

首都 发展战略构想

——北京市“十一五”规划前期研究成果汇编(上)



丁向阳◎主编

中国人口出版社

首都发展战略构想

——北京市“十一五”规划
前期研究成果汇编(上)

主 编 丁向阳

副主编 柴晓钟 卢映川

中国人口出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

首都发展战略构想: 北京市“十一五”规划前期研究成果汇编/
丁向阳主编. —北京: 中国人口出版社, 2006. 2

ISBN 7-80202-151-0

I. 首… II. 丁… III. 城市规划-北京市-2006~2010
IV. TU984.21

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2005) 第 048876 号

首都发展战略构想

——北京市“十一五”规划前期研究成果汇编

丁向阳 主编

出版发行	中国人口出版社
印 刷	北京普瑞德印刷厂
开 本	787 × 1092 1/16
印 张	106.25
字 数	2000 千字
版 次	2006 年 2 月第 1 版
印 次	2006 年 2 月第 1 次印刷
书 号	ISBN 7-80202-151-0/D·86
定 价	188.00 元(上、中、下)

社 长	陶庆军
电子信箱	chinaphouse@163.net
电 话	(010)83519390
传 真	(010)83519401
地 址	北京市宣武区广安门南街 80 号中加大厦
邮政编码	100054

版权所有 侵权必究 质量问题 随时退换

编 委 会

主 编 丁向阳

副主编 柴晓钟 卢映川

编 委 仇章建 刘 志 吴桂英 王海平 张 工
师兰俊 陈怀伟 陈光明 张万恒 宋 宇
张燕友 蒋力歌

(以下按姓名笔画为序)

王 岩 王英建 王维然 王景山 付菊芳
冉永松 申京云 刘印春 刘京生 齐 佳
吴冬梅 宋 焱 张全友 张 远 杨智慧
陈 双 陈铁成 周 栋 姚忠阳 赵 磊
倪振华 郭俊峰 梁 义 梁昌新 黄林芝
黄 倩 谢建华 韩晓芳

编 辑 梁 义 谌利民 赵晓伟 王淑华 郭庆山
杨兆科 段艳红 徐新锋 程和元 王建武

前 言

“十一五”时期,是北京市落实“新北京、新奥运”战略构想、实施新修编的北京城市总体规划、构建现代国际城市基本框架的关键时期。经济社会发展在面临一系列重要机遇的同时,也面临着人口规模膨胀、资源约束矛盾加剧、经济增长方式粗放、城乡和区域发展不协调、改革攻坚任务艰巨等诸多挑战。因此加强调查研究,摸清发展现状,找出突出问题,理清发展思路,是制定一个科学、高水平的“十一五”规划的基础和前提。

根据上述要求,北京市发展和改革委员会于2004年3月开始组织了“十一五”规划60项前期课题研究,面向国内高等院校、科研机构、企事业单位和社会团体公开招标,吸引了包括中国社会科学院、国家发展和改革委员会宏观经济研究院、清华大学、北京大学、北京市社会科学院等在内的一大批一流研究资源参与研究。经过一年多的努力,形成了大批重要研究成果。这些成果坚持从贯彻落实科学发展观和构建和谐社会的要求出发,立足首都实际,对为了发展、改革、建设、管理、服务等一系列重大问题进行了深入研究,凝聚了各方面的智慧。现将这些成果按照发展基础、发展战略、资源环境、产业发展、城乡协调、改革开放、区域合作、和谐社会八个部分,编辑整理出版,供各区县、各部门及研究单位研究制定政策时参考。书中主要观点为课题承担单位研究观点。由于成果多、时间紧,编辑工作难免有疏漏之处,仅供研究参考,敬请批评指正。

目 录

第一部分 发展基础

第一章	“十五”回顾与评价	3
-----	-----------------	---

第二章	“十一五”发展环境	18
-----	-----------------	----

第二部分 发展战略

第三章	战略目标定位选择	35
-----	----------------	----

第一节	建设国际化大都市	35
-----	----------------	----

第二节	建设现代化新农村	64
-----	----------------	----

第三节	建设绿色、阳光、宜居城市	105
-----	--------------------	-----

第四节	全面建设小康社会	136
-----	----------------	-----

第五节	落实以人为本的发展观	155
-----	------------------	-----

第六节	科学制定规划指标体系	190
-----	------------------	-----

第四章	战略途径选择	222
-----	--------------	-----

第一节	发展奥运经济	222
-----	--------------	-----

第二节	实施人才兴市战略	255
-----	----------------	-----

第三节	走科技强市之路	273
-----	---------------	-----

第四节	以信息化促进现代化	296
-----	-----------------	-----

第五节	投资和重大项目带动	321
-----	-----------------	-----

第六节	增强消费拉动作用	342
-----	----------------	-----

第三部分 资源环境

第五章	资源节约利用	383
-----	--------------	-----

第一节	集约利用土地资源	383
第二节	合理利用水资源	406
第三节	建立城市能源安全保障体系	429
第四节	发展循环经济	448
第六章	生态环境保护	488
第一节	加强生态环境建设	488
第二节	加强电子废弃物回收	509
第三节	科学处理生活垃圾	533

第四部分 产业发展

第七章	推进经济结构战略性调整	555
第八章	发展现代都市农业	594
第九章	重点行业发展	620
第一节	大力发展服务业	620
第二节	加快高新技术产业发展	651
第三节	适度发展现代制造业	680
第四节	建设现代化金融产业体系	709
第五节	促进房地产业持续健康发展	744
第六节	构建全国现代物流中心城市	768
第七节	构建学习型社会	795
第八节	建设世界一流旅游都市	836
第九节	发展体育产业	857
第十节	积极扶持中介服务业	891

第五部分 城乡协调

第十章	城市建设和管理	923
第一节	优化城市空间布局	923
第二节	统筹城乡发展	951

第二节	完善市场监管	1435
第三节	加强价格监管	1462
第十六章	维护社会公平	1482
第一节	调节收入分配	1482
第二节	健全法制建设	1515
第三节	推进精神文明建设	1537
第十七章	增进社会福利	1560
第一节	加快公共卫生事业建设	1560
第二节	加强就业和社会保障工作	1591
第十八章	提高人民生活	1629
第一节	完善社区公共服务体系	1629
第二节	调控人口规模 应对老龄化问题	1660

第一部分

发展基础



第一章 “十五”回顾与评价

“十五”以来,北京市各区县各部门紧密团结在市委市政府的领导下,以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导,认真贯彻党的十六大和市九次党代会精神,紧紧抓住加入世贸组织、申奥成功和筹办奥运会的重大机遇,经受了种种困难和突发事件的严峻考验,全市上下团结奋进,扎实工作,较好地完成了“十五”计划中提出的各项目标任务,取得了一系列辉煌的发展成就,为我市“新三步走”现代化战略顺利实施提供了良好开端,打下了坚实基础。

一、“十五”发展特点

与“八五”、“九五”时期相比,“十五”具有“四新”:起点新、机遇新、思路新、发展新的特点。

1. 起点新。“十五”时期在北京的发展历史上是承上启下、继往开来的一个重要发展时期。“十五”时期是新千年开始的第一个五年发展时期,是北京开始正式实施“新三步走”现代化建设战略的开端,是为我市顺利实现现代化、国际化目标打基础的重要时期。“十五”时期又是北京初步确立社会主义市场经济体制后的第一个五年计划时期和我国加入世贸组织后的第一个五年发展时期,经济市场化程度不断提高,同时与国际经济联系进一步密切,受国际环境影响进一步加大。适应社会主义市场经济体制和“入世”变化要求,北京市经济组织方式、政府职能实现了向开放型的市场经济方向的不断转变。

2. 机遇新。2001年,北京申奥成功。这一重大历史事件影响了整个“十五”的发展轨迹。自申奥成功之后,北京就进入紧锣密鼓的筹办工作程序,筹办奥运成为了“十五”时期的核心工作之一。奥运会在很大程度上加快了北京的发展步伐,成为了北京发展的强劲“助推器”。在城市建设上,借助奥运力量,资金投入空前增大,交通、通讯等基础设施飞跃发展。随着“新北京、新奥运”战略的实施,在“绿色奥运、科技奥运、人文奥运”的带动下,环境治理、经济发展速度、高新技术成果转化、现代制造业和绿色产业发展,乃至政府管理、精神文明建设等方方面面都受到

积极影响。

3. 思路新。“十五”时期,北京的发展思路在若干方面发生了重大突破。

进入“十五”时期,中国已经实现经济腾飞二十年。在经济实力快速提高、人民生活蒸蒸日上的同时,经济社会发展的不和谐因素也开始出现,如城乡差距加大,贫富差距拉大,地域发展不平衡等等。中央正视这些不和谐因素及其危害,及时调整发展思路,在十六大提出了“以人为本、全面协调、可持续的发展观”,十六届三中全会进一步提出了“五个统筹”的发展要求,十六届四中全会提出了“建设和谐社会”的发展目标。标志着中国发展的主导思想在“十五”发生重大变化。

北京积极响应中央的精神和要求。早在“九五”末期,北京就提出了“以人为本”的发展思路,并将“坚持以人为本”、“以促进人的全面发展为中心”、“以提高人民生活水平为根本出发点”写入“十五”计划,这一点与中央稍后提出的科学发展观不谋而合。为贯彻落实国家全面建设小康社会目标、以人为本、可持续的科学发展观,以及“五个统筹”发展要求和建设和谐社会的新的历史任务,北京市提出了“建设和谐社会首善之区”的目标,着力推进“两个转移”和“五个倾斜”的政策实施,初步实现了从主要追求经济增长向经济社会和谐发展方向的转变。

在全力贯彻中央精神的同时,北京也在认真思考发展方向和发展道路。“十五”期间,北京的发展思路取得了全面突破和深化。

——经济发展方面,进一步深化和丰富了“首都经济”内涵,确立了现代制造业和现代服务业作为首都经济发展的重点,初步形成了现代制造业、现代服务业、高新技术产业三足并立的经济格局。提出了“产业融合发展”思路,促进二、三产业互动和谐发展。

——城市发展战略和空间布局方面,国务院批复的《北京城市总体规划》,提出了“国家首都、世界城市、文化名城、宜居城市”四位一体的发展目标,同时提出了“两轴、两带、多中心”的新的空间发展战略,为北京更好地统筹空间和各类资源,有效疏散城区人口和职能,实现空间布局优化发展提供了契机,并为北京未来发展赢得了广阔的发展空间。

——在城乡一体化发展方面,对郊区进行了新的定位。在2003年郊区工作会议上,明确提出了郊区是“首都可持续发展的战略新区、建设国际大都市的现代化发展区”。郊区经济社会发展正式被纳入首都现代化建设的全局,北京进入城乡一体化发展的新阶段。

——在可持续发展方面,提出“全面建设节约型社会”,并提出“循环经济”的发展思路。

4. 发展新。“十五”时期的发展具有六个明显的新特点:

(1)经济运行稳定程度高。虽然经历了“非典”这样特殊而严峻的考验,“十

“十五”经济增长稳定性还是保持了相当高的水平,而且“十五”时期经济增长的稳定性是在两位数的高速平台上实现的,尤其不易。在经济保持高速稳定发展的同时,物价保持了低水平上的稳定。2001~2004年,全市零售商品物价指数保持在98.2~99.2区间之内,居民消费价格指数保持在98.2~103.1的区间之内。“十五”时期是改革开放以来经济增长快速与稳定、增长与通胀两对矛盾处理最好的发展时期,也是改革开放以来经济运行质量最高的五年发展时期。

(2)现代制造业、现代服务业、现代农业发展迅猛。出台了《关于振兴北京现代制造业的意见》,现代制造业获得突破性发展。以北京现代为龙头的轿车制造业异军突起,北京汽车产业资源整合后已经成为国内最重要的汽车生产基地之一,2004年汽车产量跃升全国第五。若干大型微电子制造项目正在紧锣密鼓的实施中。以北京京城机电控股为龙头的装备制造业正在重新崛起。现代制造业已成为拉动工业增长的主要力量:2003年北京现代制造业共完成工业增加值487.4亿元,同比增长33.5%,对北京工业增长的贡献率达到112%,占全市工业增加值比重达47.9%。现代服务业发展异常活跃:房地产业迅速扩张,2001~2003年平均增长速度为35.05%;无线通讯、网络、传媒、咨询等信息服务业蓬勃发展;软件产业发展突飞猛进,三年平均增长率达到26%;教育培训、会议展览、现代物流、连锁商业等新型行业发展迅速。第一产业中现代农业延续了1998年以来的迅猛发展势头。“六种农业”占据农业比重不断提高,2003年“六种农业”实现产值148.3亿元,占郊区农林牧渔业总产值的比重达到62.9%。在京郊大地上涌现出一大批用现代生物技术、现代农业信息技术和现代农业设施装备武装起来的现代高效农业园和现代农业企业。

(3)产业布局调整力度大。“十五”时期是北京产业布局调整力度最大的时期,也是符合现代化国际大都市要求的城市功能区和重点产业基地初步形成的时期。结合城区企业搬迁工作和城区城市重点功能区建设、郊区产业基地建设,北京市开始了大规模的产业布局调整:城区主要发展服务业,工业发展向郊区有序转移。城郊两地分工不同、具有现代色彩的特色功能区、产业带初步形成。在城市中心地区,承载国际化大都市各项职能的城市功能区建设全面展开,中关村科技园(国际创新中心功能区)、朝阳中央商务区(国际经济协调指挥功能区、国际商务中心功能区、国际金融功能区)、西城金融街(国际金融功能区)、丰台总部基地(国际经济协调指挥功能区)已经初步形成,宣武区国际传媒大道(国际信息和传媒中心功能区)、前门大栅栏传统文化特色商业区、琉璃厂文化产业园区(文化中心功能区)正在积极推进。依托这些重点城市功能区和产业园区的建设,北京国际化大都市功能及空间布局框架雏形已现。郊区主要产业基地和工业园区建设步伐加快,抓住现代制造业国际转移的机遇,吸引了大批国际知名现代制造企业入驻,现代制造业产业集群开始在郊区形成。四年来顺义汽车城、亦庄微电子产业基地、大兴生物医

药基地、通州次渠光机电一体化产业基地等发展迅速,规模日渐形成。通州马驹桥物流产业园区、顺义空港物流园、房山良乡物流园和王佐物流园也正在抓紧市政基础设施工程建设和项目招商。郊区现代制造产业带的形成,不仅为现代工业发展提供了空间,增强了北京市产业集聚能力,同时为北京突破“摊大饼”式的发展模式,实现轴向发展提供了条件。

(4)基础设施建设投入力度最大。借势奥运,北京加大了基础设施投入力度。同时,北京市在投融资体制上实现了重大突破,吸引社会资金投入基础设施建设领域。2001~2004年我市共投入资金1633亿元用于基础设施建设(现价计算),相当于整个“九五”的1.18倍和“八五”的3.3倍。在巨额资金投入的支持下,北京市交通、通讯、环保等基础设施实现了突破式发展,城市承载能力大幅提高,不仅满足了经济社会快速发展对基础设施不断增长的需要,而且在城区基本实现了从“还账式”基础设施投入向适度超前、满足现代化国际大都市要求的基础设施建设的转变。

表1-1 北京市各主要发展时期城乡居民收入实际增长速度对照 %

	城市居民可支配收入年均实际增长	农民纯收入年均实际增长
2001~2004	12.4	11.3
“九五”	7.1	10.8
“八五”	8.9	6.2
“七五”	9.4	3.5

(5)人民生活水平提高加快。2004年北京市城市居民可支配收入达到15637.8元,四年平均实际增长幅度达到12.4%;农民纯收入2004年为7172元,平均实际增幅达到11.3%。城乡居民收入增幅高于以往各历史时期。

随着居民收入的持续提高,北京市居民生活水平也得到了较大的提高,初步实现了从“温饱型、小康型”向“富裕型、享受型”的过渡。比起“九五”末期,私人住房、私人轿车拥有量有了显著提高,2003年,北京私人小轿车拥有量达到104万辆,平均百户拥有24辆,是2000年的4.3倍。2004年城市居民人均住房使用面积达到19平方米,比2000年增长了17.3%。服务消费占据家庭支出比例持续提高,家庭拥有高档耐用消费品数量急剧上升。

(6)统筹发展力度加强。在科学发展观的发展思想主导下,“十五”时期北京市城乡统筹力度空前增大,社会和谐和人的全面发展被提到重要议事日程上来,人与自然的和谐发展受到进一步重视,空间地域发展统筹取得新突破。

城乡统筹力度加大。“三农问题”受到高度重视。政府通过一系列工作,切实

保护农民利益。免征了农业税及其附加,基本完成农村土地确权工作,修订建设征地补偿安置办法,开始着手解决拖欠农民征地补偿款等历史遗留问题。农村社会养老保险制度基本建立,以大病统筹为主要形式的新型农村合作医疗制度在郊区县全面推行,农民社会保障缺失的状况得到初步转变。截止2004年9月底,全市参加农村养老保险人数35.55万人,206.17万农民参加了新型农村合作医疗。根据“两个转移”的新思路,政府投资开始大力向郊区倾斜。2004年政府投资的40%投入到郊区建设,2005年这一比例将继续上升至60%,总量将达到77亿元。郊区小城镇基础设施建设力度加大,小城镇污水处理设施、乡镇集中供水等工程在“十五”期间得到快速推进。市委、市政府对郊区农民饮水问题高度重视,从2001年以来北京市先后投入2200万元专项用于中心镇集中供水工程建设,支持了22个中心镇的供水厂建设。至2004年,全市郊区已建成集中供水厂57处,日供水能力36万吨,受益农民80万人,占农业人口的24%;村级供水工程已实现50万人安全饮水。农村公共卫生体系建设得到加强,城乡一体的紧急医疗救援体系建设正在稳步推进中,乡镇卫生院和村卫生室改造加快,农村药品供应网络得到完善。农村教育事业得到市里进一步支持。开始制定切实措施,促进城区教育、卫生等优势资源向郊区的扩散。2005年开始将有实验二小等10所名校在郊区设立分校,同时政府鼓励宣武医院、朝阳医院等5个名院采取联办、托管方式向郊区发展。

社会和谐和人的全面发展被提到重要议事日程上来。社会公平受到空前关注,弱势群体利益开始得到重视和保障。失业人员问题、失地农民和城市拆迁中的群众利益受损问题、农民工的工资按时发放和农民工的社会保障问题受到政府高度关注,并开始着手利用制度措施保护社会弱势群体的利益。政府将扩大就业作为重要工作目标,千方百计采取措施扩大居民就业。2001~2003年仅社区就业岗位增加38万个。就业服务体系得到加强。城市困难群体基本生活保障机制逐步完善,实行了城市低保分类救助,基本实现了应保尽保。出台了《北京市建设征地补偿安置办法》,农转工、农转居人员得以正式纳入城镇养老、医疗、失业保险体系。初步建立了来京务工人员的社会保障制度。出台了《来京务工人员参加工伤保险和医疗保险办法》,来京务工人员首次被接纳入北京市社会保险体系。截止到2004年11月底,参加工伤保险和医疗保险的来京务工人员分别达到6.77万人和3.45万人。人口素质得到改善。2003年,北京居民人均受教育年限达到9.99年,在全国领先。素质教育不断推行。高等教育毛入学率2004年北京达到53%,4年提高了13个百分点,在全国率先进入实现高等教育的普及阶段。人的发展与经济社会发展形成了良性互动。在经济发展、物质生活改善促进人口素质提高的同时,高素质人口也在加快科技进步、提高城市竞争力、调整产业结构等方面积极推动着首都经济和社会发展。在政府的大力推动下,社区建设取得了明显成绩。社区服务能力有了显

著提高,有鲜明特色的社区文化、社区凝聚力逐步形成,在社会基础层面上为进一步建设和谐社会打下了良好的基础。

人与自然的和谐发展受到充分重视。“十五”时期是我市环保资金投入最高、环保设施建设力度最大、对生态建设最为重视、投入最高的时期,也是环境质量改善取得实质性成效最大的时期。2001~2003年环保投入达到401.6亿元,占同期地区生产总值比重达到4.4%,为历史最高水平。城市大气污染和水污染治理获重大成效。在增量与部分存量领域实现了产业调整与可持续发展的结合。“十五”期间可持续发展已切实成为产业选择,特别是新企业引进过程中实实在在的约束条件。有关区县克服困难,关闭“五小”力度进一步加大。节约型社会建设力度加大。对水、能源等北京最为紧缺的资源实行了严格控制,单位产值耗水、耗能指标明显下降。

空间地域统筹得到加强。加大了南部地区基础设施建设力度。南城长期以来基础设施缺乏的状况得到改善,带动南城房地产开发速度加快,促进了南部地区城市发展。

二、主要经济社会发展成就

1. 综合经济实力大大增强。2001~2004年全市GDP年均增长速度达到11.4%,按2000年价格计算,2004年GDP总量达到3813.7亿元,比“九五”末期增长了53.9%。按常住人口计算,北京人均GDP2004年达到3457美元(现价),人均GDP在“十五”时期首次超过3000美元,标志着北京的经济发展迈上了一个新台阶。地方财政实力大大增强。地方财政收入年增长速度25.0%;地方财政收入2004年达到744.5亿元。2001~2004年共完成全社会固定资产投资8030.2亿元,年均增长18.2%。非国有投资年均增长39.4%,2003年占全社会固定资产投资比重达到65.5%。居民消费在经济增长的作用日益突出。经济增长从主要依靠投资拉动向投资、消费双驱动转变。增长速度与质量、效益同步提高。

2. 结构调整取得重大进展。“十五”以来,北京市在坚持“九五”时期确立的符合“首都经济”特色的产业结构转型方向的基础上,进一步提出了“新北京、新奥运”战略构想,三年中产业结构调整获得大步推进,取得明显效果。“三、二、一”倒金字塔形的产业结构得到强化。三次产业比重从2000年的3.7%、38%和58.3%变化为2004年的2.4%、37.6%和60%,第三产业主导地位进一步提升,产业服务化趋势明显。三次产业内部各行业的地位也发生了较为明显的变化,新兴产业、现代产业得到长足发展,特别是现代服务业和现代制造业发展势头很猛,比重明显提高。北京产业结构正在逐步实现有序的梯度转移。

现代服务业发展迅猛,占第三产业比重逐年增大。一批重点城市功能区逐步形成,现代服务业渐呈专业化分工集聚态势。第三产业中按统计年鉴口径分类的主要行业中,发展速度最快的分别是房地产业(三年平均增速为35.0%)、社会服务业(年均增速29.9%)、科学研究和综合技术服务业(年均增速28.9%),社会服务业占据比例从2000年的13.2%上升到16%,成为第三产业中的第二大行业。科学研究和综合技术服务业等行业占据第三产业增加值比重有所上升。金融业比重虽然略有下滑,增加值仍占到第三产业的23.8%,高居第三产业首位。交通运输、仓储及邮电业、批发和零售贸易、餐饮业这两大传统行业分别下降了一个位次。三年来第三产业发展中亮点层出不穷,现代服务业发展空间进一步拓展。

工业结构调整取得重大进展。从2002年起,以现代制造业为目标的工业结构战略性调整全面展开。几年来,现代制造业四大基地建设顺利推进,初步形成了电子信息、移动通信、汽车三大产业集群,现代制造业在全市布局呈现出价值链区域分工的雏形,规模经济效应、协同创新效应、品牌效应等集群效应初步显现。2001~2003年,全市交通运输设备制造业总产值年均增长66.4%,占全市工业总产值的比重从2000年的4.1%上升到11.7%,成为仅次于通信设备、计算机及其他电子设备制造业的第二大行业。高新技术产业继续保持工业增长的龙头地位,工业增加值三年平均增速为13.7%,高于第二产业平均增速,占全市工业增加值的比重从2000年的28.9%上升到30.9%。高新技术产业内部亮点突出。电子信息、生物芯片等高新技术核心领域获得重大突破。软件、信息服务、生物工程新医药、光机电一体化、新材料及环保等产业发展迅速,北京高新技术产业阵营中电子信息业一枝独秀的局面正在改变。中芯国际0.25微米大规模集成电路生产线、京东方TFT-LCD液晶显示项目、中科镓英半导体砷化镓抛光片加工线等一批微电子重大项目相继开工,集成电路产业链开始形成,为信息产业今后发展奠定了新的基础。基础产业调整步伐加快,淘汰了一批污染严重、技术落后的“五小”企业及相关产品,首钢优化重组等传统产业升级改造工程取得良好成效。

从2000年开始,北京市的农业调整进入了一个新的阶段。绿色农业、现代农业获得大发展,农业规模化程度和产业化经营水平大大提高。2001年开始,结合市政府关于安全农产品双百认证工作,农业安全生产进程得到大力推动,农业生产步入标准化轨道,郊区农产品开始向优质、安全、高效方向发展。截至2002年底,全市有329家申报无公害食品安全品牌的生产基地和企业达到标准,并领取了市安全食品办公室颁发的认证证书,同时有82家农牧企业取得了国际认证。目前全市有128个安全蔬菜基地被列入北京市“食品放心工程”场地挂钩生产基地。无公害安全食品生产总量占全市农产品生产总量的50%以上。目前,市扶持的牧草产业、出口菜产业、果品产业、药材产业、花卉产业、西甜瓜产业、苗木产业等7项种植业主导产业