

迈进城市化

钟新明 / 著



中国经济出版社
CHINA ECONOMIC PUBLISHING HOUSE



迈进城市化

钟新明 / 著



中国经济出版社
CHINA ECONOMIC PUBLISHING HOUSE

图书在版编目(CIP)数据

迈进城市化/钟新明著. —北京:中国经济出版社, 2005. 12
ISBN 7-5017-0866-5

I. 迈… II. 钟… III. 城市化—现状—深圳市
IV. F299.276.53

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2005)第 147171 号

出版发行: 中国经济出版社(100037·北京市西城区百万庄北街 3 号)

网 址: www.economyph.com

责任编辑: 刘建生(电话: 010-68308159)

责任印制: 张江虹

封面设计: 任燕飞设计工作室

经 销: 各地新华书店

承 印: 深圳市美雅奇印务有限公司

开 本: A5

印张: 9.75 字数: 185 千字

版 次: 2006 年 1 月第 1 版

印次: 2006 年 1 月第 1 次印刷

书 号: ISBN 7-5017-0866-5 / F·567

定价: 26.00 元

版权所有 盗版必究

举报电话: 68359418 68319282

服务热线: 68344225 68369586 68346406 68309176



钟新明，1963年出生于广东省紫金县，具有研究生学历和经济师职称，一直在县、区从事党政工作；在出版此书前，担任深圳市龙岗区政府副区长并兼任区城市化办公室主任，已分别在中央政研室、广东省委政研室主办的刊物上发表过有关龙岗城市化的调研文章。

序 言

北京大学经济管理学院院长
教授 博导

刘伟

城市化是经济社会发展到一定阶段的必然产物,是人类社会发展进步的客观规律。从目前的发展趋势来看,世界城市化势头迅猛,城市日益成为经济全球化的中心和载体并主导世界发展,预计在 21 世纪中期世界人口将有 65% 左右居住在城镇。加快城市化进程是我国经济社会发展的重要战略,党的十六大明确提出:“要逐步提高城镇化水平,坚持大中城市和小城镇协调发展,走中国特色的城镇化道路。”城镇化持续发展必然是城市化,而迈进城市化是实现现代化的必由之路。深圳作为改革开放的前沿阵地,经过短短 20 多年的发展,就从一个边陲小渔村成长为现代化城市,走完了西方发达国家近百年才能完成的城市化演进历程,堪称世界奇迹。在此基础上,深圳市确立了建设国际化城市的战略目标,而全面推进特区外

龙岗、宝安两区城市化,实现特区内外一体化发展,正是实施这一战略的重要组成部分。

推进城市化,是一项涉及面广、政策性强、操作难度大的系统工程,没有先例可资借鉴,没有现成的路子可走,而深圳市龙岗区在短短的一年多时间里,“摸着石头过河”,取得了城市化阶段性的重大成果:原有 10 个镇、91 个村全部撤改为街道和社区,并相应调整转变了各自的职能;原有 13 万村民全部转为城市居民,并享受了城市养老保险待遇;原有 593 个村级集体经济组织全部改制成社区股份合作公司;原集体土地一次性依法转为国有;原来的农村教育体制过渡到城市教育体制。同时,计划生育、劳动就业、市政管理等都按城市管理模式逐步运行到位。龙岗城市化的成功实践,产生了积极的社会反响,全国各地特别是环渤海区、长三角区、珠三角区的同志纷纷前往考察龙岗的城市化,共同探讨城市化进程中的问题。深圳在全市域范围内全面推进城市化,这在全国来说还是前所未有的尝试。因此,深入剖析城市化的发展历程,认真总结城市化改制的实践经验,积极探讨城市化未来发展方向,这不仅是龙岗现在和今后发展的关键所在,也是全国加快城镇化、城市化建设的重要战略性课题。

全面推进城市化,是龙岗干部群众贯彻落实“三个代表”重要思想和科学发展观的伟大实践。《迈进城市化》的作者钟新明同志,原任龙岗区政府副区长、并兼任区城市化办公室主任,既是龙岗城市化工作的组织者,又是具体实践者。在工作中,他能够由感性认识上升为理性认识,并形成专著,从多角度、深层次反映龙岗实施城市化的新鲜经验,记载了龙岗城市化改制的工作历程,展望龙岗城市化的美好未来。可以说,《迈进城市化》是城市化理论和实践成果的结晶,其最大的特色就是实践性、操作性强,抓住了城市化改制的关键性问题,对城市化普遍关注的行政管理体制转轨、土地转制、转制居民就业保障、社区经济转型发展等问题,系统深入地进行了植根于实践的理论分析和总结探索,并借鉴和吸纳了国内外专家、学者的研究成果及资料,既使我们对龙岗城市化有了全面清晰的认识,也为各地推进城市化提供了有价值的参考。因此,我非常乐意向广大读者推荐此书。

二〇〇五年十月于北京

谨以此书献给

参与城市化实践的广大
干部群众

以表崇高的敬意

目 录

序 言	刘 伟(1)
-----------	--------

上编 龙岗城市化 是社会经济发展的必然

第一章 城市化是社会经济发展的必然趋势

一、城市与城市化的含义	(4)
二、城市化是工业化的必然结果	(5)
三、城市化是产业升级与发展的空间表现	(13)
四、世界各国城市化发展的实践证明	(17)

第二章 龙岗城市化是其社会经济发展的必然要求

一、推进城市化是龙岗进一步提升工业化 水平的需要	(27)
二、推进城市化是龙岗进一步完善基础设 施建设的需要	(33)
三、推进城市化是龙岗进一步加快社会事 业发展的需要	(36)

- 四、推进城市化是龙岗进一步提高居民生活水平的需要 (38)
- 五、推进城市化是龙岗进一步转变发展模式的需要 (41)

第三章 龙岗城市化是深圳建设国际化城市的客观需要

- 一、国际化城市 (49)
- 二、深圳建设国际化城市的定位 (51)
- 三、龙岗城市化是深圳建设国际化城市的有机部分 (52)

第四章 龙岗城市化是贯彻“三个代表”重要思想和落实科学发展观的实践要求

- 一、龙岗城市化是实践“三个代表”重要思想的体现 (63)
- 二、龙岗城市化是落实科学发展观的要求 (68)

中编 龙岗城市化的工作实践

第五章 龙岗城市化的工作内容

- 一、龙岗城市化的目标定位 (80)
- 二、龙岗城市化的实施内容 (82)

第六章 龙岗城市化的实施步骤

- 一、试点先行 (114)
- 二、全面铺开 (118)
- 三、完善提高 (123)

第七章 龙岗城市化的工作方法

- 一、抓队伍建设 (130)
- 二、抓思想发动 (134)
- 三、抓政策引导 (138)
- 四、抓协调发展 (142)

第八章 龙岗城市化的重点难点问题

- 一、城市化过渡期街道与社区管理职能定位问题 (150)
- 二、城市化社区股份合作公司组建问题 (154)
- 三、城市化集体土地转为国有问题 (160)
- 四、城市化改制成本费用问题 (164)

下编 龙岗城市化的发展思考

第九章 增强国际化城市新城区发展动力

- 一、提升工业素质,夯实城市化基础 (170)
- 二、发展第三产业,增强城市功能 (175)
- 三、优化农业结构,适应城市化发展 (183)

第十章 搞好国际化城市新城区规划建设

- 一、加强规划建设工作,提高城市品位 (187)
- 二、加大基础设施建设,增强城市功能 (189)
- 三、加快重点组团建设,提升城市竞争力 (196)

第十一章 强化城市经营管理

- 一、提升城市经营管理水平 (204)
- 二、创新城市经营管理体制 (218)

第十二章 建设和谐城市社区

- 一、和谐城市社区的基本内涵 (243)
- 二、和谐城市社区的实施内容 (249)
- 三、和谐城市社区的建设途径 (262)

第十三章 努力促进人的城市化

- 一、人的城市化的基本内涵 (273)
- 二、促进转制居民的城市化 (278)
- 三、发挥党员干部在城市化进程中的表率作用 (281)
- 四、抓好城市化进程中的青少年教育 (286)
- 五、加强城市化流动人口管理 (291)

参考文献 (296)

后 记 (298)

上

编

龙岗城市化是社会 经济发展的必然

城市化是工业化和经济发展的必然产物。工业化是城市化的经济内涵,是城市化的主要动力源;城市化是工业化的空间表现形式和重要载体。一个地区只有正确处理工业化与城市建设、管理之间的关系,根据本地区社会经济的发展程度,合理地实施乡城结构转换、产业层级布局的转换及各种管理体制的转换,才能做到区域工业化与城市化的相互促进、相互增长,形成经济发展与区域空间形态的良性循环。本编重点分析深圳市龙岗区全面推进城市化的客观必然性,从而揭示其城市化是社会经济发展的现实要求、深圳建设国际化城市的客观需要、践行“三个代表”重要思想和落实科学发展观的重要体现。

第 一 章

城市化是社会经济发展的必然趋势

- ☐ 城市与城市化的含义
- ☐ 城市化是工业化的必然结果
- ☐ 城市化是产业升级与发展的
空间表现
- ☐ 世界各国城市化发展的实践证明

一、城市与城市化的含义

城市——是相对于乡村而言具有不同外表形态特征和内在功能的大型聚落。城市是人类文明发展的结晶。英文中的“文明”一词就是来源于拉丁语的 *civis*（市民的生活），而“城市”一词 *city*，也来源于此。城市是由“城”和“市”构成，“城”在古代是一种大规模的、永久性的防御设施，主要用于防御野兽侵袭和防御外敌侵略，通常是为了军事和政治目的；“市”是散居在乡村的农牧民按照约定的时间在某些地点进行彼此的产品交换或进行转手交易的场所，具有显著的经济功能。随着商品经济和商品交换的发展，“市”被逐渐吸引到人口比较集中的“城”中，并有了固定的位置。于是“城”和“市”就合在一起，便形成了城市。从城市的产生可以看出，早期的城市主要是军事、政治、宗教、商贸等方面的功能，而并不具有现代意义上的城市功能。^⑩现代城市是指在工业革命后出现的城市，这种城市在外在形态和内在功能方面所表现出来的意义与古代城市是完全不相同的。

城市化不只是一定区域内人口集聚的过程，更是一定区域内产业集中的过程；不只是城市自身社会、经

济、文化不断发展的过程,而且也是城市带动和促进社会、经济、文化发展的过程。因此,城市化更多的是一个社会经济变迁的过程,是经济发展到一定阶段的产物,同时其发展程度对社会发展又具有能动的反作用。如果从以人为本的角度来看,城市化能促进人的素质的转变提高,促进公共设施的改善和人文环境的优化,这实质就是一种社会变革发展的过程;如果从工业化的发展来分析,城市化又是一个与经济发展相关联的过程,其发展归根到底是生产要素与经济活动集聚整合的过程,其根本动力就在于经济发展所带来的综合效益。

从哲学范畴上看,量变是质变的基础,质变是量变的结果。城市化发展中的“化”是指转变原有社会经济的发展状态,是一个逐步发展的演进过程,即源于经济发展所拉动的人口、资本、土地等生产要素在空间上的集聚效应,重要的是这种经济活动过程在改变了社会生产方式的同时,也带来了人们生产、生活方式的转变,创造了城市文明,这是一种质的飞跃。

二、城市化是工业化的必然结果

(一)工业化的概念

什么是工业化?不同的经济学派有不同的观点。