

西部大开发

陕西发展论坛

主 编 冯之浚
副主编 桂中岳
王忠民



陕西人民出版社

西部大开发

——陕西发展论坛

主 编 冯之浚

副主编 桂中岳 王忠民

陕西人民出版社

(陕)新登字 001 号

西部大开发

——陕西发展论坛

冯之浚 主编

陕西人民出版社出版发行

(西安北大街 131 号)

新华书店经销 陕西益和印务有限责任公司印刷

850×1168 毫米 32 开本 5 插页 5.5 印张 121 千字

2000 年 12 月第 1 版 2000 年 12 月第 1 次印刷

印数:1—2000

ISBN 7-224-05581-6/F·723

定价:9.00 元

目 录

抓住机遇,解放思想,把陕西建设成为西部大	
开发的“桥头堡”	李建国(1)
再造优势,重现辉煌,把陕西建成西部经济	
强省	程安东(4)
陕西省情分析	贾治邦(7)
积极拥护,支持西部开发大战略	费孝通(21)
论“十五”计划的战略重点	柳随年(28)
发展支线飞机 振兴航空工业	朱育理(33)
西部大开发若干战略问题的思考	冯之浚(38)
抓住机遇,加快陕西农业和农村经济的发	
展	张宝文(55)
从东部看西部大开发	谢颂凯(70)
西部大开发和区域协调发展战略	李善同(74)
西部扩大开放的战略思考	桂中岳 李随成(92)
教育为本,富民强国	孟鸿伟(102)
老话题,新思维:人才	董福忠 张德昂(109)
对陕西水利建设和农业发展的思考	王兆印(116)
从杨凌农业高新技术产业示范区看我国农	

业科技体制改革·····	钱克明(120)
对陕西省发展航空工业的几点看法·····	高 歌(124)
西部大开发四十条·····	何炼成(127)
陕西省基础设施建设和旅游产业化现状 ·····	陕西省计委(144)
大力发展新支线飞机,为西部大开发做贡 献·····	高大成(154)
加快技术资本化步伐,推进陕西在西部大 开发中吸引投资·····	孙海鹰(163)
后记·····	(171)

抓住机遇,解放思想,把陕西建设 成为西部大开发的“桥头堡”

李建国

去年6月17日,江总书记在西安主持召开西北五省区国有企业改革与发展座谈会并发表重要讲话,向全党全国发出了实施西部大开发战略的动员令。一年后的今天,民盟中央、中共陕西省委、陕西省人民政府在这里举行陕西省实施西部大开发战略高级研讨会,这是很有意义的,这是对3600万陕西人民及其现代化建设事业的关心和支持。

实施西部大开发战略,是以江泽民同志为核心的党的第三代领导集体总揽全局、面向新世纪作出的重大决策,是在下一个世纪实现中华民族伟大复兴的惊天动地的伟业,对包括陕西在内的广大西部地区来说,是加快发展、急起直追的千载难逢的历史机遇,是在新的基础上由滞后发展走向全面振兴的历史转折点。

西部大开发是巨大的系统工程,也是空前艰巨的历史任务。一年来,按照江总书记关于“加快开发西部地区,要有新的思路”的要求,我们一手抓思路研究,一手抓启动实施。去年6月,中

共陕西省委、陕西省人民政府成立了迎接西部大开发研究小组，围绕 26 个专题，组织了 100 多名实际工作者和 100 多名理论工作者，开展了 100 多天的调查研究，取得了一批重要成果。今年元月上旬，中共中央党校和我省联合举办过西部大开发理论研讨会。今年 4 月，国务院发展研究中心和中国东西部合作与投资贸易洽谈会组委会共同在西安主办了“中国西部大开发研讨会”。这些工作对于我们深入思考和正确认识陕西在西部大开发中的一系列重要问题，都很有帮助。

经过一年的工作，在深入调查研究、广泛吸收各方面意见的基础上，我们认为在西部大开发中，从区域布局上看，陕西有条件成为大开发的“桥头堡”，从开发步骤上看有条件成为“第一阶梯”，并初步形成了陕西实施西部大开发战略的一些工作思路。这就是，第一，以实施西部大开发战略为主线，带动全省经济建设更快更好地发展，抓住机遇、解放思想、开拓进取，同时作长期奋斗的准备，有序开发，稳步前进。第二，以基础设施建设和生态环境建设作为大开发的切入点，同时坚持农业稳省、科教兴省，发挥优势，发展特色经济，增强改善生活和自我发展的能力。第三，注重市场在大开发中配置资源的基础性作用，借鉴东部改革开放的经验，研究与东部开发的不同特点，立足于体制创新，探索开发的新路子。第四，始终注意处理好改革、发展、稳定三者的关系，努力化解经济社会生活中的矛盾，审慎地解决民族、宗教等政治敏感问题，在保持稳定的前提下推进大开发的各项工作。第五，始终坚持两手抓、两手都要硬的方针，全面加强党的建设和精神文明建设，引导干部群众把开发和发展的基点放在发扬自力更生、艰苦奋斗的延安精神上，依靠自己的努力，把陕西的事情办好。按照这个基本思路，我们重点抓了基础设施

建设、生态环境建设、产业结构调整、科教兴陕、对外开放等五项工作。目前,党中央实施西部大开发的战略决策深入人心,全省党员、干部和人民群众广泛发动起来了;陕西的人气旺起来了,国内外客商纷纷到陕西来寻找商机,谋求发展;我省西部大开发的工作已经进入实质性启动状态,各地区、各部门、各单位都在着手研究自己的思路、设想和规划;陕西人才特别是高级人才外流状况已得到遏制和扭转。实施西部大开发战略,使陕西在党的十五大以来出现的团结稳定、加快发展、整体推进的现代化建设新局面,得到了进一步巩固和发展。

现在,我们正在认真学习江总书记“三个代表”的重要思想,总结实施西部大开发战略一年来的工作,编制陕西省“十五”计划和西部大开发规划。在这个时候,举行这次高层次研讨会,对于我们深入学习贯彻江总书记关于西部大开发的重要讲话精神,深化认识,丰富和完善已有的思路是十分重要的。参加这次研讨会的都是资深的专家学者和国内外知名人士,相信通过大家多角度、高层次的研讨,一定会使我们受益匪浅。

我们希望这次会后,大家能在陕西多留几天,走一走,看一看,多提指导意见,并欢迎大家得便的时候常来常往。我衷心希望大家在陕西过得愉快,预祝研讨会圆满成功!

谢谢大家。

(作者:中共陕西省委书记 在陕西省实施西部大开发战略高级研讨会上的讲话)

再造优势,重现辉煌, 把陕西建成西部经济强省

程安东

今天,在这里召开陕西省实施西部大开发高级研讨会,费老和首都一些知名专家学者专程到会。在今天的研讨会上,大家紧紧围绕我省实施西部大开发战略,各抒己见,发表了独到的看法和见解,提出了很多很好的意见和建议,给我们提供了一次难得的学习机会,对我们开阔眼界,深化认识,进一步理清思路都有重要的启发和帮助。由于时间关系,还有很多真知灼见没有来得及讲,希望大家会后把意见和想法留下来。同时也欢迎大家以后常来常往,随时给我们以指导和帮助。对这次研讨会的宝贵意见和建议我们将认真整理,积极吸纳,进一步丰富和完善陕西实施西部大开发战略的思路。

实施西部大开发战略,对陕西来说,是再造优势、重现辉煌的一个历史性机遇。新中国成立后,在陕西发展进程中曾经有过三次大的机遇。西部大开发,是展现在我们面前的更具全局性、市场性、竞争性、互利性和知识性的第四次发展机遇。由于我们面临的经济体制、外部环境、市场条件、时代背景等都发生

了根本性的变化,因此,实施西部大开发不同于计划经济条件下的“一五”、“二五”重点建设和六七十年代的“三线”建设,也不同于当年东部沿海地区的改革开放,不能沿用过去的老办法,也不能照搬东部改革的现成经验,必须探寻一条具有西部特色的开发新路。根据江总书记关于“加快开发西部地区要有新的思路”的指示精神,省委、省政府把研究探索新思路作为搞好西部大开发的前瞻性和基础性工作。一年来,我们组织开展了一系列的调查研究,其间也得到了中央国家机关有关部门领导、各民主党派和无党派人士、首都著名专家学者的关心和支持,帮助我们梳理思路,把我省西部大开发的研究工作不断引向深入。

通过调查研究和一年来的工作实践,我们在西部大开发的一系列重大问题上形成了共识。西部大开发是一项宏大的系统工程和艰巨的历史任务,既要有紧迫感,又要做好长期奋斗的思想准备。要求真务实,尊重科学,顺应规律,扬长避短,发挥优势,科学规划,分步实施。在西部大开发中,始终不放松加强农业的基础地位,把生态环境建设和水资源的开发利用放在突出位置,坚持可持续发展。适当超前搞好基础设施建设,构筑社会生产力快速发展的基础通道。大力发展科技教育事业,加快科技创新步伐。同时积极发展基础产业、优势产业和特色经济,不断改善贫困地区人民生活,增强自我发展能力。采用“以资源换技术,以产权换资金,以市场换项目,以存量换增量”的引资方式,不断扩大引进外资和东部资金的规模。争取中央财政和政策支持。当前,我省开发和发展的着力点是抓好“一带”(关中高新技术产业开发带)、“两城”(杨凌农科城和阎良飞机城)、“三个基地”(能源重化工基地、教育科研基地、节水旱作农业基地)、“四大特色产业”(高新技术产业、旅游业、果业、军工产业)、“五

个战略”(开放带动战略、科教兴陕战略、城镇化战略、可持续发展战略、精品战略),“六大工程”(山川秀美工程、路港工程、城乡电网建设改造工程、水利设施工程、汉江综合开发工程、信息港工程)。同时,根据中央的部署,结合我省实际,选准突破口,有重点、有步骤地抓好西部大开发的五项启动工作。我们要加强领导、精心组织,统筹规划,真抓实干,经过年复一年的努力,把陕西建成西部经济强省。

陕西要在大开发中实现大发展,还面临不少困难和问题。解决这些困难和问题,首先要靠我们自力更生,艰苦奋斗,同时也离不开党和国家的大力支持,还需要各民主党派和无党派人士的关心、帮助。这里,我请在座的多年来一直关心陕西发展的各位领导、专家学者一如既往地陕西更多关注,并帮助我们宣传、呼吁。希望国家进一步采取有力措施,在培养、吸引、稳定人才,提高劳动者素质方面给予更多的支持;尽快批准实施我省泾河东庄水库和黄河古贤水库等骨干水源工程建设;请求国家把研制支线飞机正式定点陕西,支持西安阎良飞机城建设;加大对杨凌农科城建设的支持力度;请求国家批准抢救性发掘唐乾陵。我们相信,在党中央国务院的关怀和支持下,在各民主党派、首都知名专家学者的关心和帮助下,曾经创造了灿烂的古代文明的陕西,在西部大开发中,一定能够抓住机遇,进一步加快发展。

(作者:陕西省省长 在陕西省实施西部
大开发战略高级研讨会上的讲话)

陕西省情分析

贾治邦

一、全省概况及当前的经济形势

陕西地处我国西部与中、东部的结合部,总面积 20.56 万平方公里,辖 10 个地市、107 个县(市、区),总人口 3600 万。陕西是我国社会主义初级阶段的欠发达省份,经济发展相对滞后,但又具有巨大的后发优势。这些优势主要表现在四个方面:

第一,自然资源丰富。陕西矿产资源丰富,全部矿产潜在经济价值超过 8.8 万亿元。目前探明储量的有 91 种,储量居全国前 10 位的有 58 种。全省煤炭探明储量 1625 亿吨,仅陕北神府煤田探明储量就达 1339 亿吨,而且煤质好,属低磷、低硫、低灰、高热量的优质环保动力煤。石油预测远景储量 11 亿吨,探明储量 7.6 亿吨。陕北天然气预测储量 2 万多亿立方米,探明储量 3200 亿立方米,是我国陆上发现的大型整装气田之一。黄金储量居全国第 4 位,钼矿、汞矿储量居全国第 2 位。秦巴山区素有“生物基因库”之称,开发潜力很大。因此,陕西有条件成为我国

下世纪现代化建设的一个重要的能源和矿产资源的接续地。

第二,科技实力较强。全省有部省属科研院所 111 个(含国防科研院所 28 个),其中 17 个专业是全国惟一的,50 个专业在全国处于领先地位。有西安交通大学、西北工业大学、西安电子科技大学、第四军医大学、西北农林科技大学等 44 所部属和军队的高等院校。全省有专业技术人员 85.1 万人。初步形成了以西安、宝鸡、杨凌三个国家级高新技术产业开发区和国家级西安经济技术开发区为龙头的关中高新技术产业开发带。

第三,旅游资源得天独厚。陕西是中华民族的重要发祥地之一,先后有周、秦、汉唐等 13 个王朝在此建都,历时长达 1100 多年。延安是中国革命的圣地。我省以文物为特色的旅游资源品位高、存量大。全省馆藏文物达 60 余万件,已公布的重点文物保护单位 2020 处。除秦兵马俑、法门寺、黄帝陵等早已驰名中外的文物景点外,近年来发掘的汉景帝阳陵墓葬群,规模巨大,总面积约 15 平方公里。目前探明的景帝墓从葬坑 81 个,每一个都有大量文物。省内还有西岳华山、壶口瀑布、临潼骊山、佛坪自然保护区、太白山国家森林公园等不少著名自然景观。

第四,工业有一定基础。在“一五”、“二五”和“三线”建设期间,陕西是国家重点布局建设的地区,先后上了一批大型骨干项目,形成了较强的制造业和军事工业基础。改革开放以来,陕北的能源得到了一定程度的开发,能源工业开始起步。目前,陕西军工规模居全国第一。地方工业已形成以机械、电子、纺织、医药化工、食品等为主体的门类比较齐全、基础比较好的工业体系。全省共有国有及国有控股工业企业 1880 户,总资产 1855.9 亿元,其中大中型企业 484 户。国有工业企业在陕西经济和社会发展中一直发挥着重要的主导作用。

今年以来,我省认真贯彻党中央的一系列重大决策,以实施西部大开发战略为主线,全面带动改革开放和现代化建设各项工作。着眼于加快发展,立足于扩大内需,突出结构调整,推进科教兴省,增加城乡人民收入,努力做好各项工作,使全省经济出现了良好的发展势头。一季度,全省实现国内生产总值 272.82 亿元,比上年同期增长 8.1%。其中:第一产业增加值为 27.66 亿元,增长 2.7%;第二产业 118.52 亿元,增长 8.9%;第三产业 126.64 亿元,增长 9.2%。4—5 月,全省经济在一季度良好开端的基础上,继续向好的方向发展。经济运行的主要特点是:

——农业生产在结构调整中稳步发展。我们在抓经济结构调整中,突出强化农业的基础地位,加快农业结构调整步伐。针对我省农业基础脆弱,干旱缺水,粮食生产极不稳定的状况,下大力发展旱作农业、节水农业和高效农业。抓关中九大灌区改造,兴修无水利设施基本农田,推广“北窖、南塘、关中井”的群众治水经验。同时,按照稳粮、扩油、优果、兴牧、增菜的基本思路,进一步调整农业生产结构。

——工业生产速度和效益同步增长,扭转了连续 6 年亏损的局面。1—4 月,全省规模以上工业累计完成工业增加值 112.13 亿元,比去年同期增长 11.3%,实现产品销售收入 308.60 亿元,比去年同期增长 21.3%,销售之旺盛是近几年来最好的。实现利润继续增加。特别是国有工业,结束了 1994 年以来连续 6 年亏损的局面,整体扭亏为盈。

——固定资产投资呈现明显的增长态势。1—4 月份,我省固定资产投资(不含城乡集体和个人投资)完成 71.83 亿元,比上年同期增长 19.9%。重点建设项目进展顺利,全省 93 个重

点建设项目完成投资 and 资金到位明显好于去年同期,铁路、公路、城市基础设施、电网改造等基础设施项目建设进度加快。西安至合肥铁路已经开工。宝鸡至兰州铁路复线、榆林至靖边高速公路等一批重点项目开始建设。

——消费市场进一步活跃,外贸进出口大幅度增加。全省社会消费品零售额 1—4 月份累计 201.50 亿元,增长 8%。五一节假日期间,我省旅游市场异常火爆,旅游收入创历史新高。据统计,5 月 1 日至 7 日,全省共接待国内游客约 315 万人次,国内旅游收入 12.6 亿元人民币,分别是去年国庆节假期期间的 7.4 倍和 5 倍。全省接待海外游客 2.5 万人次,外汇收入 1071 万美元。1—4 月份,外贸进出口额 6.04 亿美元,增长 18.4%。

4 月初,我们与有关省市共同举办了“2000 年中国东西部合作与投资贸易洽谈会”,签订合同总额超过 1000 亿元,超过了前三届洽谈会合同金额的总和。其中陕西共签订利用外资项目 117 个,总投资额 14.3 亿美元,比去年增长 37.5%。国内联合项目 380 个,总投资额 119.8 亿元,比去年增长 62%。这说明,中央作出实施西部大开发战略的决策是完全正确的,对东部、西部都是加快发展的历史性机遇。

二、实施西部大开发战略的进展情况

去年 6 月,江总书记视察陕西,全面阐述了实施西部大开发的重大意义、指导原则、开发重点、实施步骤和宏伟目标,向全党全国人民发出了尽快开发西部地区的号召。在这之后,朱镕基、李瑞环、李岚清、尉健行同志相继来我省视察,都对我省西部

大开发工作作了重要指示。今年五一期间,李鹏委员长专程到我省视察,指导工作,充分体现了党和国家对陕西人民的深切关怀,全省干部群众备受鼓舞。

实施西部大开发战略,是以江泽民同志为核心的党中央总揽全局,面向新世纪作出的重大决策,充分体现了邓小平同志“两个大局”的战略构想。对陕西是一个千载难逢的新机遇,是陕西在新的基础上由滞后发展走向全面振兴的历史转折点。省委、省政府对实施西部大开发非常重视,确定了“以实施西部大开发战略为主线,全面带动改革开放和现代化建设各项工作”的指导思想,较早地铺开了迎接西部大开发的研究和各项准备工作,并按照“边研究,边启动”的要求,一手抓思路研究,一手抓启动实施工作。

根据江总书记“加快开发西部地区,要有新的思路”的指示精神,我们把研究探索新思路作为搞好西部大开发的前提性、基础性工作。去年6月底,省委、省政府成立了陕西省迎接西部大开发研究小组,由4位省级领导挂帅,配备了专门工作班子,选定了26个课题,组织了100多名实际工作者和上百名理论工作者,结合编制我省“十五”计划和中长期规划,开展了100多天的集中调查研究。同时,一些高等院校、科研单位也主动选择了13个课题进行深入研究。取得了一批成果。今年1月9日,省委、省政府和中央党校在北京联合举办了“西部大开发理论研讨会”,邀请首都著名专家学者和中央国家机关有关部门的领导同志围绕实施西部大开发战略,帮助我们梳理思路,出谋划策。4月5日至6日,国务院发展研究中心与2000年中国东西部合作与投资贸易洽谈会组委会联合在西安举办“中国西部大开发研讨会”。来自中央国家机关11个部门、24个省市自治区100多

户大型企业和研究设计单位,以及美国、韩国、日本、比利时和港澳地区的企业界、理论界代表 400 多人参加研讨。这些研究和研讨把西部大开发新思路、新模式的探讨不断引向深入。

经过调查研究,我们对陕西在西部大开发中的地位和作用有了新的认识:陕西具有承东启西、联结南北的区位优势,离东部沿海发达地区的市场比较近,这既可以使陕西成为生产要素由东向西转移的首选承接地,又可以使陕西成为生产要素向大西北乃至整个西部地区转移的起点。陕西的科教优势,可以起到优化产业结构的带动作用。陕西的能源资源优势,与东部经济发展有较强的互补作用。西安作为西北地区最大的中心城市和西北的经济、金融、交通、信息中心,可以在西部大开发中成为依托和载体,充分发挥中心城市的多种服务功能。陕北是黄河中上游水土流失主要区域,这就决定了陕西应是西部生态环境建设的一个主战场。所以,在区域布局上,陕西有条件成为西部大开发的一个重点,成为大开发的“桥头堡”;在开发步骤上,陕西有条件成为西部大开发的“第一阶梯”。

对于如何实施大开发,通过认真探索,我们认为,实施西部大开发不同于计划经济条件下的“一五”、“二五”重点建设,不同于 60 年代的“三线”建设,也不同于当年东部沿海地区的改革开放,面临的经济体制、外部环境、市场条件、时代背景等都发生了根本性的变化。因此,西部大开发不能沿用过去的老办法,也不能照搬照抄东部现成的经验,必须有新思路、新机制、新办法。对西部大开发的艰巨性、长期性、复杂性要有充分的认识,既要有紧迫感,又要树立长期奋斗的思想。要尊重科学、尊重规律,坚持一切从实际出发,扬长避短,充分发挥陕西在科技、旅游、能源等方面的优势;要借鉴东部沿海地区改革开放的成功经验,同