



农民科技书屋

土地承包与专业 合作经济组织建设

主编 杨文宪



山西人民出版社



农民科技书屋

土地承包与专业 合作经济组织建设

主编 杨文宪

编著 白 剑 王国丽 武东轶

（此处为模糊的副标题或说明文字）

山西人民出版社

图书在版编目 (C I P) 数据

土地承包与专业合作经济组织建设 / 杨文宪主编.
太原: 山西人民出版社, 2006.1
ISBN 7-203-05521-3

I. 土... II. 杨... III. ①农村土地承包法—基本知识—中国②农业合作组织—基本知识—中国 IV.
①D922.32②F321.42

中国版本图书馆CIP数据核字 (2006) 第001182号

土地承包与专业合作经济组织建设

主 编: 杨文宪	网 址: www.sxskcb.com
责任编辑: 李慧智	经 销 者: 山西人民出版社
出 版 者: 山西人民出版社	承 印 者: 太原三原制版印刷有限责任公司
地 址: 太原市建设南路 15 号	开 本: 850mm × 1168mm 1/32
邮 编: 030012	印 张: 7.25
电 话: 0351—4922220 (发行中心)	字 数: 160 千字
0351—4922208 (综合办)	印 数: 1—5000 册
E-mail: Fxxz@sxskcb.com (发行中心)	版 次: 2006 年 1 月第 1 版
Web@sxskcb.com (信息室)	印 次: 2006 年 1 月第 1 次印刷
Renmshb@sxskcb.com (综合办)	定 价: 15.00 元

版权所有

侵权必究

印装差错

负责调换

丛书主编：杨文宪

副主编：王立伟

编委成员：樊积旺 刘二仁 董希德 左义河
王高勇 李文惠 关建勋 刘昆明
贾明进 赵安泽 王树红 韩海峰
吴志宏 李 广 梁建刚 薄存楼
田 伟 岳继和 董玉珍 丁艳荣

前 言

科技是第一生产力。农民最渴望的是科技。农业科技只有与农民家庭经营相结合，才能变成新的生产力。2005年中央1号文件提出：“认真组织实施‘科技入户工程’，扶持科技示范户，提高他们的辐射带动能力。”山西省人民政府制定了《关于推进农业科技入户工作的实施意见》（晋政发〔2005〕18号），要求“把科技书屋建到农户。全省要用3年时间在每个行政村建立2~3个科技书屋，把科技书屋直接建在科技示范户，发挥科技示范户学科学、用科学、传播科技的辐射带动作用”，从而实现科技人员直接到户、良种良法直接到田、技术要领直接到人。农民的需要、党和政府的要求，是我们组织编写“农民科技书屋”系列丛书的责任所在。

这套丛书围绕我省农业产业结构调整，发展优质杂粮、草食畜、干鲜果和蔬菜四大特色农业，建设雁门关生态畜牧经济区、东西两山优质杂粮和干果区、中南部无公害果菜区，所需要的主导品种和主推技术及专业合作经济组织建设，组织山西省农业厅、山西省农科院、山西农业大学和其他方面富有实践经验的专家撰写。农民朋友们在实际应用中有什么问题，可以直接与他们联系，专家们会认真负责地帮助解决。

《农民科技书屋》是农民自己的书屋，愿它成为农民的小康之屋。

编 者

2005年10月

目 录

一、农村土地承包法规政策篇	1
1. 什么是以家庭承包经营为基础、统分结合的双层经营体制?	1
2. 为什么要稳定和完善以家庭承包经营为基础、统分结合的双层经营体制?	2
3. 农村土地承包法从哪些方面维护土地承包当事人的合法权益?	4
4. 农村土地承包法所称农村土地是指哪些土地?	7
5. 农村土地承包可以采取哪些方式?	8
6. 农村土地承包后, 土地所有权性质改变了吗? 承包地可以买卖吗?	9
7. 农村土地承包当事人都是谁?	10
8. 稳定土地承包关系与发展的“公开、公平、公正”原则?	12
10. 在农村土地承包中, 如何保护土地资源?	14
11. 法律如何保护农村土地承包中双方当事人的合法权益?	17
12. 农村土地承包经营权可以流转吗?	21

13. 如何理解农村土地承包经营权依法、自愿、有偿的流转?	21
14. 谁是农村土地承包的发包方?	23
15. 农民集体所有的土地的发包方及如何发包?	23
16. 国家所有依法由农民集体使用的农村土地的发包方及如何发包?	25
17. 发包方享有什么权利?	25
18. 发包方承担哪些义务?	26
19. 在农村土地家庭承包中, 承包方是谁?	28
20. 为什么规定“家庭承包的承包方是本集体经济组织的农户”?	29
21. 在农村土地承包中, 承包方享有哪些权利?	30
22. 承包方的土地经营自主权体现在哪些方面?	30
23. 农村土地家庭承包中, 承包方应当承担什么样的义务?	32
24. 土地家庭承包的承包方为什么必须保护土地的农业用途?	32
25. 在农村土地承包时应当遵循什么原则?	33
26. 为什么要强调“按照规定统一组织承包时, 本集体经济组织成员依法平等地行使承包土地的权利, 也可以自愿放弃承包土地的权利”的原则?	33



27.农村土地承包法对承包期限是如何规定的,为什么这样规定?	34
28.承包方与发包方签订承包合同应当采用何种形式?	37
29.关于承包合同的主要条款有哪些?	37
30.承包合同何时生效? 承包方何时取得土地承包经营权?	39
31.承包合同签订后,发包方可否以承办人、负责人变动,或者以集体经济组织发生分立、合并为由,变更或者解除承包合同?	41
32.对现实中存在的国家机关及其工作人员利用职权干涉农村土地承包的问题,土地承包法是如何规定的?	43
33.承包期内,承包方全家迁入小城镇落户的,其承包地如何处理?	44
34.承包期内,承包方全家迁入设区的市,转为非农业户口的,其承包地是否应当交回?	45
35.承包期内,发包方能否调整承包地?	46
36.承包期内,承包方能否自愿交回承包地?	47
37.土地承包经营权能否继承?	48
38.土地承包经营权流转的方式有哪些?	50
39.土地承包经营权流转的原则有哪些?	51

40.承包方能否自主决定土地承包经营权的流转?	52
41.发包方能否单方面解除土地承包合同或强迫进行土地承 包经营权的流转?	53
42.土地承包经营权流转的收益归谁所有?	53
43.怎样签订土地承包经营权流转合同?	54
44.进行土地承包经营权的流转需要登记吗?	55
45.什么是土地承包经营权的转包和出租? 土地承包经营权 转包或者出租后,原承包关系发生变化吗?	56
46.什么是土地承包经营权的互换?	58
47.如何看待土地承包经营权转让,应否允许,怎样进行?	59
48.怎样正确理解和执行以土地承包经营权入股?	60
49.荒山、荒沟、荒丘、荒滩等农村土地承包与耕地、林地、 草地的家庭承包有何区别?	61
50.对荒山、荒沟、荒丘、荒滩等非耕地承包的具体形式有 哪些?	62
51.以其他方式承包的,应当怎样确定承包方、发包方的权 利义务、承包费用等?	64
52.以其他方式承包“四荒”等农村土地,本集体经济组 织成员是否优先于集体经济组织外部的单位或者个人?	65



- 53.在将“四荒”等农村土地发包给本集体经济组织以外的单位或者个人承包的情况下,应经过什么程序?65
- 54.对以其他方式承包“四荒”土地的流转是如何规定的? 与以家庭承包方式承包的农村土地的流转有何区别?67
- 55.通过其他方式取得土地承包经营权与以家庭承包方式取得农村土地承包经营权的在继承方面有何区别?68
- 56.农村土地承包经营纠纷主要有哪些?69
- 57.解决农村土地承包纠纷的途径有哪些? 怎样进行?70
- 58.土地承包中产生的纠纷哪些可以仲裁? 哪些不可以仲裁?71
- 59.我国农村土地承包法从法律责任的角度对土地承包经营权是如何保护的?72
- 60.发包方对哪些违反农村土地承包法的行为要承担民事责任?73
- 61.发包方承担民事责任的方式有哪些?76
- 62.承包合同中违背承包方意愿或者违反法律、行政法规有关不得收回、调整承包地等强制性规定的约定是否有效?79
- 63.当事人不履行合同义务或者履行合同不符合约定的,承

担违约责任的依据及办法是什么?	80
64.为什么说强迫承包方进行土地承包经营权流转是无效力的?	82
65.为什么说擅自截留、扣缴土地承包经营权流转收益应当 予以退还?	83
66.非法征用、占用承包土地承担什么样的法律责任?	84
67.贪污、挪用土地征用补偿费用承担什么样的法律责任?	85
68.承包方违法将承包地用于非农建设的,应当承担什么法 律责任?	86
69.承包方给承包地造成永久性损害的,应承担哪些责任?	87
70.国家机关及其工作人员利用职权侵害土地承包经营权, 应当承担什么法律责任?	88
71.农村土地承包法实施前已经完成的土地承包是否有效?	89
72.没有向承包方颁发土地承包经营权证或林权证等证书的 如何处理?	91
73.农村土地承包法自何时开始实施?	91
74.制定《山西省实施〈中华人民共和国农村土地承包法〉办	



法》的依据是什么?	92
75.《实施办法》的适用范围是什么?	92
76.各级农村土地承包及承包合同的管理工作是如何进行职 责分工的?	92
77.土地承包经营权证、林权证等证书由谁颁发? 有哪些要 求?	93
78.承包期内,承包方家庭成员分户的应如何处理?	93
79.妇女在农村土地承包中享有什么权利?	93
80.承包期内,发包方可否收回承包方的承包地?	95
81.承包期内,发包方对全家迁移户口的承包方能否收回承 包地?	95
82.承包期内,哪些情况下可以调整承包地? 需经哪些程 序?	95
83.哪些土地可以用于调整承包土地或者承包给新增人口?	96
84.对预留的机动地是怎样规定的?	96
85.以招标、拍卖、公开协商等方式承包“四荒”地等农村 土地的,承包方案一般包括哪些内容?	96
86.如何保护被征地承包户的合法权益?	97
87.流转土地承包经营权是否需经发包方同意?	97
88.对农户的弃耕地应如何处理?	98



- 89.对承包方进行委托流转是如何规定的?.....98
- 90.对农村土地承包纠纷如何进行仲裁?98
- 91.如何理解裁决书的效力及裁审关系?99
- 92.《实施办法》从何时施行?99
- 93.如何正确认识农村土地承包经营权证书的作用?
.....100
- 94.农村土地承包经营权证载明的权利有效期限如何确定?
.....101
- 95.农村土地承包经营权证包括哪些内容?101
- 96.实行家庭承包的,颁发农村土地承包经营权证的程序是
什么?100
- 97.实行招标、拍卖、公开协商等方式承包农村土地的,如
何办理农村土地承包经营权证?101
- 98.农村土地承包经营权证登记簿等登记材料由谁负责管
理?.....102
- 99.在办理农村土地承包经营权证过程中,乡(镇)农村经
营管理部门和县级以上地方人民政府农业行政主管部门
应当履行哪些职责?102
- 100.哪些情况需办理农村土地承包经营证变更登记? 如何
办理?.....102
- 101.哪些情况可以办理农村土地承包经营权证的换发?



.....	103
102.承包期内, 哪些情形应依法收回农村土地承包经营权证?	103
103.颁发农村土地承包经营权证是否可以收取费用?	103
.....	103
104.《农村土地承包法经营权证管理办法》从何时施行? 该办法实施以前颁发的农村土地承包经营权证是否继续有效?	104
105.哪些部门负责农村土地承包经营权流转及合同管理的指导工作?	104
106.对土地承包经营权流转的受让方有哪些规定?	104
107.农村土地承包经营权的流转对象如何确定? 是否需经发包方同意?	104
108.对于采取互换、转让、入股进行流转的有哪些规定?	105
.....	105
109.农村土地承包经营权流转合同是否需要鉴证?	105
110.发包方如何指导和管理农村土地承包经营权流转?	105
.....	105
111.乡(镇)人民政府如何对土地承包经营权流转进行指导和管理?	106
112.如何解决农村土地承包经营权流转纠纷?	106

113.通过招标、拍卖和公开协商等方式承包“四荒”地的 是否可以流转?	106
114.《农村土地承包经营权流转管理办法》从何时施行?	107
115.如何保障外出务工农民的土地承包经营权?	107
116.能否因欠缴税费或撂荒土地而收回农户的土地承包经 营权?	107
117.怎样解决好农村土地承包中“机动地”问题?	108
118.如何处理农户复垦废弃土地的问题?	108
119.农用地转用和土地征收的审批权限是如何规定的?	108
120.对于占用耕地补偿有哪些规定?	109
121.如何加强基本农田的保护?	109
122.采取哪些措施完善征地补偿办法?	109
123.对被征地农民应如何妥善安置?	110
124.在征地过程中,怎样维护农民集体土地所有权和农民 土地承包经营权的权益?	110
125.如何加强对征地实施过程监管?	111
126.怎样建立耕地保护责任的考核体系?	111
二、农民专业合作社组织篇	112



127.什么是合作?	112
128.什么是合作制?	112
129.什么是合作社?	113
130.什么是合作社原则?	114
131.合作社的特征是什么?	116
132.“新一代合作社”的特征是什么?	120
133.什么是合作经济组织?	122
134.合作经济组织有哪些特点?	122
135.合作经济组织有哪些职能?	122
136.农村合作经济组织有几种类型?	124
137.农民合作经济组织对其成员有哪些要求?	124
138.农民合作经济组织的产权结构及其产权机制是什么?	125
139.农民合作经济组织的决策机制是什么?	126
140.农民合作经济组织的运行和监督机制是什么?	126
141.农民合作经济组织的利益及盈余分配机制是什么?	127
142.合作制与公司制有什么区别?	128
143.合作制与合伙制有什么区别?	129
144.合作社与一般企业有什么区别?	131
145.我国合作社发展经过哪几种形态?	131

146.农民专业合作经济组织的内涵是什么?	132
147.农民专业合作经济组织的特点有哪些?	133
148.发展农民专业合作经济组织应坚持哪几项原则?	134
149.农民专业合作经济组织设立的条件是什么?	136
150.农民专业合作经济组织设立的程序是什么?	139
151.农民专业合作组织变更、重组或解散需要具备什么样 的条件?	139
152.农民专业合作经济的组织机构是什么? 应建立哪些制 度?	140
153.社(会)员(代表)大会的职权及其制度是什么?	140
154.理事会的职权及其制度是什么?	141
155.监事会的职权及其制度是什么?	143
156.农民专业合作经济的组织机构是怎样运作?	144
157.农民专业合作经济组织的财务管理制度包括什么内 容?	146
158.农民专业合作经济组织如何完善民主科学的管理机 制?	147
159.农民专业合作经济组织如何建立合理的利益分配机 制?	150