

台灣學書局印行

都市計劃學

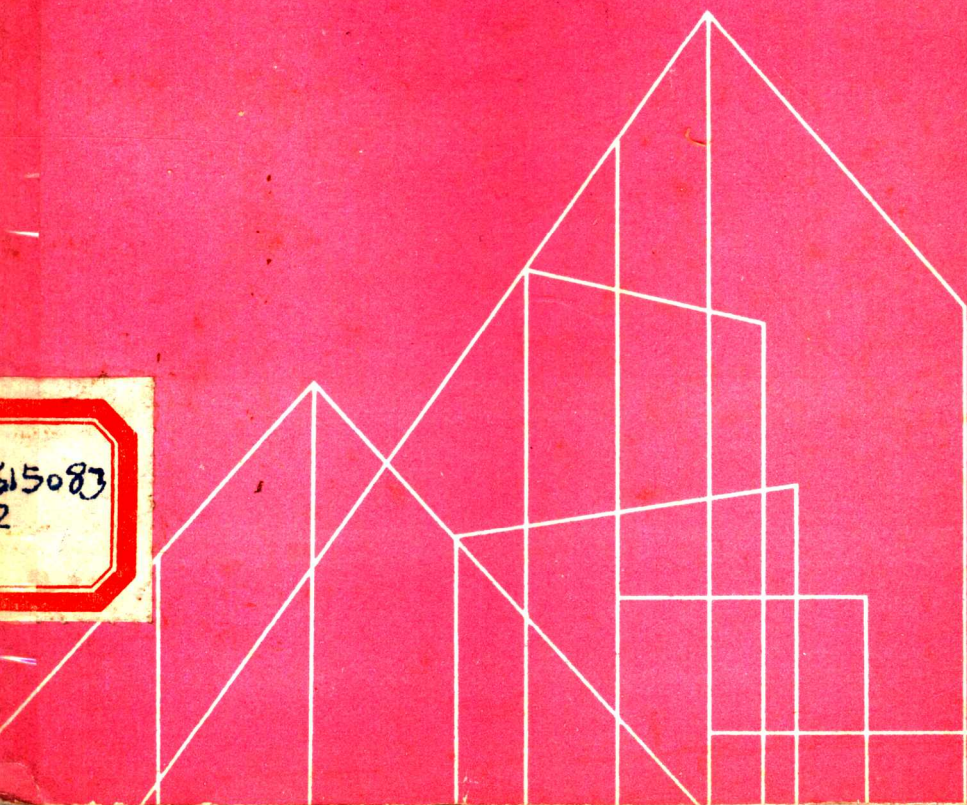
現代美國

行爲及社會科學

論文集分訂本之十

盧偉民博士著

15083
2



現代美國行爲及社會科學論文集分訂本之十

都市計劃學

盧偉民博士著

江苏工业学院图书馆
藏 书 章

臺灣學生書局印行

都市計劃學 全一冊

著作者：盧偉民 博士

出版者：臺灣學生書局

本書局登：行政院新聞局局版臺業字第一一〇〇號
記證字號

發行人：馮愛羣

發行所：臺灣學生書局

臺北市羅斯福路三段二九八號
郵政劃撥帳號二四六六號
電話：三三〇七・三三〇六・三三二五

定價平裝新臺幣 二五元

中華民國六十二年十二月初版
中華民國六十五年九月再版

現代美國行爲及社會科學論文集

高希均博士主編

這是一部充滿挑戰性的巨著，是——
知識爆炸年代的「知識爆炸」！

無疑地，它將引起——
國內學術界一次大震撼！

十四位我旅美卓越的青年學者，爲了稍盡書生報國之志；爲了使我國的學術發展與經濟發展一樣，擺脫落後，進入持續成長；爲了促進「知識內流」與「學術生根」；他們在繁重的教學和研究的壓力下，不爲名，更不爲利，各依他們所長，用流利的文字寫成十二篇論文，集成這部論文集，目的希望我們的政府、社會及青年要重視行爲及社會科學的研究與發展。

這十二篇論文的篇名與作者是：

地理學	周春堤博士
歷史學	黃培博士
法律學	丘宏達博士 楊崇森博士 陳長文博士
語言學	鄭錦全博士
大眾傳播學	祝基澤博士
哲學	傅偉勳博士
精神醫學	王金龍碩士
心理學	林貽光博士
社會學	李文朗博士
都市計劃學	盧偉民博士
經濟學	高希均博士
政治學	張德光博士

這十二篇論文，介紹了現代美國行爲及社會科學最新發展的趨勢。

這十二篇論文，也代表着海外卓然有成的知識份子對國內學術生根的重大貢獻！

序 言

高 希 均

1

經過了二年多的籌劃與等待，眼見這本論文集的即將出版，編者的內心確有如釋重負的喜悅。

我曾在“知識內流與學術生根”（中副六十一年十月六日）一文中敘述過這本論文集的緣起，構想以及論文撰述者的態度。我再利用序言這個機會作個簡單的說明：

論文集的每一位作者都是在臺灣受完大學教育以後再來美國深造的。我們對國內的學術發展是既關切又充滿熱望。我們希望

透過知識內流這個途徑，來表達我們這個心意。這即是何以在原則上我們祇請旅美的中國學者執筆。

同時我們也深知一個論文集所能產生的影響極其微小，但希望經由這個方式，一面能引起更多的海外知識份子參與知識內流，另一面能引起更多的國內青年朋友從事行為及社會科學的研究。

2

這本論文集並不在討論行為及社會科學本身的定義、性質、演變、研究方法等。而是根據通常的分類，約請學者就其專長的一類執筆。通常的分類不包括法律、語言學、大眾傳播、哲學與都市計劃。但是由於這些學科對臺灣學術與社會發展的重要性，特別包括了這些學科。可惜人類學與統計學的二位學者由於繁重的教學與研究，無法及時完稿，使原定的十四篇論文減為十二篇。

從論文集的內容來看，每篇論文約二萬餘字，每篇論文包括二個主題：一是評述該學科近年來在美國的最新演變及今後發

展；如果我們這本論文集就止於此，那就失去了它的積極意義。論文集集中的每一位作者都以謹慎客觀的態度進一步討論第二個主題：分析這些演變及發展對臺灣該學科的影响。我們相信祇有自己的中國學者，最能把這二個主題融會貫通。這本論文集的特色亦即是以一學科在美國近年來的發展為討論起點，以該學科對我國今後學術发展的影響為終結。因此這本論文集的副標題為兼論對我國學術发展的影響。

3

編者的責任雖不免繁瑣，但最重要的工作是物色到每篇論文的合適執筆人，以及一個合適的出版書局。我希望讀者能滿意我對這二者的選擇，而且十分理想。

為了排印的方便，論文的次序以稿件收到先後為準。每一篇論文的執筆人都是該學科的學者或專家。其內容毋需編者費心，其文字毋需潤色。每一篇論文都是原作者的結晶。它自成一個單元，表現出各有的個性，文采及特徵。但是由於篇幅的限制，每一位作者都覺得有些論點不夠深入，另有些論點未能涉及。因此

每篇論文後面都附有一百項左右的讀書目錄，可作為讀者進一步研究的參考。很多位作者也介紹了某一學科在美國著名的學府及研究中心，當有助於有意來美深造者的選擇。

讀者如對論文集有所反應或質疑，請寫信給學生書局，或編者，或論文原作者。我們將極歡迎這種學術討論。

學生書局的負責人馮愛羣先生督促這本書的出版，正如他信上所說，無論花成本多大，一定要做到完美無缺，以免辜負作者們的苦心。他並請了二位研究所畢業的陳德仁、阮志強先生協助校對出版。我們極感謝馮先生這種專業的精神，以及這二位青年朋友。

4

將近一半的論文執筆人，我以前並不認識。而大家肯在繁重的教學與研究壓力之下，不為私交，更不為名利，用中文來寫這些論文，就是希望這本論文集能對國內學術生根產生一些貢獻，並以此書代表海外知識份子參與知識內流的起步與展開。

——一九七二年六月威州——

現代美國行為及社會科學論文集

目 錄

序 言.....	高 希 均.....	1
1. 地理學.....	周 春 堤.....	7
2. 歷史學.....	黃 培.....	67
3. 法律學.....	丘 宏 達.....	129
	楊 崇 森	
	陳 長 文	
4. 語言學.....	鄭 錦 全.....	191
5. 大眾傳播學.....	祝 基 濤.....	241

6. 哲學.....	傅 偉 勳.....	297
7. 精神醫學.....	王 金 龍.....	345
8. 心理學.....	林 貽 光.....	405
9. 社會學.....	李 文 朗.....	477
10. 都市計劃學.....	盧 偉 民.....	513
11. 經濟學.....	高 希 均.....	589
12. 政治學.....	張 德 光.....	655

附錄：

1. 撰稿人姓名地址
2. 知識生根與人才外流.....高 希 均

都市計劃學

(美國都市計劃與建設) 盧偉民

作者介紹

國立成功大學學士，美國明尼蘇達大學工學碩士，北卡羅來納都市及區域計劃學碩士。

現任杜勒斯城 (Dallas) 都市計劃建設局副局長兼環境設計主任，並為 Southern Methodist University 兼任教授。美國都市計劃學會都市設計分會秘書。及 Member, Modular Integralel Utilities Sustem Board, National Academy of Engineering.

曾獲美國都市建設及住宅部第四屆雙年度都市設計獎，與雙子城個人卓越獎，曾赴歐洲十餘國考察其都市計劃及建設。並曾於1969年12月至1970年五月返臺擔任行政院經合會都市計劃顧問。

英文著作有 "Metro Center, 1985," Minneapolis Planning Dept., 1970; "Search for Responsive Design," Texas Architecht, January, 1972 "Urban Cultural Urban Centers" Arts in Society, June 1967 "Goals fa Thoroughfare Planning" Trarric Quarterly April, 1963 等等。

中文著作有 "臺灣都市計劃之危機與希望"。

民五十九年，筆者承行政院之邀，回國為經合會都市計劃小組作顧問，與組中青年計劃師朝夕共同商討臺灣都市之問題，草擬解決方針。彼等之聰慧、好進，工作認真，無官僚氣，給人至深印象。顧問期滿，返美本有再度回國繼續工作二年之計劃，深憾當時受到許多阻力，未能成願。今雖身在海外，心却時為此一輩青年計劃師之前途，國內都市計劃生根為念，抽時間作此文，主要在供國內外關心都市問題者之參考，也特別獻給國內青年計劃師。

都市計劃學

美國都市計劃與建設

一、前言.....	11
二、美國都市的發展.....	13
三、種種問題.....	15
(一)一般地方政府的紛雜薄弱	
(二)人口無計劃的膨脹	
(三)舊市區的衰落	
(四)市中心的衰落	
(五)都市交通量的劇烈增加	

(六)都市行政之入不敷出	
(七)自然環境之破壞和都市之公害	
四、目前政策的重點	22
(一)大都會的全盤計劃	
(二)加強大都會政府之組織	
(三)都市更新	
(四)住者有其屋	
(五)新市之興建	
(六)綜合交通計劃	
(七)環境之維護	
五、都市計劃理論	40
六、今後的趨勢	46
(一)都市計劃與社會福利更息息相關	
(二)都市計劃將更重造型設計及環境美化	
(三)都市計劃愈趨數量分析化	
(四)都市計劃與都市行政更打成一片	
七、前車之鑑與借鏡之處	54
附錄一、都市計劃教育	59
附錄二、重要參考文獻	67
附錄三、臺灣都市之危機與希望	78

一、前 言

“鄉村都市化，都市鄉村化”是一番建設的理想，也是一種境界，而達到城鄉均衡之發展。這理想，如果錯用，雖差以毫厘，卻可能失之千里，可變成“非城、非鄉、龐大而不偉大”的近代大都會。所以，談都市計劃似乎容易，真正瞭解，確不容易。要想善為運用成為行政之工具，實現民主社會，利民澤國之理想，卻並非呼喊一二口號所能完成。

當今世界各工業化國家無不受都市化之影響，美國為其中最工業化之一，亦為深受都市化影響之國家。美國都市的問題，特

別嚴重，都市的計劃，因此萬分複雜。都市計劃之學術，發展特別快，因為問題大，研究的人多，這幾十年有重大的演變。其未來的趨勢如何，雖難推測，但也值得討論。

都市計劃為一綜合的實用之科學，許多理論從實施經驗，才能體會。因此討論都市計劃，必需同時談到理論與實際。包括學術之發展與政策之展望。

都市問題，牽涉極廣，美國都市計劃學術自由發展，可說諸子百家，看法想法，許多不同，這非一言兩語所能盡。政策之推行與變遷，更隨其社會、經濟、政治之動態而變，因此談都市不免談美國當前之社會經濟。當今之社會經濟，又為其地理之環境，歷史之因素，政治之發展所影響。因此，要觀察美國都市計劃並得瞭解，需要知道美國社會本身，這就很不容易。

美國都市問題，種類極多，許多為一般工業化都市化國家所不可免。美國在都市計劃失敗之外，如都市之蔓延，城鄉之不分，自然環境之破壞，建設之不分輕重，均可作前車之鑑。相反的，近年聯邦政府之若干新政策、新組織、新成就，如都市建設及住宅部之成立，新市之興建，綜合都市交通計劃之方法，社會發展與都市計劃之配合，均可作借鏡。同時，計劃之重系統分析 (Quantitative Analysis)，注意造型設計 (Urban Design)，與都市行政打成一片，加強社會福利 (Social Welfare) 之配合，均為其重要趨勢，值得討論。篇幅既然有限，討論的問題，不得不有所選擇。再說討論如此廣泛之理論與實際，難免有掛一漏萬的危險。筆者希望在此給國內讀者關心或從事都市計劃者，將美國都市計劃作一廣泛討論而已。同時特選重要參考文獻，供欲深入

研究一途徑。

首先，我想先談到美國都市迅速發展的原因，和它所產生的種種問題。然後，談到爲了應付這些問題，都市計劃理論與政策之演變，及趨勢。最後談些可借鏡之處。並澄清些錯誤觀念，以樹立對都市計劃有正確的觀念。附錄中介紹(一)都市計劃教育。(二)重要參考文獻書目一百項。(三)臺灣都市之危機與希望，爲筆者在五十九年對經合會所作報告之摘要。

二、美國都市的發展

美國人口迅速增加，而都市人口的增加尤其顯著，它的人口不但都市化（urbanization）而且是都會化（metropolitanization），似乎都會愈大，它的人口增加愈快。不但農村人口逐漸減少，即使小城市人口也逐漸減少。有些大都會更是發展到成爲相連相接的一個龐大都會的趨勢。譬如說由於交通，經濟上的聯繫，美國東部由 Boston 到 Washington 這一連串大城市，包括 New York, Baltimore 等等大城市可稱爲一聯合大都會，頗有畸形發展的趨勢。今天美國人口近二億五百萬，而其中將近百分七十都集中於少數大都會。不但人口集中都市，而主要的行政、金融、貿易、工業、文化也都集中於都市。可是，人口過於集中，究竟是禍是福是一大問題。今天都市問題是美國內政最大的問題。無論民主黨，或共和黨執政，對都市的發展和計劃沒有不特