

● 全国高等教育自学考试指导委员会

高等教育自学考试

基本建设经济学 自学考试大纲

ZIXUEKAOSHIDAGANG

● 武汉大学出版社

出版前言

为了适应社会主义现代化建设的需要，我国实行了高等教育自学考试制度。它是个人自学、社会助学和国家考试相结合的一种新的教育形式，是我国社会主义高等教育体系的一个组成部分。实行这种高等教育自学考试制度，是实行宪法规定的“鼓励自学成才”的重要措施，也是造就和选拔人才的一种途径。凡是干部、职工、群众按照高等教育专业考试计划进行考试合格后，国家承认其学历，与全日制高等学校相应专业毕业生同样对待。高等教育自学考试于1981年开始进行试点，1983年起逐步向全国推广。目前，全国29个省、自治区、直辖市都开展了高等教育自学考试工作。

为了大体上统一全国高等教育自学考试的标准，全国高等教育自学考试指导委员会陆续制定部分专业考试计划。各专业委员会按照有关专业考试计划的要求，从造就和选拔人才的需要出发，编写了相应专业课程的自学考试大纲，进一步规定课程自学和考试的内容、范围，使考试标准具体化。

经济管理类专业委员会根据国务院有关文件精神，参照教育部拟定的全日制高等学校有关课程的教学大纲，结合自学考试的特点，编写了《基本建设经济学自学考试大纲》。现经全国高等教育自学考试指导委员会审定，国家教育委员会批准颁发试行。

这本大纲是各地都要贯彻执行的。它是该课程考试命

题、自学和社会助学的依据。我们希望这个大纲的出版将对自学和考试起到应有的作用。

全国高等教育自学考试指导委员会

1986年5月

目 录

学习目的和要求.....	(1)
绪 言——课程的对象.....	(2)
第一章 基本建设在国民经济中的作用.....	(4)
第一节 基本建设的概念.....	(4)
第二节 基本建设在国民经济中的地位和作用...	(5)
第三节 基本建设的特点.....	(6)
第四节 技术改造和设备更新.....	(6)
第二章 基本建设管理.....	(8)
第一节 基本建设管理的性质和任务.....	(8)
第二节 基本建设管理体制.....	(9)
第三节 建设项目投资管理制度和工程建设组织 方式.....	(10)
第四节 基本建设管理机构.....	(12)
第三章 基本建设程序.....	(13)
第一节 按科学的基本建设程序办事的重要性...	(13)
第二节 基本建设程序的内容.....	(14)
第三节 坚持和完善基本建设程序.....	(15)
第四章 基本建设计划.....	(16)
第一节 基本建设计划的任务和原则.....	(16)
第二节 基本建设计划的内容及其编制.....	(17)
第三节 基本建设规模的确定.....	(18)
第四节 基本建设投资方向的确定.....	(19)

第五章 基本建设布局.....	(21)
第一节 基本建设布局的意义和原则.....	(21)
第二节 基本建设地区布局与区域规划.....	(22)
第三节 基本建设项目地点布局与城市规划.....	(23)
第四节 厂址选择.....	(23)
第六章 基本建设项目投资决策.....	(25)
第一节 建设项目投资决策的重要性及其原则.....	(25)
第二节 建设项目可行性和设计任务书.....	(26)
第三节 建设项目投资决策的方法.....	(27)
第七章 基本建设勘察设计经济原理.....	(28)
第一节 建设工程勘察的作用和组织.....	(28)
第二节 建设工程设计的作用和方针.....	(29)
第三节 工业建设设计经济问题.....	(30)
第四节 民用建设设计经济问题.....	(30)
第五节 工程建设标准化和标准设计.....	(31)
第八章 建筑工业化.....	(32)
第一节 建筑工业化的基本内容.....	(32)
第二节 构配件预制工厂化.....	(33)
第三节 施工机械化.....	(33)
第四节 新材料和新工艺的采用.....	(34)
第九章 基本建设施工生产的社会组织形式.....	(36)
第一节 基本建设施工企业的规模和类型.....	(36)
第二节 基本建设施工生产的专业化.....	(37)
第三节 基本建设施工生产的协作.....	(38)
第四节 基本建设施工生产的联合化.....	(39)
第十章 基本建设施工管理.....	(40)
第一节 基本建设施工管理的意义和任务.....	(40)

第二节	施工准备.....	(41)
第三节	施工组织设计.....	(41)
第四节	施工进度计划的编制、实施和交工验收.....	(42)
第五节	工程质量管理.....	(43)
第十一章	基本建设劳动管理.....	(44)
第一节	基本建设劳动管理的任务和内容.....	(44)
第二节	基本建设劳动力的组织管理.....	(45)
第三节	基本建设职工工资.....	(46)
第十二章	基本建设物资供应与管理.....	(47)
第一节	基本建设物资管理的意义和任务.....	(47)
第二节	基本建设材料的供应与管理.....	(48)
第三节	基本建设设备的供应与管理.....	(49)
第十三章	建设工程造价与建设预算业务.....	(50)
第一节	建设工程造价的费用构成.....	(50)
第二节	基本建设预算的作用和编制.....	(51)
第三节	基本建设预算管理.....	(52)
第十四章	基本建设中的利用外资.....	(53)
第一节	基本建设利用外资的意义和原则.....	(53)
第二节	利用外资的渠道和方式.....	(54)
第三节	提高基本建设利用外资的效果.....	(55)
第十五章	基本建设资金供应与银行监督.....	(56)
第一节	基本建设资金供应与管理的任务.....	(56)
第二节	基本建设投资拨款的组织与管理.....	(57)
第三节	基本建设投资贷款的组织与管理.....	(58)
第四节	基本建设自筹资金的管理.....	(59)
第五节	建设银行对基本建设资金运用的监督.....	(60)
第十六章	基本建设投资的经济效果.....	(61)

第一节	讲求基本建设投资经济效益的重要性…	(61)
第二节	基本建设投资经济效益的评价指标和方 法……………	(62)
第三节	基本建设投资经济效益评价中的时间因 素……………	(63)
第四节	提高基本建设投资经济效益的途径……	(64)
第十七章	基本建设与环境保护……………	(66)
第一节	基本建设在环境保护中的作用…………	(66)
第二节	环境保护工作的方针和措施…………	(67)
第三节	加强基本建设中的环境保护工作……	(67)
	推荐使用的教材……………	(69)
	后记……………	(70)

学习目的和要求

基本建设经济学是经济类基本建设财务与信用选考组的选考课程。本大纲是按照全国高等教育自学考试指导委员会规定的专业考试计划和课程的学分拟定的。大纲中规定的内容，既是对本课程自学计划的要求，又是考试命题的依据。通过本课程的学习，要求达到：

1. 以马克思列宁主义、毛泽东思想为指导，深刻认识基本建设在实现社会主义四化中的作用，系统掌握基本建设经济管理的基本理论、基本业务和科学方法。

2. 提高用社会主义经济科学指导基本建设经济活动的理论水平，为进一步学好其他各门基本建设财经管理课程打下理论基础。

3. 理论联系实际，培养在基本建设财经管理方面分析问题和解决问题的能力。

绪 言——课程的对象

学习目的和要求

绪言部分概要地阐明基本建设经济学的建立、发展和研究对象。学习这一部分，要求弄清课程的对象是什么，包括哪些主要内容，要达到什么要求，从而增强学习的目的性，提高学习的自觉性、主动性和积极性。

一、学科的建立和发展

固定资产建设与管理的需要，推动科学的发展。资本主义社会中有研究个别项目微观经济的投资学和工程经济学。在社会主义条件下，综合管理基本建设是一个系统工程。基本建设经济学在社会主义条件下的建立和发展。

二、课程的研究对象和内容

以社会主义国民经济中固定资产的建设为对象，研究基本建设发展的客观经济规律及其管理原理。研究中坚持生产关系与生产力的统一；宏观经济研究与微观经济研究相结合；定性研究与定量分析互为配合。

课程的内容主要包括：基本建设的作用和管理体制；建设计划和项目决策；勘察设计经济原理；施工组织管理；建设诸要素（物资、资金和人力）的运动规律；以及建设投资的经济效果等问题。

三、课程的任务和方法

本课程以马克思列宁主义、毛泽东思想为指导，坚持理

论联系实际的方针。课程的任务是，研究和揭示建设领域中各种经济规律的作用和表现，阐明按照客观规律的要求管理基本建设的原理，探索如何根据我国国情，走出一条投资不多、效果较好、社会财富增加较快，人民能够得到更多实惠的建设路子。

课程的研究的方法论基础是唯物辩证法。在唯物辩证法的指导下，适当运用作为组织现代化、社会化大生产的系统论、信息论和控制论的方法。

四、本课程同其他课程的分工与联系

这门课程以政治经济学为理论基础。它同计划学、财政与信贷学、基本建设财务与信用学、基本建设预算学、会计学 and 统计学等经济学课程有着相互密切的联系。学习本课程，要懂得一定的数学、建筑工程概论和电子计算机原理与应用等自然科学和技术科学的知识。

第一章 基本建设在国民经济中的作用

学习目的和要求

基本建设为发展国民经济和建设现代化提供物质技术基础。学习本章，要求弄清基本建设的概念，特点和作用，为掌握基本建设经济管理打下理论和业务基础。

第一节 基本建设的概念

一、基本建设的一般概念

指社会主义国民经济中的固定资产投资，也就是投资进行建筑、购置和安装固定资产的活动以及与其相联系的其他工作。

发展社会生产，必须拥有固定资产。固定资产会损耗，必须实现再生产。建设固定资产，也就是实现固定资产的再生产。它分简单再生产和扩大再生产。

建设在原有规模上进行为固定资产简单再生产。形式有：固定资产的大修理（局部简单再生产）和更新（全部简单再生产）。

建设在扩大的规模上进行为固定资产扩大再生产。其类型和形式有：外延扩大再生产和内涵扩大再生产。一般地

说，凡属扩大再生产场所的建设，就是外延型，如新建和扩建，凡属提高生产资料效率的建设，属于内涵型，如改建和技术改造。外延扩大与内涵扩大既有区别又有联系。两者不是截然分开的，往往交错结合在一起。

我国规定，基本建设是固定资产的新建、扩建和改建，不包括更新改造。苏联则把更新改造也算为基本建设的范围。

二、基本建设的分类

按其经济用途可分为生产性建设和非生产性建设；按其建设性质（形式）可分为新建、扩建、改建、恢复等；按其规模可分为大型项目、中型项目和小型项目；按其工作内容可分为建筑工程，设备安装工程，设备和工、器具购置，以及勘察设计、征用土地等其他基本建设工作。

第二节 基本建设在国民经济中的地位和作用

一、固定资产的地位

是国民经济的物质财富，是社会再生产的物质基础，是人民生活的物质条件。

二、基本建设的作用

为国民经济各部门提供固定资产和生产能力（效益），是扩大社会再生产和促进国民经济发展的重要手段；是国民经济实行技术改造，提高现代化技术水平的重要条件；是调整旧的部门结构，建立新的部门结构的重要物质基础；是合理分布生产力的重要途径；为直接改善人民物质文化生活创造物质条件。

基本建设真正发挥积极作用的客观要求。规模适度，结

构合理，效果优化。

三、新中国基本建设事业的成就和历史经验

第三节 基本建设的特点

一、基本建设的特点

基本建设作为国民经济的重要组成部分，具有和其他部门、领域不同的特殊性。

基本建设是涉及面广、外部联系和内部联系复杂的重要经济领域。

基本建设工程的固定性，配套性，多样化，使用寿命长。

工程建设周期长、耗费大。

建设全过程的连续性和建设施工的流动性。

二、掌握基本建设特点的意义

认识基本建设特点，是为了自觉运用建设规律（技术规律和经济规律），搞好建设事业。

第四节 技术改造和设备更新

一、技术改造的目的

重视技术改造是我国发展国民经济的一项重大决策。

技术改造的目的，是在技术进步的前提下，通过采用新设备、新工艺、新技术，以提高产品质量产量，增加花色品种，促进产品更新换代，节约能源，降低消耗，加强资源综合利用和治理污染等，达到提高社会综合经济效益和实现以

内涵为主的扩大再生产的目的。

二、技术改造的范围和内容

从广义说，技术改造包括对现有企业的现有技术设备的小改小革、大改大革，以至进行全厂、全矿性的改建在内。就狭义而言，则不包括全厂、全矿性的改建。全厂全矿性的改建工程纳入基本建设范畴。

技术改造措施的内容包括：设备更新改造；生产工艺改革；更新改造生产性建筑物；综合利用和治理“三废”的设施；劳动安全保护措施；某些迁建工程。

三、技术改造的意义和作用

是实现以内涵型扩大再生产为主的建设路子；是改变技术落后面貌，尽快把国民经济转到先进的技术水平上来的重要途径；是提高经济效益，促使增加财政收入，为国家提供更多积累的战略措施。

四、技术改造的实施与管理

要有明确的技术经济政策；要全局规划和行业规划；要有具体措施，如妥善筹集资金，筹划所需物资，组织项目的实施；对更新改造资金，在不突破国家计划的前提下，使用上可以灵活一些；限额以上的项目，则应视同基本建设一样管理。

第二章 基本建设管理

学习目的和要求

组织管理是基本建设事业顺利发展的重要条件。学习本章，要求认真研究建设管理的性质、任务、原则和方式方法，尤其要从理论和实际的结合上，探索完善和改革基本建设管理体制的重要性及其途径。

第一节 基本建设管理的 性质和任务

一、基本建设管理的性质

基本建设管理是指对基本建设活动进行决策、规划、组织、指挥、监督、调节和激励。包括投资建设决策管理和投资建设实施管理。

基本建设管理的性质具有两重性，一方面有与生产力、与社会化大生产相联系的自然属性；同时又具有与生产关系、与社会制度相联系的社会属性。

二、基本建设管理的任务

大力发展生产力，建设更多满足社会需要的固定资产；正确处理生产关系和生产力，上层建筑和经济基础的关系；发展技术；提高效益；培养人才。

三、基本建设管理的原则

政治和经济的统一；民主集中制；行政方法和经济方法的结合；量力而行，讲求实效；贯彻物质利益原则。

第二节 基本建设管理体制

一、基本建设管理体制改革的必要性

基本建设管理体制，指采用什么方式方法来组织领导基本建设的经济活动。包括管理权限和责任如何划分，领导制度如何确立，管理方法如何选择，以及管理机构如何设置等。

我国基本建设管理过去长期实行的是国家高度集中的、以行政组织行政方法为主的单一指令性计划的管理体制。管得过多，统得过死，吃大锅饭，不讲经济责任，不讲投资效果。使本来应该是生机盎然的社会主义现代化经济建设在很大程度上失去了活力。因此，必须改革。基本建设管理体制改革的理论依据是，社会主义经济是有计划的商品经济。

二、基本建设管理体制改革的目的是性质

改革旨在克服原有体制中缺陷和弊端，建立起一套适合我国国情，符合基本建设特点，适应四化需要的充满生机的管理体制，促进社会生产力的发展，促进国家昌盛，人民富裕。改革是在社会主义自身的基础上的自我改造，自我完善和发展。

三、基本建设管理体制改革的方针和内容

1.打破全统全揽式的旧体制，建立统一性同灵活性相结合的管理体制。投资建设决策管理方面，关键是改革决策权过于集中的老办法，实行多层次的决策新体制，核心问题在

于计划体制的改革，总的原则应是大的方面管住管好，小的方面放开放活。投资建设实施管理方面，关键在于扩大建设领域内各经济实体的活力，如项目建设实行投资包干责任制，勘察设计单位实行企业化、社会化，施工单位扩大经营管理自主权等。

2. 改变单纯依靠行政手段推动经济运行的做法，把经济手段和行政手段结合起来，注意运用价值规律和经济杠杆来管理建设。如建设投资拨改贷，投资包干节余分成超支不补，开放建筑材料市场，实行百元产值工资含量包干，发展商品建筑等。

3. 打破建设领域中的封锁垄断，开放建筑市场，鼓励投标竞争。

第三节 建设项目投资管理制度和 工程建设组织方式

一、建设项目投资包干责任制的实质和内容

建设项目投资包干责任的实质是，建设单位对国家计划确定的建设项目按建设规模、投资总额、建设工期、工程质量和材料消耗包干，实行责、权、利相结合的经营管理责任制。

项目投资包干责任制的内容有，五包：包投资（按概算包干、施工图预算加系数包干、新增单位生产能力造价包干、小区综合造价包干）、包工期、包质量、包主要材料用量、包形成综合生产能力。五保：提供建设资金、设备和材料、确保外部协作配套条件、保证生产定员配备和投料试车。