

地质工作战略问题

DIZHI GONGZUO
ZHANLUE WENTI
YANJIU

研究

中国地质矿产经济学会青年分会 编
中国地质调查局发展研究中心

中国大地出版社

地质工作战略问题研究

中国地质矿产经济学会青年分会 编
中国地质调查局发展研究中心

中国大地出版社
· 北 京 ·

内 容 提 要

本书是中国地质矿产经济学会青年分会 2005 年的学术论文集, 内容主要包括地质工作发展战略思路、地质工作管理体制和运行机制改革探索、矿产资源勘查与开发战略取向、商业性地质工作与矿业权市场建设、国外经验及启示等 6 个方面, 是广大地矿行业工作者的优秀思想成果和实践经验的总结。

图书在版编目(CIP)数据

地质工作战略问题研究/中国地质矿产经济学会青年分会, 中国地质调查局发展研究中心编. —北京: 中国大地出版社, 2005. 12

ISBN 7 - 80097 - 804 - 4

I. 地... II. ①中... ②中... III. 地质经济—经济战略—中国—文集 IV. F426.1 - 53

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2005)第 139864 号

责任编辑: 赵 芳

出版发行: 中国大地出版社

社址邮编: 北京市海淀区学院路 31 号 100083

电 话: (010)82329127(发行部) 82329120(编辑部)

传 真: (010)82329024

印 刷: 北京纪元彩艺印刷有限公司

开 本: 889mm × 1194mm 1/16

印 张: 24.25

字 数: 650 千字

版 次: 2005 年 12 月第 1 版

印 次: 2005 年 12 月第 1 次印刷

印 数: 1 ~ 1300 册

书 号: ISBN 7 - 80097 - 804 - 4/P · 60

定 价: 58.00 元

(凡购买中国大地出版社的图书, 如发现印装质量问题, 本社发行部负责调换)

《地质工作战略问题研究》

编委会

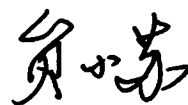
主 副 编	任 主 委	贡小苏					
		邓志奇 吕国平 姚华军					
		(按姓氏笔画排序)					
		尤孝才		尤艳馨		王 文	
		王 玉平		王炯辉			
		车长波		邓国平		申飞龙	
		孙宝亮		吕国平			
		齐亚彬		朱堂华		吴太平	
		宋永祺		宋新华			
		张举纲		张润丽		李文渊	
李江华		李建功					
李金发		李新玉		谷树忠			
陈东辉		陈祥云					
周 荣		宗国英		林绍宇			
姚华军		顾晓华					
韩海青		雷涯邻		熊义伟			
谭永杰		魏铁军					
主 副 编	编 主 辑	姚华军					
		王 文		张润丽		尤孝才	
		(按姓氏笔画排序)					
		尤孝才		王 文		文志岳	
		张 宇		张润丽			
张家强		李晓莉		罗晓玲			
姚华军		施俊法					
贺冰清		徐向阳		钱丽苏			

序

地质工作是国民经济和社会发展的基础和先行，是实施可持续发展战略的一项重要公益性事业和基础性产业。新中国成立以来，地质工作为经济建设和社会发展作出了巨大的贡献，发挥了极为重要的作用。在建立和完善社会主义市场经济体制的过程中，经过积极的探索和实践，地质工作体制改革也迈出了重要步伐。按照公益性地质工作与商业性地质工作分开的原则，组建了中国地质调查局，初步建立了中央和省两级公益性地质调查队伍；地勘单位实现了属地化管理，并正向企业化经营迈进；商业性地质工作开始呈现投资主体多元化格局。

党的十六届五中全会提出的“十一五”规划建议，进一步明确了全面建设小康社会的目标，强调要用科学发展观统领各项工作，大力发展循环经济，创建资源节约型、环境友好型社会，实现人与自然和谐发展。这就对地质工作提出了更高的要求，不仅要进一步加强矿产资源勘查，不断实现找矿方面的新的重大突破，为经济社会发展最大限度地提供资源保障，而且要不断拓展和延伸地质工作的服务领域，切实做好地质环境保护与地质灾害防治工作，以及通过多种技术手段为社会提供全方位的服务。因此，针对我国地质工作存在的一些突出问题，亟待开展地质工作发展战略研究。诸如为缓解资源对经济社会发展的瓶颈制约，迫切需要研究战略性矿产勘查工作的发展战略；为统筹城乡发展，统筹区域发展，建设社会主义和谐社会，迫切需要研究开拓农业地质、城市地质、旅游地质等新兴工作领域的发展战略；为迎接经济全球化和世界科学技术日新月异的挑战，迫切需要研究全球资源配置和开展地球科学研究、发展地学高科技的战略；为适应市场经济发展对地质工作管理体制和运行机制的要求，迫切需要研究进一步完善公益性地质工作与商业性地质工作分开后的规范管理与高效运行的相关战略；等等。

作为中国地质矿产经济学会一支生力军的青年分会，秉承“团结凝聚青年，推荐优秀人才，倡导会员意识，鼓励交流创新”的办会特色，2005年依托中国地质调查局发展研究中心承担的《地质调查发展战略研究与成果综合》研究课题，开展的以“地质工作发展战略研究”为主题的学术交流活动，十分必要，意义深远。所编辑的论文集从多方面反映了我国地质工作改革和发展的进程，既有实践经验的总结，特别是近几年地质大调查和矿产勘查的成效与体会，也有理论上的探讨、研究和对存在问题的分析，并从战略高度对加强地质工作、提高资源保障能力、发展地勘产业经济、扩大地质工作服务领域等方面，提出了一些政策性建议。我相信，随着地质工作战略问题研究的深入开展，一定会推进地质工作观念、服务领域和驱动机制的更新，从而促进地质工作的发展，提高矿产资源和地质环境对经济社会发展的保障能力，使地质工作为全面建设小康社会作出更大的贡献。



二〇〇五年十一月七日

目 录

地质工作发展战略思路

新时期地质工作新路初探	阙志兴	(3)
公益性·商业性·基础性·战略性地质工作	关凤峻 李香菊	(7)
当前地质工作问题分析及应对建议	钱丽苏	(9)
关于地质工作发展战略的几点思考	罗永国	(12)
地质工作发展战略研究理论初探	张润丽	(19)
我国经济发展与地质工作需求	王 丹 安翠娟	(25)
新时期地质工作概念及发展方向	安翠娟	(29)
新时期地质工作目标定位和体制机制研究	钱丽苏 谭文兵 王志刚	(33)
对大地质观指导下的大地质工作的思考	刘天科	(38)
论地质调查经济的几个理论问题	许庆丰	(43)
对地质领域发展循环经济的思考	董建美 王永生	(49)
积极推进基础性、公益性地质工作的建议	郑 敏	(52)
对我国基础地质调查面临形势和任务的思考	杜子图 翟刚毅 张家强 颜廷杰 蔺志永	(55)
水环地质工作面临重要的战略机遇期	冯艳芳 崔显岳 张 瑞	(66)
加强海洋地质勘查 保护海洋生态环境	韩 杰 王永生	(69)
重视和加强地质调查实物地质资料管理工作	尤孝才 徐向阳 王瑞敏	(73)
地质资料社会化服务发展战略研究	王黔驹 章 浩	(78)

地质工作管理体制和运行机制改革探索

地质勘查队伍改革面临的问题及建议	贺建委	(85)
对地质勘查队伍改革和发展的几点思考	卜小平	(88)
地质工作管理机构变迁与职能转变	尤孝才	(93)

试论公益性地质工作及其队伍建设	李文渊 郭兴华	(101)
我国地质勘查投入的现状、问题及对策	姚华军 王 文 张润丽	(106)
地质工作经济分析与预测	研究课题组 成金华 刘云忠 陈 军	(115)
地质技术装备管理规范化探讨	王 文 张 宇	(123)
公益性地质工作社会效益研究	《公益性地质工作社会效益研究》课题组	(127)
以人为本 解决地质人才危机	王瑞敏 许庆丰 尤孝才	(132)
立足宁夏作贡献 走出宁夏做地勘 依托地勘求发展	宋新华	(135)
做强主业树形象 立足服务求发展		
——属地化以来江西省地矿局改革与发展的实践及当前地勘工作的思考	王小烈	(140)
浅议地勘单位走向市场的有效途径	罗卫江	(145)
浅谈在国际承包工程中应注意的几个问题	周 荣 贾旭忠	(148)
甘肃地勘单位主导产业的发展思路	乔志钢	(153)
加强湖北地质工作的几点建议	刘劲松	(157)

矿产资源勘查与开发战略取向

我国油气资源发展战略研究	车长波 丁 锋	(165)
我国能源形势及发展展望	张家强 王德杰	(172)
我国矿产资源法律改革导论	魏铁军	(182)
从近 10 年能源利用结构看我国能源政策取向	丁 锋	(190)
我国战略性矿产资源铜铅锌对国民经济建设保障程度分析	卫万顺	(197)
我国煤炭开发的安全和综合利用对策思考	严 良 洪文志	(211)
国内外油页岩开发利用前景及对策	张家强 王德杰	(215)
浅谈我国煤炭资源赋存特点及煤炭经济的调整与可持续发展	李 斌	(224)
加快江西省煤炭资源有序勘查与开发	龚绍礼 张春晓	(232)
我国铜资源形势分析与铜矿资源勘查评价宏观部署建议		
.....	叶锦华 芮宗瑶 孙延绵 张 蓓 孟祥金	(236)
固体矿产勘查宏观调控政策研究	钱丽芬 王 文 郝 芳 邹永生	(241)
我国战略性矿产资源勘查评价有关问题的初步思考		
.....	叶锦华 张阳明 舒 斌 任景明	(248)
如何构建固体矿产勘查评价指标体系	夏英煌 颜 彦	(255)
关于中国矿产资源实施“走出去”战略的形势分析	连长云	(259)
矿产资源“走出去”政策研究	王志刚 张家义	(272)

商业性地质工作与矿业权市场建设

商业性地质工作运行中的问题分析与建议	夏英煌	(279)
我国商业性矿产勘查发展现状、问题及对策	贺冰清	(284)
关于加强我国商业性地质工作的几点建议	王素萍 侯华丽	(288)
商业性地质工作的特点、现状、问题及相关建议	罗晓玲	(292)
对矿业权市场理论与实践的思考	孟 琪 钱丽芬	(302)
对我国矿权市场建设的思考	唐秀君	(306)
关于构建我国固体矿产勘查风险投资体系的若干思考	雷涯邻 徐向阳 白卫华	(310)
关于培育和加强矿业权市场的思考	贺建委	(315)
建立矿业权价款找矿新机制 不断提高矿产资源保障能力	李建功 潘俊刚	(317)
我国矿业资本市场的现状、问题与政策建议	苏 迅 方 敏 干 飞	(321)

国外经验及启示

美国地质调查局的组织机构及项目管理	姚华军 尤孝才	(331)
印度地质调查局组织机构与管理	谭永杰 施俊法	(338)
美国州地质填图计划的管理方式	施俊法 金庆花 李友枝	(343)
英国地质调查局的经济效益知多少	李友枝 施俊法	(348)
国外地质工作的经济效益及其启示	李友枝 施俊法	(351)
韩国海外矿业资源开发战略的启示	金庆花	(357)
英国地质调查局的定位及其未来发展方向	唐金荣 施俊法	(364)
国外世界地质公园的发展概况及对我国的启示	侯华丽 王素萍	(370)

The background features five vertical bars of varying heights and widths on the left side. A faint, stylized globe with latitude and longitude lines is positioned behind the title text.

地质工作发展战略思路

新时期地质工作新路初探

阙志兴

(广东省地质勘查局, 广东广州, 510080)

2004年4月5日, 中共中央政治局委员、广东省委书记张德江同志在广东省地勘局党委向省委报送的《关于地质勘查工作的思路和有关建议的报告》上作出重要批示: “地质勘查工作是国民经济发展的基础性工作。新中国成立以来, 广大地质勘查工作者不怕艰苦, 为我国的社会主义现代化建设作出了重要贡献。广东地勘局的同志们, 几十年来, 走遍广东的山山水水, 为广东的经济社会发展特别是为广东的改革开放, 立下了汗马功劳。我代表省委省政府, 向省地勘局的同志们表示衷心的感谢。为贯彻‘三个代表’重要思想, 树立和落实科学的发展观, 地质勘查工作在我省全面建设小康社会、率先基本实现社会主义现代化的伟大事业中, 地位和作用更加重要、更加突出。同意你们报告所提的工作思路及建议, 希望你们解放思想, 深化改革, 探索出一条地质勘查工作的新路。”张德江同志的批示, 从战略的高度和树立、落实科学发展观的高度, 进一步明确了地质工作的地位和作用, 给地勘系统广大干部职工以极大的鼓舞, 为地勘队伍的改革发展指明了方向, 向广东省地勘局提出了“探索地质工作新路”的命题, 对推动全省地质勘查事业发展将产生极其深远的影响。

自1999年实行属地化改革至2002年11月, 广东省地勘局1.4万多人的队伍, 经历了2年多没有领导班子的“特殊时期”。2002年12月组建新领导班子后, 广东省地勘局迅速以明确的工作思路和良好的工作业绩, 获得了省委书记的高度赞扬; 又经过一段时间的努力, 在2005年2~3月间, 广东省省长和国土资源部部长先后对广东地勘局的工作给予充分肯定。其中, 广东省省长黄华华对地勘局《关于二〇〇四年工作情况和二〇〇五年工作设想的报告》作出批示: “2004年, 省地勘局做了大量工作, 特别是地质灾害防治、农业地质、城市地质和资源型地质工作取得明显成效, 为全省经济社会发展作出了积极贡献。同意你们2005年工作设想。一要围绕中心, 做好服务工作; 二要继续打造‘广东地勘’品牌, 提高效益; 三要深化改革, 加强技术创新和管理创新, 努力探索地质勘查工作新路。”国土资源部要求总结广东省地勘局的经验, 上报党中央、国务院领导参阅。可以说, 广东省地勘局在探索地质工作新路上已经取得了初步的成效。

本文结合对广东省地勘局改革发展的思路和具体实践的分析思考, 就“地质工作新路”提出初步看法。

一、关于当前地质工作的形势和指导思想

新一届中央领导对地质工作十分重视。胡锦涛总书记曾经指出: “资源短缺矛盾日益尖锐, 耕地总量和人均占有量不断减少, 部分重要矿产资源保障能力不足, 石油、铁矿石等进口量和对外依存度迅速提高。这些问题, 事关我们经济社会发展的全局, 我们必须重视, 认真加以解决。”最近, 胡锦涛总书记在关于提高构建和谐能力的一次讲话中指出, 我们面临并将长期面对的一些亟待解决的突出矛盾和问题, 其中主要的是“资源能源紧缺压力加大, 对经济社会发展的瓶



颈制约日益突出,转变经济增长方式的要求十分迫切……”。从去年年底至今,国务院正在组织起草关于加强地质工作的决定。据了解,温家宝总理对起草工作所作的重要批示指出:“地质勘查工作管理体制改革已经进行六七年了,在认真总结经验的基础上起草一个指导性文件是必要的。文件要以科学发展观为指导,并与改革和建设对地质工作的需要相结合。”这些都充分体现了党中央、国务院领导对地质工作的重视和关怀。

地质工作是国民经济建设的先行和基础,服务于经济建设的诸多领域,贯穿于经济社会发展的全过程。随着我国经济社会的快速发展,面临的资源瓶颈约束和环境压力越来越大。现实和今后经济社会发展都将证明,地质勘查工作的地位和作用更加重要、更加突出。要迅速提高矿产资源的保障能力,必须通过加强地质工作,发挥地质队伍在地质找矿中的主力军作用,建立中央和地方投入机制,制定和完善一系列的政策措施。在城镇化建设过程中,城镇出现的道路变形、工程成本增加、各种地质灾害不断发生以及一些地方出现的严重缺水、各种地方病等,都与地质工作息息相关。因此,地质工作也是产业发展和城乡建设的重要条件,是社会发展和人民生活的基本保障,是经济和社会发展的先行性、基础性工作。

但当前地质工作存在着不少亟待解决的问题。一是认识不到位,特别是一些地方党委、政府普遍存在着“地质工作是找矿”的片面认识,对地质工作的内容、服务领域以及地质队伍可以干什么缺乏了解;一方面经济建设中需要大量的地质工作服务,而另一方面地质队伍又“无用武之地”。因此,对地质勘查工作在经济社会发展中的先行性、基础性地位的认识,对地质工作服务于经济社会发展全过程这一特殊作用的认识仍有待提高。二是管理体制不顺,国家和地方两级地质工作管理体制不衔接,多数省份没有把地质勘查工作纳入国民经济和社会发展规划和年度计划;部分省级公益性精干队伍的建设体制不顺、管理不到位,把从事公益性和商业性地质工作队伍截然分开,并认为是发展方向,在一定程度上影响了地勘事业的发展。三是地勘队伍的历史遗留问题较多,普遍存在队伍庞大,离退休人员比例大,离退休费用负担沉重,财政拨款不足,职工住房、基本建设欠账较多,工作基础薄弱,设备陈旧等问题。四是政策法规不配套,属地化改革后,国务院虽然先后出台了[1999]37号文和[2003]76号文,但各省对扶持地勘队伍改革发展的政策措施绝大部分没发文、不配套、少落实;在矿业权经营等方面地方政府与地勘单位争利,矿产资源管理法律法规与市场经济体制不相适应。五是地学基础研究被削弱,人才流失严重。

因此,根据经济社会发展对地质工作的要求,结合地质工作的现状,为使地质工作更好地适应全面建设小康社会和改革、建设的需要,适应建立社会主义市场经济体制的需要,地质工作的指导思想是:以邓小平理论、“三个代表”重要思想和科学发展观为指导,认真贯彻落实中央和国务院领导关于地质工作的重要指示以及国务院的有关文件精神,加强地质找矿,拓展服务领域,与时俱进,深化改革,努力建立适应社会主义市场经济体制的地质工作体制,积极推进地质工作更加紧密地与经济社会发展相结合,更加主动地为经济社会发展服务,充分发挥地质工作的先行性、基础性作用,进一步提高地质工作服务经济社会的能力和水平。

二、关于地质工作的管理模式

根据经济和社会发展以及地勘队伍实行属地化改革后出现的新趋势、新情况,地质工作的管理要体现与社会主义市场经济体制建设相适应,与属地化后地方各级政府(主要是省、市人民政府)的管理相适应。这种管理模式的转变,主要内容应体现在两方面。

一是理顺地质工作管理体制。地质工作有国家和地方两个层面,各级政府应主要加强对地质工作的领导和协调;国土资源行政主管部门主要是加强对地质勘查行业的综合管理和宏观指导,组织编制地质规划并纳入国民经济和社会发展规划、列入同级财政预算安排;各有关部门要支持



配合做好地质工作。根据政府机构改革“政事分开”的原则，地勘单位主管部门的主要职能是领导发展事业和管理队伍，组织开展地质工作发展规划计划的调研和编制，组织、实施地方地勘工作重大项目，管理队伍和协助行业技术管理，监管地勘单位国有资产等。只有这样，才能充分调动国家和地方两级加强地质工作的积极性，充分发挥地勘单位在地质工作中的主力军作用。

二是把建立地方地质工作体系提到议事日程。国办发[1999]37号文确定地勘队伍实行属地化改革的同时，要求“各省、自治区、直辖市都要保留一支技术素质较高、精干的地质勘查队伍，以满足国家及区域经济发展对地质勘查工作的需要”。这是建立地方地质工作体系的客观必然。构建地方地质工作体系，其基本框架主要包括地方地质工作的目标和任务、与国家地质工作的分工、两级地质工作的事权界定、计划体制与投入体制、地方地质工作队伍建设、相关的法律法规建设等等。加强对地方地质工作体系建设和实践探索，特别是当前争取把地质勘查工作纳入地方经济和社会发展的五年计划和年度计划，是体现地勘队伍是否真正实现了属地化的重要标志。

三、关于深化地勘队伍体制改革

深化地勘队伍体制改革，是确保地质工作得到加强、地勘事业得以发展的重要标志，同时也是地质工作的体制保障。根据国办发[1999]37号文要求的“各省、自治区、直辖市都要保留一支技术素质较高、精干的地质勘查队伍”有关精神，国土资源部下发的《国土资源部关于推进地质勘查队伍深化改革，促进发展的若干意见》(国土资发[2001]56号)指出：“各省、自治区、直辖市地质勘查队伍在深化改革中，要依据地质勘查任务的需要，合理确定地质勘查队伍的规模，并通过组建地调院，建立以承担国家和地方基础性、公益性、战略性地质勘查任务为主的骨干队伍。”《关于印发国家公益性地质调查队伍建设意见的通知》(国土资发[2005]13号)指出：“公益性地质调查队伍由国家和地方公益性调查队伍两部分组成。”这是实行地勘队伍改革的政策依据，也是加强地质队伍建设的基本原则。要根据国家对事业单位按功能和职能分类的基本原则，实事求是地对各类地勘单位实行分别定位、分类指导、分步实施。

广东省地勘局对深化地勘队伍改革提出了“四个定位”的方案。据广东省地勘局2004年5月向广东省编办提交的《关于报送〈广东省地质勘查局地质勘查事业单位机构改革方案(建议稿)〉的函》，“四个定位”是：①建设好一支精干的地方公益性地质调查队伍，其主要任务是承担起国家和地方下达的基础性、公益性地质工作、战略性矿产(如铀矿等)勘查任务，应定位为纯公益性事业单位；②各地勘单位的野外队，既要承担国家和地方下达的公益性地质工作任务，又要鼓励其面向市场开拓商业性地质工作，既要带领在职人员发展事业，又要做好对占职工总人数一半以上的离退休职工的管理和服务工作，建议定位为准公益性事业单位，实行差额补贴，内部实行企业化管理，并实行动态管理，今后具备条件的实行企业化；③对已具备条件的工程勘察施工单位、多种经营服务单位可转制改企，由地方政府按照国办发[1999]37号、[2001]2号和[2003]76号文的精神落实各项政策并继续给予一定时期的地勘经费扶持；④省地勘局机关，要与政府机构改革相衔接，以“政事分开”为原则，定位为行政执行类(管理类)，仍依照公务员进行管理。这“四个定位”中，前3个都是讲地勘单位的改革定位，体现出深化地勘单位改革中的分别定位、分类指导，是实事求是的，得到了省有关领导和有关部门以及国土资源部领导的肯定。

四、关于地质工作的服务领域及经营管理

新时期地质工作从资源保障为主转向资源、环境保障并重的多目标、多功能的地质工作，这是改革和发展的必然要求；加强管理，不断提高经营管理水平，则是地质工作的特殊性和当前地



质工作队伍的现状以及加快发展的内在需要。

树立起“大地质”的观念，努力拓展地质工作的服务领域。要纠正传统认为地质工作就是找矿的片面认识，真正树立起地质工作为经济社会发展提供全方位服务的意识。从广东省地勘局近几年的工作实践看，在局的领导、统一组织和协调下，各地勘单位围绕广东经济社会发展的中心，找准切入点，选好突破口，向城市地质、农业地质、旅游地质和地质灾害评估和勘查治理、为山区服务的资源型地质等领域拓展，初步实现了从单纯资源保障型向资源与环境保障并重型转变，并且得到了省委、省政府的肯定和社会的认同。实践证明，当前经济建设和社会发展更加需要地质工作的服务，地质工作必须更加积极主动地服务地方经济和社会发展，这是新时期地质工作拓展服务领域的契机。地质队伍要在组织承担好国土资源大调查国家项目的基础上，把工作从传统的矿产资源勘查转变到资源勘查与环境地质并重上来，有重点地主动为地方经济和社会发展服务。目前，重点应该抓好为解决矿产资源瓶颈的资源型地质工作，同时，拓展城市地质、农业地质、地质灾害防治等，实现“有为有位”。

努力开拓并经营商业性地质工作，不断提高经营管理水平。地质勘查队伍经过近 50 年的发展，改革开放后更把产业延伸到工程勘查与施工、矿业开发、珠宝经营等，直接参与国民经济建设和社会发展重点工程项目的地质勘探、工程地质施工，因而逐步掌握了成熟的技术，积累了丰富的经验。特别是处于经济发达地区的地质队，工程勘察、施工已经成为一些地勘单位的经济支柱，形成了知名品牌。一些地勘单位在珠宝经营上也创造了知名品牌。因此，应该发挥地勘队伍在商业地质工作中的重要作用，充分利用地勘队伍在技术、人才、品牌以及矿业权经营等方面的优势，扩大经营规模，实行制度创新，加强管理创新，有机整合力量，全力打造“地勘(矿)”品牌，加快地勘(矿)经济发展。

五、关于地质工作的人才队伍建设

加强人才队伍建设，是确保地质工作持续发展的关键。由于近年地勘队伍体制改革摇摆不定，地质工作事实上出现了滑坡，由此造成了地质工作基础研究被削弱，大量地质专业人才外流。为使地质勘查工作更好地适应经济社会发展需要，在地质人才队伍的建设上，一要建设一支技术素质较高、装备精良、人员精干的公益性地质队伍。这是国务院文件的明确规定和要求。由于地质行业的特殊性，地质找矿的区域性特点明显，风险较大，除国家外，各省也应建设一支高素质的精干的地质队伍，这不仅是地质找矿的需要，更是满足地方经济社会发展的多功能、宽领域的地质服务的需要。二要加强培养和引进人才工作，建设一支高素质复合型的人才队伍。在地质勘查工作管理体制改革的进程中，要创造条件，采取待遇留人、感情留人、事业留人等多种方式，留住人才。同时，为适应队伍企业化改革和发展的需要，要根据各地实际出台优惠政策吸引人才，尤其是一些地质行业急需的工程技术人才和项目管理、经营管理人才。要解决人才不愿进、进不来的问题，创造一个引得进、留得住、使人才脱颖而出的良好环境，努力造就一支为地勘队伍改革发展所需、所用的复合型人才队伍。

作者简介

阙志兴，广东省地质勘查局办公室副主任。

公益性·商业性·基础性·战略性地质工作

关凤峻¹ 李香菊²

(1. 国土资源部, 北京, 100035; 2. 中国国土资源经济研究院, 北京, 101149)

地质工作是人类认识地球, 获取地学信息, 研究其变化运动规律, 广泛服务于国民经济建设和社会发展的一项重要工作。地质工作从不同的角度, 划分为公益性、商业性、基础性、战略性地质工作。而公益性、商业性、基础性、战略性地质工作又有其特定的内涵、性质、特点和范畴, 界定好其间的关系, 有利于发挥各类地质工作的作用, 促进地质工作的发展。

一、公益性与商业性地质工作

公益性与商业性地质工作划分的原则是依据取得地质工作成果的目的性。公益性地质工作取得地质工作成果的目的在于为公共利益服务, 向社会提供公共产品; 商业性地质工作取得地质工作成果的目的在于为投资者个人利益服务, 不向社会提供公用产品。从法学角度说, 就是公益性地质工作成果在使用上不具有排他性, 而商业性地质工作成果在使用上具有排他性。投资不是划分公益性与商业性地质工作的原则, 投资主体上的差异是公益性与商业性地质工作分开运行的客观结果, 或称体制要求。公益性地质工作的重点是: 矿产资源调查及资源远景评价, 水文地质、工程地质、环境地质的监测评价, 城市地质、农业地质、旅游地质、生态地质的调查与评价, 地质灾害的勘查、监测、预报和防治等及与其相应的科学研究工作。公益性与商业性地质工作的关系见图 1, 其中, $\square aefb$ 为公益性地质工作, $\square ecdf$ 为商业性地质工作。

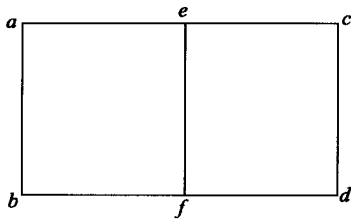


图 1 公益性与商业性地质工作关系

二、基础性与公益性、商业性地质工作

“基础”是相对于“应用”而言的, 基础性和应用性地质工作划分的原则是依据不同的地质技术角度。基础性地质工作主要包括区域地质、水文地质、工程地质、环境地质、地球物理、地球化学、遥感地质、海洋地质调查等国土资源综合调查评价及与其相应的地质科学研究工作。公益性地质工作主要属于基础性地质工作范畴, 但基础性地质工作不完全具有公益性地质工作性质, 公益性与基础性大部分重合, 但各自有不重合的一块。基础性与公益性、商业性地质工作关系见图 2, 其中, $\square gijh$ 为基础性; $\square gefh$ 为公益性属于基础性的部分, 这是公益性的大部分, 也



是基础性的大部分； $\square eijf$ 为基础性与商业性重叠的部分，从主观上商业性地质工作投资不愿投入基础性，但有时也不得不投入一些基础性地质工作，就是指的这一小块。 $\square aghb$ 是公益性与基础性不重叠的一块，也就是说公益性地质工作，也有不属于基础性地质工作，而是属于应用性地质工作的一小块。另外，商业性地质工作主要属于应用性地质工作范畴，也就是 $\square icdj$ 。再说清楚一点，就是商业性地质工作中有应用性的，公益性地质工作中也有应用性的，只不过前者是大部分，后者是小部分。

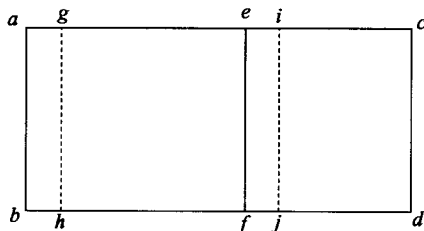


图2 基础性与公益性、商业性地质工作关系

三、战略性与公益性、商业性、基础性地质工作

“战略”是相对于“战术”而言的，人们所说的战略性具有宏观、总体、长远等特点，也是相对于具体的战术安排。战略性地质工作主要是指影响国民经济全局或长远发展战略布局的地质矿产勘查工作，国家重大工程设施建设所需要的前期地质勘查工作，以及国务院批准安排的专项地质勘查工作等。由于所有的地质工作项目都是属于具体的战术安排，因此，对地质工作再强调战术性就显得没有必要了。战略性地质工作有时被安排在公益性地质工作中，这个投资的惟一主体是政府，也是政府安排战略性地质工作的主要方面；战略性地质工作有时被安排在商业性地质工作中，它的投资主体是政府和企业。在某些特殊情况下，政府为了某一个战略目标，有时也会把战略性地质工作安排在商业性地质工作中。在市场经济条件下，政府投资于商业性地质工作也是正常的行为，只是其目的不能是为了与其他企业竞争。战略中有国家战略，也有企业战略。企业战略一般与国家战略是同向一致性的，特别是国有大企业更能体现国家的战略意图。但企业的战略性地质工作，绝大多数是安排在商业性地质工作中。有些战略性地质工作属于基础性地质工作的范畴。战略性与公益性、商业性、基础性地质工作的关系见图3，其中， $\square kmnl$ 示意战略性地质工作， $\triangle kln$ 示意国家投资的战略性地质工作， $\triangle kmn$ 示意企业投资的战略性地质工作。

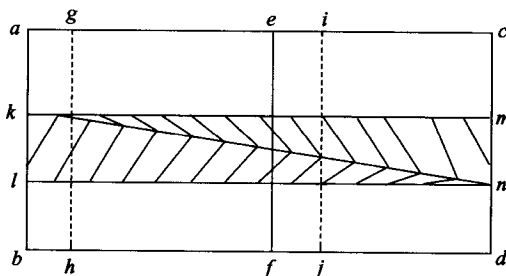


图3 战略性与公益性、商业性、基础性地质工作关系

作者简介

[1] 关凤峻，国土资源部储量司司长，研究员。

[2] 李香菊，中国国土资源经济研究院科技处副处长，高级经济师。