



履行使命与能力建设丛书

罗剑明 总主编

军官能力建设理论 研究

唐志龙 罗剑明 主编

LUXING SHIMING YU NENGLI JIANSHE CONGSHU

◆ 解放军出版社



军官能力建设理论研究

唐志龙 罗剑明 主 编

解放军出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

军官能力建设理论研究/唐志龙等编著. —北京: 解放军出版社, 2005

ISBN 7-5065-5099-7

I. 外… II. 唐… III. 军官—能力培养—理论研究

IV. E072

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2005) 第 147621 号

书 名: 军官能力建设理论研究

编 著: 唐志龙 罗剑明

责任编辑: 刘施昊

装帧设计: 明 丽

责任校对: 吴信尧

出版发行: 解放军出版社

社 址: 北京市西城区地安门西大街 40 号 邮编: 100035

电 话: 66531659

E-mail: jfjwycbs@public.bta.net.cn

经 销: 全国新华书店

印 刷: 海军政治部印刷厂印刷

开 本: 32 开

字 数: 290 千字

印 张: 11.75

印 数: 1~5000 册

版 次: 2005 年 12 月第 1 版

印 次: 2005 年 12 月北京第 1 次印刷

书 号: ISBN 7-5065-5099-7/E·2210

定 价: 23.00 元

(如有印刷、装订错误, 请寄本社发行部调换)

履行使命与能力建设丛书

总 主 编：罗剑明

副总主编：唐志龙 刘志生

《军官能力建设理论研究》编写人员

主 编：唐志龙 罗剑明

副主编：王晓维 何 燚

撰写者：（以姓氏笔画为序）

王晓维	刘剑波	李书吾	张 婧
何 燚	杜宪升	杨明伟	陈 雷
罗剑明	唐志龙	徐安鑫	魏 磊

前言

胡锦涛主席站在时代发展的前沿，着眼国家利益和军队建设的战略全局，确立了新世纪新阶段我军的历史使命。他提出军队要为党巩固执政地位提供重要的力量保证，为维护国家发展的重要战略机遇期提供坚强的安全保障，为维护国家利益提供有力的战略支撑，为维护世界和平和促进共同发展发挥重要作用。军队能不能履行好历史使命，关键在人，关键在领导干部，关键在各级党委领导班子，归根结底，在于各级领导干部和领导班子的能力水平。军官是部队建设的领导者、管理者，是部队治军的骨干，肩负着为党为人民带兵打仗的重大政治责任。加强军官能力建设，既是部队各项建设的重中之重，也是我军适应新形势、履行新使命，加快推进中国特色军事变革的当务之急。

正是适应履行历史使命与加强军官能力建设的迫切需要，我们组织编写了履行使命与能力建设丛书。丛书以邓小平理论、“三个代表”重要思想、江泽民国防和军队建设思想和胡主席关于国防和军队建设的一系列重要指示为指导，以《中共中央关于加强党的执政能力建设的决定》和军委贯彻中央决定的《意见》为依据，从理论研究、训练指南、实例评析、借鉴外军等多个视角，揭示我军军官能力建设的特点规律和发展趋势，理清我军军官能力建设的基本原则、基本思路和基本方法，为建构能力型军营、学习型军营，加强军官队伍能力建设提供理论指导和实践借鉴。

丛书共有四册，包括《军官能力建设理论研究》、《军官基本能力训练指南》、《军官能力建设实例评析》、《外军军官能力建设概况》。其中《军官能力建设理论研究》，着重研究军官能力建设中的理论问题，包括能力的概念及其特点、军官职业对其能力的要求、我军军官能力结构的理想模型以及军官能力建设的基本原则、主要规律、主要内容、基本方法、评价体系、战略构想等；《军官基本能力训练指南》，依据党和国家及有关条令条例对军官能力的要求，

将军官的基本能力培养区分为领会上级精神、打牢知识基础、优化思维方式、提高领导水平、强化业务标准、增强综合素质等方面，分别提出相对应的标准，探索有针对性的训练提高方法；《军官能力建设实例评析》，从《解放军报》等权威媒体选择我军军官能力建设的100个典型实例，并从总体、群体、个体多个侧面分别加以评析，着重探讨军官能力建设的实践经验，深化对军官能力建设规律的探索；《外军军官能力建设概况》，重点介绍美国、俄罗斯、以色列、日本等国家军官能力建设的情况，探讨军官能力建设的一般规律，以拓宽我军军官能力建设的思路。这套丛书各册既自成体系，又相互联系，构成一个有机整体；既有理论层面的思考，又有实践层面的总结；既体现了我军军官能力建设的特色，又借鉴吸收了外军的成功经验。这套丛书的出版，将对加强军官能力建设具有现实指导意义。

《履行使命与能力建设》丛书，由南京政治学院上海分院训练部部长罗剑明副教授担任总主编，上海分院基础系唐志龙教授、上海分院政工系主任刘志生副教授任副总主编。全书由总主编拟定编写框架、计划和统稿，副总主编协助。丛书各册编写的分工是：《军官能力建设理论研究》由唐志龙、罗剑明主编；《军官基本能力训练指南》由谈志兴、夏欣欣主编；《军官能力建设实例评析》由陈岸然主编；《外军军官能力建设概况》由刘志生主编。该书的出版，得到了解放军出版社和南京政治学院上海分院领导的关心、支持和指导，特别是责任编辑刘施昊同志为该书的体例结构和内容审定付出了艰辛的劳动。同时，在全书编写过程中参考吸收了学术界有关研究成果，在此一并表示衷心感谢。

比较全面系统地探讨军官能力建设问题是一个崭新的课题，特别是在新世纪新阶段，面对新的历史使命，如何加强军官能力建设，更有待于进一步深入的研究和探索。希望这套丛书的出版，能起到一个“抛砖引玉”的作用。这套丛书是一部探索之作，疏漏之处在所难免，恳请各位专家和读者不吝赐教。

罗剑明
2005年9月

目 录

导 论 军官能力与军队战斗力

- 一、军官能力是军队战斗力生成的内聚力 (1)
- 二、军官能力建设是军队战斗力提高的内驱力 (4)
- 三、“打赢”是军官能力建设的根本标准 (7)

第一章 能力及其基本特征

- 一、能力的本质 (10)
- 二、能力的基本特征 (18)
- 三、能力的价值功能 (25)
- 四、能力的价值取向 (33)

第二章 军官职业对能力的内在要求

- 一、军官的“社会特质” (40)
- 二、军官能力的主要特点 (51)
- 三、军官能力要求的辩证性 (62)

第三章 军官能力结构的理想模型

- 一、军官的基础能力 (73)
- 二、军官的专业能力 (84)
- 三、军官的自我完善能力 (97)

第四章 军官能力形成的动态机制

- 一、积累知识——奠基工程 (109)
- 二、锁定目标——定向凝聚 (116)
- 三、炼就素质——锻造内功 (123)
- 四、努力践行——外化检验 (133)
- 五、总结提升——修正发展 (137)

第五章 军官能力实现的基本条件

- 一、科学思想指导——必要前提 (144)
- 二、军营实践锻炼——必由之路 (153)
- 三、合适中介匹配——必经环节 (161)
- 四、客观环境影响——必需因素 (167)

第六章 军官能力建设的基本原则

- 一、适应需要原则 (175)
- 二、求真务实原则 (180)
- 三、整体优化原则 (185)

四、个性突出原则	(192)
五、协调发展原则	(199)

第七章 军官能力建设的主要规律

一、纵横发展统一律	(203)
二、德智体渗透律	(209)
三、扬长补短优化律	(216)
四、条件多维共生律	(223)

第八章 军官能力建设的主要内容

一、科学思维能力	(230)
二、组织指挥能力	(235)
三、快速反应能力	(240)
四、协同作战能力	(246)
五、对抗生存能力	(251)
六、依法带兵能力	(255)

第九章 军官能力建设的基本方法

一、测量定位法	(263)
二、教育学习法	(271)
三、实践锤炼法	(277)
四、竞争激励法	(281)
五、能级递升法	(289)

第十章 军官能力建设的评价体系

- 一、军官能力评价的含义、特点及价值 (295)
- 二、军官能力评价的原则 (301)
- 三、军官能力评价的标准 (307)
- 四、军官能力评价的方法 (313)
- 五、军官能力评价的过程 (321)

第十一章 当代我军军官能力开发的战略构想

- 一、建立军官能力本位制度 (330)
- 二、不断开发军官的创新能力 (339)
- 三、构建军官能力管理的科学模式 (348)
- 附录一：本书研究中已发表的有关论文 (361)
- 附录二：主要参考文献 (363)
- 后 记 (365)

导 论 军官能力与军队战斗力

加强党的执政能力建设，是关系全党和全国人民的大事，也是直接关系全军建设的大事。《中共中央关于加强党的执政能力建设的决定》要求我军“探索新的历史条件下治军的特点和规律，推进军队各项建设创新发展”；同时指出必须“坚定不移地走中国特色的精兵之路，按照建设信息化军队、打赢信息化战争的目标，提高信息化条件下的防卫作战能力”。^①为此，胡锦涛主席在中央军委扩大会议上强调：各级领导干部都要“把工作的着力点真正放到提高部队战斗力上，扎扎实实地抓落实”，^②显然，提高军队战斗力不仅是当前我军各项建设的中心工作，也是一项系统工程，而加强军官能力建设则是其中的关键环节。

一、军官能力是军队战斗力生成的内聚力

战斗力是军队的作战能力，是赢得战争胜利的前提和基础。战斗力的生成，必定受政治、经济、文化、外交等军内外一系列

^① 《求是》2004年第19期，第11页。

^② 《求是》2005年第2期，第21页。

条件和环境的制约。然而，就一支军队内部来说，军官能力则是军队战斗力赖以生成的内聚力。

众所周知，人与武器是构成军队战斗力的两个基本要素。马克思主义军事理论阐明：武器是战争的重要因素，但不是决定的因素，决定的因素是人不是物，从而科学揭示了人和武器的辩证关系。人才是政事之本，也是战斗力之本。当今时代，高科技的发展和运用并未改变人与武器的辩证关系，官兵能力仍然是制约军队战斗力水平的决定性因素。江泽民指出：“在现代战争条件下，绝不能忽视人的因素，不能忽视精神的因素，不能丢掉人民战争这个法宝”，^①反复强调“高技术战争中的决定性因素仍然是人”。^②这是由于高技术的武器装备，不仅是由具有高智能的人所研制，而且还必须有高觉悟、高知识、高技术的人掌握，才能发挥出最大的功能，实现整体战斗力水平的提升。因此，在新世纪里，注重人与武器的内在统一，特别强调人在军队战斗力生成中的作用与地位，仍然不能忽视。

军队战斗力中起决定作用的人的因素，实质上是指军人的素质与能力因素。军人的素质是其能力的内在基石，军人能力则是其素质的外在表现。它们之间也是一种辩证关系。同时我们还要看到，军人能力又分为军官能力和士兵能力，军队战斗力的基础在士兵能力的充分运用，而军官能力是军队战斗力的核心。因此，军官能力正确而有效地发挥，必定是军队战斗力生成的内聚力。这种内聚力以“内敛”的方式从两个方面具体体现出来：

一是向心力

军队中各级组织系统和指挥系统的核心均由军官担任，军官

^① 江泽民：《论国防和军队建设》，解放军出版社2003年版，第37页。

^② 江泽民：《论有中国特色社会主义》（专题摘编），中央文献出版社2002年版，第463页。

特别是中高级军官，是各部队的“主心骨”，无论在任何艰难困苦场合，只要军官情绪稳定，动员指挥能力强，士兵就会心往一处想，劲往一处使，整个部队就会拧成一股绳，生成强大的战斗力；反之，离开了军官有效的组织、领导，部队就失去了向心力，思想不统一，步调不一致，不可能生成战斗力。

二是凝聚力

向心力为战斗力的生成解决了方向集中问题，在此基础上，军官各项能力的正确发挥所形成的凝聚力，必定继续为战斗力的生成解决系统整合问题。在实践中，上级的指示要靠军官来贯彻、检查和落实，士兵的要求要通过军官来反映与合理解决，部队的信任度要靠军官来加强。这就需要军官公道正派，求真务实，科学运用多种能力协调各方利益，妥善处理各种矛盾，把同向聚集起来的各种力量整合凝聚成一种合力，生成强大的战斗力；否则，部队成员同床异梦，宛如一盘散沙，就不会出现 $1+1>2$ 的系统整体功能，也无法生成现实战斗力。井冈山时期的红军，艰难奋战而不溃散，人少武器差而战斗力强，支部建在连上是一个很重要原因。这与在党支部中起核心领导作用的红军军官各种能力，特别是充分发挥思想政治能力和组织指挥能力使广大官兵形成了巨大的内聚力，有着直接的联系。

显而易见，一支军队要具备一定战斗力，离开了军官的能力基础是根本无法实现的，古今中外概莫能外。我们党一贯强调，带好部队的关键在于提高干部的素质和能力，新的历史时期更是如此。江泽民指出：“历史经验证明，人才为政事之本，也是建军治军之本。中高级干部是军队的中坚，率领着千军万马，肩负着党和人民赋予的历史重任。这些同志的素质如何，能力和作用怎样，直接关系到党中央、中央军委决策和指示的贯彻落实，关系到未来反侵略战争的胜负，关系到我们事业的兴衰成败。从部

队工作状况来看,也说明了这一点。一个单位的领导干部精神状态好,组织领导水平高,部队的凝聚力和战斗力就强,完成任务就出色;反之,部队问题就多,工作就平平沓沓,关键时刻就过不了硬。因此,认真抓好中高级干部队伍的建设,努力提高他们的素质,培养一大批适应军队革命化、现代化、正规化建设,适应现代战争的合格指挥人才,是摆在我们面前的一项重大而又紧迫的任务。”^①从而,鲜明地提出了加强军官能力建设的时代课题。

二、军官能力建设是军队战斗力提高的内驱力

军官能力同任何人的能力一样,不是与生俱来的,也不是一劳永逸的,而是一个社会历史的范畴。也就是说,它必定随着社会领域里军事实践的发展变化而不断发展变化,永远不会停止在一个水平上。我们要不断发展军官能力,进一步提高军队战斗力,就要以与时俱进的精神,切实加强军官能力建设。

建设,含有充实、完善、创造、发展之意。军队的战斗力与军官能力的内在联系表明,军官能力的存在不仅是军队战斗力得以生成的内聚力,同时通过建设所发展着的军官能力更是军队战斗力得以不断提高的内驱力。这种内驱力有别于对提高战斗力发生作用的军外各种因素及条件,而是仅就军内各种因素及条件说的,其中起决定性作用的仍然在于军官能力及其建设问题,它推动着战斗力的提高。在实践中,军官能力建设对战斗力提高的内驱力主要有两点:

一是扩展力

一般来说,军官某一特定能力在一定时期和条件下具有相对

^① 江泽民:《论国防和军队建设》,解放军出版社2003年版,第136页。

稳定性，但随着时间的推移和实践的推动，这种特定的能力需要不断充实和拓展，呈现出显著变动性，包括对原有能力补充新知识，添加新素质，进行同一能力量上的扩张；也包括以原有能力为基础或者突破原有能力的局限，在新知识与新素质的作用下，锻造出符合部队发展需要的新能力，实现不同能力质上的飞跃。两者都使军官在能力建设中更新扩展了原有能力，从内部有效提高了战斗力。

二是进取力

人的能力是在实践基础上，主观作用于客观的契合点，具有巨大的能动性。军官能力更是如此，因为能动性在战争中表现得更为彻底也更为剧烈，毛泽东对此曾有过详尽的论述。军官能力建设将会进一步激励军官施展自己才能的勇气，也将进一步拓展军官发挥自己才能的广阔天地，为军官能力的现实化创造必要条件。这就必然使军官能力特别是在建设中获得的新能力，具有强烈的进取力，从内部不断促进战斗力的提高。因此，江泽民根据新时期增强我军战斗力的实际需要，对广大官兵提出了“两个武装”的要求，即用正确的思想理论武装和现代科技特别是高科技知识武装自己，达到“又红又专”，全面提高素质和能力。它言简意赅，抓住了问题的实质，是我军军官在新时期进行能力建设，促进战斗力提高的重要指导思想。

搞好军官能力建设，促进我军战斗力提高，不仅要有正确的指导思想，还要有具体的现实要求，坚持理论与实践的结合。在理论上，必须对军官能力建设各个方面进行深入细致的专门研究，包括能力的一般特征与价值取向，军官职业对能力的内在要求，军官能力结构的理想模型，军官能力形成的动态机制与实现条件，军官能力建设的基本原则、主要规律、主要内容、基本方法、评价体系，以及当代我军军官能力发展的战略构想等等，克

服那种认为军官能力问题司空见惯，用不着“小题大做”的认识误区。在实践中，军官能力建设千头万绪，但必须紧紧围绕军队的中心任务来展开，围绕提高军队战斗力来进行。军队的中心任务是以军事斗争准备为龙头的军队现代化建设，特别要注重增强各级党委和军官驾驭现代战争和领导军队现代化建设的能力。江泽民强调：这是加强党的执政能力建设在军事领域的必然要求。各级党委和军官，要用宽广的眼界观察世界，想大局、议大事、谋大计，提高战略思维的能力；要认真研究解决军队建设中的新情况、新问题，依法管理部队，全面建设部队，提高新形势下治军的能力；要努力学习掌握现代科技特别是军事高科技知识，强化科技素质，培育科学精神，坚持科技强军，提高依靠科技进步增强部队战斗力的能力；要认真学习研究现代军事理论和作战思想，努力掌握现代战争的战略战术，提高组织指挥高技术战争的能力，等等。^①

实现这样的要求与目标，需要广大军官做长期的、艰苦的努力，也需要做多方面的准备。其中最重要的是必须善于学习，不断提高思想道德素质与科学文化素质。江泽民指出：“形势发展很快，不努力学习，不努力掌握马列主义、毛泽东思想和邓小平同志建设有中国特色社会主义理论，不懂得社会主义市场经济和高技术条件下的局部战争，不了解历史，科学文化知识浅薄，思想政治水平、精神境界、领导能力不高，就无法做好工作，带好部队。”^② 只有以只争朝夕的态度不断学习各种本领，军官能力建设才会坚持与时俱进，真正成为军队战斗力提高的内驱力。

① 参见总政治部：《江泽民国防和军队建设思想学习纲要》，解放军出版社 2003 年版，第 23 页。

② 江泽民：《论国防和军队建设》，解放军出版社 2003 年版，第 189 页。

三、“打赢”是军官能力建设的根本标准

中央军委关于加强军队党组织能力建设的《意见》指出，打赢信息化条件下的局部战争，是加强军队党组织能力建设的最高要求与根本标准。事实上，我军党组织成份中绝大部分由军官构成，中级以上党组织成员基本上全是军官。加强军队党组织能力建设，其着重点仍然在于加强军官能力建设。而加强军官能力建设与提高军队战斗力有着内在统一性，其共同的价值追求就在于谋“打赢”。因此，在“军官能力建设——军队战斗力提高——打赢战争”这一辩证联系的因果链条中，“打赢”是其深层次动因，也是我们进行军官能力建设、不断提高军队战斗力的出发点与落脚点，必然成为新时期我军军官能力建设的根本标准。

打得赢、不变质，是新的历史条件下我军建设必须着力解决好的两个历史性课题。不变质是我军立军之本，是打得赢的思想政治基石；打得赢是我军职能所在，是不变质的客观现实确证。在二者有机统一体中，打得赢占据首要性地位，显示了提高我军战斗力的极端重要性，也昭示着军官能力建设的根本检验标准。但在实践中，并非所有人都明白这一点，出现了某些把军官能力建设根本标准简单化、庸俗化和多元化的倾向，别出心裁地提出了一些与“打赢”根本标准相冲突的所谓“具体标准”，诸如遇事保平安、重说轻训练的“安全标准”，万事不争先、无过便是功的“稳健标准”，少做多汇报、笔头出经验的“材料标准”，以及劳兵又耗财、管看中中用的“政绩标准”等等，严重干扰了军官能力建设的顺利进行。产生这样的误区原因很多，也很复杂，但与一些同志缺乏求真务实精神，沉湎于形式主义和官僚主义作风，忽视对“打赢”根本标准深刻的认同感，实在大有干系，是需要我们认真加以批判和摒弃的。