面地反映农业和农村每一步改革与发展的背景与全貌。此外,根据不断变化的形势需要,本书在内容安排上也作了一些调整,如将农村经济的资源状况、发展水平、经济地位等内容融入有关章节,不再单独设章,相应又增加了农业与国民经济、农业资源利用与可持续发展、农业宏观调控与管理体制、农业法制建设、农村基层组织与民主政治建设等章节的内容。

50年的农村改革和发展,涉及经济、社会以及政治、生活的方方面面,内容之丰富、涉及面之广使书稿在内容安排上难免有所疏漏,编写初衷也未必能够全部体现,敬请读者批评指正。我们衷心

希望本书的出版,能够为关心和研究中国农村的人们提供参考,我们愿将此书献给新中国 50 华诞,衷心祝愿我们的祖国在新世纪的发展中再创辉煌。

在本书付梓之际,谨向为本书作序的农业部陈耀邦部长和为本书写作提供帮助的有关部门及大力支持本书出版的中原农民出版社表示诚挚的谢意。

编 者

1999 年 9 月

目 录

第一章 总论	(1)
第一节 50 年农业和农村发展历程	(1)
第二节 辉煌成就	(27)
第三节 基本经验和教训	(30)
第二章 农业经营体制与组织	(39)
第一节 改革开放前的农业经营组织	(39)
第二节 农村家庭承包经营	(46)
第三节 农业产业化经营与组织创新	(55)
第三章 农业生产发展与结构调整	(69)
第一节 农业生产发展概述	(69)
第二节 种植业生产的发展	(74)
第三节 畜牧业生产的发展	(83)
第四节 渔业生产的发展	(87)
第五节 农业结构的调整	(90)
第四章 农村物质生产条件与农业现代化	(100)
第一节 农田水利设施发展.....	(100)
第二节 农业水土保持和农田改造.....	(104)

第三节	农村社会化服务体系建设·····	(110)
第四节	农用工业的发展·····	(114)
第五节	农业的机械化·····	(119)
第六节	农村固定资产积累·····	(124)
第五章	乡镇企业与农村产业结构·····	(128)
第一节	农村产业结构变化·····	(128)
第二节	乡镇企业异军突起·····	(143)
第三节	农村工业与工业化进程·····	(159)
第四节	农村第三产业的发展·····	(167)
第六章	农村区域经济·····	(175)
第一节	农村区域发展概况·····	(175)
第二节	农村区域发展的产业差异·····	(178)
第三节	乡镇企业发展的区域差距·····	(183)
第四节	农业发展的区域差距·····	(188)
第五节	农村区域经济发 展的体制差异·····	(194)
第七章	农产品价格与市场·····	(200)
第一节	农产品价格·····	(200)
第二节	农产品国内市场·····	(218)
第三节	农产品进出口贸易·····	(227)
第八章	农民收入与消费·····	(231)
第一节	农民总收入·····	(231)
第二节	农民纯收入·····	(240)
第三节	农民消费·····	(255)

第九章 农村科技与教育事业	(269)
第一节 农业科学技术研究.....	(269)
第二节 农业技术推广.....	(282)
第三节 农业教育.....	(289)
第四节 农业、科技、教育三结合.....	(296)
第十章 村镇建设与城市化	(302)
第一节 村镇建设.....	(302)
第二节 村镇建设与城市化.....	(314)
第三节 农村城镇化与劳动力转移.....	(327)
第十一章 农业与国民经济	(336)
第一节 农业对国民经济的贡献.....	(336)
第二节 农业与国民收入分配.....	(345)
第三节 工农业关系.....	(349)
第十二章 农业资源利用与可持续发展	(356)
第一节 农业自然资源.....	(357)
第二节 耕地和水资源利用.....	(365)
第三节 农业可持续发展.....	(383)
第十三章 农业宏观调控与管理体制	(390)
第一节 农业经济部门管理体制的历史沿革.....	(390)
第二节 农业经济管理部门体制改革的推进、现状 与问题.....	(401)
第三节 农业宏观调控、管理体制的建设和改革思路	(408)

第一章

总 论

我国是世界上古老而文明的农业国之一,在长期的生产实践中,广大农民依靠自己的勤劳和智慧,为世界农业的发展和人类的文明作出了卓越的贡献。中华人民共和国的诞生,是中华民族发展史上的一个里程碑,也是我国农业和农村发展史上的一个里程碑。1949~1999年,新中国走过了整整50年的历程。50年来,尤其是最近20年来,我国农业综合生产能力有了极大提高,农村发生了天翻地覆的变化,农村政治、经济、社会的各个方面都取得了举世瞩目的伟大成就。

第一节 50年农业和农村发展历程

新中国的农业和农村经济,是在生产力极其落后的半殖民地半封建社会的小农经济的基础上发展起来的。中华人民共和国成立以来,在中国共产党和人民政府的领导下,农村经历了土地改革、农业合作化、人民公社以及改革开放等几个重要的历史时期。回顾新中国农村经济蓬勃发展与曲折前进的历程,实事求是地总结经验教训,对于中国农村的发展不仅具有重要的现实意义,而且具有重大的历史意义。

一、土地改革时期

1949年10月1日,中华人民共和国宣告成立,占当时世界人

口 1/4 的中国人民从此站起来了。广大农民庆翻身,贺解放,政治热情空前高涨。在新中国刚刚诞生、国家仍处在危难之际,广大农民在党和政府的领导下,毅然肩负起恢复和发展生产、支援国家建设的伟大使命。

(一)循序渐进,广泛实行土地改革

落后的封建土地制度,是严重束缚生产力发展的桎梏,是近代中国农村贫穷落后的总根源。在旧中国,占农村人口不到 10% 的地主和富农,占有 70%~80% 的土地和大部分耕畜、农具;而占农村人口 90% 以上的贫农、雇农、中农和其他劳动者,只占有 20%~30% 的土地。地主凭借他们所占有的土地收取高额地租,盘剥农民。广大贫苦农民为了养家糊口,不得不向地主租佃土地,忍受剥削与压迫。地租、苛捐杂税和高利贷是封建社会悬挂在农民头上的“三把刀”。因此,废除封建土地制度,实行耕者有其田,是广大贫困农民的长期夙愿,也是新中国政权赖以存在和巩固的最重要的制度保障。

中国共产党和人民政府顺乎民意,采取分类指导、循序渐进的方针,在农村有计划分步骤地实行了土地改革。早在第二次国内革命战争时期,在革命根据地就实行了土地改革运动。在抗日战争时期,为了团结一切可以团结的力量,结成最广泛的抗日民族统一战线,在抗日根据地将原来的土地改革政策改为实行减租减息。到解放战争时期,华北、东北等地的一些老解放区,相继开展了轰轰烈烈的土地改革运动。从 1950 年年初开始,在广大新解放区实行土地改革。1950 年 6 月,中国人民政治协商会议第一届全国委员会第二次会议通过,并由毛泽东主席发布了《中华人民共和国土地改革法》。根据该法,在土地改革过程中:一是坚持依靠贫雇农,团结中农,孤立富农,消灭封建剥削制度;二是既坚持依靠群众,放手发动群众,又适时引导和教育群众,严格按照党的政策办事;三是注意建立广泛的统一战线,实行保存富农经济、保护小土地出租

者和地主兼工商业者的政策,最大限度地孤立地主阶级。由于贯彻执行了上述一系列正确的方针、政策,使全国的土地改革进展比较顺利,至1952年年底,除西藏、新疆等少数民族聚居的地区外,基本完成了土地改革任务。

经过土地改革,废除了封建土地所有制,没收了地主阶级的土地,分给无地和少地的农民。全国约有3亿农民分得了5000万公顷土地和其他生产资料,免除了每年向地主交纳的3500万吨地租粮。

(二)迅速发展农业生产

获得了土地的广大农民,成了国家的主人,在政治上、经济上彻底翻了身,一片喜气洋洋,生产积极性高涨。为了创造美好幸福的新生活,他们奋身投入大规模的恢复生产运动。这期间,为恢复和发展农业生产,党和政府颁布了一系列的政策措施:如确保农民已分得的土地财产不受侵犯,颁发土地证;因地制宜,恢复和发展工副业生产;农林税收要合理负担;用于主要工业原料的农产品在价格上给予优惠,保持粮食与棉花、麻类、烤烟等经济作物之间的合理比价,各地供销合作社和贸易公司保证收购和运销;加强山林管理,严禁烧山和滥伐,鼓励植树造林,封山育林;奖励兴修水利,对群众出资出力、合作兴修水利而促进农产品增产的部分,5年之内不征收农业税;保护耕畜,开展家禽防疫运动,推行牲畜保险;提倡自由借贷,鼓励农民投资扩大再生产等等。

在1950~1952年的3年间,国家在财政经济状况十分困难、工业基础相当薄弱的情况下,保证农用资金、农用物资的生产和供应优先安排,并逐年有所增加。针对旧中国水旱灾害频繁,对农业生产造成严重威胁的情况,国家把水利建设作为恢复国民经济的重点,加强河流治理,兼顾上游水土保持。毛泽东主席倡导的根治淮河,是新中国第一个全流域、多目标治理的浩大工程。3年间在淮河流域建成水库3座,蓄洪拦洪工程15处,可控制洪水100亿

米³,修复干支流堤防 2 190 余公里,完成疏浚工程 2 800 余公里。这些工程的建设竣工,使淮河流域人民摆脱了水灾的威胁。

广大农民积极响应党和政府的号召,开展轰轰烈烈的爱国丰产活动,掀起增产竞赛高潮。全国范围的爱国丰产和生产竞赛活动取得的丰硕成果,开阔了农民的视野,鼓舞了农民的生产劳动热情,促使他们把“爱国增产,支援国家建设”与“劳动发家致富”紧密结合起来,从而推动了农业生产的恢复和发展。

新中国建立后的短短 3 年时间内,在经济拮据、生产条件差、困难重重的情况下,由于土地改革解放了生产力,广泛开展爱国丰产和生产竞赛活动,以及采取以提高粮食、棉花的单位面积产量为目标的生产技术措施,终于胜利完成了这一时期恢复农业生产的历史任务,全国农业总产值和农、林、牧、副、渔各业产值以及粮食、棉花等主要农产品的总产量都超过了新中国成立前的历史最高水平。这些成就大大巩固了人民民主的国家新政权,使广大人民群众更加信赖党和政府,激励人民投身于生产建设事业,依靠自己的力量建设国家,建设美好幸福的新生活。农业的迅速恢复和发展,对保证城市的粮食供应和工业生产的正常运转,促进整个国民经济的恢复和发展,起到了巨大的作用。同时,也为支援抗美援朝战争,保卫祖国家园,提供了物质基础。

二、农业合作化时期

在以小农经济为基础的国度里,无产阶级在夺取政权之后,如何引导农民走社会主义道路,是摆在中国共产党人面前的一个重大而现实的问题。以毛泽东为首的党的第一代领导集体,继承了马克思列宁主义科学社会主义理论,并从我国的实际出发,创造性地运用了合作社的方法,实现了对农业的社会主义改造。中国的农业合作化,是一项前无古人的伟大事业,其间经历过曲折的发展过程,既有成功的经验,同时也付出了重大代价。

(一)互助合作运动的兴起

土地改革解放了农业生产力,生产有了新的起色,大多数农民的生活得到改善。但是由于以私有制为基础的小农经济家底很薄,生产手段落后,许多人缺少耕牛农具,连简单再生产都难以维持,更无力抗御自然灾害,无法采用新的农业技术,使农业生产的发展受到很大限制。另一方面,少数富裕农民利用自己优越的经济条件,重新兼并土地,从事雇工、放债、收租等剥削活动。有的农民因家境贫困或天灾人祸,不得不出卖土地或其他生产资料,重新沦为被剥削的对象。这样农村再次出现了两极分化的势头。因此,农民要想永远摆脱贫困,避免两极分化,必须走互助合作的道路。

早在新中国成立以前,革命根据地、解放区就已大量出现了变工队、耕田队、互助社、互助组等多种互助合作组织。新中国成立后,随着土地改革的完成和爱国丰产活动高潮的兴起,农业生产互助组也更加广泛地发展起来。1951年9月,中共中央召开全国第一次互助合作会议,同年12月,向党内发布了《关于农业生产互助合作的决议(草案)》,明确了互助合作的方针——在新解放区主要发展临时季节性的互助组;在初步互助合作有基础的地区逐步推广常年互助组;在群众基础较好、已取得一定互助合作经验的地区,有领导有重点地发展土地入股的初级农业生产合作社。该《决议(草案)》下达后,互助组在全国范围内逐步推开,农业初级合作社在老区逐步增多。到1952年秋,互助组发展到803万个。其中常年组175万个,参加农户4536万户,占总农户的40%。1952年9月,中共中央召开全国第二次互助合作会议,对该《决议(草案)》作了一些修改,于1953年2月正式公布。随后,中共中央决定成立农村工作部,邓子恢同志任部长。中央要求农村工作部在15年或更长一段时间内完成农业合作化的任务。针对当时一些地方出现的急躁冒进,甚至歧视和打击单干农民,强迫编组,急于