

# 基层思想 政治工作概论

山东人民出版社

# **基层思想政治工作概论**

(干部中专教材)

滕锡尧 张元聪

**山东人民出版社**

一九八六年·济南

**基层思想政治工作概论**

**(干部中专教材)**

**廉锡尧 张元聪**

**山东人民出版社出版发行**

**(济南经九路胜利大街)**

**山东新华印刷厂印刷**

787×1092毫米32开本7.876印张 162千字

1986年9月第1版 1986年9月第1次印刷

印数1—15,000

书号 8099·910 定价 1.25元

# 目 录

|                                     |    |
|-------------------------------------|----|
| <b>第一章 绪论</b> .....                 | 1  |
| <b>第一节 思想政治工作是一门科学</b> .....        | 2  |
| 一、思想政治工作的研究对象和领域.....               | 3  |
| 二、思想政治工作的理论基础.....                  | 4  |
| (一) 思想政治工作的主要理论依据.....              | 4  |
| (二) 思想政治工作的专业基础理论.....              | 7  |
| 三、思想政治工作的特点.....                    | 10 |
| (一) 思想政治工作具有鲜明的党性.....              | 11 |
| (二) 思想政治工作具有广泛的群众性.....             | 11 |
| (三) 思想政治工作具有较强的战斗性.....             | 12 |
| <b>第二节 思想政治工作的地位和作用</b> .....       | 13 |
| 一、思想政治工作的地位.....                    | 13 |
| (一) 思想政治工作是我们党的传家宝.....             | 13 |
| (二) 思想政治工作是经济工作和其他一切工作的生<br>命线..... | 18 |
| 二、思想政治工作的作用.....                    | 20 |
| (一) 服务于党的总任务、总目标.....               | 20 |
| (二) 保证现代化建设的社会主义方向.....             | 22 |
| (三) 保证“两个文明”建设的顺利进行.....            | 24 |
| (四) 实现党的领导的基本途径.....                | 30 |

|                                                 |           |
|-------------------------------------------------|-----------|
| 第三节 思想政治工作的目的和任务·····                           | 32        |
| 一、思想政治工作的根本目的是提高人们认识世界和改造世界的能力·····             | 33        |
| 二、思想政治工作的根本任务是用马克思列宁主义、毛泽东思想培育社会主义和共产主义的新人····· | 37        |
| <b>第二章 基层思想政治教育的基本内容·····</b>                   | <b>40</b> |
| 第一节 坚持四项基本原则的教育·····                            | 40        |
| 一、社会主义道路是我国现代化建设的根本方向·····                      | 40        |
| 二、人民民主专政是我国社会主义现代化的政治保证·····                    | 42        |
| 三、共产党是领导全国各族人民实现社会主义现代化的核心力量·····               | 45        |
| 四、马列主义、毛泽东思想是建设有中国特色的社会主义的理论基础和强大的思想武器·····     | 47        |
| 第二节 进行党的路线、方针、政策和形势教育·····                      | 51        |
| 一、党的路线、方针和政策是广大人民意志和利益的根本体现·····                | 51        |
| 二、进行路线、方针和政策的宣传，是更好地实现党的领导的重要保证·····            | 53        |
| 三、形势教育是思想政治工作的重要内容·····                         | 53        |
| （一）进行形势教育是我们党的优良传统·····                         | 53        |
| （二）形势教育是统一全党和全国各族人民思想和行动的重要措施·····              | 54        |
| 第三节 共产主义理想教育·····                               | 56        |
| 一、共产主义理想是人类最科学、最进步、最美好的理想·····                  | 56        |

|                                 |    |
|---------------------------------|----|
| 二、进行共产主义理想教育是建设高度的社会主义精神        |    |
| 文明的需要 .....                     | 58 |
| 三、共产主义劳动态度的教育是理想教育的重要内容 .....   | 60 |
| 四、进行共产主义理想教育必须和爱国主义教育结合起来 ..... | 61 |
| 第四节 共产主义道德教育 .....              | 62 |
| 一、共产主义道德是无产阶级和广大劳动人民根本利益        |    |
| 与要求的反映 .....                    | 62 |
| 二、共产主义道德是社会主义社会人们自觉行为的规范 .....  | 64 |
| 第五节 “三兼顾”教育 .....               | 69 |
| 一、国家、集体、个人三者利益相结合是社会主义的物        |    |
| 质利益原则 .....                     | 69 |
| 二、正确处理三者利益关系，是社会主义现代化建设 的       |    |
| 一个重要问题 .....                    | 71 |
| 第六节 消除封建意识和抵制资产阶级腐朽思想           |    |
| 的教育 .....                       | 73 |
| 一、坚持反腐败的斗争是我们党的优良传统 .....       | 73 |
| 二、开展消除封建意识和反腐败的斗争是社会主义现代        |    |
| 化建设的一项长期而艰巨的任务 .....            | 74 |
| 第七节 社会主义纪律、民主与法制教育 .....        | 75 |
| 一、纪律教育是社会主义精神文明建设的重要内容 .....    | 75 |
| 二、社会主义民主与法制教育是两个文明建设的保证         |    |
| 和支持 .....                       | 79 |
| 第八节 文化、科学技术知识教育 .....           | 82 |
| 一、进行文化、科学技术知识教育是培养社会主义新         |    |
| 人的需要 .....                      | 82 |
| 二、进行科学技术教育是增强人们建设四化本领的需要 .....  | 83 |

|                                         |     |
|-----------------------------------------|-----|
| 三、进行文化教育是提高人民群众思想觉悟和道德水平的重要条件·····      | 85  |
| <b>第三章 基层思想政治工作的重点</b> ·····            | 87  |
| 第一节 做好基层干部队伍的思想政治工作·····                | 87  |
| 一、做好基层干部队伍的思想政治工作是社会主义现代<br>化建设的需要····· | 87  |
| 二、做好基层干部队伍的思想政治工作是干部队伍建设<br>的需要·····    | 88  |
| 三、做好干部队伍的思想政治工作是我们党的光荣传统··              | 90  |
| 第二节 做好青年职工和学生的思想政治工作·····               | 91  |
| 一、做好青年职工的思想政治工作·····                    | 91  |
| (一) 我国工人阶级新一代的基本状况·····                 | 91  |
| (二) 根据青年职工的特点,做好思想政治工作·····             | 95  |
| 二、做好新时期大、中专学生的思想政治工作·····               | 98  |
| (一) 新时期大、中专学生的思想特点·····                 | 98  |
| (二) 从大、中专学生的实际出发,做好思想政治<br>工作·····      | 100 |
| 三、做好新时期中、小学生的思想政治教育工作·····              | 103 |
| (一) 思想政治工作必须从中、小学生的思想实际<br>出发·····      | 103 |
| (二) 通盘规划,逐步实现思想政治教育系统化·····             | 105 |
| (三) 开拓第二课堂,活跃中、小学生的课外生活·····            | 106 |
| 第三节 做好广大农民的思想政治工作·····                  | 106 |
| 一、八亿农民的思想政治工作是个大头·····                  | 106 |
| (一) 社会主义现代化建设时期农民的基本状况·····             | 106 |
| (二) 根据新时期的要求加强对农民的思想政治工作·····           | 108 |

|                                                  |     |
|--------------------------------------------------|-----|
| 二、农村思想政治工作的重点是青年农民·····                          | 111 |
| (一) 新时期青年农民的思想特点·····                            | 111 |
| (二) 针对青年农民的特点,做好思想政治工作·····                      | 113 |
| <b>第四章 基层思想政治工作的方针和原则</b> ·····                  | 119 |
| <b>第一节 基层思想政治工作必须坚持疏导的方针</b> ·····               | 119 |
| 一、疏与导的方针是基层思想政治工作的正确方针·····                      | 119 |
| 二、基层思想政治工作为什么必须坚持疏导的方针·····                      | 121 |
| (一) 思想政治工作坚持疏导的方针,是由我们党的性质<br>和我国的社会主义制度决定的····· | 121 |
| (二) 坚持疏导的方针符合人的思想发展变化的规律和<br>特点·····             | 122 |
| (三) 坚持疏导的方针是建立在相信群众、尊重群众的<br>历史唯物主义基础之上的·····    | 122 |
| 三、怎样坚持疏导的方针·····                                 | 124 |
| (一) 要因势利导·····                                   | 124 |
| (二) 要深入实际,调查研究·····                              | 125 |
| (三) 要循序渐进·····                                   | 125 |
| <b>第二节 基层思想政治工作必须坚持的几项原则</b> ·····               | 126 |
| 一、理论联系实际的原则·····                                 | 126 |
| 二、民主的原则·····                                     | 129 |
| 三、思想政治工作结合经济工作一道去做的原则·····                       | 131 |
| (一) 处理好政工干部和生产、行政、管理干部之间的<br>关系·····             | 132 |
| (二) 把思想教育渗透到生产的全过程·····                          | 133 |
| (三) 把思想政治工作的目标与经济发展目标统一起<br>来·····               | 133 |

|                                     |     |
|-------------------------------------|-----|
| 四、思想政治工作与行政手段、经济手段和法制手段相结合的原则 ..... | 134 |
| 五、提高思想认识同解决群众实际问题相结合的原则 .....       | 139 |
| 六、以身作则，言传身教的 原 则 .....              | 142 |
| <b>第五章 基层思想政治工作的方法</b> .....        | 146 |
| 第一节 思想问题分析的方法 .....                 | 146 |
| 一、思想认识问题产生的各种因素 .....               | 146 |
| 二、人们的思想活动及其规律 .....                 | 151 |
| (一) 人们所处的客观外界条件是思想形成的基础 .....       | 151 |
| (二) 客观外界的影响是通过人的主观内部条件而起作用的 .....   | 152 |
| (三) 思想在支配行为的过程中，得到调节并不断发展变化 .....   | 154 |
| 三、思想认识问题的收集、分析和处理 .....             | 156 |
| (一) 思想信息的收集 .....                   | 157 |
| (二) 思想信息的分析 .....                   | 157 |
| (三) 思想信息的处理 .....                   | 159 |
| 第二节 思想政治工作的科学方法 .....               | 160 |
| 一、以理服人 .....                        | 160 |
| 二、以情动人 .....                        | 162 |
| 三、以身作则 .....                        | 166 |
| 四、典型示范 .....                        | 167 |
| 五、预防为主，防微杜渐 .....                   | 170 |
| 六、循序渐进，循循善诱 .....                   | 171 |
| 七、具体问题具体分析 .....                    | 173 |
| 八、自我教育，相互促进 .....                   | 174 |

|                                                   |     |
|---------------------------------------------------|-----|
| 九、注意层次, 分类指导·····                                 | 177 |
| 十、目标管理·····                                       | 178 |
| 第三节 基层思想政治工作效果的检验·····                            | 182 |
| 一、基层思想政治工作效果检验的标准·····                            | 182 |
| 二、基层思想政治工作效果检验的基本方法·····                          | 184 |
| <b>第六章 基层思想政治工作的改革</b> ·····                      | 186 |
| 第一节 基层思想政治工作改革势在必行·····                           | 186 |
| 一、“改革、开放、搞活”的方针给基层思想政治工作<br>提出了新任务·····           | 186 |
| (一) 经济体制改革提出了新的理论问题和政策问<br>题, 需要认真研究和回答·····      | 187 |
| (二) “改革、开放、搞活”的方针, 增强了思想教<br>育的艰巨性和反腐蚀斗争的紧迫性····· | 189 |
| 二、基层思想政治工作本身尚存的问题也需要改革·····                       | 190 |
| 第二节 基层思想政治工作改革的基本内容·····                          | 192 |
| 一、指导思想的改革·····                                    | 192 |
| 二、工作重点的改革·····                                    | 193 |
| 三、形式和方法的改革·····                                   | 196 |
| 四、实行首长负责制后的思想政治工作·····                            | 198 |
| 第三节 基层思想政治工作改革的基本途径·····                          | 199 |
| 一、继承过去的传统和经验·····                                 | 199 |
| 二、善于探索和创新·····                                    | 200 |
| <b>第七章 基层思想政治工作队伍的建设</b> ·····                    | 203 |
| 第一节 加强基层思想政治工作队伍的建设·····                          | 203 |
| 一、健全和加强基层思想政治工作机构·····                            | 203 |
| 二、按照四化建设需要调整和加强基层思想政治工作队伍·····                    | 205 |

|                                                  |            |
|--------------------------------------------------|------------|
| 第二节 基层政工干部应具有的政治和业务素质·····                       | 208        |
| 一、政治素质·····                                      | 208        |
| 二、品德和作风素质·····                                   | 209        |
| 三、知识素质·····                                      | 210        |
| 四、能力素质·····                                      | 212        |
| 第三节 基层政工干部队伍的教育、培训和提高·····                       | 215        |
| 一、提高基层政工干部素质的紧迫性和重要性·····                        | 215        |
| 二、采用多种形式和渠道切实提高政工干部的素质·····                      | 215        |
| 三、政工干部是专业工作者·····                                | 216        |
| 四、基层思想政治工作的理论研究·····                             | 218        |
| 第四节 建立、健全综合体制，群策群力，做好基层<br>层思想政治工作·····          | 219        |
| 一、充分发挥党组织和工、青、妇等群众组织的作用·····                     | 219        |
| 二、生产行政管理干部要做好生产经营中的思想政治工作·····                   | 222        |
| 三、建立群众性的思想工作网·····                               | 223        |
| <b>第八章 加强党对基层思想政治工作的领导·····</b>                  | <b>225</b> |
| 第一节 基层党组织的重视是加强党对基层思想政治<br>工作领导的首要条件·····        | 225        |
| 第二节 实行党政分工是加强党对基层思想政治<br>工作领导的根本措施·····          | 228        |
| 第三节 发挥基层党支部的战斗堡垒作用是加强<br>党对基层思想政治工作领导的组织基础·····  | 230        |
| 第四节 充分发挥党员的先锋模范作用是加强党<br>对基层思想政治工作领导的重要途径·····   | 232        |
| 第五节 维护基层思想政治工作部门的权威是加<br>强党对基层思想政治工作领导的具体体现····· | 235        |

# 第 一 章

## 绪 论

我们党历来十分重视思想政治工作。回顾六十多年来进行革命斗争的全部历史,我们所以能不断加强自身建设,并领导和团结人民群众取得革命斗争和建设事业的胜利,同党一贯重视思想政治工作,并善于领导开展思想政治工作是分不开的,思想政治工作是我们党的传家宝。十一届三中全会以来,特别是在经济体制改革开始后,党中央多次强调在建设物质文明和精神文明过程中,必须加强党的思想政治工作。党的十二大通过的新党章明确规定:“党的领导主要是政治、思想和组织的领导。”而党的政治、思想和组织领导的实现,离不开思想政治工作这一重要途径。在一九八五年九月党的全国代表会议上,中央领导同志又着重指出,思想政治工作 and 思想政治工作队伍必须大大加强,决不能削弱。要求各级党组织把思想政治工作抓好,积极维护思想政治工作部门的权威。广大党员干部、基层思想工作者,必须明确自己的神圣使命,加强对思想政治工作的研究和探索,努力做好新形势下的思想政治工作,为实现党的新时期的总任务、总目标服务。

## 第一节 思想政治工作是一门科学

我们这里讲的思想政治工作，也可称作思想政治工作学。它是纷繁复杂的社会科学中的一门年青的学科。这门科学属于党的建设理论的研究范畴，归宗于科学社会主义。党的建设理论，特别是执政党建设理论的一个重要内容，就是研究在不同的历史时期，如何加强党的自身思想建设，提高党的战斗力；研究如何加强对党员和群众的教育，提高广大党员和群众的共产主义思想觉悟，为实现党的最终目标而努力奋斗。党的思想政治工作担负着用共产主义思想教育党员和群众，提高人们认识世界和改造世界的能力的任务。因此，党的思想政治工作是党的建设理论的重要组成部分。而无产阶级政党的建设，又属于科学社会主义理论范畴。所以，党的思想政治工作，是科学社会主义理论体系中一个不可缺少的方面。

我们党的思想政治工作开创于建党初期，形成于红军时代，到抗日战争和解放战争时期，已积累了丰富的经验，使这门科学趋于完善。在社会主义历史阶段，又得到了进一步的完善和发展。虽然我们党在长期的革命斗争中，始终把思想政治工作作为加强党的领导，团结广大人民群众战胜困难夺取胜利的法宝，但从理论上进行完整地系统地研究和概括，还是近几年的事情。必须随着我国社会主义建设事业的发展，进一步研究和探索，使它逐步达到科学化、系统化，从而为建设有中国特色的社会主义，发挥其巨大的威力和作用。

为什么说思想政治工作是一门科学？原因在于它完全符合科学的基本要求，它有其自己特殊的研究对象和领域，有自己的理论基础，有自己的规律和科学体系，有自己不同于其他科学的基本特点。

### 一、思想政治工作的研究对象和领域

所谓科学，是关于自然、社会和思维的分科的知识体系。而科学研究的区分，则是根据科学对象所具有的特殊的矛盾性，也就是说，任何一门学科作为科学而存在，首先有自己客观的、特殊的研究对象和领域。什么是我们党的思想政治工作？胡耀邦同志在《关于思想政治工作问题》一文中指出：“我们党的思想政治工作，是要解决人们的思想、观点和政治立场问题，动员广大干部和群众为实现当前和长远的革命目标努力奋斗。”这就明确告诉我们，思想政治工作的对象是人，是广大干部和人民群众。但是，党的思想政治工作这门科学，并不是研究人的一切方面，它主要研究人的政治思想和行为的产生、发展和变化的规律。世界上任何事物的发展、变化都有其规律性，人的思想和行为的产生、发展、变化也不例外。辩证唯物主义认为，人们的一切行动都是受思想支配的，而支配行动的思想，是人们所处的社会条件、生活条件、文化素养以及环境影响等客观条件作用于大脑的结果。人的思想和行动之间的这种必然联系，可以用“正向式”表示：客观外界 $\xrightarrow{（产生）}$ 思想 $\xrightarrow{（支配）}$ 行动。即不同的客观条件作用于人的大脑，产生不同的思想，不同的思想又会导致不同的行为。思想政治工作正是对这种“正向式”的溯源，即：行为 $\xrightarrow{（分析）}$ 思想 $\xrightarrow{（分析）}$ 客观条件 $\xrightarrow{（转化）}$ 行为。就是说，从观察人的行为入手，分析支配这种行为的思想，进而分析产生这种思想

的客观因素,然后有针对性地做好工作,促使思想转化,产生新的行为。思想政治工作不仅要研究人的思想、行为的产生、发展、变化规律,而且必须按照这一规律做好工作。只有这样,思想政治工作才会收到成效。

另外,思想政治工作作为一门科学,还要研究党对群众进行思想教育的基本规律。要研究和探讨在不同历史时期不同形势下思想政治教育的内容、方针、原则和方法形式,要善于总结历史经验,使这门科学不断得到发展和完善。

## 二、思想政治工作的理论基础

我们党的思想政治工作,不仅以马克思主义的辩证唯物主义和历史唯物主义以及党的学说的基本理论为依据,而且吸取其他社会科学的研究成果,作为自己的专业基础理论。

### (一) 思想政治工作的主要理论依据

第一,辩证唯物主义关于物质与精神的基本理论。马克思主义告诉我们,世界是物质的,物质是第一性的。精神的东西是客观物质在人们头脑里的反映,是第二性的。物质决定精神,精神对物质又具有能动的反作用。正如毛泽东同志曾经说过的那样:“……我们承认总的历史发展中是物质的东西决定精神的东西,是社会的存在决定社会的意识,但是同时又承认而且必须承认精神的东西的反作用,社会意识对于社会存在的反作用,上层建筑对于经济基础的反作用。这不是违反唯物论,正是避免了机械唯物论,坚持了辩证唯物论。”(《毛泽东选集》第1卷,第300—301页)他还在《人的正确思想是从哪里来的?》一文中说过:“人们的社会存在,决定人们的思想。而代表先进阶级的正确思想,一旦被群众掌握,就会变成改造社会、改造世界的物质力量。”马

克思主义的这些基本观点，说明了在承认物质决定精神，存在在决定意识的同时，必须承认精神、意识的反作用。现实生活中，这种反作用具体地体现在人们认识世界和改造世界的主观能动作用上。我们党的思想政治工作，是意识形态领域里的工作。它通过做人的思想政治工作，提高人的思想觉悟，调动人的积极性，把人的主观能动作用，变成改造客观世界的物质力量。因此，思想政治工作是建立在物质决定精神和精神对物质有反作用这一辩证唯物主义的基本原理之上的。

当然，我们在讲人的主观能动性，讲精神、意识对物质、存在的反作用时，决不能无限夸大，走向极端。实践证明，人的主观能动作用是受客观条件和客观规律的限制和约束的。“人有多大胆，地有多大产”的极“左”口号和林彪、“四人帮”鼓吹的“精神万能论”、“精神决定论”都是错误的。同样道理，如果认为物质的力量是唯一的力量，只有物质的力量才能激发人的积极性，这种否定人的精神力量，否定人的主观能动性的观点也是错误的。因此，我们既要承认物质对精神的决定作用，又要承认精神对物质的反作用。这是党的思想政治工作时刻遵循的理论依据。

第二，马克思列宁主义党的学说中关于先锋队向群众灌输革命理论的基本原理。无产阶级政党要领导工人群众进行革命，必须用马克思主义理论武装工人群众，提高他们的社会主义思想意识。社会主义思想意识不能自发地产生，只有从外面灌输进去。国际共产主义运动的历史说明，单靠工人群众自身的力量，只能形成工联主义，不能自然形成社会主义思想意识，工人运动逃脱不了离开社会主义轨道的命运。

因此，作为无产阶级政党，无论是在革命爆发前，还是在革命过程中，以及在夺取政权执政以后，都应不间断地向工人阶级和广大人民群众灌输马克思主义理论。这是无产阶级先锋队队的天职。从中国共产党的创立和发展来看，也说明了这一点。中国共产党的创立本身，就是马克思列宁主义同中国工人运动相结合的产物，是马克思主义理论灌输的结果。在党的发展过程中，虽然吸收了大量的农民小资产阶级革命分子入党，但由于党不断加强思想建设，经常不断地注意用马克思列宁主义武装党员，并把他们放到革命斗争的实践中去经受锻炼和考验，这就使我们党在工人成份不在党内占大多数的情况下，建设成为一个伟大的马克思主义的无产阶级政党。

第三，历史唯物主义中关于政治与经济的辩证关系的原理。马克思列宁主义关于政治与经济的的基本观点是：政治来源于经济，又反作用于经济，既指导经济，又为经济服务。就是说，政治对经济的作用，既是指导作用，又是服务作用。恩格斯曾指出：“政治、法律、哲学、宗教、文学、艺术等的发展是以经济发展为基础的。但是，它们又都互相影响并对经济基础发生影响。”（《马克思恩格斯选集》第4卷，第506页）。这就说明，政治的发展以经济的发展为前提，它又反作用于经济，为经济服务。政治工作与政治是不同的两个概念，但二者有着密切的联系。思想政治工作通过做人的工作，解决人的思想观点和政治立场问题，提高人们的觉悟，调动人的积极性，促使人的因素与物的因素更好的结合，创造更多的物质财富，促进经济的繁荣和生产力的发展。政治工作与经济工作的这种辩证关系同政治与经济的