

开发性金融在湖北

Kaifa Xing Jinrong Zai Hubei

严官金 林放 主编

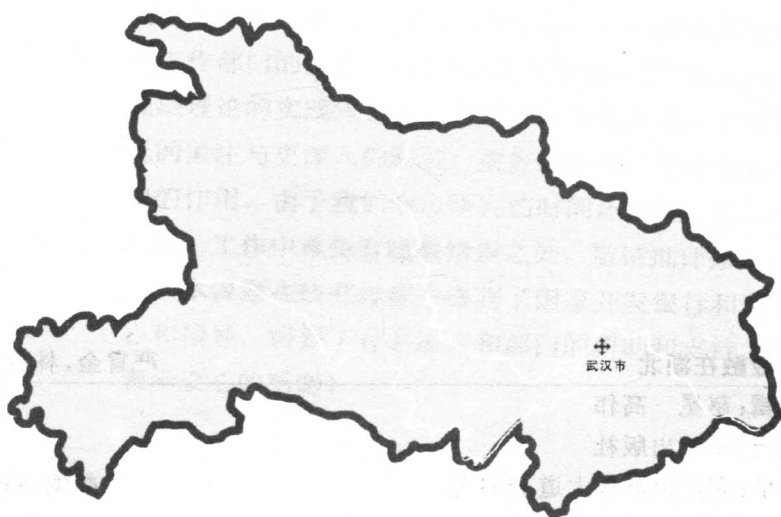


长江出版社

开发性金融在湖北

Kaifa Xing Jinrong Zai Hubei

严官金 林放 主编



长江出版社

图书在版编目(CIP)数据

开发性金融在湖北/严官金,林放主编. —武汉:长江出版社,2006.4

ISBN 7-80708-133-3

I. 开… II. ①湖… ②国… III. 金融事业—湖北省—文集 IV. F832.763-53

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2006)第 032678 号

开发性金融在湖北

严官金,林放 主编

责任编辑:赵冕 高伟

出版发行:长江出版社

地 址:武汉市解放大道 1863 号

邮编:430010

E-mail:cjpub@vip.sina.com

电 话:(027)82927763(总编室)

(027)82926806(市场营销部)

经 销:各地新华书店

印 刷:通山县九宫印务有限公司

规 格:787mm×1092mm 1/16

14.75 印张 280 千字

版 次:2006 年 4 月第 1 版

2006 年 4 月第 1 次印刷

ISBN 7-80708-133-3/F · 6

定 价:36.00 元

(版权所有 翻版必究 印装有误 负责调换)

开发性金融在湖北

主 编 严官金 林 放

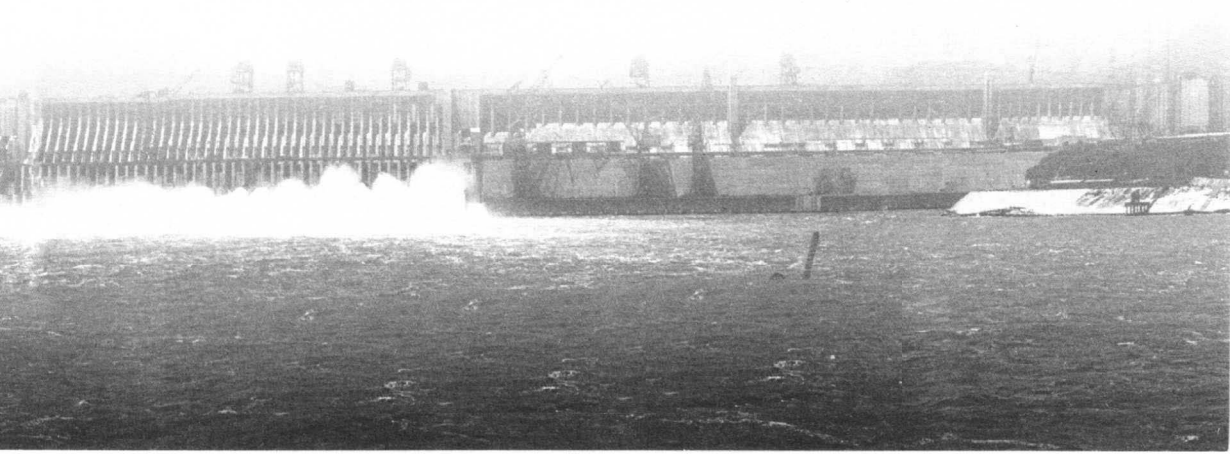
副 主 编 王德工 赵耀中 张道洋

编委成员 (按姓氏笔画排序)

王润涛 王新震 王德工 许景联 严官金
杜佐胜 吴恒跃 余修志 张学贵 张道洋
陆应林 杨德高 林 放 祝 飞 赵耀中
徐建华 湛卫珍 曾宪林 谢 诚 韩明山
鲁 红 裴铁虹

编写人员 (按姓氏笔画排序)

王润涛 王继红 王新震 王德环 余长波
朱邦仕 杜佐胜 余修志 张 静 施曾文
谢 诚 谢长淮 韩明山



发挥开发性金融作用

支持湖北经济社会和谐发展(代序)

国家开发银行行长 陈元

我国已进入“十一五”发展时期,这是我国全面建设小康社会的关键时期,也是加快发展的重要战略机遇期。面对发展中经济、发展中体制、发展中市场的基本国情,能否抓住机遇、应对挑战,关键是要建设完善、健全、高效的市场体系和制度体系,支持经济社会全面协调可持续发展。开发性金融作为连接政府和市场的桥梁,在推进制度建设、市场建设、信用建设,弥补市场空白和缺损中发挥着至关重要的作用。

1998年以来,开发银行用融资推进市场建设,在实践中走出了一条适合我国国情的开发性金融发展路子,主要经营指标持续稳定在国际先进水平。到2005年底,资产总额达23644亿元;表内不良贷款率为0.87%,连续4年稳定在2%以下的低位;风险准备对不良资产的覆盖率为393%;2005年实现利润257亿元。在实践中,我们逐渐形成了开发性金融的基本原理和理论。

第一,坚持发展是第一要务,以科学发展观统领开发性金融实践。在实践中,开发银行和地方政府在达成共识的基础上,从发展的全局出发推进合作,促进地方经济社会发展。双方的合作主要围绕政府关心的热点和难点展开,弥补融资缺损,以及财政领域覆盖不够造成的社会融资渠道的断裂和干枯。开发银行在支持国家基础设施、基础产业、支柱产业和高新技术产业等重要领域建设的同时,不断探索推进社会主义新农村建设、中小企业、县域经济等富民领域的发展,为经济社会发展提供长久的支持。

第二,以建设市场的方法打通融资瓶颈。开发银行从社会建设入手,用融资推进市场建设,把政府、市场、金融和企业等要素资源结合起来,达成共识、形成合力,使市场成为能够调控和有效配置资源的市场,达到赶超和健康发展的目的。

第三,坚持国家信用和市场业绩的统一。作为政府的开发性金融机构,开发银行既不单纯强调国家信用,办成亏损的银行;也不片面追求市场业绩,变成纯商业性

金融,而是强调两者的统一,用国家信用提升市场业绩和支持经济社会发展,用市场业绩和对经济社会发展的支持,进一步体现和增强了国家信用。

第四,把政府组织协调优势和开发银行融资推动优势充分结合,形成建设市场的巨大力量。现阶段,政府具有调控、管理、规范、提供制度框架和组织推动的职能作用和优势。把政府的组织协调优势同开发银行的集中大额长期融资优势结合起来,形成建设市场的共识,共同作用于瓶颈领域和薄弱环节,就能更好地发挥集中力量办大事的体制优势。通过这样的方式建设市场,政府就从过去被动的角色变为主动角色,银政之间形成了合力。市场一旦建设起来,就会成为政府的影响力在其中发挥作用的,与市场合作的市场,在市场发展中实现政府发展目标的市场。

第五,构造市场化平台,实行公众参与、公众监督,发挥系统整体的作用控制风险。其核心是致力于市场建设、信用建设和制度建设,构造市场化平台,建设健康企业、健康财政、健康金融,最终实现健康经济。在运作中,开行通过构造“政府入口、开发性金融孵化、市场出口”机制,解决投融资治理结构、法人、现金流和信用建设缺损等问题,最终通过银团贷款、管理资产、资产证券化等多元化融资安排,寻求市场出口,接受市场检验,显著提高了融资效率和抗风险能力。

第六,坚持科学发展观先行。这是以科学发展观为指导,充实市场建设和制度建设的内容,整合各方资源、提升资金使用效率的规划。在实践中,开发银行把防范风险的机制从单个项目延伸到上游,把逐个项目的共性和特性问题都在规划编制实施的不同阶段逐步完善,变过去完善单个项目的贷款条件,为现在成系统地构造出符合贷款条件的各种项目。

这些年,开发银行积极在湖北实践开发性金融的原理,通过加强与政府的开发性金融合作,支持解决地方的热点和难点问题,实现了双赢。开发银行不仅贷款支持了湖北省电力、公路等“两基一支”重点项目建设,还大力支持了县域经济、中小企业、“三农”等社会薄弱环节的发展。到2005年底,开发银行在湖北累计发放贷款1277亿元,管理资产总额802亿元,不良贷款率为零。“十一五”时期,开发银行将继续围绕政府关心的热点难点,积极参与湖北省经济社会发展规划、行业发展规划和制度建设规划,用制度建设和市场建设的方法打通融资渠道,缓解和消除瓶颈制约,共同落实和实践科学发展观,以开发性金融服务于湖北经济社会又快又好地发展,支持湖北建设成为中部崛起的重要支撑点。

目 录

领导论述篇

- 多方面多层次加强与开发银行的合作 俞正声/3
- 让开发性金融在荆楚大地结出丰硕的成果 罗清泉/7
- 进一步扩大与开发银行合作范围和规模 王生铁/8
- 发挥开发性金融的先锋、先导和先进作用 促进县域经济健康发展 李昌富/10
- 利用开发银行政策性贷款 大力支持县域经济发展 周坚卫/24
- 抓住政策性贷款机遇 加快发展县域经济 阮成发/26

理论探索篇

- 湖北开发性金融新阶段发展战略研究 湖北省政府研究室课题组/35
- 开发性金融在湖北率先实现中部崛起中的作用 国家开发银行湖北省分行课题组/46
- 充分发挥开发性金融作用 破解县域经济融资难题 王德工/53

■ 发挥开发性金融优势 支持湖北经济社会发展	林放/57
■ 共同推进开发性金融制度创新 为湖北在中部率先崛起再添新动力	鄂诤言 王润涛 谢诚/63
■ 依靠政府组织协调优势 充分发挥开发性金融对县域经济的推动作用	林放/72
■ 国家开发银行促进湖北中部崛起试点具有战略意义	王德工/78
■ 利用国家开发银行政策性贷款支持县域经济发展	洪流/82
■ 浅谈开发性金融与破解资金制约难题	鄂诤言 谢诚/85
■ 关于开发性金融实践的一些体会和经验	张利中/91
■ 政策性银行转型应定位于综合性开发金融机构	/98
■ 政府投资管理应以追求公共利益为价值取向	政府投资管理体制研究课题组/103
■ 为银行业金融机构支持县域经济发展保驾护航	高荣光/106
■ 县域经济发展的融资困境与政策性金融	刘伟林 阮红星/110

专题调研篇

■ 打造融资平台 拓宽合作渠道	湖北省政府研究室、国家开发银行湖北省分行联合调研组/117
-----------------	-------------------------------

- 建立担保机制 破解融资难题

.....

童光源/126
- 运用开发性金融 加快城市建设步伐

.....

鄂诤言 王润涛 杜佐胜/130
- 运用开发性金融理论 突破县域经济融资瓶颈

.....

鄂诤言 王润涛 谢诚 杜佐胜/135
- 开发性金融：中部崛起的新动力

.....

唐卫彬 高友清/140
- 中部崛起：开发性金融商机无限

.....

唐卫彬 高友清/143
- 制度创新：实现共建双赢

.....

唐卫彬 高友清/146

经验交流篇

- 服务湖北经济发展 创造良好经营业绩

.....

国家开发银行湖北省分行/151
- 开发性金融对黄石市经济和城市发展的推动作用和效果

.....

黄石市人民政府/156
- 发挥政府组织增信和开发性金融融资优势
推动荆州投融资体制改革

.....

荆州市人民政府/159
- 借开发性金融之力 扬州域经济发展之帆

.....

恩施州人民政府/164
- 实践开发性金融理念 大力支持民营企业发展

.....

中共仙桃市委 仙桃市人民政府/168
- 依托开发性金融合作 发展广水市特色农业

.....

广水市人民政府/172

■ 发挥开发性金融先锋、先导和先进作用 解决政府难点和热点问题	宜都市人民政府/175
■ 雪中送炭突破瓶颈 县域经济呈现曙光	监利县人民政府/178
■ 突破城乡分割 融入武汉发展	中共黄陂区委 黄陂区人民政府/182
■ 立足共建双赢 充分发挥开发性金融对湖北县域经济的推动作用	许垚/187

文件资料篇

■ “十五”期间湖北省与国家开发银行签订三次重要合作协议	/197
■ 湖北省人民政府办公厅 关于成立湖北省开发性金融工作领导小组的通知	/200
■ 湖北省中小企业贷款管理暂行办法	/201
■ 湖北省人民政府办公厅 关于组建农业产业化信用担保公司的通知	/206
■ 国家开发银行经营情况综述	/208
■ 国家开发银行湖北省分行经营情况综述	/210
■ 开发性金融知识问答	/214
跋	/224

结合工作实际，深入调查研究，广泛听取意见

坚持解放思想，实事求是，与时俱进，求真务实

坚持科学决策、民主决策、依法决策

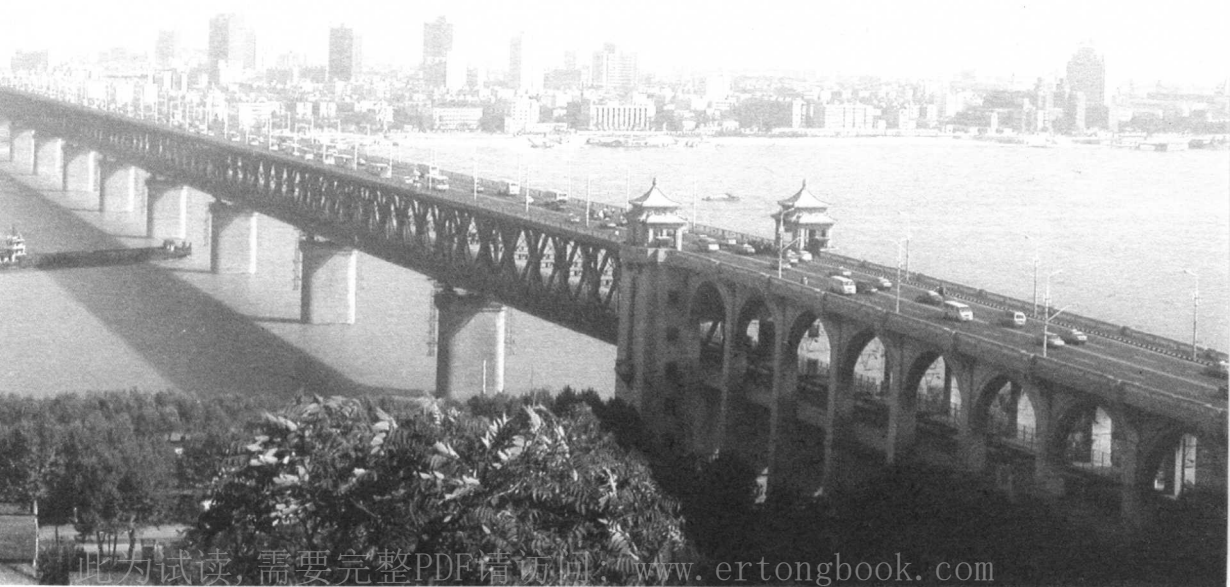
领导论述篇

坚持依法行政，推进法治政府建设

坚持改革创新，增强发展动力

坚持统筹兼顾，正确处理改革发展稳定的关系

坚持求真务实，狠抓工作落实



- ⇒ 多方面多层次加强与开发银行的合作
- ⇒ 让开发性金融在荆楚大地结出丰硕的成果
- ⇒ 进一步扩大与开发银行合作范围和规模
- ⇒ 发挥开发性金融的先锋、先导和先进作用
促进县域经济健康发展
- ⇒ 利用开发银行政策性贷款 大力支持县域经济发展
- ⇒ 抓住政策性贷款机遇 加快发展县域经济

多方面多层次加强与开发银行的合作

中共中央政治局委员、湖北省委书记 俞正声

2004年9月,湖北省人民政府与国家开发银行在这里签署了金额达729亿元的开发性金融合作协议,今天我们又在这里举行《促进中部崛起开发性金融合作协议》签字仪式。在此,我代表湖北省委、省政府向协议的签订表示热烈的祝贺!对国家开发银行长期以来对湖北经济建设的帮助和支持表示衷心的感谢!刚才,陈元行长作了很深刻、很精彩的讲话,我听了以后很受启发。下面,结合湖北的情况,讲几点认识。

一、国家开发银行为湖北经济社会发展作出了很大贡献

国家开发银行自成立以来,在湖北省设立第一家分行,对湖北的经济建设和社会发展给予了极大的关注和支持,双方在开发性金融合作方面取得了良好的成果。2000年至今,开发银行已三次和湖北省签订了合作协议,合作金额达到1224亿元。前两次495亿元协议的实际执行率达到100%,2004年的729亿元协议开发银行已受理、意向承诺或正式承诺项目490亿元。这次开发银行与湖北省签订《促进中部崛起开发性金融合作协议》,向湖北省提供500亿元的政策性贷款,这是对湖北省经济社会发展的重大支持。

近几年来,开发银行在开发性金融理论的指导下,围绕湖北省经济社会发展的热点难点问题开展工作,在促进湖北省经济结构调整,缓解“煤、电、油、运”等瓶颈制约,加快湖北省城市化进程等方面发挥了突出的作用。

一是在基本建设贷款领域发挥了主力军作用。截至2005年6月底,开发银行在湖北地区累计发放贷款1183亿元,贷款余额607亿元。其中基建贷款余额563亿元,比年初增长51亿元,同比多增58亿元,分别占全省金融机构基本建设贷款余额的40.6%,增长额的40.8%。

二是业务领域不断拓展。开发银行在继续支持湖北省基础设施建设,包括清江水电开发、京珠高速公路、长荆铁路和武汉城市建设等一批重大基础设施项目建设的同时,业务开始延伸到“三农”、中小企业、科技创新、职业教育、国企改革等领域,进一步扩大了开发性金融对县域经济支持的覆盖面。2005年上半年,开发银行对市州和县市社会瓶颈领域融资支持的覆盖率分别



达36%和19%。特别是对湖北省西部民族地区的融资支持取得了实质性进展。

三是贷款继续增长。2005年上半年,在国家继续实行宏观调控、资金规模紧张的情况下,开发银行在湖北发放贷款104亿元,贷款发放量及发放进度都创历史同期最好水平。与此同时,还发挥开发银行投资导向作用,引导商业银行资金41.2亿元支持湖北经济建设。对此,湖北省委、省政府表示衷心的感谢。

二、湖北省具有与开发银行深入合作的良好基础

最近,胡锦涛同志在湖北视察期间,对湖北改革开放和现代化建设取得的成绩给予了充分肯定。他指出:湖北地处我国中部腹心地带,具有巨大的发展潜力和广阔的发展前景,湖北省委、省政府提出的发展思路 and 政策措施,符合中央的精神,符合省的实际,符合全省干部群众的愿望,一定要全力以赴、坚持不懈地抓好落实,推动湖北经济社会发展不断跨上新台阶,真正使湖北成为促进中部地区崛起的重要战略支点。这给湖北今后的发展提出了要求,指明了方向。

最近几年,湖北经济社会发展跨上了新的台阶,为我们与开发银行的合作创造了更好的条件:一是经济保持平稳较快增长。二是农业的结构调整和产业化经营取得新进展。三是工业经济持续快速增长。四是固定资产投资稳步增长。五是对外开放格局基本形成。六是社会事业发展取得显著进展。

同时我们也清醒地看到,湖北省以及武汉市作为全国重要的老工业基地,还有许多困难和问题,湖北要实现在促进中部崛起中走在中部六省前列的目标,需要进一步加强与开发银行的合作,需要金融机构的进一步支持。

陈元行长指出,开发银行与地方政府进行的开发性金融合作,实质是银政双方立足市场融资的共识和政府的信用基础,通过开发银行大额政策性贷款的承诺,服务地方发展规划先行,把政府、金融和市场的力量结合起来,共同落实科学发展观。对此,我很受启发。在全面建设小康社会的重要时期,开发银行实施新一轮金融创新,对地方经济建设提供大额政策性贷款支持,通过政策性贷款的撬动作用,引导和带动社会资金投入,可以有效地解决湖北省资本金严重不足的问题,对促进湖北的经济社会和谐发展具有重要作用。我们有着共同的目标和良好的合作基础,相信我们双方的合作必将取得圆满成功。

三、全力抓好协议的落实

开发银行作为政策性银行,这几年按照陈元行长提出的开发性金融方法,

大手笔、大额度地支持地方经济建设，发挥了开发性金融资金的引导作用和对经济的推动作用。这次开发银行采取在东、中、西分别选择试点的架构，选择湖北作为中部崛起的试点，是对湖北省发展的重要支持，也是我省发展的重要机遇。开发银行提出的“大额承诺、滚动计划、资金平台、融资拉动”的办法，关键是我们怎么样用好。在与开发银行的合作中，政府要讲诚信，要从制度上保证政府能够履行信用。最近，省政府出台了《湖北省利用国家开发银行政策性贷款管理办法》，有关方面要认真、严格执行，使政府信用发挥最大的效益。

一是要进一步完善合作机制，充分发挥开发性金融的作用。陈元行长指出，开发性金融合作就是要坚持建设市场的方法，打通制度瓶颈制约。我国之所以存在瓶颈和薄弱环节，很重要的原因，是市场建设滞后，存在制度和市场的落后与缺损，造成经济实体的发展程度、治理能力和自我发展能力不够。市场建设是一个从思想先行、组织保障、制度规范到业绩见效的逐层深入、发展壮大的过程。这个观点很有见地。在今后的合作中，我们要进一步完善合作机制，扩大开发性金融合作的领域。要充分利用政府的协调优势，把融资支持与市场建设、制度建设结合起来，把国家信用、开发银行信用和企业信用结合起来，促进市场建设，最终实现合作各方的优势互补、互利共赢。

二是要进一步完善项目选择机制，优化项目结构。要严格按照开发性金融“政府选择项目入口、开发性金融孵化、实现市场出口”的程序，按照科学发展观和“五个统筹”的要求，在符合国家宏观经济政策、产业政策、区域发展政策以及监管部门和开发银行有关规定的前提下，突出政府选择项目的主导作用。省政府开发性金融合作贷款的重点是大型基础设施、基础产业、支柱产业、高新技术产业等经济社会发展项目。各级政府要逐步建立项目储备制度，对进入储备库的项目，要进行筛选，确保质量。

三是要进一步加强对项目资金的管理，确保资产优质高效。要进一步加强账户管理，严格资金支付审批程序，加强信息反馈。本着创新精神，积极探索和完善资金管理和使用制度，各级审计机构要建立对开行资金使用情况独立专项审计制度，确保资金合规使用，确保建设项目的顺利进行，使政府信用资金发挥最大的效益。

四是要进一步建立和完善偿债机制，有效控制风险。各级政府和有关部门要严格按照开发性金融合作协议相关规定，建立和完善偿债机制，增强偿债资金管理办法的可操作性，有效控制信贷风险，确保开发银行贷款资金的安全。

五是要积极配合做好服务工作。目前开发性金融已扩大到市州，并延伸到县区。各级政府要进一步重视开发性金融合作工作，改善金融环境，进一步发挥开发性金融的作用，使开发性金融成为湖北加快发展的一支重要力量。

随着合作协议的签订，湖北省和开发银行的开发性金融合作，又将进入一个新的阶段。我相信，在双方的密切合作和共同努力下，开发性金融理论将得到进一步丰富和发展，湖北经济社会发展也将在开发性金融的大力支持下不断跨上新的台阶。

最后，再次对陈元行长和国家开发银行长期以来对湖北省的大力支持表示衷心的感谢！

（选自俞正声同志 2005 年 9 月 6 日在国家开发银行与湖北省政府《促进中部崛起开发性金融合作协议》签字仪式上的讲话）

让开发性金融在荆楚大地结出丰硕的成果

湖北省省长 罗清泉

湖北经济社会发展已进入贯彻落实科学发展观、全面推进“五个统筹”的新阶段。加快县域经济发展，是统筹城乡协调发展、建设社会主义新农村和建设和谐湖北的重大举措。围绕县域经济发展，有着一系列的重大问题需要研究和探索，其中重点之一就是要解决好发展县域经济的资金制约问题。国家开发银行秉承“政府热点、雪中送炭”的工作方针，充分发挥融资优势，为我省加快发展县域经济，加快工业化、农业产业化和城镇化步伐，做了大量卓有成效的工作，发挥了积极作用。

地方政府与开发银行共同推进新一轮金融创新，其实质是立足市场融资的共识和政府的信用基础，通过开发银行大额政策性贷款的支持，把政府、金融和市场的力量有机结合起来，拓宽开发性金融的领域，促进区域经济加快发展，实现经济与金融的互促双赢。展望“十一五”，我们要抢抓机遇，乘势而上，进一步加快全面建设小康社会的步伐，奋力实现“5~7年有大的变化”的目标，真正成为促进中部地区崛起的重要战略支点。为实现这一目标，必须以更大的力度推进县域金融生态建设，以更大的力度配合支持金融机构的体制机制创新，以更大的力度争取开发银行的大力支持。希望全省各级政府各有关部门，进一步认识开发性金融的重要作用，立足共建双赢，勇于改革创新，积极学习借鉴兄弟省市经验，为开发性金融发展创造条件，以更好地服务于湖北省经济社会发展。

（选自罗清泉同志2005年12月8日在“县域经济与开发性金融论坛”上的讲话）