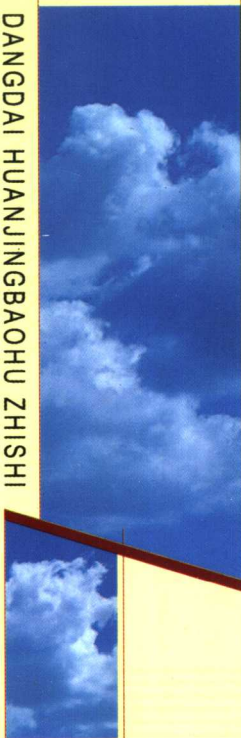


中国环境科学出版社

当代环境保护知识

DANGDAI HUANJINGBAOHU ZHISHI

张凯◎主编



当代环境保护知识

张 凯 主编

中国环境科学出版社·北京

图书在版编目(CIP)数据

当代环境保护知识/张凯主编.—北京:中国环境科学出版社, 2006.3

ISBN 7-80209-300-7

I. 当… II. 张… III. 环境保护—基本知识 IV. X

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2006)第 042605 号

责任编辑 高速进 沈 建 肖 伊

责任校对 尹 芳

封面设计 耀午书装

出版发行 中国环境科学出版社
(100062 北京崇文区广渠门内大街 16 号)
网 址: <http://www.cesp.cn>
联系电话: 010-67112765 (总编室)
发行热线: 010-67125803

印 刷 北京中科印刷有限公司
经 销 各地新华书店经销
版 次 2006 年 3 月第一版
印 次 2006 年 3 月第一次印刷
印 数 1—5 000
开 本 880×1230 1/32
印 张 7.125
字 数 134 千字
定 价 25.00 元

【版权所有。未经许可请勿翻印、转载,侵权必究】
如有缺页、破损、倒装等印装质量问题,请寄回本社更换

《当代环境保护知识》编委会

主 任： 张 凯

编 委： 庄家成 霍太英 王必斗

张金智 王晓明

序

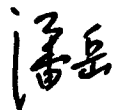
随着工业化、城市化进程的加快，全球人口剧增、能源紧张、资源破坏、环境污染等问题日益加剧，人类的生存和发展面临严峻挑战，促使人们在发展经济的同时，认真思考与自然的关系，努力探索新的发展道路。党的十六大把增强可持续发展能力，走生产发展、生活富裕、生态良好的文明发展道路，作为全面建设小康社会的重要目标。十六届三中全会提出了以人为本、全面协调可持续发展的科学发展观。十六届四中全会提出构建社会主义和谐社会。十六届五中全会指出“要加快建设资源节约型、环境友好型社会，大力发展循环经济，加大环境保护力度，切实保护好自然生态，认真解决影响经济社会发展特别是严重危害人民健康的突出的环境问题，在全社会形成资源节约的增长方式和健康文明的消费模式”。2005年12月3日，国务院《关于落实科学发展观加强环境保护的决定》提出“环境优先”的发展理念，要求以科学发展观统领环境保护工作，痛下决心解决环境问题。这是我们党针对我国经济社会发展进入新阶段作出的重大战略部署，具有极为重要的

现实意义和深远的历史意义。

我国自开创环境保护事业以来，在党中央、国务院领导下，各级党委、政府和全国人民共同努力，环境保护取得了长足进展。但是，由于长期积累的粗放型经济增长方式尚未根本改变，经济社会发展与资源环境的矛盾日益突出，发达国家上百年工业化过程中分阶段出现的环境问题，在我国近 20 多年来集中出现，呈现结构型、复合型、压缩型的特点。环境污染和生态破坏造成了巨大的经济损失，危害了群众健康，影响到社会稳定和环境安全。“十一五”期间，我国经济社会发展与资源环境的矛盾将更加突出，环保任务十分繁重和艰巨。生态环境是经济社会发展的重要基础，环保工作已经成为参与经济建设和社会发展综合决策的重要组成部分，环境问题也是政治问题，环境安全是国家安全的重要组成部分。建设资源节约型、环境友好型社会要求全社会都要采取有利于节约资源、保护环境的生产方式、生活方式、消费方式，建立人与环境良性互动的关系。建设环境友好型社会，就是要以环境承载力为基础，以遵循自然规律为准则，以绿色科技为动力，倡导环境文化和生态文明，构建经济社会环境协调发展的社会体系。建设资源节约型、环境友好型社会作为国民经济社会发展的重大方针和指导原则，对环保工作提出了新的更高的要求。

环境保护是一个多边缘、综合性学科，涉及自然、经济、社会、生态、科技、文化等多个领域，也是当代经济社会科学发展必须认真解决好的重大问题。建设资源节约型、环境友好型社会，推进生态环境建设与保护，就要采用多种形式，导入最新的环境理念，普及最新的环境知识，加大社会化环境宣传，加强对全民，特别是各级领导干部的生态环境教育，增强全民的环境意识，凝聚全社会的力量，共同做好新时期环境保护工作，加快实现由以环境换取经济增长为主向以环境优化经济增长为主的历史性转变，推动我国经济社会更快更好地发展。

根据国家环境保护总局的安排，由张凯同志主编的《当代环境保护知识》，从大环保切入，用新的视角，简述环境保护历程，分析当前严峻的环境形势，强调生态环境对经济社会发展的重要作用，提出对全民进行环境宣传教育的重要性和紧迫性，并结合我国实际，介绍了最新的环境保护知识。该书言简意赅，通俗易懂，是一本社会性的普及读物。相信此书的出版，对开展全民环境教育，提高全社会环境意识，弘扬生态文明会产生积极的推动作用。



2006年2月

前 言

随着世界各国环境污染和生态破坏的日益加剧，环境问题迅速从地区性问题发展成为波及世界各国的全球性问题，从简单问题发展到复杂问题，出现了一系列国际社会关注的环境热点问题，如气候变暖、臭氧层破坏、大气及酸雨污染、有毒化学品污染和有害物质越境转移等，引起了各国政府和人民的高度重视。从 1972 年 6 月 5 日，联合国在瑞典首都斯德哥尔摩召开人类历史上第一次关于环境问题的全球性国际会议——联合国人类环境大会，提出“只有一个地球”的口号，到 1992 年联合国环境与发展大会提出可持续发展战略，再到 2002 年联合国可持续发展世界首脑会议提出可持续发展的三大支柱，人们对环境问题和发展的认识逐步深化，环境保护的领域不断扩大，保护和改善环境已经成为人类共同的行动。

在我国，自 1973 年国务院召开第一次全国环境保护会议将环境保护工作提到国家的议事日程，到 1983 年召开第二次全国环境保护会议将环境保护确定为我国的一项基本国策，到 1996 年我国把可持续发展和科教兴国并列为国家

战略，再到 2005 年 12 月国务院发布《关于落实科学发展观加强环境保护的决定》提出把环境保护摆上更加重要的战略位置等，在这一过程中，环境保护事业得到了长足的发展，全社会的环境意识和人民群众的参与程度明显提高，环境保护工作已经成为我国经济社会发展的一个重要物质技术支撑。加强环境保护是落实科学发展观的重要举措，是全面建设小康社会的内在要求，是坚持执政为民、提高执政能力的实际行动，是构建社会主义和谐社会的有力保障。

随着环境保护工作的快速发展，特别是环境保护全球化进程的加快，有关环境保护的各种新理论、新知识、新理念、新举措、新经验不断涌现，在实现节约发展、安全发展、清洁发展和可持续发展的过程中发挥了重要作用。为宣传环境保护新的理念、新的知识，便于了解环境保护的新进展，根据国家环境保护总局领导的安排，结合我国环境保护的实际，从总结环境保护的发展历程、分析当前的环境问题入手，编写完成了本书。本书力求能反映环境保护的新形势、新成就，力求避开抽象的理论分析和生僻的专业词汇，尽可能使表述的语言形象、具体、简洁、流畅、通俗易懂，使介绍的内容能更加贴近人民群众的生活，更加突出当前人们最关心的问题，更加符合经济社会发展的大趋势，尽可能使广大读者对新时期环境保护知识有一

个较为全面的了解。我们对有关环境保护的最新成果进行了比较和系统归纳，着重介绍了资源节约型、环境友好型社会、新型工业化、循环经济、环境安全、环境优先、生态建设、生态保护与修复、全面小康社会环境保护指标、生态文明、环境文化、公众参与、国际环境公约等有关知识，以更好地反映环境保护与经济社会发展的关系，这对于增强全民环境意识，提高人民群众参与环保工作的主动性，凝聚全社会的力量共同做好新时期的环境保护工作将发挥积极作用。

在本书编写过程中，得到了国家环境保护总局领导及同志们的大力支持和指导帮助；王仁卿、崔兆杰、任建兰、刘伟、齐鑫山等专家提出了很多好的意见及建议，在此一并表示感谢。由于作者知识水平有限，书中仍会有不妥和疏漏之处，敬请指正。

张 凯

2006年2月

目 录

第一章 概 述	1
第一节 世界环境保护发展史上的三座里程碑.....	3
第二节 中国环境保护的发展历程.....	5
第三节 科学发展观.....	7
第二章 当代环境问题	11
第一节 当代突出的环境问题.....	11
第二节 环境问题对经济社会发展的不良影响.....	40
第三节 环境污染的新特点.....	42
第三章 环境保护知识	46
第一节 资源节约型、环境友好型社会.....	46
第二节 循环经济.....	54
第三节 新型工业化.....	62
第四节 环境安全.....	66
第五节 环境优先.....	83
第六节 生态建设.....	93
第七节 生态保护与修复.....	104
第八节 全面小康社会环境保护指标.....	113

第九节 环境保护新制度.....	124
第十节 生态文明.....	140
第十一节 环境文化.....	143
第十二节 公众参与.....	147
第十三节 国际环境公约.....	151
参考文献.....	164
附件 1 国务院关于落实科学发展观 加强环境保护的决定（2005 年 12 月 3 日）	166
附件 2 国务院关于加快发展循环经济的 若干意见（2005 年 7 月 2 日）	185
附件 3 国家危险废物名录.....	197

第一章 概述

《中华人民共和国环境保护法》指出，“环境是指影响人类生存和发展的各种天然的和经过人工改造的自然因素的总体，包括大气、水、海洋、土地、矿藏、森林、草原、野生生物、自然遗址、人文遗迹、自然保护区、风景名胜区、城市和乡村等。环境问题自古有之，主要是指影响人类生产生活的环境污染与生态环境破坏。”纵观人类社会发史，环境问题是随着社会生产力的发展而不断发展和变化的，经历了原始农业、农畜牧业、工业发展三个阶段。

18 世纪 60 年代兴起了工业革命，经济和社会快速发展，人口迅速增加，人类生产生活中的废弃物也越来越多。到 20 世纪 30~70 年代，西方国家工业化迅速发展，人类在向地球索取越来越多财富的同时，忽视了发展过程中的环境问题，使自然资源受到掠夺性开采，生态环境遭到毁灭性破坏，走了一条“先污染，后治理”的路子，环境问题惊人，不仅环境污染事件增多，性质严重，而且危害范围不断扩大，发生了举世震惊的“六大污染事故”、“八大环境公害”和“十大环境污染事件”等。

我国在 20 世纪 70 年代初开展工业“三废”（废水、废

气、废渣)治理。那时,只是把环境问题当成局部问题来处理。20世纪80~90年代,改革开放带来了国家大规模建设,环境问题随之凸显出来。譬如,一个化工厂污染一个区域,一座造纸厂污染一条河等,引起党和政府的高度重视,采取了一系列积极措施,并下令关闭了造成严重污染的小造纸厂、小皮革厂等“土小”企业。在我国经济发展取得举世瞩目成就的同时,环境保护在机构、法规建设和环境科学研究、环保体制与机制创新等方面都取得了明显成效。

1983年12月,国务院提出把环境保护定为我国的一项基本国策。1992年8月,又提出了“实施可持续发展战略”。1996年3月,全国人大第八届四次会议以最高法律的形式把可持续发展与科教兴国并列为国家战略。2003年10月,党的十六届三中全会提出了“科学发展观”和“五个统筹”的要求。2004年9月,党的十六届四中全会把“构建社会主义和谐社会”作为加强党的执政能力建设的五项主要任务之一。2005年10月,党的十六届五中全会提出“建设资源节约型、环境友好型社会”。2005年12月国务院作出《关于落实科学发展观加强环境保护的决定》,明确提出“坚持环境优先”的发展理念,要求必须用科学发展观统领环境保护工作,痛下决心解决环境问题。党的十六大以来,党和国家为实现全面建设小康社会的宏伟目标切实把环境保护摆到了经济社会发展更加重要的战略位置,以科学发展观为统领,为环境保护创造了前所未有的强大历史机遇和动力。

第一节 世界环境保护发展史上的三座里程碑

环境保护的重要性以及环境与发展之间的辩证关系是在实践中逐步被人们所认识的。世界环境问题的日益严重，促使人类社会的取得巨大物质财富和付出沉痛环境代价的同时，积极探求人类生存与社会协调发展之路，逐步形成了可持续发展理念。迄今在人类社会的发展史上，联合国召开了三次具有划时代意义的环境保护方面的会议，我们把这三次会议称为世界环境保护发展史上的三座里程碑。

一、斯德哥尔摩会议

1972年6月5日，联合国人类环境会议在瑞典斯德哥尔摩召开，有113个国家和一些机构的1300多名代表参加了会议。我国政府在周恩来总理的倡导下派代表团出席了会议。会议提出了“只有一个地球”的口号，通过了《人类环境宣言》。这次会议的重大成果就是改变了“世界无限”的概念，标志着世界各国开始了共同保护环境的征程，实现了人类社会认识环境保护的第一次飞跃。同年，联合国环境规划署成立，我国的各级环保机构也在这之后相继成立。为纪念这次大会的召开，联合国环境规划署将每年6月5日定为“世界环境日”。

二、里约热内卢会议

1992 年 6 月 3 日，联合国环境与发展大会在巴西里约热内卢召开，有 183 个国家及 70 个组织机构的约 1.5 万名代表参加了大会。我国政府由李鹏总理率团出席会议。大会通过了《里约环境与发展宣言》、《21 世纪议程》和《关于森林问题的原则声明》；签署了《联合国气候变化框架公约》和《生物多样性公约》等文件。这次会议的重大成果就是第一次将环境与发展、经济、社会的发展有机地结合在一起，号召世界各国走可持续发展道路，实现了人类认识环境保护的第二次飞跃。

三、约翰内斯堡会议

2002 年 8 月 26 日，联合国可持续发展世界首脑会议在南非约翰内斯堡召开，有 190 多个国家和地区近 6 万名代表参加了大会。我国政府由朱镕基总理率团出席会议，并在会上作了发言。会议确定了健康、生物多样性、农业生产、水和能源五大议题，并通过了《约翰内斯堡宣言》和《可持续发展世界首脑会议执行计划》两个重要文件。这次会议的重大成果是把经济发展、社会进步和环境保护确定为可持续发展的三大支柱，提出消除贫困、保护环境、促进社会全面进步的一系列目标，其中 20 多项有明确的时限要求。

四、可持续发展的内涵

在 1987 年世界环境与发展委员会向联合国提交的《我们共同的未来》报告里提出了可持续发展的定义，即：“既满足当代人的需求又不危及后代人满足其需求的发展。”这个定义鲜明地表达了两个基本观点：第一，人类需要发展，尤其是发展中国家；第二，发展有限度，它不应危及后代人的发展。

第二节 中国环境保护的发展历程

1972 年 6 月，我国政府派出代表团参加了联合国在斯德哥尔摩召开的人类环境会议。1973 年 8 月，国务院召开了第一次全国环境保护会议，标志着我国将环境保护提到了国家的议事日程，中国的环境保护事业正式起步。

一、初创阶段（1972—1983 年）

从 1972 年 6 月，我国政府派团参加联合国人类环境会议为标志，到 1983 年 12 月，国务院召开第二次环境保护会议首次把环境保护确定为我国的一项基本国策为止，在这期间，我国的环境保护工作实现了思想认识上的转变；开始探索中国特色的环境保护道路；大力开展了以调整工