

厚积之思

—贾绍华经济文集

第一辑

Collected Works on Economics by
Jia Shaohua

海南出版社

厚积之思

—贾绍华经济文集

第一辑

Collected Works on Economics by
Jia Shaohua

海南出版社

自序

或许是性格的原因吧,我很少回忆往事。然而这一回却不同,为着这篇自序,我必须回到从前,审视自己。

往事如烟,如诗如梦。在我15岁的时候,初中刚毕业,就赶上了文革,16岁当了一年的建筑工人,17岁又赶上轰轰烈烈上山下乡的年代。怀揣着火一般的激情,我来到了西部一个偏远贫困的小山村当农民,后来担任一个生产小队的副队长兼会计。虽说日子过得清苦而单调,但对生活的热爱、对理想的追求却从未停止过。白天要下地劳动,在干涸的黄土地上挥洒青春和汗水,劳作之余,脑子里想的全是身边脸朝黄土背朝天的众乡亲 and 全村那几十亩贫瘠的土地,还有那少得可怜的周转金,总在幻想着能有那么一天,沧海变成桑田,富裕驱走贫困,社会和谐,百姓安康。我的最初的经济思想或许就是在那个时候开始萌芽的。

日子一天天的过去,社会一天天的变化,我的人生也发生了巨大转变。20世纪70年代初,我考入了宁夏农学

院,时称首届工农兵学员,开始了为期三年的大学生涯。时至今日,我依然觉得,这是我人生中的一个最重要的转折点,其意义倒不仅仅是它改变了我的命运,更重要的是它改变了我的视野和思维,使我对经济的那一点点兴趣变成了实实在在的功课和学问。从大学毕业、步入社会的第一天起,我就与财经工作结下了不解之缘。先是在政府的经济管理部门从事具体业务工作,接着担任省政府领导的秘书,后来又担任政府财经部门的处长。再后来,随着时代的变迁,我的人生轨迹再次发生重大转折:从北到南,从西到东,从内陆到沿海,从经济落后地区到改革开放前沿,先是弃政从商,在海南这个中国最大的经济特区跃身商海;然后栽桃育李,远赴新疆组织策划了一场长达三年的企业经济法规培训;随之调任江西省国税局副局长;三年后又到扬州做了三年的税务进修学院院长,主持对全国税务干部的教育培训工作;两年前,我又重返海南,在省国税局从事着我所钟爱的财税事业,一直到今天。这期间,我先后在财政部科研所取得经济学硕士学位、在中国社会科学院研究生院取得经济学博士学位。从初中生到博士、教授、研究员,从普通公务员到厅局级领导,工、农、商、学诸行当一一涉足,时至今日我依然觉得,没当过兵是今生一件颇为遗憾的事。几十年过去了,其间,虽说人生的角色换了一个又一个,但是理想和信念始终不曾泯灭,学习和实践一直伴随着我,学术探索和理论研究的工作也从未中断过。没有了这一切,或许就不会有这套文集了。

20 世纪的最后 20 年,是中国经济和社会发生深刻变化的 20 年。这一时期,也正是我个人思想日益成熟、理论观点日趋完善的时期,我有幸作为一个思考者和运动员,亲历了 20 年的沧桑巨变,见证了 20 年的时代变迁。丰富的人生阅历为我的学术研究开启了广阔的天地,使我有机会深入千变万化的经济生活,调查、思索、剖析、破解,就像一个上满了发条的陀螺,亢奋地旋转着,不停地调查与思考,不停地探索与写作,当一篇篇所思、所感、所悟从笔尖倾泻流出,当不时有拙作引起有关方面的重视并促成了问题的解决,我感到由衷的满足和欣慰。就是这样,我走上了一条不归路,它引领我不断朝着新的更高境界进发,去发掘新的领域,开启新的智慧。

党的十一届三中全会后,多种经济成分的存在引发了经济界、理论界对国有产权的再认识,经过深入调查思考,我提出了改革所有制结构,多种所有制经济共同发展的观点,较早地突破了关于所有制研究的理论禁区。

在宁夏工作期间,我接触到了大量经济领域亟待破解的矛盾和问题,区域经济发展中地方财力的综合平衡问题、国家预算外资金的膨胀问题、经济发展中的能源建设和环境保护问题,一一走进了我的视野,先后提出了搞好地区财力平衡,抓住重点发展经济,利用煤、电、风能等资源解决经济发展瓶颈与生态保护等观点,撰写了大量文章,引起了较大关注。

随着对经济问题研究的不断深入,我开始将关注的焦点转向财经领域的深层次重大课题上来。针对 20 世

纪80年代中后期经济领域出现的通货膨胀等问题,我运用西方的经济学理论,结合我国的实际,提出了通过财政政策与货币政策的制衡机制来实现经济软着陆,以及大力发展国家信用、利用国债资金发展经济的观点,为政府有关部门解决此类问题提供了一管之见。

中央提出“依法治国,建设社会主义法治国家”的战略后,提高全民族的法制意识成为全社会的共识。我主持策划并组织了新疆企业经济法规知识培训活动,在前后三年的时间里,做了大量的具体工作,也目睹了培训的成果。通过这次培训,以及后来在国家税务总局扬州税务进修学院工作期间对全国税务干部的教育培训实践,我和同事们逐步摸索出一套以需求为导向、市场经济与政府行为相结合的新型培训模式,并进行了有益的尝试,初步形成了市场经济条件下社会化教育的新理念。

偷税与反偷税、打击涉税犯罪的斗争,一直是政府和社会各界关注的焦点。从1997年在江西省国税局工作时起,我便开始致力于税收流失问题的研究,对中国税收流失的规模、途径、手段、方式进行了分析,并借鉴发达国家的经验,结合我国国情和税收征管工作的实际,较为系统地提出了治理中国税收流失的理论与对策,提出了加强税源监控、完善管户制、向管理要税收等观点,为最大限度地减少税收流失、创造平等竞争的经济和税收环境提出了自己的见解和主张。历时七年的探索与思考,使我对市场经济条件下强化税收征收管理有了更为深刻的认识。《中国税收流失问题研究》一书出版后,我还撰写

了一篇题为《我国税收流失的测算分析与治理对策》的文章,很快被中国社科院要报编辑部转载在《领导参阅》上,引起国家有关部门的高度重视,对推进我国税收改革起到了一定的作用。

随着思想理论的日趋成熟和工作经验的不断丰富,我还相继提出了强化法学、经济学、管理学三位一体的管理,实现政府管理的有效性,提高政府效能等观点,从公共管理的角度对政府行为作了新的注解。

这套文集收录的文稿对间跨度有20多年。为了更好地体现思想发展的脉络,整个文集的体例是按时间顺序编排的;但同时为了阅读的方便,特别是为了防止将同一专题割裂开来,我对其中一些文章的编排作了微调,尽可能维护结构上的完整性。文集中还有一些文章是和我有关的书序以及一些新闻媒体对我的报道,这些文章溢美之词不少,使我总感到有些难当其重,但是别人撰写的文章我不好也不敢妄加删改,因此便原版收录在此,留待读者的审评吧。

岁月如河,人生如歌。我们每个人都只是其中的匆匆过客。正如一位哲人所说:生活永远没有胜者。我们无法选择命运,却可以选择充实和快乐;我们无法让青春永驻,却可以不让生命黯淡、岁月蹉跎。我把这句话当作座右铭,清清白白做人、踏踏实实做事、快快乐乐生活,愉快地付出和奉献、勤奋地思考和写作,在成就人生理想的同时,勇敢地担当起应尽的责任和义务。

感谢时代,让我亲历沧桑巨变,在社会变革中成熟与

成长。

感谢生活,教会我从容面对成功与失败,在搏击中铸就意志和品格。

感谢一切给予我关注、支持和帮助的人,是他们给了我跋涉的勇气和力量,使我即使身陷迷途也未曾放弃过理想和追求。

正是有了这一切,聚沙成塔,积少成多,才有了这套文集。或许它还粗陋,甚至还显稚嫩,但请相信,它是真实的,更是真诚的。

贾石华

2005年5月于海口

目 录

第一辑

(1984 ~ 1999)

财政与税收

- 关于所有制改革的几点思考 (5)
- 构造新时期财政政策和货币政策对价格运行的良性传导机制 (13)
- 论“治理、整顿”时期财政货币制衡机制建设 (22)
- 简论财政政策与货币政策的制衡机制 (29)
- 论市场疲软及其启动 (41)
- 关于价格与工资配套改革的几点思考 (49)
- 关于建立国家复式预算的若干思考 (54)
- 财政困难:原因剖析与对策思考 (60)
- 民族地区财政困难加重的表现、原因与出路 (67)
- 对宁夏银川市经济社会发展战略及其资金平衡的几点认识 (76)
- 对增强企业活力的几点看法 (80)
- 宁夏经济效益分析及其对策 (85)
- 市场经济与政府税收执法行为 (93)

依法治国必须强化依法治税	(108)
市场经济条件下税收的导向作用	(113)
关于加强税收立法的思考	(118)
税收减免:反思与对策	(128)
关于提高税收征管质量若干问题的思考	(130)
新的税收征管模式下提高征管质量的有效途径	(142)
当前做好国税工作应处理好的几个关系	(151)
努力提高江西省税收电子化工作水平	(161)
深化“两个转移” 加强廉政建设	(183)
迎接实践挑战 做好税收理论研究工作	(199)
新形势下加强税务教育的调查与思考	(204)
英国税制改革的进程和本质(译作)	(213)

国家信用

国家信用发展的理论与实践	(225)
关于发展国家信用若干问题的对策	(258)
对财政投资信用发展趋势的调查与思考	(271)
财政信用论争	(276)
论建立国家信用新秩序	(281)
简议财政贴息贷款	(287)
国债市场现状剖析与对策思考	(291)
改革社会保险制度的若干思考	(299)

资金筹集与运用

浅议财政对经济的作用及其资金平衡的有关问题	(311)
-----------------------------	-------

宁夏建设资金供需现状分析与筹集使用对策的研究	(318)
宁夏社会总财力的供求结构及其发展趋势	(330)
宁夏预算内资金收支总量、构成、层次及发展趋向	(341)
宁夏预算外资金收支总量、构成、层次及发展趋向	(352)
宁夏外汇收支总量、构成、筹集途径及创汇能力的预测	(363)
中央投资、协进资金、引进外资及社会集资的总量预测和对策研究	(366)
宁夏 1984 ~ 1985 年社会财力情况的调查报告	(373)
宁夏预算外资金现状与管理对策	(381)
刍议预算外资金投资膨胀及其调控	(391)
浅议振兴宁夏经济和解决资金问题的对策	(399)
再议振兴宁夏经济和解决资金问题的对策	(407)
浅析“七五”期间宁夏财政资金运动的有关问题	(416)
赴陕、渝、鄂、宁、陇五省市学习考察财政金融配套改革情况及政策建议	(423)
宁夏吴忠市财政部门支持经济发展的调查	(434)
宁夏灵武县管好用活财政资金的调查	(437)
日本企业的资金筹集(译作)	(443)

能源建设与其他

加速宁夏以煤电为主的能源建设	(455)
宁夏南部山区能源建设的有关问题	(461)
宁夏盐池县草原沙化防治的意见	(470)
一项富有成果的探索	(478)
经济文章写作漫谈	(486)

第二辑

(2000 ~ 2005)

· 1 ·

税收流失与治理对策

中国税收流失的测算分析与治理对策探讨	(499)
中国税收流失治理与税务管理信息化	(511)
税收流失的内涵与外延	(520)
税收流失的表现形式及其规模和效应分析	(539)
税收流失典型领域的个案分析	(592)
影响税收流失的因素分析	(617)
逃税与反逃税的理论模型分析	(633)
税收流失的制度缺陷与反流失的制度安排	(641)
税收流失的成因剖析	(658)
对欠税和过头税、税收管户制等几个问题的再认识	(669)
美国、日本等发达国家防止税收流失的主要措施	(696)
韩国、新加坡等发展中国家及港台地区防止税收流失的主要措施	(721)
国外治理税收流失的经验总结	(740)
治理税收流失的根本出路	(749)
简析弥补税收流失的制度缺陷	(768)
为治理税收流失提供体制保障	(795)
强化征管 截断税收流失的通道	(820)
税收流失典型个案的治理对策	(838)

治理税收流失的基础条件及措施	(865)
----------------------	-------

税制改革与税收政策

寻求治税的大智慧	(881)
建立适应社会主义市场经济框架的税收制度	(884)
完善和优化企业所得税的几个问题	(895)
发达国家个人所得税改革的趋势及其对中国的启示	(901)
治理通货紧缩的税收政策分析	(907)
税收面临网上贸易的挑战	(915)
法治 平等 效率 ——中英传统税收文化比较	(922)

税务教育与公共管理

反腐倡廉:政治的经济学思考之要	(937)
当前税务系统廉政建设研究	(965)
简析有效的管理者与公共管理的有效性	(1007)
当前税务基层建设中存在的问题和对策	(1015)
海口市国税工作调查	(1021)

附 录

《综合财政的理论与实践》序言	项怀诚(1039)
《财经探索》序言	叶振鹏(1040)
《企业经营管理人员法律知识必读》序言	张 耕(1042)

一项意义深远的基础性事业

- 《新疆维吾尔自治区企业经济法规培训纪实》序言
- 曹康泰(1045)

提高企业素质 搞好法规培训

- 《经济法律知识丛书》序言 王友三(1047)
- 《税收执法教育读本》序言 王平武(1049)
- 《出口货物退(免)税理论与实务》序言 马 林(1051)
- 《中国税收流失问题研究》序言 刘溶沧(1053)
- 解析中国税收流失的一本好书 高培勇(1056)
- 热点对话:税收流失危害经济安全 王延春(1059)

深入普法 振兴企业

- 新疆维吾尔自治区企业经济法规培训活动纪实
- 刘李红(1066)

- 认真做好经济法规培训工作 刘李红(1076)

千里迢迢取经 扎扎实实学习

- 新疆维吾尔自治区企业经济法规培训优秀学员代表团
- 赴海南、深圳考察学习侧记 刘李红(1079)

- 海南专家在新疆 凌 愉(1084)

- 天山的祝福 凌 愉(1088)

- 缅怀恩师刘溶沧 夏杰长 贾绍华(1093)

- 后 记 (1097)

第一辑

(1984 ~ 1999)

财政与税收