

改革开放20年的理论与实践 广东卷

中国大百科全书出版社

总 序

今年是党的十一届三中全会召开 20 周年,明年是中华人民共和国成立 50 周年。在全党、全军、全国人民隆重庆祝具有划时代意义的党的十一届三中全会胜利召开 20 周年、欢欣鼓舞地迎接建国 50 周年之际,中国社会科学院和中国大百科全书出版社会同有关省、市、区共同编撰了这套《改革开放 20 年的理论与实践》丛书,以兹纪念,以兹献礼。

1978 年,党的十一届三中全会开启了中国改革开放这一伟大事业的序幕。全国人民高举邓小平理论的伟大旗帜,在以邓小平为核心的第二代领导人、以江泽民为核心的第三代领导人的集体领导下,同心同德,团结奋进,成功地走出了一条有中国特色的社会主义道路。20 年里,在 960 万平方公里的土地上,无论是城市还是农村,无论是沿海还是内地,无论是中原还是边疆,在经济、社会、政治、文化等方面都发生了巨大的变化,神州大地处处充满活力,到处焕发蓬勃生机。过去的 20 年,是中华人民共和国成立以来最辉煌的 20 年,是举世瞩目的 20 年。

邓小平理论武装了全国人民,亿万人民改革开放的伟大实践又丰富、发展了这一科学理论体系。本丛书是对部分省、市、区 20 年改革开放实践的回顾与总结,它以大量事实阐述了各省、市、区如何在邓小平理论指导下,发挥本地区优势与特点,探索适合自身发展的路子,形成自己的特色。这是一部具有较高思想理论水平,具有真实性、地域性和可读性的丛书。

所谓较高思想理论水平,是说对 20 年的改革开放历程不仅进行客观的描述,而且从一定的理论层次上进行分析和总结。

所谓真实性,就是坚持实事求是的原则,客观、准确地论述 20 年的发展历程和成就以及存在的问题。

所谓地域性,就是突出各地在改革开放和现代化建设过程中不同的战略思路、战略选择、战略措施及其实施后的成效、经验等。

所谓可读性,不仅讲其通俗易懂,更重要的是指其内容有价值、有思想性、有理论深度、有新意,使读者开卷有益,能对读者起到开拓思路和指导的作用。

丛书各卷在内容、结构及表现形式上各呈异彩,目的在于突出自己的重点,突出自己的特色。就各卷内容而言,大体上包括三个部分:

第一部分,提纲挈领地概述本书的主要内容,从总体上对当地改革开放 20 年的历史进行概括、分析、总结。

第二部分,主要对当地社会、经济、政治、文化等等方面的改革、开放、发展进行客观回顾和理论总结,抓住当地改革、开放、发展过程中最得意的几个方面,对改革、开放、发展的战略思想、战略选择、战略举措等进行分析和总结。

第三部分,在总结 20 年发展历程的基础上,对目前面临的困难和问题提出对策性思路,并根据当地的资源条件、经济社会发展水平和特点等,就未来本地区的经济、社会协调、稳定发展进行战略性思考。

全面、客观、准确地对改革开放 20 年的理论与实践进行总结和研究,是一件意义重大而十分艰巨的任务。本丛书只是在这一方面作了初步的尝试,但愿它能起到承上启下的作用,并对各级党政部门进一步推进改革开放事业有所裨益,对广大干部群众进行理论学习有所帮助。

《改革开放 20 年的理论与实践》编辑委员会
1998 年 11 月

《改革开放 20 年的理论与实践·广东卷》

编辑委员会

主 编 梁桂全

副主编 詹天庠 陈杰珍

《改革开放 20 年的理论与实践》
编辑委员会

主 编 汝 信
副主编 单基夫 何秉孟 黄浩涛
编 委 (以姓氏笔画为序)
 尹世洪 左学金 田 源 冯祖贻
 朱建毅 刘茂才 孙亚丽 李 文
 步 平 曹晓峰 梁桂全 滕振微

(编委名单容后增补)

改革开放 20 年的 理论与实践

本书主要编辑出版人员

总 编 辑	徐惟诚	
社 长	单基夫	
副总编辑	王德有	
责任编辑	谢 刚	严 峻
封面设计	郭 健	
责任校对	赵学颖	王玉琴
责任印制	王玉琴	

目 录

总序	(1)
导论	(1)
第一节 两位一体的重大历史课题	(2)
第二节 改革、开放、发展三重奏	(5)
第三节 社会主义发展的巨大的历史飞跃	(12)
第四节 新的挑战与新的发展观	(20)
第一章 解放思想 实现历史大转折	(24)
第一节 伟大的历史转折	(24)
第二节 巨大的精神财富	(29)
第三节 前进的障碍	(37)
第四节 广东跨世纪发展的思考	(39)
第二章 以市场为取向的新体制构建	(46)
第一节 广东的改革从一开始便是市场取向改革	(46)
第二节 广东市场经济改革模式确立过程是思想 解放的过程	(48)
第三节 浇铸市场经济三大支柱	(51)
第四节 广东改革的几点昭示	(61)
第五节 解决前进中的矛盾,再造体制新优势	(69)
第三章 面向世界的开放之路	(78)
第一节 广东开放是经济发展的必然	(78)
第二节 广东开放格局的形成	(80)
第三节 广东开放的成效和特点	(85)

第四节 广东开放的深化	(98)
第四章 超越传统的工业化道路	(105)
第一节 广东初期工业化的特点与条件	(105)
第二节 广东工业化中期阶段进程的艰难性	(120)
第三节 新时期广东工业化道路的再认识	(134)
第五章 工业化中的农业现代化	(144)
第一节 四大突破——广东农业发展的动力	(144)
第二节 三个转型——广东农业现代化建设特色	(149)
第三节 三大贡献——广东农业与工业化关系的 理论思考	(154)
第四节 四大挑战——广东农业进一步发展面临 的主要矛盾	(159)
第五节 五大策略——广东农业面向未来的发展 途径	(163)
第六章 现代化中的扶贫开发	(174)
第一节 贫困问题的严重性	(175)
第二节 治穷脱贫的紧迫性	(179)
第三节 消除贫困的艰巨性	(181)
第四节 脱贫致富的长期性	(189)
第五节 前景美好的必然性	(196)
第七章 经济起飞动力的重构	(200)
第一节 财政制度改革	(200)
第二节 分配制度改革	(207)
第三节 产权制度改革	(216)
第八章 科学技术进步的巨大作用	(226)
第一节 新经济增长理论的核心	(226)
第二节 独辟蹊径,发挥特点	(231)
第三节 为 21 世纪作准备	(246)

第九章 现代化进程中的社会结构变迁	(260)
第一节 人口和家庭结构的变迁.....	(261)
第二节 产业结构与就业结构的变迁.....	(270)
第三节 城乡结构的变迁.....	(278)
第四节 区域结构的变迁.....	(288)
第五节 阶层结构的变迁.....	(292)
第六节 广东社会结构转型过程中面临的挑战.....	(295)
第十章 精神文明建设与现代思想运动	(300)
第一节 广东精神文明建设的基本历程.....	(301)
第二节 精神文明与现代化思想运动.....	(305)
第三节 广东精神文明建设的启示.....	(311)
第十一章 走可持续发展之路	(316)
第一节 走出传统的误区:人类发展观的伟大变革 ...	(316)
第二节 必然的选择:广东实施可持续发展的紧迫性 和重要性.....	(318)
第三节 可贵的探索:广东可持续发展的实践及其 成就.....	(326)
第四节 走向共同的未来:广东可持续发展的战略 构想.....	(337)
第十二章 跨越新世纪,再创新繁荣	(351)
第一节 广东正面临由现代化原始积累阶段向现代化建 设新阶段全面推进的历史性转折时期.....	(352)
第二节 第四次新技术革命背景下国际经济格局大变 动对广东跨世纪发展的影响.....	(359)
第三节 国内经济、社会发展的基本态势和发展 机遇.....	(365)
第四节 广东必须建立迈向 21 世纪的新的经济发展 战略思路.....	(367)

附录一	1978~1998 年广东大事记	(374)
附录二	1978~1997 年广东主要经济社会发展统计 指标	(391)
后 记		(410)

导 论

20 世纪 80 年代,在太平洋的西海岸,在新兴工业国和地区璀璨的群星中,又升起了一颗耀眼的发展新星。这就是中国改革开放先行一步的前沿地区——广东省。

20 世纪最后 20 年,是风云变幻的 20 年:一方面,第四次新技术革命孕育了知识经济时代,国际经济进入了史无前例的大改组、大调整、大变革和大发展时期;另一方面,在东西方抗衡中,社会主义国家纷纷走上了既充满希望又包含巨大风险的改革之路。在资本主义的冷战压力下,苏联及东欧一批社会主义国家如多米诺骨牌般倾覆瓦解。这一切,无疑给先行一步的广东的改革开放增添了强烈的悲壮色彩和历史性的前卫意义。

然而,更深刻的挑战来自我们自身的思想冲突。广东无疑成为变革冲突的旋涡。想想“香三年,臭三年,风风雨雨又三年”的曲折历程吧。

什么是社会主义?社会主义能否通过改革开放重新焕发发展新机,实现社会主义的伟大复兴?落后国家和地区能否通过社会主义道路推动经济起飞,追赶世界现代化大潮?这是 20 世纪下半叶乃至 21 世纪人类文明史上最悲壮、最沉重的挑战。广东人民和全国人民一道,勇敢地迎接了这一挑战,义无反顾地走向了改革图强、开放发展的不归路。在邓小平理论指导下,广东人民用自己的创造性的实践和改革开放的初步成功,托起了新希望的太阳。

第一节 两位一体的重大历史课题

300年前,西方“人文主义”思想的电光冲破了中世纪的黑暗,激发了资产阶级革命和“工业革命”,打破了传统农业社会田园诗的幽梦,开始了人类从传统社会向现代社会的伟大的历史变迁。

现代化,作为人类发展现代生产力,完成由传统社会向现代社会的变革,实现人类伟大解放的历史过程,成为近现代一切国家、一切民族发展和进步的主题。西方先行了一步。从“工业革命”起,西方经过“蒸汽机时代”、“电气化时代”、“电子化时代”,正在迈入“信息化时代”。西方的资本主义现代化是用“血”与“火”开路的,是建立在劳动阶级的血泪和累累白骨的基础上的。

在资本主义由农业文明向工业文明飞跃的血与火的冲突中,科学社会主义运动的创始人马克思、恩格斯创立了科学社会主义学说,作出了社会主义必然代替资本主义,资产阶级的灭亡和无产阶级的胜利同样是不可避免的历史结论。马克思主义缔造了一个多世纪的汹涌澎湃的国际社会主义运动。特别是第二次世界大战后,国际社会主义运动孕育了一批社会主义国家,形成了一个与资本主义相对抗的强大的社会主义阵营。

但是,社会主义没有按照先哲的设想,首先在发达的资本主义国家发生和成长,而是首先在落后的发展中国家和地区,如俄国、东欧诸国、中国、越南等发生,并取得胜利。这就出现了一个奇特的历史现象:现实的社会主义并不是作为资本主义后的社会形态,而是与资本主义并存,作为人类走向现代化的另一种模式、另一条道路存在。于是,就需要我们对世界历史的演进,对社会主义的发生、发展进行再认识,对什么是社会主义以及怎样建设社会主义这些重大问题再进行再认识。

历史并非单线发展,而是多线发展。人类走向现代化有多条道路而不是一条道路。不仅有传统的资本主义道路,还有社会主义这第二条道路,社会民主主义这第三条道路,以及其他形式的道路。社会主义必须在多元发展的世界中,与其他不同的发展模式进行发展竞赛。对于现实的社会主义,生死攸关的历史任务不是马上在全世界消灭资本主义,而是首先发展社会生产力,实现现代化,要在追赶现代化大潮的赛跑中取得胜利。正如邓小平所说的,“社会主义的根本任务是发展社会生产力”。对发展中的社会主义国家来说,发展、巩固社会主义和发展经济、推进改革、实现现代化是两位一体的历史任务。这就是必须通过社会主义道路,发挥社会主义制度的优势,才能比资本主义更快更好地、代价更小地、更成功地实现现代化;同时,在推进现代化中巩固和发展社会主义。这是关乎当代社会主义命运的核心问题。如果我们不能比资本主义更好地、更快地发展生产力,提高人民生活水平,实现现代化,人民就会抛弃社会主义,社会主义就会垮台。这已被苏联和东欧不幸的历史事变所证明。

中国是发展中国家。中国的现代化进程比西方整整晚了近 300 年。近代以来,中国一直酝酿着现代化的伟大变革。半封建半殖民地的社会制度阻延了现代化的发生。中国革命胜利后,客观上有了进行现代化建设的政治前提和制度前提。但是,由于帝国主义的包围,也由于我们对世界局势判断的失误,特别是对现实社会主义认识的失误,导致中国的社会主义现代化建设走入歧途:一是在取得国家政权后,没有及时地把党和国家的工作重点从革命斗争转向经济建设上来,继续以阶级斗争为纲,用政治运动干扰经济工作,用政治挂帅代替科学决策;二是教条主义地固守马克思的个别结论,把现实发展中的社会主义错误地视作经济高度发展的基础上取代资本主义的社会主义,制订了基本脱离社会主义发展规律特别是初级阶段实际国情的路线和政策;三是错误地用社会主义

的特殊要求和特殊形式与世界文明发展的一般趋势和一般形式相对立,如用集权的计划管理否定市场经济,用“精神万能”代替经济利益动力等等;四是片面地否定资本主义现代化发展所取得的积极成果,形成与资本主义对抗的而不是合作的格局,阻碍了社会主义对世界的全面开放。结果,不仅社会主义的制度优势没有发挥出来,而且使国民经济陷于崩溃的边缘。

社会主义面临巨大的发展危机和制度危机。

社会主义的命运到了最紧急的关头:“不坚持社会主义,不改革开放,不发展经济,不改善人民生活,只能是死路一条。”

解放思想,对社会主义再认识,是变革和发展的先导。关键的问题是,现实中的社会主义不是在发达的资本主义之后或代替资本主义的社会主义,而是在落后的社会生产力基础上,与资本主义并存,面临组织工业化,实现现代化的社会主义。由此就产生了社会主义初级阶段的国情判断;我们的工业化和现代化也仅仅处于初级阶段;发展生产力,实现工业化和现代化,是社会主义初级阶段的根本任务。邓小平提出的建设有中国特色的社会主义理论和党在社会主义初级阶段的基本路线,科学地回答了当代社会主义的根本问题,并对什么是社会主义和怎样建设社会主义作出了马克思主义的回答。这是马克思主义的社会主义学说的一次新的飞跃,是国际共产主义运动的一次新的飞跃。

如何在当代国际经济、技术、政治发展不平衡的基本格局中,把社会主义现代化发展融入世界现代化文明发展大潮中,发挥社会主义制度的优越性,抓住机遇,通过开放推动改革,通过改革促进发展,在推进经济、社会、文化和科学现代化的历史进程中实现社会主义的伟大复兴。这是国际共产主义运动的一次新的伟大探索。国际共产主义运动的生死存亡,皆系于此。

前无古人的历史探索需要寻找突破口。邓小平把他的视野投向了祖国的南方。

广东北倚莽莽南岭,南临浩瀚南海。全省陆地面积 17.8 万平方公里,人口 7000 万人(1997 年),与欧洲一个大国相仿。广东是一块以中原文化为根,吸吮、汇集海外文化而发育起来的神奇土地。

广东古为南越地。马坝古人类遗址表明,广东很早以前就有类生存发展。但广东开发比北方晚。秦统一中国后,随着中原军民的大批南迁,中原文化进入岭南,促进了广东的经济开发。至明代,广东经济、文化发展已后来者居上,进入全国发达区域之列。

由于广东地处祖国南海之滨,是中国与海外和西方贸易的通道要津,形成了广东经济发展的开放性的品格,并较早地承受西方资本主义的影响,孕育着“工业革命”。30 年代陈济堂治粤时期,广东民族工业有了较大的发展,出现了短期的经济繁荣。但是,直到 1949 年,广东的社会、经济发展仍然停滞于传统农业经济阶段。1949 年,在全省国民收入中,农业占了 65%,工业仅占 14%,人均国民收入只有 61 元。中华人民共和国成立后,广东国民经济的发展重又转向工业化轨道。但是,由于“左”倾路线的影响,加上帝国主义的封锁,大大限制了广东经济的发展,未能真正实现经济起飞。

广东的社会、经济发展积聚着工业化的历史冲动,处于经济起飞的前夜。广东 2000 多年的历史发展积淀的特殊品格,以及她所拥有的优越的地理环境,注定了她在 20 世纪最后 20 年又一次成为中国的一块引人注目的地区。

第二节 改革、开放、发展三重奏

1979 年,这是广东经济发展史上具有划时代意义的一年。这年的 7 月 19 日,中共中央、国务院批转了《中共广东省委关于发挥

广东优越条件,扩大对外贸易,加快经济发展的报告》。广东可以展开改革、开放两个翅膀起飞了。

广东的经济起飞是以大变革为先导的。中共十一届三中全会确立了实事求是、解放思想的思想路线,作出把全党全国的工作重点转移到社会主义经济建设上来的决定,为大变革奠定了基础。广东作为全国改革开放的先行省,坚决地实行“特殊政策、灵活措施”,对外更加开放,对内更加搞活,对下更加放权,在经济领域各个方面进行了大刀阔斧的改革,为国民经济的全面起飞疏通了航道。

全国推进改革,使国民经济发展由计划产品经济轨道迅速转向计划商品经济轨道,为国民经济高速增长注入巨大的动力和活力。中共十一届三中全会以前,广东国民经济增长长期处于低速状态的根本症结在于,高度集中的计划产品经济体制严重束缚了地方政府、企业和个人的积极性和能动性。1979年以来,通过一系列改革,广东的经济体制初步实现了五大转变:一是财政管理由过去的“统收统支”、“吃大锅饭”的旧体制转向“财政包干、分灶吃饭”新体制,调动了各级政府生财、聚财、用财的积极性;二是企业管理由过去的产供销、人财物“六统一”的旧体制转向以扩大企业自主权、经营权为特征的新体制,逐步使企业成为相对独立的商品生产者和经营者,有效地调动了企业生产经营和发展经济的积极性;三是宏观管理由原来的计划产品经济管理体制转向有计划商品经济管理体制,恢复和发挥了市场调节、刺激经济发展的作用,已初步形成了商品市场、劳务市场、技术市场、文化市场、金融市场、房地产市场等等,全省8%以上的经济活动已纳入市场的运行轨道;四是商业、外贸经营由过去的官商独办旧体制转向以国有商业、外贸为主导,多渠道、多形式的新体制,搞活了流通,繁荣了经济;五是农村经营管理由过去的“一大二公”旧体制转向集体、家庭双层生产经营承包新体制,充分调动了农民的积极性。1992年邓小平视察