

求真务实 开拓进取

——全国纪检监察系统优秀调研报告集

中央纪委研究室 编

中国方正出版社

QIuzhenwushi Kaituojinqu

切实加强和改进 纪检监察调研工作（代序）

夏赞忠

调查研究是纪检监察机关进行科学决策、指导实际工作的一项重要基础性工作。近几年来，各级纪检监察机关紧密结合改革开放和现代化建设的实际，围绕中央关于反腐败斗争的重大决策和部署，开展了大量调查研究，获得了一批调研成果，为各级领导正确决策提供了重要依据。纪检监察调查研究工作已经有了一个好的开端。同时也要看到，就党风廉政建设和反腐败工作全局来看，纪检监察调研工作还是一个比较薄弱的环节。尉健行同志多次强调指出，我们对建立社会主义市场经济体制进程中反腐败斗争出现的新情况和新问题，缺乏深入的调查研究和理论思考，必须进一步加强这方面的工作。对此，各级纪检监察机关一定要深刻领会，认真总结调研工作经验，切实加强和改进调研工作，不断适应新形势和新任务的要求，努力开创新世纪纪检监察调研工作的新局面。

要坚持正确的指导思想

新形势下开展纪检监察调研工作，必须坚持以邓小平理论和江泽民同志“三个代表”的重要思想为指导，坚持反腐败斗争必须在中国共产党的领导下进行，坚持从社会主义初级阶段基本国

情出发，坚持党的解放思想、实事求是的思想路线，坚持从现实生活中提出问题又为现实斗争服务等基本原则，贴紧经济建设这一中心，贴紧腐败现象易发多发的关键部位，贴紧一个时期纪检监察机关的中心工作，重点抓住一些既是领导关心、事关大局，又是群众反映强烈、迫切要求解决，并且抓了以后能够带动全局、得到社会支持的问题开展调研，取得成果，为实现党的十五大确定的反腐败工作目标服务。

要深入研究一些重大问题

随着社会主义市场经济体制的建立和逐步完善，党风廉政建设和反腐败斗争面临着许多新情况和新问题。我们要努力适应反腐败斗争的新形势，积极探索社会主义市场经济条件下反腐败斗争的特点和规律，深入研究进入新世纪以后反腐败斗争实践中带全局性、战略性、前瞻性的重大问题，不断开拓反腐败理论和实践的新境界。

要深入研究社会主义市场经济条件下如何进一步深化反腐败三项工作的问题。标本兼治，综合治理，是我们党指导反腐败斗争的一条重要方针。当前，深化反腐败三项工作，必须进一步加大从源头上预防和治理腐败的力度。我们要认真研究如何在深化反腐败三项工作的过程中，正确处理治标与治本的关系，坚决防止和克服工作中可能发生的双重治标、轻治本或重治本、轻治标的两种偏差。

要深入研究党政干部从政准则和道德规范如何同市场经济规则相适应的问题。要对过去制定的党政干部从政行为规范中已经不适应形势发展要求的部分，进行适当调整。要适应社会主义市场经济规则的要求，充实和健全党政干部从政道德规范。要发扬党的优良传统，把全心全意为人民服务的根本宗旨和艰苦奋斗、实事求是、联系群众的良好道德作风贯穿到党政干部从政道德规

范之中。

要深入研究如何进一步从源头上预防和治理腐败的有效对策和措施。要主动同政府业务主管部门，特别是政府经济主管部门的同志一道，深入开展反腐败治本抓源头的调查研究。要针对本部门本系统的业务特点，注意从具体问题入手，剖析近年来本部门本系统发生的典型案例，寻找腐败现象滋生蔓延的特点和规律。要紧贴腐败易发多发的关键部位，尤其是管权、管钱和任用干部等主要环节，积极探索从体制、机制和管理制度上有效预防和治理腐败的对策和措施。

要深入研究如何形成及时发现、揭露和解决腐败现象的工作机制的问题。监督要靠机制，好的机制本身具有制约作用。要在坚持现行监督体制总的不变的情况下，认真研究如何更好地落实党内监督五项制度，如何进一步拓宽监督渠道，把大量的事后监督转变为事前监督，如何提高执法监察和效能监察的水平，更好地履行纪检监察机关的监督职能，如何把逐步扩大党内民主与进一步扩大基层民主有机结合起来，加强群众监督和舆论监督等重要课题。

要努力开创调研工作新局面

当前，反腐败斗争正在走上从侧重遏制转到标本兼治、逐步加大治本力度的轨道上来，并呈现出向纵深发展的良好态势。我们必须适应新形势和新任务的要求，加强领导，切实改进工作，不断提高质量和水平，努力开创新世纪纪检监察调研工作的新局面。

从事调研工作的同志一定要注意加强学习。纪检监察调研干部队伍总体上是好的，有较高的政治和业务素质，有较强的调查研究能力，为党风廉政建设和反腐败斗争作出了积极的贡献。但是，我们队伍的整体素质还需要进一步提高，以不断适应改革发

展和反腐败斗争深入推进的要求。目前，反腐败涉及的领域越来越广，程度越来越深，尤其是涉及到金融、财税、贸易、法律等大量新的知识，涉及到许多市场经济新的领域。如果不刻苦学习新的知识，不主动深入新的领域，就难以从根本上改变反腐败理论和政策研究滞后的局面。因此，不仅要大力倡导脚踏实地、坚韧不拔的工作作风，更要大力弘扬刻苦学习、深入实际、努力研究新情况、解决新问题的创新精神。我们要认真学习和领会邓小平有关党风廉政建设和反腐败理论，学习和领会江泽民同志关于进一步加大反腐败力度的一系列重要论述，学习和掌握市场经济知识、法律知识、管理知识、科技知识，不断增强分析问题和解决问题的能力。

要加强课题研究工作，为深入推进反腐败斗争提供有力的理论支持和切实的决策依据。纪检监察调研工作必须把重点放在课题研究上，妥善处理重点课题与一般课题的关系，把长远的基础性研究同“短平快”的应用性课题研究有机结合起来，防止“单打一”。课题研究不是为研究而研究，而是为现实服务的。要力求从本地区和本部门实际出发，抓住关系反腐败斗争全局的若干重大问题，选准题目，深入调研，反复论证，着力在总结经验、研究对策上下功夫，力求提出的建议和对策切实可行。既要努力找准腐败问题的症结所在，有针对性地提出切实可行的政策和措施，又要及时发现和解决贯彻过程中出现的一些不落实的问题，使各项防治腐败的政策和措施真正落到实处。重要的提法要注意从全局的和政治的高度反复斟酌；提出的政策性措施，要注意与现行的法规政策相衔接；涉及的一些数字要注意科学比较，准确分析。

要借助多方面力量，联合攻关，形成合力。纪检监察调研部门既要注意加强同各级纪检监察机关的联系，又要注意加强同派驻纪检监察机构的联系；既要注意加强同党政机关的联系，又要注意加强同业务部门的联系；既要注意形成纪检监察系统内部调

研力量的合力，又要注意借助外力，加强同各级党校、大专院校、社科院所的合作，充分发挥专家学者在党风廉政建设和反腐败调查研究工作中的重要作用。

要深入经济建设和反腐败斗争的第一线，切实端正学风，转变作风，改进文风。要深入基层，深入群众，深入市场经济和反腐败斗争的前沿阵地，了解真实的而不是道听途说的情况，掌握大量第一手鲜活的素材，撰写出材料翔实、内容生动、文字简练、对策具体可行的高质量调研报告。

近年来，各级纪检监察机关取得了一批调研成果，为加大反腐败斗争力度发挥了积极作用。中央纪委研究室选编的这本《优秀调研报告文集》，是近年来纪检监察调研成果的一部分。相信它的出版会有助于进一步推动全国纪检监察调研工作的深入开展。

2001年1月

目 录

切实加强和改进纪检监察调研工作（代序）…………… 夏赞忠（1）

彻底清理 规范运作 加强监管

——关于广东省驻外企业监管问题的调查报告

…………… 广东省纪委联合调查组（1）

加强对县（市、区）党政一把手教育、管理和监督

的对策措施…………… 浙江省纪委课题组（16）

合资企业内部制约机制情况调研报告

…………… 上海市工业系统纪委（33）

关于公安民警参与非警务活动问题的调查与思考

…………… 甘肃省纪委 监察厅 公安厅联合调查组（44）

我省城乡基层政权机关推行政务公开情况的调研报告

…………… 河南省纪委调研室（54）

加强对国有企业领导人员的监督是推动国有企业

改革发展的重要条件

…………… 四川省纪委 陈华江 林明通 李 清（65）

关于贯彻落实党风廉政建设责任制的调查

…………… 北京市纪委 程世峨（78）

永州市国有工业企业正常税费外负担

情况的调查…………… 湖南省纪委 孙载夫（86）

关于治理中小学乱收费工作的调查报告	驻教育部监察局 王明真 (96)
从全局上采取标本兼治措施 遏制腐败现象蔓延势头	
——反腐败五年目标实现问题研究报告	天津市纪委研究室 (105)
关于药品购销情况的调研报告	中共上海市纪委研究室 (117)
全面落实“收支两条线”规定 重在强化管理制约机制	山西省监委、财政厅 (125)
关于长春市经济发展软环境建设工作的调查报告	吉林省纪委、监察厅 (132)
从专项治理走向依法行政	
——对工程建设领域腐败问题的调查与思考	江苏省纪委 曹传仁 顾 星 梁月青 (149)
对国有企业纪检工作的思考	驻国家经贸委纪检组课题组 (157)
积极探索 完善机制 实现预算外资金规范化管理	
——浙江省加强预算外资金管理的实践、经验和建议	浙江省纪委研究室 (163)
“一把手不直接分管财务制度”的调查	江西省纪委研究室 (176)
北京市国有企业党风廉政建设情况的调查	北京市纪委 冯书亮 (184)
关于领导干部“灰色收入”问题的调查报告	湖南省纪委研究室 (195)
改革会计人员管理体制 从源头预防和治理腐败	
——关于我省会计委派制试点工作情况的调查报告	湖北省纪委、监察厅调研室 (207)
关于从源头上解决西藏少数民族党员信教问题的调查报告	西藏区纪委课题组 (216)

积极推行政务公开 加强党风廉政建设 促进改革发展稳定 ——关于辽宁省推行政务公开工作情况的报告	中共辽宁省纪委 (226)
他们是怎样跌进违纪违法深渊的 ——对我省反腐败以来 1000 余件县处级以上干部 违纪案件的调查与思考	安徽省纪委研究室 许克 (234)
实行党风廉政建设责任制是从严治吏的有效机制	河北省纪委课题组 (242)
落实“收支两条线”规定 从源头上遏制腐败的滋生	贵州省纪委课题组 (250)
关于非金融类在京中央企业党的纪检工作状况的调查报告	中央国家机关纪工委专题调研组 (256)
关于当前国有企业改制中监督问题的调查与思考	内蒙古自治区纪委研究室 (268)
国有企业领导人员监督问题研究	山东省纪委研究室 (278)
世纪之交,反腐败斗争将迎接新的挑战 ——关于 2000 年反腐败工作思路的调查报告	福建省纪委课题组 (285)
加强财务监管 从源头上遏制腐败 ——琼海市实行会计委派制度的调查	海南省纪委调研室 (306)
关于加强杂散居少数民族地区党风廉政建设的调查报告	云南省曲靖市纪委调研室 李名理 (312)
国有企业领导干部监督问题的调查与思考	重庆市纪委、监察局课题组 (318)
规范国有企业购销行为的调查与建议	新疆生产建设兵团纪委调研组 (326)

抓住关键 突出重点 稳步推进

——乌鲁木齐县推行村务公开的调查

…………… 新疆区乌鲁木齐市委 (333)

关于合阳县农村“费改税”试点推行的调查报告

…………… 陕西省纪委政策法规研究室 (340)

关于贯彻落实党内五项监督制度情况的调查

…………… 宁夏区纪委研究室 (346)

新形势下查办案件中被检查人反调查的主要特征及对策

…………… 总后勤部政治部纪检部 (353)

河北省、河南省行政性收费、罚没收入实行“收支两条线”

管理情况调查报告

…………… 驻财政部监察局 佟宝君 李文进 (360)

关于从严治政审计队伍的调研报告 …… 驻审计署监察局 (371)

对中国建设银行基层机构负责人管理工作的调查与思考

…………… 中国建设银行纪委监察室调查组 (375)

开展效能监察 防止国有资产的流失

…………… 上海汽车工业(集团)总公司纪委、监察室 (382)

认清资金管理和工程建设的关系 搞好水利执法监察

…………… 云南省水利水电厅 郎金栋 申华东 (391)

石化企业党风廉政建设中的问题及对策

…………… 中国石油化工集团公司纪检组监察局 (399)

当前税务系统党风廉政建设和反腐败工作中

存在的问题、原因及对策 …… 江苏省国税局 (410)

对工行蚌埠分行经济案件的调查分析及防范对策的思考

…………… 中国工商银行蚌埠分行监察室 (416)

关于华东电力集团公司党风廉政建设情况的调研报告

…………… 国家电力公司纪检组、监察局 (426)

完善制度严密措施 不断加强内控建设

——中国银行天津市和平支行重庆道分理处加强

基层管理做到五个到位 …………… 中国银行监察部 (435)

后 记…………… (443)

彻底清理 规范运作 加强监管

——关于广东省驻外企业监管问题的调查报告

广东省纪委联合调查组

一、基本情况

根据长春、华元同志的指示要求，从 1998 年底开始，我省各市和省直有关单位纪检监察部门对驻外（境外）企业的监督管理问题作了专题调研。据不完全统计，截至 1997 年底，全省驻外企业（公司）916 家，其中驻港澳企业 720 家，驻海外企业 196 家；经批准设立的 651 家，自行设立的 265 家。驻外公司常驻人员 3632 人，非常驻人员为 2621 人。资产总额 2521376 万美元，负债总额 1998499 万美元，资产负债率为 79.29%。已停业或拟清理关闭的企业为 101 家，约占 11%。上述仅是各地（单位）上报的统计数字，只能作为参考。据调查，许多地区（单位）都搞不清楚自己究竟有多少家驻外企业，尤其是基层单位未经批准自行设立的驻外企业，多数没有清理统计出来。驻外企业的经营现状更是一笔糊涂账，特别是亚洲金融风暴影响后，驻外企业大部分陷入困境，亏损严重。如粤海集团 1997 年总资产 356.92 亿港元，净资产 57.15 亿港元，净利润 8.80 亿港元。1998 年总资产降为 191.55 亿港元，净资产为 -138.99 亿港元，净利润为 -196.29 亿港元，总负债 313 亿港元。〔资料来源：1997 年数据来源于粤海年报（综合账口径），1998 年数据来源于重组特别审计报告〕。再如江门市 22 家驻外企业中，除市轻出属

下的必荣实业有限公司和市纺出属下丰懋国际有限公司经营效益盈利外，其余 20 家均为负债经营，亏损严重。肇庆市经批准的 5 家驻外企业，资产总额 4587 万美元，负债总额达 5859 万美元。

改革开放以来，我省驻外企业在积极开拓国际市场，扩大产品外销，进行国际融资等方面发挥了窗口作用，取得了一些成效。但是，由于驻外企业环境的特殊性，加上监督管理没有真正到位。近年来，一些驻外企业及部分外派人员相继发生了违法违纪现象，导致国有资产不断流失，也毁掉了一批外派干部。据不完全统计，全省 1990 年以来，驻外企业共发生违纪违法案件 75 宗，立案查处 67 宗，结案 55 宗，处分外派人员 56 人，移送司法机关追究刑事责任 16 人。实际上，我省驻外企业的违法违纪现象要比统计反映的严重得多，一些地方（单位），特别是驻外企业的主管部门，发现其属下驻外企业违法违纪现象时，一般都作内部处理，或调回内地，或给予批评教育，有的甚至庇护。如湛江市原副市长杨衢青，1997 年 9 月，带着党纪处分从副市长的位置退下来，在原市委书记陈同庆关照下就任湛江市驻香港办事处的公司——香港淇兴发展有限公司董事长。在任董事长期间，走私加拿大小麦 19.9 万多吨，油菜籽 2.7 万多吨，偷逃关税 6041 万元，他个人获利 40 万元。后在省有关部门查问下，杨又被湛江市委安排到湛江市经济技术开发区任主任，继续违法犯罪，1999 年 6 月被司法机关判处死刑，缓期二年执行。

二、存在问题及原因分析

（一）驻外企业监管混乱的主要表现

驻外企业由于行业分布较广，经营形式多样，企业属性比较复杂，给监督管理带来很大困难，违法违纪现象时有发生，主要表现为：

1. 驻外企业的审批和设立管理失范。长期以来，地方政府和有关部门层层乱批、滥设驻外企业，致使驻外企业的审批和设

立呈无序状态。从省级部门直到乡镇企业都滥设“窗口公司”和驻外企业。如江门市经上级批准设立的只有五邑发展有限公司一家，而该市实际在境外的企业已达 19 家。湛江市经上级批准的驻港企业只有 5 家，而未经批准而自行设立的却达 40 家。

2. 驻外企业业务经营监管混乱。一是投资决策管理严重失控，致使投资失误的情况经常发生，这是造成大多数驻外企业债务沉重、效益低下的主要原因。驻外企业身处境外，基本上是独立王国，其重大投资项目往往不向总公司或主管部门报告，总公司或主管部门对其投资决策也没有建立严密的监管制度。如广信公司海外分公司在经营活动中，5000 万元以上甚至上亿元的投资也不经总公司集体讨论，而由海外公司及总公司个别领导说了算，由此造成多起重大投资损失。如茂名市原市政府副秘书长兼驻港茂辉公司总经理莫元钦于 1989 年 7 月至 1998 年 10 月间，与香港丰利电子有限公司董事长周萃湘协议从韩国进口电子散件回珠海组装，由于莫严重失职，在没派人到厂方验货情况下，擅自给周萃湘开出信用证 17 单共 4751.9 万港元，造成资金去向不明。莫已被“双开”。肇庆市驻香港西江发展有限公司原总经理陈平在任期间，擅自拍板与外商企业合作，由于缺乏监管，造成直接经济损失达 2320 万港元。陈受到开除党籍处分。深圳市驻港深业物资有限公司总经理谢卓伦任职期间，在对港商林某的资信情况没作认真了解的情况下，以“合作投资松山电厂”的名义分别借给林某 500 万美元、3000 万元人民币，而且对借出的巨额资金没有严格监管。至 1996 年 8 月林某潜逃，导致企业资产 500 万美元、3000 万人民币本息全无，造成巨大损失。二是违规操作，非法经营，涉足高风险投资领域。有的地方、单位盲目利用驻外企业进行融资、担保、开证，造成企业债务沉重，隐藏着严重的金融风险；某些企业经营作风不够稳健，风险意识不浓，盲目涉足证券、期货、地产等高风险业务，造成惨重损失；有的企业为了追求高额利润，甚至搞走私等违法经营行为。如广信香

港实业有限公司从1993年9月成立到1998年7月，共虚开信用证302笔，涉及金额48亿元；并根据虚开的信用证记营业收入，经审计，1993年至1998年，该公司每年通过虚开信用证增加的销售收入分别占销售总收入的55%、95%、98%、100%、82%、95%。深圳市外贸集团驻港兴业贸易有限公司原董事长兼总经理柯达钊在1987年至1989年间，违反规定，擅自决定给外贸集团驻港企业担保贷款12.6亿港元，而且对贷款使用监管不力，最终造成兴业公司损失3.5亿港元。柯已受到“双开”处分。再如广东国际合作（集团）公司驻港企业中广集团有限公司原董事长兼总经理曾德锋1996年12月盲目同意为毫无业务联系的珠海市中粤房产公司借款提供担保，造成250万人民币至今无法收回。曾已受到行政撤职和留党察看处分。又如广州市驻香港某公司，1998年违反国家法律规定，走私进口录像机零件被海关没收，造成公司4000多万港元损失。

3. 驻外企业账务管理极不规范。据调查，一是绝大多数驻外企业财务部门业务台账不完整，原始凭证严重残缺，会计记账簿许多无凭证附件，“两本账”现象较为突出。如广信公司清算中发现27家境外公司甚至完全没有报表资料。二是会计核算不规范，错用会计科目情况突出，许多公司用应收款账目掩盖贷款和投资损失，长期不作坏账处理。驻外企业与总公司内部往来账长期不作对冲。三是账务资料、会计报表真实程度很低，会计核算上采用虚增资产、不摊提利息折旧费用等手段，虚盈实亏，以达到欺上瞒下，谋取个人私利。如湛江市湛兴公司长期以来账目不清，核算上不摊提利息费用，1992年至1997年会计报表反映都是盈利，实际上一直是虚盈实亏。目前，该公司累积潜亏（含不良资产）达2.3亿港元。

4. 驻外企业资金管理不严，漏洞较多。挪用公款、挥霍浪费公款、用公款请客送礼现象相当突出。据佛山市纪委调查，该市1990年以来立案查处的驻外企业违法违纪案件4宗4人，其

中挪用公款谋私就占 3 宗 3 人。如该市驻香港英达有限公司原经理陈永发挪用公款 500 万元到澳门炒地皮。陈于 1998 年被检察院立案侦查。据调查，一些驻外企业往往变为政府和行业部门的“小钱柜”，资金管理极为混乱，一些难以解决的费用，如人员赴港、出国费用等都到驻外企业报销，逃避财务监管，肆意挥霍浪费国家钱财。如深圳市驻香港某公司经理李林，于 1997 年 12 月借圣诞节联欢之名，用公款 4.7 万元购买 9 块高级手表。

5. 驻外企业物业管理相当混乱，隐藏诸多法律纠纷。据调查，驻外企业国有资产，特别是物业管理极为混乱，许多公司以个人名义，甚至以香港居民名义注册，物业以个人名义登记，但没有办理相应的公证宣誓法律手续，潜在着较大的法律纠纷，国有资产被侵吞的风险随时存在。如深圳市宝安区薪宝公司原总经理黄海波和前任总经理曾锦培等管理人员以个人名义注册成立启名公司，与薪宝公司混合经营，业务不分。黄与曾等人将启名公司与薪宝公司在香港中环百惠广场共同购买的楼层中较好的一层出售给曾等人持股的“满旺公司”，较差的一层推还给薪宝公司，由此造成薪宝公司损失 3000 多万港元。再如湛江市未经国家批准设立的 4 家驻外企业，境外投资就达 1008 万元，绕开了市财政部门的监管，资产流失危险很大。

6. 对外派人员监管不力，违法违纪现象时有发生。一是由于主管部门在对外派人员的选拔、管理、考核、监督等方面存在许多弊端，致使贪污受贿、腐化堕落、携款潜逃等违法现象最为突出。如深圳市驻港长计有限公司董事、总经理李建华在任职期间，贪污公款 113 万余元。四航局驻澳国际机场经理部副总经理童本金，在参与洽谈、签订合同过程中，收受贿赂 7.5 万港元。二是利用出国（境）机会，伺机出走或携款潜逃。据广州市纪委统计，该市 1989 年以来，驻外企业共发生违纪案件 14 家，其中私自办护照，利用因公出国（境）机会出走的案件占 8 宗。再如珠海市原珠成海陆运输（集团）有限公司总经理姜永福，于

1992年2月15日，伙同公司财务经理霍秀清携公款102万港元潜逃。姜已被“双开”，霍仍畏罪潜逃未归。三是利用外派机会，违反规定谋取港澳永久居民身份证或双重国籍。如中山市经委苏培福于1993年被派驻香港中兴科技贸易部工作。苏于1998年擅自向香港申办永久居民身份证（未遂）。据调查，目前深圳市外派人员获得港澳居民身份证，且仍担任驻外企业领导人的共有5人。四是违反廉洁自律的规定，兼职取酬。如南海石油联合服务总公司原总经理周铭在兼任驻港华捷公司董事长期间，违反规定领取各种兼职报酬、费用，共计港币19.56万元、人民币7.72万元。周已于1999年5月被立案调查（未结案）。

（二）驻外企业监管混乱的严重后果

驻外企业由于内部经营管理混乱和外部监督的形同虚设，导致了严重的后果。首先，是驻外企业绝大多数生产经营步入困境，企业严重资不抵债。如广信公司135家境外公司，目前除1家公司盈利外，其余均资不抵债，90亿元左右的总资产基本血本无归。再如佛山市城区所属13家驻外企业，总资产为7.6亿港元，全部亏损经营。驻外企业监管混乱不仅给驻外企业本身带来沉重负担，而且给我省各级政府或有关部门也带来了巨额的潜在债务和信用危机。如湛江市湛兴公司拖欠香港6家银行本息2.6亿多港元，全部是经市政府出具承诺函的。其次，是外派人员监管失控，违法违纪行为大量滋生，国有资产严重流失。据不完全统计，全省1990年以来，驻外企业共发生违法违纪案件75宗，处分外派人员56人。

作为对外“窗口”的驻外企业，由于监管不到位，造成了巨大的经济损失，产生了一批腐败分子，严重损害了广东的形象和信誉，在经济上和政治上产生了严重的后果。

（三）驻外企业监管混乱的主要原因

我省驻外企业近年来相继发生了一些问题，导致了国有资产流失，损害了“窗口”形象。原因是多方面的，有体制上的问