

中国国策报告

新境界：从「

发展是硬道理」到「

科学发展观」

经济转折、社会发展、科学转轨、以人为本、城市转向、农村转型、和谐社会、全面小康、变革社会背景下中国发展进入新一轮总决赛、改革开放形势下体制创新跃入又一个新时代

连玉明 武建忠◎主编

INFORMATION FOR DECIDERS MAGAZINE (IDM) 2006 IUD-IDM中国领导决策报告

十五届五中全会认为，发展是硬道理，是解决中国所有问题的关键。十六届五中全会在强调坚持发展是硬道理的同时，进一步提出：要坚定不移地以科学发展观统领经济社会发展全局，坚持以人为本，转变发展观念，创新发展模式，提高发展质量，把经济社会发展切实转入全面协调可持续发展的轨道。这是新一届中央领导集体制定的第一个五年规划。

中国策报告

主编◎连玉明 武建忠

新境界：从「发展是硬道理」到「科学发展观」

图书在版编目 (CIP) 数据

中国国策报告/连玉明, 武建忠主编. —北京: 中国时代经济出版社, 2006. 1

(2006 IUD-IDM 中国领导决策报告)

ISBN 7-80169-872-X

I. 中… II. ①连…②武… III. 发展战略—研究报告—中国 IV. D601

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2005) 第 155140 号

2006 IUD-IDM 中国领导决策报告

中国国策报告

连玉明
武建忠
主编

出版者 中国时代经济出版社
地 址 北京东城区东四十条 24 号
青蓝大厦 11 层东办公区
邮 编 100007
电 话 (010)68320825(发行部)
(010)68320498(编辑室)
传 真 (010)68320634
发 行 各地新华书店
版式设计 楠竹文化公司
印 刷 北京世界知识印刷厂
开 本 850×1168 1/16
版 次 2006 年 1 月第 1 版
印 次 2006 年 1 月第 1 次印刷
印 张 23.75
字 数 578 千字
印 数 1~8000 册
定 价 47.00 元
书 号 ISBN 7-80169-872-X/F·400

版权所有 侵权必究

前言

现代领导者，既是社会进步的产物，更是社会发展的动力。然而，领导者的成功，不仅是一个实践的过程，也是一个不断学习和提高的过程，更是一个探索先进理论，借鉴改革经验，从而使自己的领导能力和执政水平更加超越的过程。改革正处在转折关头。在这个大变动、大调整的时代，每一个领导者，都在广泛的社会活动和社会关系之中面对复杂的社会、政治和经济问题；每一个经营者，每一个管理者，都在激烈的、捉摸不定的市场竞争中把握着瞬息变幻的行情、走势、余缺。由于这时的经济状况变化得特别快，问题特别多，使领导者再也不能依靠原有的思维模式和行为定势，而不得不系统地进行学习，不得不进行独立的观察和思考。正是在这种背景和要求下，我们系统收集、整理了大量资深专家、学者、权威机构的观点、思路和报告，并有针对性地进行分析和评论。这时，领导者的决策行为已不仅是对经济状况和现实问题的粗浅的回忆，而是对整个社会的经济、政治问题的理性思考，这个“理性思考”的主体，既包括我们面对的整个领导者群体，当然也包括我们自己。

领导者执政能力的获得、制度创新的实现，前提是正确、科学的决策，决策的基础是信息。领导就是以正确决策为核心，通过完整有效的领导活动来推进经济发展和社会进步。数年前，我们在有意无意的尝试中，发现中国领导决策领域中政务信息研究的重要性，并从那时开始在《领导决策信息》周刊的基础上，编辑出版年度决策报告丛书，基本形成了一个体系，受到国内中高级领导读者群的广泛认可。您现在看到的这套 2006 中国领导决策报告系列，与以往相比，更加注重科学发展观这一新的理念，并在新境界、新视野和新高度上保持了一种一贯的、严谨的、积极的作风。

中国国策报告：以经济转折、社会转轨、城市转型、农村转向为出发点，紧扣科学发展、以人为本、和谐社会、全面小康的时代精神，勾勒变革社会背景下中国发展新一轮复兴图景。

中国国情报告：直面富人太富、穷人太多的社会现实，求解收入差距、机会均等的实现路径，对片面 GDP 的崇拜进行深刻检讨。我们需要遏制以往的冲动和盲动，需要对未来的精彩抱以满怀的期待。

中国国力报告：进入“十一五”发展黄金时代，调整结构、提升品质、增强实力、展现效率，破解之举正次第推开。在这一新的形势下，解剖深层矛盾、把握数据、统筹运筹难题，探讨科学决策，我们已经拥有一种大气魄和大智慧。

中国经济改革是一个庞大的叙事。中国的领导及其决策是讲述这个庞大叙事的主体。《领导决策信息》自 1994 年创刊，是国内较早以党政领导为读者对象、以决策预测为服务指向、以数据研究、案例研究和实证研究为核心内容的政经类周刊。有感于这种庞大，服务于这一主题，《领导决策信息》按照网、刊、书一体化发展的战略构想，着眼于在产品线的深度和宽度上拓展信息空间，最大限度地形成了综合优势和品牌价值。其国策、国情、国力报告等已经共同构成一个以国内中高级领导为主体，以深度比较和系统分析为特征，以最新、最重要、最有用信息为核心的宽领域、广覆盖、大服务的综合性信息大系统，成为中国顶级政务信息服务品牌。

目 录

M u L u

中
国
国
策
报
告

◇ 国策 ◇

让先进性教育活动成为群众满意工程 >> 3

1 治党治国治军的一项基础性工程 >> 3

2 确保先进性教育活动扎实推进 >> 5

3 让先进性教育活动成为群众满意工程 >> 14

构建社会主义和谐社会成为“两会”主旋律 >> 20

1 构建社会主义和谐社会的挑战 >> 21

2 政府工作报告九大亮点解读 >> 24

3 实现和谐社会的梦想与希望 >> 27

4 抓稳定 谋发展 促和谐 >> 31

体制改革进入战略性攻坚阶段 >> 35

1 以政府管理体制改革的中心全面推进体制创新 >> 35

2 加强人大政协制度建设推进政治文明进程 >> 38

3 三大干部学院开启规模化干部教育新时代 >> 42

大国责任与和平崛起路线图 >> 46

1 新思维推动两岸关系发展进入新阶段 >> 46

2 海啸救援展现责任大国综合国力 >> 50

3 树立全球战略意识提高对外开放水平 >> 53

中央政治局的学习化生活 >> 58

1 中央政治局的理论关注 >> 59

2 中央政治局的经济视角 >> 60

3 中央政治局的社会关怀 >> 63

4 中央政治局的战略高度 >> 64

◇ 政策 ◇

2005 年中央一号文件：解放农民 解放土地 >> 69

- 1 一号文件体现了党和政府对农业的重视 >> 69
- 2 怎样看待 2004 年的农村形势以及中国农业环境发生的深刻变化 >> 70
- 3 粮食市场不会出现供求紧张的局面、城乡居民收入差距不会扩大到七倍以上 >> 71
- 4 一号文件突出了 5 大政策看点 >> 72

非公经济发展：拒绝差别 不再设限 >> 74

- 1 关于新形势下促进个体私营等非公有制经济发展的重要意义 >> 74
- 2 《若干意见》如何体现中央关于促进非公有制经济发展方针政策 >> 74
- 3 《若干意见》提出了哪些鼓励、支持和引导非公有制经济发展的政策措施 >> 75
- 4 《若干意见》在放宽非公有制经济的市场准入方面有哪些具体措施 >> 76
- 5 如何保证《若干意见》明确的这些重要政策能够落到实处 >> 77

信访条例：和谐社会 和谐实践 >> 78

- 1 一定需要进京上访吗 >> 78
- 2 何为“过激上访” >> 79
- 3 有关部门推诿塞责、打击报复怎么办 >> 79
- 4 信访部门失职要不要追究责任 >> 80

惩治和预防腐败：源头入手 制度先行 >> 81

- 1 党中央颁布《实施纲要》的重大意义 >> 81
- 2 《实施纲要》的基本精神 >> 81
- 3 文件在教育、制度、监督三方面提出哪些重要的预防腐败的措施 >> 82
- 4 在惩治和预防腐败的体系中如何发挥惩治的重要作用 >> 82
- 5 如何保障《实施纲要》全面贯彻落实 >> 83

突发公共事件：预测预警 可防可控 >> 85

- 1 全国应急预案框架体系初步建立 >> 85
- 2 应对突发公共事件的工作原则 >> 85
- 3 突发公共事件的两种分类 >> 86
- 4 突发公共事件预警机制 >> 86

农民进城就业：改善环境 制度关怀 >> 87

- 1 “腾笼换鸟”被明令禁止 >> 87
- 2 公共职介敞开大门 >> 87
- 3 工伤保险率先起步 >> 88
- 4 新政策责任明确 >> 88

公务员法：权益规范 量质提升 >> 89

- 1 公务员法的意义及其中的四大变化 >> 89

2 我国现有公务员队伍的量 and 质 >>	89
3 公务员可以对上级领导说“不”吗 >>	90
4 公务员工资改革着眼于规范工资制度 >>	91
5 建立公务员职位聘任制度 >>	91
国有产权转让：审慎界定 循序推进	92
1 《暂行规定》出台背景 >>	92
2 《暂行规定》与规范企业国有产权转让行为的 3 号令和规范国有企业改制工作的 96 号文的关系 >>	93
3 《暂行规定》划分中小型国有及国有控股企业的国有产权可以向管理层转让，而大型国有及国有控股企业的国有产权暂不向管理层转让的意义 >>	93
4 《暂行规定》对于大中小企业的划分标准能否适应各地国有企业改革的实践需要 >>	94
5 在国有产权转让中采用信托和委托收购方式容易出现哪些问题 >>	94
6 《暂行规定》对主辅分离、辅业改制的企业国有产权等向管理层转让作例外性规定的考虑 >>	95
7 《暂行办法》出台是否意味着大型国有及国有控股企业的股权或期权激励试点被叫停 >>	95
政务公开：阳光运作 勤政廉政	97
1 关于《意见》的酝酿、起草、颁布过程 >>	97
2 深入推行政务公开具有哪些重要意义 >>	98
3 近年来推行政务公开的成绩、经验和问题 >>	98
4 当前各地区各部门推行政务公开的主要任务和重点内容 >>	99
5 《意见》在强调建立健全政务公开的法规制度方面提出了哪些具体措施 >>	99
股权分置：尊重市场 审慎探索	101
1 启动股权分置改革试点的背景情况 >>	101
2 股权分置改革应遵循的操作原则 >>	102
县乡财政困难：“三奖一补” 有效缓解	104
1 我国县乡财政困难表现的特征及成因 >>	104
2 解决县乡财政困难需要实现的目标 >>	105
3 近期解决县乡财政困难的基本思路 >>	105
4 如何看待“三奖一补” >>	106
5 如何落实缓解县乡财政困难的政策措施 >>	107
完善人大制度：密切群众 民主昌盛	109
1 关于《若干意见》出台的背景和起草的情况 >>	109
2 坚持和完善人民代表大会制度、做好新形势下人大工作应当遵循的原则 >>	110

- 3 为什么没对地方人大的建设以及有关工作作出规定 >> 110
- 4 《若干意见》在发挥全国人大代表作用方面有哪些新举措 >> 111
- 5 《若干意见》对加强全国人大常委会制度建设有哪些新要求 >> 112

行政执法：责任强化 公开公正 >> 115

- 1 关于《意见》的主要内容 >> 115
- 2 《意见》出台主要基于三点考虑 >> 115
- 3 《意见》对依法界定执法职责主要有三方面的要求 >> 116
- 4 《意见》对建立健全行政执法评议考核机制从四个方面做了规定 >> 116
- 5 《意见》对行政执法责任的追究作了哪些规定 >> 117
- 6 如何保障《意见》得到贯彻落实 >> 117

就业再就业：继续扶持 新政更胜 >> 119

- 1 新就业政策出台背景 >> 119
- 2 新就业政策主要有哪些变化 >> 120
- 3 “十一五”目标：城镇登记失业率控制在5%以内 >> 121
- 4 个体工商户、灵活就业人员成为养老保险扩面重点 >> 121
- 5 劳动和社会保障部力促以就业为导向的职业培训 >> 122

◇ 问策 ◇

增收之策：怎样建设新农村 >> 125

- 1 陕西农村规划为何明确村民是村庄建设的决策者 >> 125
- 2 怎样理解大学生村官职业化是“农业CEO”的雏形 >> 126
- 3 推进农村保险业 县市政府应有何作为 >> 128
- 4 如何看待民政部的农村选举成本问题 >> 129
- 5 红色旅游能否成为革命老区的又一场翻身仗 >> 130
- 6 如何看待我国村域经济“三足鼎立”态势 >> 132

小康之策：如何解决新问题 >> 134

- 1 新出炉的农村全面小康监测报告价值何在 >> 134
- 2 河南强县扩权为何遭遇新的“肠梗阻” >> 136
- 3 为什么要加强进城务工人员培训 >> 138
- 4 黑龙江、上海是怎样进行跨省农民合作社的 >> 139
- 5 银川实行“举证责任倒置”能否根治欠薪 >> 141
- 6 黑龙江垦区为什么会成为农业标准化的全国版本 >> 141

整合之策：能否实现大发展 >> 144

- 1 怎样避免成为产能过剩治理的牺牲品 >> 144

- 2 从“太长”再曝光看地方政治生态失衡 >> 145
- 3 深圳是怎样为 2000 亿国有资产撑起“保护伞”的 >> 146
- 4 以兰州为鉴 官商距离究竟该多远 >> 148
- 5 北京评价 18 区县的重点为什么放在功能定位上 >> 149
- 6 绍兴产业集群、块状经济面临什么样的抉择 >> 150
- 7 如何理解西部扩城的成败在有形无形之间 >> 151

解困之策：何以提高执政力 >> 152

- 1 粤沪京怎样在与世界的对话中创新发展 >> 152
- 2 一百多个昆明湖的雨水为何白白流走 >> 154
- 3 房价过高可能是中部城市的一个陷阱吗 >> 155
- 4 亚太市长峰会为何引起这么大的争议 >> 156
- 5 合肥拆违是怎样实现零补偿、零冲突的 >> 156
- 6 物流背后有没有隐藏“流动炸弹” >> 158

◇ 决策 ◇

领导决策新思维 >> 161

- 1 面对万亿民间“游资”，哪位领导能玩转这个“魔方” >> 161
- 2 国有投资控股公司运作模式的有效推广 >> 162
- 3 冷静看待一些地方出现的“反腐秀” >> 163
- 4 推进“以工促农、以城带乡”要抓住突破口 >> 164

前沿决策新问题 >> 166

- 1 落实非公经济 36 条 地方领导任重道远 >> 166
- 2 为什么说消除“政策违法”是当务之急 >> 167
- 3 “地下金融”如何走出堵疏两难困境 >> 168
- 4 城市建设既要宜居也要宜商 >> 169

创新决策新思路 >> 171

- 1 把经济增长的着眼点放在“齿轮”上 >> 171
- 2 中部崛起关键是承接产业转移 >> 172
- 3 干在实处才能走在前列 >> 173
- 4 当前农村工作重点是发展农民合作组织 >> 174
- 5 加速发展生产服务业和新兴现代服务业 >> 175

超前决策新路径 >> 178

- 1 形成一个团结干事的班子须做到两个“四不” >> 178
- 2 不能把产业集群搞成“企业大拼盘” >> 179
- 3 “长三角”经济减速提醒其他省市勿步后尘 >> 180

- 4 从“超女”运作模式看文化产业发展 >> 181

区域决策新方向 >> 183

- 1 北京“十一五”规划首次对农村和山区一分为二 >> 183
- 2 “泛珠三角”异质性合作是重要特征 >> 184
- 3 集团化放贷已开始影响内地经济平衡发展 >> 185
- 4 中国区域经济格局正因创新而改变 >> 186
- 5 未来十年“北风”真会压倒“南风”? 难! >> 187

政府决策新理念 >> 189

- 1 防止把政务公开搞成业务公开 >> 189
- 2 定位“经济中心”应跳出传统概念 >> 190
- 3 浙江两次埋单反响不一表明舆论对民企还是有偏见 >> 191

◇ 对策 ◇

“十一五”规划 创新思路 >> 195

- 1 调研预热十六届五中全会 >> 196
- 2 十六届五中全会及“十一五”建议 >> 205
- 3 地方“十一五”建议比较 >> 214

宏观调控 热点分析 >> 235

- 1 中国宏观经济开始转型 >> 235
- 2 宏观调控转向微调 >> 240
- 3 2006 年经济工作五大要点 >> 242

体制改革 全新解读 >> 248

- 1 2005 “改革年”四重解读 >> 248
- 2 2005 年改革重点任务解读 >> 251
- 3 2005 年改革总体进展情况 >> 254

依法行政 落实难点 >> 256

- 1 全面建设法治政府进展情况 >> 256
- 2 依法行政关键是落实行政执法责任制 >> 257
- 3 深化改革创新行政执法体制 >> 258

战略规划 何处入手 >> 260

- 1 战略转型和定位 >> 260
- 2 经济发展战略和产业规划 >> 266

区域战略 整体推进 >> 276

- 1 中部崛起 >> 276
- 2 东北振兴 >> 281

3 西部开发 >> 285

4 东部率先 >> 288

城市战略 转型重点 >> 292

1 战略定位及战略重点 >> 292

2 战略转型与发展指标调整 >> 297

效能政府 建设路径 >> 304

1 政府建设与效能提升 >> 304

2 政府改革与创新 >> 313

◇ 群策 ◇

尽快成立中部领导小组抓紧制定崛起规划 >> 337

中国医疗卫生体制医疗改革从总体上看不成功 >> 338

推进政府管理体制变革 >> 341

中国将加快国有经济布局 and 结构的战略调整 >> 342

生活质量是检验城市价值的唯一标准 >> 343

2005 中国总体竞争力下滑 >> 345

能源、金融、社保领域存在潜在危机 >> 346

国企改制成本日益庞大 >> 348

抓紧完善资源价格形成机制 >> 349

解决“三农”问题的新路线图 >> 350

◇ 附录 ◇

胡锦涛论科学发展观与和谐社会 >> 353

G U O C E

第
一
篇

国策

E

C

O

U

G

让先进性教育活动成为群众满意工程

据中组部 2000 年在 30 万名党员中开展的思想状况调查显示，一些党员理想信念动摇，党员意识和执政意识淡薄；一些党员干部事业心和责任感不强，思想作风不端正，工作作风不扎实；一些党员领导干部理论水平不高，解决复杂矛盾的能力不强，有的甚至以权谋私、腐化堕落。在我国正处于人均国内生产总值从 1000 美元向 3000 美元跨越的这个关键时期，中国共产党能否保持先进性，关系整个国家、民族的前途命运。为此，保持共产党员先进性教育活动被提上了全党重要的历史日程。

1 治党治国治军的一项基础性工程

2005 新年伊始，以实践“三个代表”重要思想为主要内容的保持共产党员先进性教育活动正式启动。1 月 24 日，中共中央政治局进行第十九次集体学习，主题内容就是新时期保持共产党员先进性研究。胡锦涛在主持学习时强调，加强党的先进性建设要同加强党的执政能力建设紧密结合起来，落实到提高治党治国治军的水平上来。各级党组织一定要深刻认识开展这次教育活动的重大意义，切实把这件大事抓紧、抓好、抓出实效。通过这次教育活动，努力做到在对党的先进性建设的思想认识上有新提高，在解决一些党员和党组织存在的突出问题和影响改革发展稳定、涉及群众切身利益的实际问题上有新进展，在坚持党要管党、从严治党方针，建立新形势下广大党员长期受教育、永葆先进性的长效工作机制方面有新收获。

从学习入手不走过场不出偏差

进行这样一个规模宏大的教育活动会不会成为花架子？这是全党全国人民都非常瞩目的一个问题。在这方面，中央进行了全面、细致的部署，提出了具体的目标、要求和工作阶段，突出表现在以下几个方面。

一是领导高度重视。中央保持共产党员先进性教育活动领导小组组长贺国强强调，各级党组织在开展先进性教育活动中，要把抓落实、求实效贯穿始终，把加强领导贯穿始终。要建立领导责任制，层层抓落实，党员领导干部特别是一把手要以身作则，发挥表率作用，确保活动不走过场，不出偏差。

二是先行试点，逐步推进。2002 年 11 月党的“十六大”决定在全党开展以实践“三

个代表”重要思想为主要内容的保持共产党员先进性教育活动。2003年,教育活动在党政机关、农村、城市基层等5种类型的19个单位先行试点,取得了积极成效和宝贵经验。2004年9月,党的十六届四中全会对开展先进性教育活动进一步提出明确要求。从党的“十六大”作出决定,到积极稳妥地进行试点;从试点结束,到一年时间的充分准备;从十六届四中全会作出部署,再到4个多月后正式启动,这一系列工作开展得非常扎实。与此同时,按照中央的部署,整个教育活动分三个批次、三个阶段逐步推进。尽管对时间安排作出了规划,中央仍然强调,要坚持时间服从质量,每一阶段、环节的时间安排,都要以保证质量、取得实效为前提。

三是吸收群众参与,接受群众监督。中央明确要求,教育活动要广泛征求和听取群众意见,及时向群众公布有关情况,充分吸收群众参与,主动接受群众监督。活动成效多数群众不满意的,必须及时“补课”。“提高党员素质,加强基层组织,服务人民群众,促进各项工作”——中组部党建研究所副所长赵子平认为,教育活动确定的这“四句话”目标,具有很强的现实针对性,体现了务求实效的总体思路。

四是在解决实际问题上下工夫。中央强调,开展先进性教育活动要在解决实际问题上下工夫,要把是否解决了群众反映强烈、通过努力能解决的突出问题和群众是否满意作为衡量先进性教育活动成效的重要标准。

在具体工作实践中结合与落实

目前,全国许多省市都先后召开了保持共产党员先进性教育工作会议,总结这些会议,可以发现个别省市在落实方面还存在一些不足,主要表现在以下几个方面:一是缺乏切实可行的措施,空话和套话较多;二是还没有提出有可操作性的考核考评办法;三是还没有找到把先进性教育活动与具体工作统一起来的结合点;四是在加强舆论宣传和引导方面还停留在一般性的宣传报道上,缺乏针对性和操作性。

党的先进性从来都是具体的、历史的。先进性的实现不是一劳永逸的,而是一个不断提出新要求、充实新内容、作出新努力的实践过程,并在这种实践中取得实效。

一是要针对实际,突出重点,把学习培训作为先进性教育活动展开之后的第一项任务。在学习培训中,要坚持理论联系实际,边学边改,着眼于运用理论解决实际问题来组织党员进行学习培训。

二是必须坚持实事求是,不能简单以“正面教育”代替对于一些地方突出问题的处理。要在解决实际问题上下工夫,坚持有什么问题就解决什么问题,什么问题突出就着重解决什么问题。要“开门搞教育”,让群众一开始就参与进来;要坚持每一个阶段都开展“回头看”,活动成效群众不满意的,要及时“补课”。

三是要结合刚刚颁布的《建立健全教育、制度、监督并重的惩治和预防腐败体系实施纲要》,深入开展党风廉政建设,把加强党的先进性建设同加强党的执政能力建设以及反腐败斗争有机结合起来,把立党为公、执政为民具体、深入地落实到各项工作中去,时刻

把群众的安危冷暖挂在心上，切实帮助群众解决生产生活中的困难，坚决反对和纠正各种损害群众利益的行为。

最后，必须着眼于建立永葆先进性的长效机制，以解决了什么问题、解决了多少问题来衡量教育活动的效果，决不能简单以经济指标、业务工作取代教育效果。应该看解决了党员队伍的哪些问题，精神面貌发生了什么变化，消除了哪些影响改革发展稳定、损害群众切身利益的实际问题，这些问题解决好了，才能真正进一步把党的先进性建设推向前进。

专栏：中央领导以普通党员身份参加先进性教育活动

2005年1月14日上午，中共中央在中南海怀仁堂举行了新时期保持共产党员先进性专题报告会，作为中央政治局常委参加先进性教育活动的第一场重要活动。中共中央总书记胡锦涛在会上作了重要报告。他强调，全体共产党员都要积极投身于先进性教育活动，领导干部尤其要发挥表率作用。领导干部带头，要从中央政治局常委做起。各级党员领导干部都要以普通党员的身份带头参加先进性教育活动，给广大党员作出示范。要带头学习，带头查摆问题，带头开展批评与自我批评，带头搞好整改。吴邦国、温家宝、贾庆林、黄菊、吴官正、李长春、罗干出席报告会，曾庆红主持了报告会。

1月18日上午，中共中央政治局常委胡锦涛、吴邦国、温家宝、贾庆林、曾庆红、黄菊、吴官正、李长春、罗干等领导同志，以普通党员的身份在听众席上认真听取了牛玉儒同志先进事迹报告。胡锦涛强调，牛玉儒同志是党的好干部，我们大家都要向他学习。这次专场报告会，是胡锦涛总书记提议、中共中央政治局常委会决定举行的，是中共中央政治局常委参加保持共产党员先进性教育活动的第二场重要活动。

2 确保先进性教育活动扎实推进

在中央的部署下，各地保持共产党员先进性教育活动已全面展开。展开之后，应从何处着手把先进性教育推向深入，为后面的工作打下基础？1月25日，中央先进性教育活动领导小组组长贺国强在北京市调研先进性教育活动时强调，学习培训是先进性教育活动展开之后的第一项任务，也是保证整个先进性教育活动扎实推进、取得实效的重要基础。1月28日，中央保持共产党员先进性教育活动领导小组发出《关于做好2005年春节期间先进性教育活动的通知》，要求广大党员利用节日时间搞好自学。学习，成为先进性教育活动第一阶段的主要任务。