



# 军队政治工作 纵横论

何承阳 李新元 著  
张世远 赵建民

军事谊文出版社

# 军队政治工作纵横论

何承阳 李新元 著  
张世远 赵建民

军事谊文出版社

(京)新登字:121号

书 名:军队政治工作纵横论

---

著 者:何承阳 李新元 张世远 赵建民  
出 版 者:军事谊文出版社  
(北京安定门外黄寺大街乙一号)  
(邮编 100011)

印 刷 者:北京昌平环球印刷厂

---

开 本:850×1168 毫米 1/32  
版 次:1997年8月第1版  
印 次:1997年8月第1次印刷  
印 张:15.875  
字 数:398千字  
印 数:1—3000册

---

书 号:ISBN 7-80027-907-3/D·69  
定 价:19.80元

## 前 言

中国共产党缔造和领导的新型人民军队——中国人民解放军已经走过了整整70年的光辉历程。在我军诞生70周年之际，为了继承和发扬我军政治工作的优良传统和作风，总结历史经验，吸收先进成果，进行新的理论探索，我们以对党和人民军队的一片赤诚之心，编著了这本《军队政治工作纵横论》，作为献给我军生日的一份礼物。

政治工作是我军的看家本领，是我军最富有特色的优势，也是我军极其珍贵的财富。它集中体现了无产阶级人民军队的先进性，它为我军的建设和发展壮大建立了卓越的功勋，谱写了光辉的篇章。在长达70年的革命战争和建设实践中，我党在军队中开创的一整套独具特色的政治工作，一直是我军的生命线，是我军不断取得胜利、不断发展前进的重要因素。由于政治工作的创立，我军的历史才那样光彩照人；由于政治工作的作用，我军的发展才这样步伐矫健。今天的改革开放和发展社会主义市场经济，把我们带进一个全新的社会环境。在新形势下，继承和发扬我军政治工作的优良传统，永葆人民军队的光荣本色，将为我军革命化、现代化、正规化建设提供巨大动力。

在本书构思上，我们力图作一些新的探索和尝试，运用辩证唯物主义和历史唯物主义的立场、观点和方法，回顾总结我军政治工作70年的光辉历程、优良传统、宝贵经验和沉痛教训。努力做到既坚持以史为鉴，又注意寓论于史，把史与论有机地结合在一起；既弘扬我军优良传统，又体现时代主旋律，把传统与现实融为一体；既具有丰富具体的实践经验，又具有一定的知识容量和理论深度，

把实践与理论统一起来。从源远流长、艰辛探索、优良传统、发展创新四个方面,进行了一些探索性的研究。限于作者水平、撰写时间、篇幅容量等因素,本书尚有不足之处,欢迎读者和专家批评指正。希望读者能从本书中得到一些启发,对做好新时期军队政治工作有所帮助。并恳请在阅读、使用过程中提出宝贵意见,以便本书再版时进一步完善。

作者

1997年7月

# 目 录

<b>第一编 源远流长</b> .....	( 1 )
<b>第一章 我军政治工作的思想渊源</b> .....	( 2 )
一、中国古代军队政治工作的朴素思想 .....	( 2 )
二、近代资产阶级军队政治工作思想 .....	( 8 )
三、科学地认识马克思主义以前的军队政治工作思想 .....	(14)
<b>第二章 我军政治工作的理论基础</b> .....	(18)
一、马克思主义是我军政治工作唯一科学的理论 基础 .....	(18)
二、辩证唯物主义和历史唯物主义为我军政治工作 规定了正确的指导思想 .....	(20)
三、科学社会主义为我军政治工作提供了最重要的 思想理论依据 .....	(24)
<b>第三章 我军政治工作的重要来源</b> .....	(28)
一、列宁在十月革命前后领导军事斗争中开展的 政治工作 .....	(28)
二、列宁领导创建苏联红军政治工作思想体系 .....	(33)
三、苏联红军政治工作的基本形成 .....	(39)
<b>第四章 我军政治工作的萌芽</b> .....	(44)
一、中国共产党的成立开创了政治工作 .....	(44)
二、中国共产党在工人运动中的政治工作 .....	(48)
三、中国共产党在农民运动中的政治工作 .....	(51)
四、中国共产党在国民革命军中的政治工作 .....	(56)

<b>第二编 艰辛探索</b> .....	(63)
<b>第五章 中国工农红军的政治工作</b> .....	(64)
一、创建新型人民军队的政治工作 .....	(64)
二、坚持井冈山斗争的政治工作 .....	(68)
三、红四军的古田会议决议 .....	(72)
四、反“围剿”斗争中的政治工作 .....	(77)
五、长征中的政治工作 .....	(84)
<b>第六章 八路军、新四军的政治工作</b> .....	(89)
一、红军改编为八路军、新四军的政治工作 .....	(89)
二、百团大战中的政治工作 .....	(93)
三、开展敌后游击战中的政治工作 .....	(97)
四、整风运动和大生产运动 .....	(102)
五、《关于军队政治工作问题的报告》 .....	(107)
六、党的“七大”和抗日战争反攻作战中的政治工作 ..	(112)
<b>第七章 人民解放军的政治工作</b> .....	(117)
一、由抗日战争向解放战争转变的政治工作 .....	(117)
二、战略防御阶段的政治工作 .....	(122)
三、战略反攻开始阶段的政治工作 .....	(126)
四、战略决战中的政治工作 .....	(132)
五、向全国进军中的政治工作 .....	(137)
<b>第八章 社会主义建设时期我军的政治工作</b> .....	(141)
一、从革命战争向和平建设转变中的政治工作 .....	(141)
二、抗美援朝中的政治工作 .....	(148)
三、我军开始现代化正规化建设中的政治工作 .....	(153)
四、我军政治工作在曲折中发展 .....	(164)
五、我军政治工作遭到严重破坏 .....	(180)
<b>第九章 社会主义现代化建设新时期我军的政治</b>	

工作.....	(195)
一、拨乱反正恢复我军政治工作的优良传统 .....	(195)
二、对越自卫反击作战中的政治工作 .....	(205)
三、全面改革开放中的我军政治工作 .....	(209)
四、实现军队建设指导思想战略性转变中的政治 工作 .....	(216)
五、贯彻执行《中央军委关于新时期军队政治工作 决定》.....	(219)
<b>第十章 社会主义市场经济条件下我军的政治工作.....</b>	<b>(229)</b>
一、传达学习和贯彻党的十四大精神,全面加强部队 建设 .....	(229)
二、认真贯彻《军队基层建设纲要》,大力加强军队基层 政治工作 .....	(232)
三、抓好“一个根本,四个教育”,加强我军思想政治 建设 .....	(237)
四、学习贯彻《关于加强军队高中级干部教育管理的 意见》,不断加强干部队伍建设 .....	(244)
五、贯彻党的十四届六中全会精神,加强军队精神文明 建设 .....	(248)
六、坚持邓小平新时期军队建设思想的指导地位 .....	(253)
<b>第三编 优良传统 .....</b>	<b>(255)</b>
<b>第十一章 坚持党对军队绝对领导的原则.....</b>	<b>(256)</b>
一、党对军队绝对领导原则的含义和精神实质 .....	(256)
二、坚持党对军队绝对领导是我军建设不可动摇的 根本原则 .....	(260)
三、坚持党对军队绝对领导原则的基本要求 .....	(263)
<b>第十二章 坚持全心全意为人民服务的宗旨.....</b>	<b>(267)</b>



一、全心全意为人民服务是我军的唯一宗旨 .....	(267)
二、全心全意为人民服务的宗旨是我军团结战斗的思想基础 .....	(270)
三、坚持全心全意为人民服务的宗旨是我军政治工作的一项根本任务 .....	(275)
<b>第十三章 坚持用马克思主义和党的正确路线教育部队</b> .....	(282)
一、坚持用马列主义、毛泽东思想和党的正确路线教育部队的精神实质 .....	(282)
二、马列主义、毛泽东思想和党的正确路线是我军胜利发展的锐利思想武器 .....	(283)
三、加强理论学习和党的基本路线教育,坚持坚定正确的政治方向 .....	(291)
<b>第十四章 坚持三大作风</b> .....	(296)
一、三大作风的基本内容和精神实质 .....	(296)
二、坚持三大作风的重要意义 .....	(297)
三、政治工作坚持三大作风的基本要求 .....	(303)
<b>第十五章 实行政治工作三大原则</b> .....	(310)
一、三大原则的基本内容和精神实质 .....	(310)
二、实行三大原则的历史作用 .....	(311)
三、实行三大原则的基本要求 .....	(315)
<b>第十六章 实行三大民主</b> .....	(323)
一、我军内部的民主制度 .....	(323)
二、实行三大民主的重要意义 .....	(325)
三、新形势下发扬三大民主的要求 .....	(331)
<b>第十七章 执行三大纪律八项注意</b> .....	(336)
一、我军纪律的内容和特点 .....	(336)
二、严格的纪律是我军团结自己,战胜敌人的重要	

保证 .....	(338)
三、坚持和维护军队纪律的基本要求 .....	(343)
<b>第十八章 弘扬爱国主义、集体主义和革命英雄主义精神</b> .....	(348)
一、爱国主义、集体主义和革命英雄主义的含义及精神实质 .....	(348)
二、发扬爱国主义、集体主义和革命英雄主义精神的重要意义 .....	(352)
三、大力培养部队高度的爱国主义、集体主义和革命英雄主义精神 .....	(354)
<b>第十九章 按照德才兼备的原则选拔任用干部</b> .....	(356)
一、德才兼备的主要内容 .....	(356)
二、按照德才兼备的原则选拔任用干部的重要意义 .....	(357)
三、坚持德才兼备的原则选拔任用干部 .....	(360)
<b>第二十章 加强军队中党组织的建设充分发挥“三个作用”</b> .....	(365)
一、加强军队中党组织建设的主要内容 .....	(365)
二、围绕党的基本路线加强军队中党组织的建设 .....	(367)
三、加强军队党的组织建设,保证党对军队领导落到实处 .....	(370)
<b>第二十一章 发挥政治工作干部以身作则的模范作用</b> .....	(376)
一、发挥政治工作干部以身作则的模范作用是我军政治工作本质的要求 .....	(376)
二、选拔政治干部要注重质量 .....	(379)
三、增强党性,树立良好的政治工作干部形象 .....	(382)

<b>第四编 发展创新</b> .....	(384)
<b>第二十二章 新时期军队政治工作面临的新形势</b> .....	(385)
一、国际形势的发展变化,使我军政治工作面临着 新挑战 .....	(385)
二、我国社会的深刻变革,使我军政治工作出现许多 新情况 .....	(387)
三、新时期军事战略方针的确立,使我军政治工作 面临着新课题 .....	(390)
<b>第二十三章 新时期军队政治工作只能加强,不能             削弱</b> .....	(396)
一、讲政治是我军建设的灵魂 .....	(396)
二、政治工作是我军的真正优势 .....	(405)
三、把思想政治建设摆在全军各项建设的首位 .....	(408)
<b>第二十四章 新时期军队政治工作的指导方针</b> .....	(414)
一、邓小平新时期军队建设思想是对毛泽东军事 思想的继承和发展 .....	(414)
二、以邓小平新时期军队建设思想为指针,加强和 改进我军政治工作 .....	(418)
三、坚持用邓小平新时期军队建设思想教育全军 官兵 .....	(420)
<b>第二十五章 新时期军队政治工作的目标任务</b> .....	(425)
一、充分发挥政治工作的服务和保证作用 .....	(425)
二、坚持用建设有中国特色社会主义理论武装官兵, 深入搞好“四个教育” .....	(436)
三、培养“有理想、有道德、有文化、有纪律”的革命 军人 .....	(440)
四、军队的精神文明建设要走在全社会的前列 .....	(443)

<b>第二十六章 新时期军队政治工作的基本原则</b> .....	(447)
一、坚持政治工作与军事、后勤、技术工作相结合 .....	(447)
二、既要讲革命精神,又要讲物质利益.....	(450)
三、军队政治工作要在继承的基础上创新 .....	(457)
<b>第二十七章 新时期军队政治工作要把全面提高官兵     素质作为重要内容</b> .....	(462)
一、要把军队办成一个大学校 .....	(462)
二、搞好军地两用人才的培养 .....	(464)
三、加强高素质军事指挥人才的培养 .....	(466)
<b>第二十八章 新时期军队政治工作必须坚持战斗力     标准</b> .....	(472)
一、战斗力标准是检验新时期军队政治工作的根本 标准 .....	(472)
二、落实“五句话”的总要求,全面提高部队的 战斗力 .....	(474)
三、加强军事训练中政治工作,增强打赢高技术 条件下局部战争的能力 .....	(477)
<b>第二十九章 新时期军队政治工作的作风和方法</b> .....	(482)
一、坚持实事求是、群众路线的根本作风和方法.....	(482)
二、坚持“三个结合”,抓好工作落实.....	(487)
三、端正工作作风,克服形式主义.....	(490)
<b>后记</b> .....	(494)
<b>主要参考书目</b> .....	(495)

# 第一编

## 源远流长

世界上的万事万物都有其发生、发展的过程，而且任何事物的发生和发展，都具有重要的历史原因和前提条件。追根溯源，中国人民解放军政治工作的创立、形成和发展，也并非偶然。它是与历史延续下来的思想、政治、文化、道德一脉相承、紧密相联的，是在批判地继承了中华民族优秀文化、军事遗产和传统，创造性地吸取了世界其他民族优点的基础上产生和发展起来的。然而，当我们研究我军政治工作在70年前是怎样创立、形成的时候，必须回答四个相互关联的问题：第一，它同古代军队和近代资产阶级军队的政治思想工作有什么联系？第二，它同整个无产阶级革命运动和马克思主义理论有什么联系？第三，它同列宁领导的十月革命和苏联红军政治工作有什么联系？第四，它同中国共产党领导的工人运动、农民运动和国民革命军中的政治工作有什么联系？只有弄清了这些问题，才能对我军政治工作的历史有更深刻的认识和理解。

## 第一章 我军政治工作的思想渊源

军队政治工作的历史,是随着人类社会阶级、国家、军队的产生而产生,随着战争与军队的发展而发展的。军队作为国家最重要的组成部分,是阶级统治的主要工具。由于军队是执行统治阶级政治任务的有组织的特殊武装集团,它在阶级社会发展的每一个阶段都有着显赫的地位。国家离不开军队,战争不能没有军队。战争发展和军队自身建设需要政治工作也呼唤着政治工作。这就为军队政治工作的产生提供了客观前提。但是在古代军队和近代资产阶级军队中,并没有“政治”工作这个明确的概念,然而,无论是古代军队,还是近代军队建设的许多方面都包含着政治工作的内容,都以各种不同形式和名称实际存在着。这种客观存在对以马克思主义为指导的无产阶级军队政治工作产生着深刻影响。是我军政治工作的重要思想源泉。

### 一、中国古代军队政治工作的朴素思想

一个国家历史的、传统的思想文化是影响军队精神和心理的重要因素。军队政治工作作为一种社会实践活动,是同国家和民族的历史传统分不开的。中国是一个历史悠久的文明古国,有着5000年丰富的文化遗产和大量宝贵的文化典籍。自奴隶社会以来,我国经历了无数次各种规模的变革和战争,是世界上战乱最多的国家之一。在这个历史发展过程中,涌现出许许多多闻名世界的政治家、文学家、哲学家、思想家、科学家和军事家,他们为后人留下了许多有宝贵价值的政治、经济、军事、文化等方面的著作,为人类文明作出了巨大的贡献。如历史巨著《春秋》、《史记》、《资治通鉴》、军事专著《孙子兵法》、《孙臆兵法》、《吴子兵法》、《司马法》、《黄石公三略》、《百战奇略》等,都大量记载了有关国家与军队、战

争与政治、战略战术与用兵遣将方面的历史经验，不少军事典籍中，都阐发着关于军队政治工作的朴素思想。

孙武是我国古代的大军事家，他所著的《孙子》，是在我国社会由奴隶制向封建制过渡时期产生的新兴地主阶级的军事名著。《孙子》不仅是我国现存的最古兵书，也是世界上最早的兵书。在中外军事学术史上占有显著的地位。《孙子》具有比较丰富的军事战略和军队政治工作思想，提出了许多杰出的命题，在某些方面反映了一般战争和军队建设的客观规律，成为古代军事学术史上的一颗明珠。它之所以能够流传两千余年，受到广泛的重视，决不是偶然的。一定的军事思想，从属于一定阶级的政治思想和政治路线，并成为它的重要组成部分。《孙子》的军事思想从属于新兴地主阶级的政治思想，并成为它的组成部分。它关于战争问题和军队建设问题的论述，就反映了地主阶级在新兴时期政治上的需要。关于战争问题，《孙子》一开头就说：“兵者，国之大事，死生之地，存亡之道，不可不察也。”把战争看做军民生死、国家存亡的政治大事而加以认真研究。它在论述决定战争胜败的基本因素时，把政治治军放在了首位，强调治军重用兵，把“道”视为战争胜败的决定性因素，提出要“经之以五事，校之以计，而索其情：一曰道，二曰天，三曰地，四曰将，五曰法……凡此五者，将莫不闻，知之者胜，不知者不胜。”接着又说：“主孰有道？将孰有能？天地孰得？兵众孰强？士卒孰练？赏罚孰明？吾以此知胜负矣。”我们可以看到，孙武把“道”放在“五事”的首位，把“主孰有道”看做“七计”的第一个问题，也就是把道作为决定战争胜败的首要因素。那么，“道”的含义是什么呢？《孙子》说：“道者，令民与上同意也，故可与之死，可与之生，而不畏危。”这表明“道”的含义是属于政治范畴的。它又指出：“修道而深法，故能为胜败之政”，修明政治，确保法制，就能掌握胜败的决定权。这又说明《孙子》的“道”是体现新兴地主阶级意志的政治，把政治作为决定胜败的首要因素，这是《孙子》的重要贡献。

《孙子》除了把“道”作为决定战争胜败的首要因素外，还比较全面地论述了其他基本因素。认为，将帅在战争中有着重要的地位和作用，非常重视选拔优秀的将领，而且把具备“智、信、仁、勇、严”五个条件的将领，看做是决定战争胜败的“五事”之一，把“将孰有能”列入“七计”之中。认为，只有这样的将帅才是“国之辅也”、“国之宝也”。孙武还强调纪律应该是治军的主要方针，主张“令之以处，齐之以武，是谓必取”，这“处”就是要加强教育，关心和奖赏，使士卒亲附；这“武”，就是要严明纪律，使士卒畏服。《孙子》提出“视卒如婴儿”、“视卒如爱子”思想，强调带兵将领要爱护士兵，以身作则，这是加强军队团结，保持军队战斗力的根本途径。《孙子》提倡要善于进行心战，瓦解敌军，对俘虏提出“卒善而养之”，主张“上兵伐谋，其次伐交，其次伐兵，其下攻城”，要“不战而屈人之兵”，才是“善之善者也”。

《孙子》这些治军原则和方法的论述，反映了新兴地主阶级按照自己的面貌，建立新的军队的要求，有一定的进步性。它在这些论述中，提出了加强政治工作，搞好军队建设的不少新的主张。充分反映了古代军队中朴素的政治思想工作思想。

继《孙子》之后，在中国长期的封建社会中，军队建设出现了以伦理为中心的政治思想工作思想体系。封建社会的社会经济关系决定了封建社会的军事制度和军事思想。中国封建社会的政治观念的产生是以伦理道德为核心的，它必然给军事思想和政治工作打上深深的烙印，其集中表现就是要求军队成为“仁义之师”。中国历史上频繁的战争为这一核心思想的发展提供了广阔的表演舞台。

首先，提出了军队建设以“义”为中心的政治标准。古代兵家已比较深刻地认识到战争与政治的关系，认为在政治途径达不到目的时，战争则是可以采取的一种权宜之计。进行战争，是为了制止战争，通过战争这一特殊的手段，使矛盾得到解决，重新回到“以义治之”的政治轨道上来。因此，古代兵家主张战争须“出师有名”。认



为战争的正义与否决定着战争的胜败，只有正义战争才能在政治上处于优势，才能得到民众的同情与支持，才是必胜的。因此，古代的军事家们重视用战争的正义性来鼓励士气，调动士兵作战的积极性。我国古代著名兵书《黄石公三略》中提出：“夹以义诛不义，若决江河而溉燬火，临不测而挤欲坠，其克必矣。”这里明确指出在迫不得已采取战争手段时，必须使民众认识到发动这场战争的目的和意义，是“讨伐暴乱”，“诛不义”，是解救于水火之中的军民百姓，这样军队才能群情激奋，士气高昂，有顽强的战斗力，其结果是必然胜利的。古人说的“哀兵必胜”，其基本原因就在于它有“义”，有理，是正义之师。“得道多助，失道寡助”，以正义讨伐非正义，弱者可以转变为强者，都是强调以“义”为中心的政治标准来加强军队建设和指导战争。

其次，形成了以“仁”为核心的军队政治思想工作思想体系。中国伦理型的文化，将人推崇到很高的地位，所谓“人为万物之灵”，“人为天地参”，“天有四时，地有其材，人有其智”，把人与天地等量齐观，并列而论。中国传统文化对“人”的重视，并非像西方那样重视个人价值和个人的自由发展，而是强调人对宗族对国家的义务和责任。“仁”从人从二，强调是处理好各种人际关系，其出发点是“亲亲”原则。所谓“杀身成仁”，“舍身取义”是军人行为规范的最高准则。“仁”在中国古代军队中有着丰富的内涵。主要内容：一是以“仁”为原则调整官兵关系。中国的封建伦理道德要求，臣、子、妇、弟等卑者、幼者要对君、父、夫、兄等尊者、长者尽孝，履行其特定的义务。士卒绝对效忠于官长，官长对士卒要“爱兵如子”，官兵关系不仅是上下级关系，更主要的是纳入了伦理范畴，即提倡的“父子之兵”。在这一前提下提出了许多搞好官兵关系的观点，要求为将帅者要以身作则，不断在道德上完善“克己”，以感化士卒。将帅要“勿以身而贱人”，“勿以拙见而违众”，“必以士卒同滋味而共安危”，“身先士卒”，“险必下步”，“军警未达，将不言渴；军幕未办，将不言倦；军