



新时期

高等学校党的建设

概论

主编 崔惟琳

XINSHIQI GAODENGXUEXIAO

DANGDE JIANSHE GAILUN

ZHUBIAN CUIWEILIN

SHAN DONG JIAO YU CHU BAN SHE

山东教育出版社

新时期高等学校党的建设

概 论

崔惟琳 主编

山东教育出版社

1994年·济南

鲁新登字 2 号

责任编辑 / 马惠敏

封面设计 / 徐宝平

新时期高等学校党的建设概论

崔惟琳 主编

*

山东教育出版社出版

(济南经九路胜利大街)

山东省新华书店发行 山东人民印刷厂印刷

*

850毫米×1168毫米32开本 9.875印张 4插页 214千字

1994年7月第1版 1994年7月第1次印刷

印数 1—1000

ISBN 7—5328—1907—8/G·1632

定价: 6.95元

切实加强高等学校党的建设

(代序)

李文全

加快高等学校（简称“高校”）的改革和发展步伐，建设有中国特色的社会主义高校，关键是加强和改善高校党的领导和党的建设。我们有些做政治工作的同志，在强调以经济建设为中心，强调政治工作、组织工作、党的建设要服从服务于这个中心时，似乎有点失落感，觉着政治工作、党的建设不重要了，可以放在从属地位了。其实不然，新的历史时期对政治工作、党的建设提出了更高的要求。如同在战争年代，一切为了革命战争的胜利一样，在和平建设时期，一切为了把我们国家的经济搞上去，把我们的四化建设搞上去，这是我们全党的政治任务。邓小平同志 1982 年就讲了：“经济工作是最大的政治。”我国的综合国力、人均占有水平、生活水平和基础设施等，与西方发达的资本主义国家相比，还有很大差距。要消除这种差距，需要长期的艰苦奋斗。这不是妄自菲薄，我们落后就承认落后，但我们不甘心落后。没有经济基础，说话就没有力量。所以说归根到底是要尽快把经济搞上去。坚持四项基本原则是前提，改革开放是途径，目的就是要加速经济的发展。只要符合邓小平同志讲的“三个有利于”，就要敢闯、敢冒、敢试。当然，我们不是主张蛮干，要实事求是，要经过科学论证，要看得准，把革命精神和科学态度结合起来。

在新的形势下，加强高校党的建设，很重要的一条，就是要搞好领导班子建设。要更新用人观念，拓宽选人视野，切实把领导班子建设成为领导高校改革和建设的坚强领导核心。高校领导班子的政治素质、思想解放程度和工作能力，直接决定着高校改革的进程，决定着培养接班人的质量。毛泽东同志讲过，办好学校，一个是校长，一个是教师。在一定意义上说，第一位的是领导班子，是书记、校长。从全省看，60多所高等院校的领导班子，组织上是健全的，绝大多数领导成员方向明确，思想解放，勤奋努力，工作是有成绩的。但是也应该看到，我们高校领导的思想、作风、工作方式、思维方式与形势发展的需要相比，还有相当的差距。领导班子自身的水平不提高，要想把学校办好，而且上一个新台阶是很困难的。所以，必须下大力气，采取切实有效的措施，加强高校党的组织建设，尤其要抓好领导班子建设。

《邓小平文选》第三卷的出版、发行，是我们党和国家政治生活中的一件大事。邓小平同志作为我们党第二代领导集体的核心，非常关心和重视党的建设。在《邓小平文选》第三卷中，他一再强调要把我们党建设成为有战斗力的马克思主义政党，成为领导全国人民进行社会主义物质文明和精神文明建设的坚强核心。我们要把学习《邓小平文选》第三卷摆在党的思想建设和干部理论教育的主要地位，用建设有中国特色社会主义的理论武装全党，保持全党思想上、政治上的高度一致。高校党委要把学好《邓小平文选》第三卷作为加强党的建设的重要任务，组织党员、干部认真学习。

在建构社会主义市场经济体制的新时期，我们一定要以建设有中国特色社会主义理论为指导，深入研究高校党建工作遇

到的新情况、新问题，在总结继承以往成功经验的基础上，探索新思路，创造新经验，把高校党的建设提高到一个新水平。《新时期高等学校党的建设概论》的编写力求适应这一需要，是高校党务工作者和广大党员的一部重要学习、参考书。

目 录

切实加强高等学校党的建设（代序）	李文全
第一章 绪论	(1)
第一节 马克思主义的建党理论在中国的运用和 发展	(1)
第二节 建国以来高等教育的发展与党的领导	(12)
第三节 党的基本路线是高校党的建设的指导 思想	(20)
第四节 加强党对高校的领导，促进高等教育 事业的健康发展	(30)
第二章 高校党的建设的特点和任务	(42)
第一节 高校党的建设的历史经验	(42)
第二节 高校党的建设的主要特点	(49)
第三节 高校党的建设的主要任务	(60)
第三章 高校党的思想理论建设	(69)
第一节 高校党的思想理论建设的必要性和 迫切性	(69)
第二节 高校党的思想理论建设的基本任务	(75)
第三节 高校党的思想理论建设的原则	(85)

第四节	用建设有中国特色社会主义的理论武装党员	(95)
第四章	高校领导体制	(104)
第一节	高校领导体制的正确选择	(104)
第二节	高校党组织的职能	(108)
第三节	理顺党政关系	(112)
第五章	高校党的制度建设	(118)
第一节	高校党的制度建设的意义	(118)
第二节	高校党的制度建设的内容与要求	(128)
第三节	坚持实行民主集中制	(139)
第六章	高校党的干部队伍建设	(150)
第一节	认真贯彻执行党的干部路线	(150)
第二节	加强高校领导班子建设	(163)
第三节	加强高校后备干部队伍建设	(173)
第七章	高校党的基层组织建设	(180)
第一节	高校党的基层组织及其作用	(180)
第二节	高校党的基层组织的职能和基本任务	(186)
第三节	适应新形势，加强高校基层党组织建设	(193)
第八章	高校党员队伍建设	(201)
第一节	加强党员教育，提高党员素质	(201)

第二节	充分发挥共产党员的先锋模范作用·····	(212)
第三节	认真做好发展党员工作·····	(219)
第九章	高校党风党纪建设·····	(226)
第一节	高校党风党纪建设的内容·····	(226)
第二节	高校党风党纪建设的特点·····	(230)
第三节	如何搞好高校党风党纪建设·····	(233)
第十章	高校党的统战工作·····	(252)
第一节	统一战线是马克思主义理论与政策 的重要组成部分·····	(252)
第二节	加强高校党的统战工作·····	(259)
第三节	认真做好知识分子工作·····	(266)
第十一章	加强高校的思想政治工作·····	(272)
第一节	高校思想政治工作的地位和作用·····	(272)
第二节	新形势下高校思想政治工作面临的 挑战和问题·····	(280)
第三节	努力探索新形势下高校思想政治工 作的新路子·····	(288)
后 记	·····	(305)

第一章 绪 论

第一节 马克思主义的建党理论 在中国的运用和发展

马克思主义的建党理论,是马克思主义的重要组成部分,是无产阶级政党建设的思想武器,是共产党人的行动指南。中国共产党是按照马克思主义的建党理论建立和发展起来的党。党的不断发展、成熟和壮大的历史,是马克思主义的建党理论同中国共产党的具体实践相结合的历史,也是马克思主义建党理论在实践中丰富和发展的历史。回顾马克思主义建党理论在中国的运用和发展,总结党的建设的经验,对从理论上和实践上加强新时期高校党的建设,具有十分重要的意义

一、马克思主义建党理论的形成和基本内容

马克思主义建党理论是关于无产阶级政党的建设和发展及其实现自己历史使命的科学,是指导无产阶级政党进行自身建设的思想武器。它研究和阐明无产阶级政党产生、发展和自身建设的客观规律;研究和阐明无产阶级和人民群众夺取政权,掌握政权和领导建设社会主义,实现共产主义的客观规律。马克思、恩格斯是无产阶级政党的创始人和党的建设理论的奠基者。他们在总结欧美各国工人阶级建党经验的基础上,创立了无产

阶级政党的学说。列宁在总结俄国与其他各国无产阶级建党经验和同第二国际机会主义的斗争中，继承、捍卫和发展了马克思主义的建党学说。以毛泽东同志为代表的中国共产党人，把马克思主义的建党学说同中国共产党的建设实际相结合，形成了毛泽东的建党思想。

党的建设理论主要包括：党是工人阶级的先锋队组织，党以马克思主义为指导，全心全意为人民服务是党的根本宗旨；党以民主集中制作为自己的根本组织原则，以社会主义和共产主义作为自己的奋斗目标；党始终坚持自己的领导地位和发挥自己的领导作用，以保证整个工人运动的顺利进行和奋斗目标的实现。党是工人阶级的先锋队组织，这是共产党的性质，也是共产党员党性的最根本的政治基础。政党，任何本来意义上的政党，都是阶级的政党，是代表不同阶级利益进行阶级斗争和组织社会生产、组织社会生活的集团。一个阶级为了将自己组织起来，作为一个阶级而行动，就必须建立自己的政党来领导。列宁说：“无产阶级在他还是孤零零的个体时是没有什么力量的。他的全部力量，他走向进步的全部能力，他的一切希望和愿望，都是从组织中，从他和同志们的有计划共同活动中汲取来的。”不组织起来，无产阶级就一事无成；组织起来的无产阶级则是不可战胜的。无产阶级只有组织成为独立的、与资产阶级政党和一切其他政党根本不同的政党，才能担负起自己的历史使命。共产党作为工人阶级的政党，它以工人阶级作为自己的阶级基础，体现了工人阶级的基本优点和特性，代表着工人阶级的最高利益和意志，全心全意为工人阶级和广大劳动人民服务，为争取工人阶级的彻底解放，建立社会主义，实现共产主义而斗争。同一切标榜超阶级、非阶级的资产阶级政党和

小资产阶级政党相反，共产党公开申明自己是工人阶级的政党，并指出一切超阶级的党、全民的党都是不存在的。但是党同阶级是两个不同的概念，党不能包括整个阶级成员，它只是工人阶级中最先进的一部分。正如列宁所说：“党是阶级的觉悟的、先进的阶层，是阶级的先锋队。”（《列宁全集》第19卷第407页）

共产党不但具有鲜明的阶级性，而且具有突出的先进性。共产党的先进性主要表现是：在理论上，党是用马克思主义武装起来的工人阶级觉悟的部队。在实践方面，共产党人是各国工人政党中最坚决的，始终推动运动前进的部分。“他们比其余的无产阶级群众优越的地方在于他们了解无产阶级运动的条件，进程和一般结果。”（《马克思恩格斯选集》第1卷第264页）就共产党所代表的利益来说，党是工人阶级和人民群众利益的忠实代表。在各国无产阶级的斗争中，共产党人强调和坚持整个无产阶级的不分民族的共同利益，“在无产阶级和资产阶级的斗争所经历的各个发展阶段上，共产党人始终代表整个运动的利益。”（《马克思恩格斯选集》第1卷第264页）从组织原则来说，共产党是按照民主集中制原则组织起来的工人阶级有组织的部队。它能用组织和行动的一致来保证全党在思想和政治上的统一，使党具有坚强的战斗力，并在自己活动中保持高度的组织性和纪律性。因此、共产党是攻无不克，战无不胜的。

二、马克思主义的建党学说在中国的实践形成了毛泽东建党思想

以毛泽东同志为代表的中国共产党人，把马克思主义的建党理论与中国共产党的实践相结合，形成了毛泽东建党思想。由

共产党人领导的共产主义运动是一个完整的、统一的历史过程，其中包括相互衔接的若干阶段。如果把它比作写文章，就大的历史任务来分，可以称作上篇和下篇。上篇的内容是：“经过无产阶级革命斗争的胜利，资产阶级专政必然为无产阶级专政所代替，资本主义社会必然被改造为生产资料公有，消灭剥削，各尽所能，按劳分配的社会主义社会”。下篇的内容是，“社会主义社会经过生产力的巨大发展和思想、政治、文化的巨大进步，最后必然发展为各尽所能，按需分配的共产主义社会。”（《中国共产党章程》）我们党领导的新民主主义革命，是共产主义运动这篇大文章的上篇；确立社会主义制度，大力发展生产力，解放生产力、消灭剥削，消除两级分化，最终达到共同富裕，为通向共产主义创造条件，是这篇大文章的下篇。从上篇到下篇，贯穿着马克思主义不断革命论与革命发展阶段论相结合的原理。对此，毛泽东同志曾作过科学的论述：“中国共产党领导的整个革命运动，是包括民主主义革命和社会主义革命两个阶段在内的全部革命运动；这是两个性质不同的革命过程，只有完成了前一个革命过程才有可能完成后一个革命过程。民主主义革命是社会主义革命的必要准备，社会主义革命是民主主义革命的必然趋势。而一切共产主义者的最终目的，则是在于力争社会主义社会和共产主义社会的最后完成。”（《毛泽东著作选读》上册第 343—344 页）

毛泽东同志认为，中国共产党要领导全国人民胜利完成新民主主义革命和社会主义建设的任务，就要坚持不懈地注意加强党的建设。而加强党的建设必须坚持马克思主义的建党学说与中国革命和建设具体实践相结合的原则。我国是一个农业国，所以毛泽东的建党学说首先解决的是在一个无产阶级人数很

少，而战斗力很强，农民和其他小资产阶级占人口多数的国家里，建设一个具有广泛群众性的、马克思主义的无产阶级政党的问题。因为农民和其他小资产阶级占人口的多数，不可避免地会有大批农民和其他阶级出身的革命分子加入到党内来，这是中国的国情和中国共产党的党情。但这不应该改变和影响党的性质。因为党的建设理论，要求农民和其他阶级出身的人加入共产党，不是作为原来阶级的代表入党，而是按无产阶级政党的条件，作为无产阶级的先进分子入党的。况且，决定党的性质的不仅要看它的阶级组成成分，而且要看领导者是不是马克思主义者，党能否坚持以马克思列宁主义作为自己的指导思想，能否制定和执行代表工人阶级和全国各族人民根本利益的纲领、路线和方针、政策。正如列宁所说的：“一个党是不是真正的工人政党，不仅要看它是不是由工人组成的，而且要看谁领导它以及它的行动和政策、策略的内容如何。只有根据后者，才能确定这个党是不是真正的无产阶级政党。”（《列宁全集》第31卷第225页）毛泽东同志领导的中国共产党，不但把马克思主义的建党理论中关于无产阶级政党的性质、纲领、指导思想、根本宗旨和组织原则的普遍真理，同中国新民主主义革命的实际结合起来，提出了新民主主义革命的纲领、路线、政策和策略，而且根据党内农民和其他阶级出身的党员占多数，一些同志往往把非无产阶级思想带到党内来的现实，明确提出，要首先着重在思想上、政治上建设党，同时在组织上坚持从严治党的建党路线，始终把思想建设放在首位。强调党员不仅要在组织上入党，而且要在思想上完全入党，创造性地解决了在农民和小资产阶级占人口多数的国家里，如何建立一个无产阶级政党的问题。

毛泽东同志坚持马克思主义普遍真理与中国革命实际相结合的建党原则，在始终坚持中国共产党的工人阶级先锋队的性质的前提下，提出了一系列的符合中国国情又带有普遍意义的建党思想，丰富和发展了马克思主义的建党学说。如坚持和巩固中国共产党的领导地位，密切联系党的政治路线和政治任务建设党；坚持全心全意为人民服务的宗旨，将群众路线作为党的根本工作路线；坚持民主集中制的组织原则，把民主和集中辩证地统一起来；坚持独立自主，自力更生，依靠本国革命力量和人民群众的同心协力，把本国的革命和建设事业搞好；树立理论联系实际，密切联系群众，批评和自我批评的优良作风，正确处理党内的矛盾，用整风的方式进行马克思主义教育；以及在革命斗争实践中锻炼和造就千百万无产阶级革命事业的接班人等一系列具有中国特色的建党原则。从而，为我们党的创立、发展和壮大奠定了科学的理论基础。

党的十一届三中全会以来，以邓小平同志为核心的中央第二代领导集体和以江泽民同志为核心的中央第三代领导集体，总结执政党建设的经验和教训，提出了新时期加强党的建设的一系列方针和原则，对继承和发展毛泽东建党思想作出了重大贡献。

第一，明确提出社会主义的根本任务是发展生产力，党的工作的重点必须坚定不移地放在经济建设上，党应该成为领导全国人民进行社会主义现代化建设的坚强核心，党的建设要紧紧围绕党的基本路线来进行，要运用自己的政治优势，推进中国的社会主义现代化建设。这些重要论断，是新时期我们党的建设的基本经验和根本原则。邓小平同志在1992年初视察南方的谈话中明确提出，我们的政治优势，最根本的就是代表广大

人民群众利益和要求的中国共产党领导的人民政权，就是“政权在我们手里”。换言之，我们的政治优势就是党的领导，人民民主政权和社会主义法制。这是我们推进社会主义现代化建设最根本和最有效的保障。党明确指出，只有运用我们的政治优势，才能为经济建设和改革开放创造和提供国内稳定的社会政治环境。因此，必须始终坚持四项基本原则，自觉反对资产阶级自由化，保持整个社会的稳定。只有运用我党的政治优势，才能推动改革开放，解放和发展生产力。因为社会主义条件下生产力的解放，是在无产阶级政党的领导和政权的保障下主动自觉地进行，是按照生产力发展的要求和社会主义改革本身的规律，制定相适应的方针政策组织实施的。只有运用我们党的政治优势，才能确保社会的发展和改革开放的社会主义方向。邓小平同志在视察南方的谈话中，对社会主义经济和社会主义社会的经济作了明确的区分，强调坚持和保护社会主义经济，促进社会主义社会中非社会主义经济向着有利于社会主义的方向发展。而要做到这一点，一个重要的途径和条件，就是坚持和运用我们的政治优势。具体地说，就是要以社会主义的政治、经济条件制约和引导非社会主义经济的发展，运用国家的经济杠杆和手段平抑两极分化，从而实现共同富裕这一社会主义本质的要求。同时，也只有运用党的政治优势，我们才能更好地开辟和争取有利于社会主义建设的外部环境和条件。无产阶级政党的执政地位和国家政权在握这一政治优势，既可以使我们根据国际风云的变化，把握时机，制定对外开放和对外交往的正确政策，又可以在复杂的国际斗争中顶住压力，排除一切干扰，保证社会主义现代化建设的进行。

第二，为确保按照社会主义的本质要求，实现新时期党的

任务，邓小平同志和江泽民同志都反复强调，要注重党的理论建设和思想建设。始终注意加强党的思想建设，把思想建设放在党的建设的首位，是我党建设的一条成功的经验。邓小平同志继承发展了这一传统，并把它提到一个新的高度。文化大革命中，党的思想理论建设受到极大破坏。十一届三中全会之后，邓小平同志力挽狂澜，恢复和发扬了毛泽东同志倡导的实事求是的思想认识路线。把实事求是精辟地概括为马克思主义、毛泽东思想的精髓和活的灵魂，整个马克思主义的理论基础，并按照这一认识路线，科学地论定了中国处于社会主义初级阶段，明确提出要走自己的路，建设有中国特色的社会主义。党的十四大把建设有中国特色的社会主义理论，作为一个完整的理论体系提了出来，并确立为全党的指导思想，并且指出，这是邓小平同志对马克思主义思想理论的最大贡献。江泽民同志在十四大报告中强调指出：“建设有中国特色社会主义理论，是马克思主义同中国实际相结合的最新成果，是引导我们实现新的历史任务的强大思想武器。”只有认真学习建设有中国特色的社会主义理论，提高全党的思想理论水平，才能增强贯彻执行党的基本路线的自觉性、坚定性和创造性，实现新时期党所肩负的历史任务。

第三，注意加强党的组织建设，特别是围绕贯彻执行党的政治路线，选拔接班人，加强各级领导班子的建设。这是加强党的建设的核心，也是一条成功的经验。邓小平同志明确指出，要保证党的基本路线的贯彻执行和社会主义事业的胜利，关键在人。在于各级领导班子的建设和千百万社会主义事业接班人的培养。他明确提出要按照干部队伍的革命化、年轻化、知识化、专业化的方针和德才兼备的原则，把各级领导班子建设成