

党的纪检工作概述

白志勋 主编
王文捷

吉林大学出版社

党的纪检工作概述

白 志 勋 主 编
王 文 捷

吉 林 大 学 出 版 社

党的纪检工作概述

白志勋 王文捷 主编

•

吉林大学出版社出版 长春市南关区全安南大印刷厂印刷

吉林省新华书店发行

•

787×1092 32开 7.8125印张 172,000字

1987年5月第1版 1987年5月第1次印刷

印数：1—25,000册

ISBN 7-5601-0016-3/D·7

统一书号：3323·13 定价：1.50元

序

李 德 明

总结执政党建设的历史经验，陈云同志严肃地指出：“执政党的党风问题是有关党的生死存亡的问题”。这就深刻阐明了在执政党条件下，加强党风建设的重大意义。建设一个好的党风，是坚持党对社会主义事业的领导，维护四项基本原则，贯彻党的路线、方针和政策，团结全国人民胜利地进行社会主义现代化建设的重要保证。

党的纪检部门担负着协助党委整顿党风的任务。在新的历史条件下，纪律检查工作面临着许多新的情况和问题，从理论和实践的结合上对这些问题进行研究和探索，这对于开创纪检工作的新局面有着十分重要的意义。

为了推动纪检工作的研究，帮助纪检干部学习纪检工作的理论和业务知识，我们邀请部分理论工作者和纪检干部编写了《党的纪检工作概述》一书，它较系统地阐述了纪律检查工作的主要问题，在理论与实践结合方面作了有益的尝试。当然，无论就它的体系和内容来说，都还存在不少疏漏和缺欠，有待在实践中进一步修改、补充和完善。我希望通过这部书的发行，能够促进我省纪检工作的理论研究和经验总结，并用以指导工作实践，把纪检工作提高到一个新的水平，为实现党风的根本好转，为建设一个适应社会主义现代化建设需要的好党风而努力奋斗！

1986年12月

目 录

绪论	(1)
一 党的纪律在党的事业中的作用	(1)
二 纪检工作是党的工作的重要组成部分	(6)
三 纪检工作研究的主要内容	(10)
第一章 党的纪律	(14)
第一节 党的纪律的基本内容	(14)
第二节 党的纪律的特点和维护纪律的条件	(24)
第三节 维护和正确执行党的纪律	(30)
第二章 党的作风	(35)
第一节 党的作风建设在党的建设中的地位	(35)
第二节 继承和发扬党的三大作风	(41)
第三节 坚定地搞好党的作风建设	(47)
第三章 党性	(52)
第一节 党性及其与党风党纪的关系	(52)
第二节 党性修养的主要内容	(61)
第三节 党性修养的基本途径	(69)
第四章 新时期的纪检工作	(73)
第一节 十一届三中全会以来纪检工作的回顾	(73)
第二节 纪检工作面临的新情况	(80)
第五章 党的纪律检查机关	(90)
第一节 党的纪检机关的建立与发展	(90)
第二节 党的纪检机关的设置与产生	(96)

第三节	各级纪检机关的职权范围·····	(101)
第四节	党的纪检机关的领导体制·····	(105)
第六章	纪律检查机关的基本任务·····	(109)
第一节	维护党的章程和党员应享有的权利·····	(109)
第二节	协助党委整顿党风·····	(117)
第三节	检查党的路线、方针、政策和决议的 执行情况·····	(125)
第七章	党性党风党纪教育工作·····	(132)
第一节	党性党风党纪教育工作的地位和意义·····	(132)
第二节	党性党风党纪教育的基本内容·····	(136)
第三节	党性党风党纪教育的方针和方法·····	(142)
第八章	纪检机关的检查工作·····	(148)
第一节	检查工作的主要任务·····	(148)
第二节	做好检查工作的重要意义·····	(152)
第三节	违纪案件检查的程序和方法·····	(155)
第四节	案件检查工作应注意的问题·····	(160)
第九章	纪检机关的案件审理工作·····	(165)
第一节	审理工作的基本任务和职责范围·····	(165)
第二节	审理工作的基本要求·····	(170)
第三节	审理工作的程序、方法及同有关 部门的工作关系·····	(176)
第十章	党的纪律处分·····	(180)
第一节	党的纪律处分的作用和种类·····	(180)
第二节	党的纪律处分的基本方针和原则·····	(184)
第三节	党的纪律处分的组织程序·····	(188)
第十一章	纪检机关的信访工作·····	(194)
第一节	纪检信访工作的性质和特点·····	(194)

第二节	纪检信访工作的作用	(197)
第三节	纪检信访工作的主要任务	(200)
第四节	处理来信来访的基本原则和一般方法	(204)
第十二章	纪检工作中的调查研究	(211)
第一节	纪检工作调查研究的重要意义	(211)
第二节	纪检工作调查研究的主要方法	(214)
第三节	调查研究的基本要求	(219)
第十三章	纪检干部队伍建设	(224)
第一节	纪检干部的素质	(224)
第二节	纪检干部的修养	(229)
第三节	纪检干部的培训	(232)
第四节	纪检干部的管理	(237)
后 记		(241)

绪 论

党风党纪的建设，党的纪律的维护和检查，是无产阶级政党建设理论和实践的一个重要组成部分，它对于加强党的建设，坚持和改善党的领导以及对于党的建设的理论研究，都具有重要意义。

我们党在长期的革命和建设过程中，一贯重视党的纪律检查工作，积累了许多宝贵的经验，形成了许多重要的理论观点和规章制度，在党的建设和各项工作中，发挥了巨大的作用。特别是党的十一届三中全会以后，我们党总结了长期以来党的建设经验，进一步加强了纪检工作，对纪检机关的任务、职权、地位和作用，做出了新的规定。这就为我们研究纪检工作指出了明确的方向，提供了科学的依据。我们应当认真学习党的十一届三中全会以来的重要文献，在马克思列宁主义、毛泽东思想指导下，密切联系我们党建设的实际，深入开展党的纪检工作的研究，为维护党规党法，不断加强党的建设，实现社会主义现代化而贡献力量。

一 党的纪律在党的事业中的作用

（一）党的纪律是执行党的路线、方针、政策的保证

党的路线、方针、政策是党的纪律的政治基础，党的纪律是党的路线、方针、政策贯彻执行的有力保证。列宁曾经

指出，维持和顺利执行党的纪律，“是靠这个先锋队所实行的政治领导正确，靠它的政治战略和策略正确，而最广大的群众根据切身经验也确信其正确。”^①党的路线和基本政策的正确是维护党的纪律的基础，如果党的路线和基本政策发生了错误，就必然损害党的纪律，无法实现党内思想行动的统一。十一届三中全会以来，我们党重新确立了马克思主义的思想路线、政治路线和组织路线，制定和执行了一系列正确的政策，为严明和维护党的纪律奠定了可靠的基础，使党的纪律不断得到加强。

党的纪律是在党的正确路线的基础上产生的，是受党的路线制约的。同时，党的纪律又是贯彻执行党的路线以及方针政策的重要保证。党的纪律就是党的组织和党员都必须遵循的法规和准则，在党内具有强制性和约束力，不是遵守也可，不遵守也可，服从也行，不服从也行，而是必须遵守，必须服从。无产阶级政党为了完成自己的历史使命，不仅需要正确的理论、路线和方针政策，而且需要严明的纪律来统一全党的思想和行动，形成步调一致的强大力量，去夺取胜利。否则，党的组织和党员各自为政，各行其是，党就不能成为坚强的战斗集体，党的路线、方针、政策就不能真正贯彻执行，党的目标也就无法实现。

无产阶级政党在掌握全国政权成为执政党之后，严明和维护党的纪律就更加重要。列宁在总结执政后党的建设经验时尖锐地指出：“如果我们党没有极严格的真正铁的纪律，

“那末布尔什维克别说把政权保持两年半，就是两个半月也

^① 《列宁选集》第4卷，第182页。

保持不住。”^①我们党在执政后的历史实践也充分证明了维护党的纪律的重要性。特别是在新的历史时期，要使党的路线和一系列方针政策顺利执行，必须严明纪律。邓小平同志指出：“为了坚持和改善党的领导，必须加强党的纪律。”^②加强党的纪律，最重要的就是坚持四项基本原则。在思想上政治上同党中央保持高度的一致，坚决贯彻执行十一届三中全会以来党中央制定的路线、方针、政策。这是党的政治纪律。能否做到这一点，是衡量党组织和党员的思想、政治和纪律状况的主要标志。当前，经济体制改革的任务十分艰巨和复杂，我们的经验不足，既不能丧失时机，等待观望，又不能盲目蛮干，必须走一步看一步，在实践中摸索，防止出现大的失误。这就要求全党上下一定要按照党中央的方针和部署进行。决不允许对党中央和国务院的指示通知置若罔闻，“上有政策，下有对策，”另搞一套。更不允许打着改革的旗号，干损公肥私的勾当，搞歪门邪道“捞外快”，这是妨碍和破坏改革的违纪行为。因此，严明党的纪律和进行经济体制改革是一致的。不严明纪律，改革就不能顺利进行。改革越是向前发展，越是实行对外开放，对内搞活经济，越要加强纪律性，越要从严治党，抵制各种腐朽思想的侵蚀，保证党的路线、方针、政策的贯彻执行，加速发展社会主义现代化建设事业。

（二）党的纪律是维护党的集中统一的有力武器

党的团结和统一是党的生命。无产阶级政党为了实现自

① 《列宁选集》第4卷，第180页。

② 《邓小平文选》第235页。

己的战略目标，不仅需要思想上政治上的高度一致，而且需要组织上的集中统一，形成一个坚强的战斗集体。这是党的战斗力的源泉。列宁指出：“单个无产者是无能为力的；上百万的无产者是万能的。”^①无产阶级政党所以能够成为而且必须成为不可战胜的力量，就是因为它根据马克思主义基本原则形成的思想上政治上的一致，是用组织的物质的统一来巩固的，是用严格的组织纪律来保证的。没有严格的纪律，没有组织上的统一，就无法实现党的集中统一领导，党的队伍就不会有步调一致，保持全党在思想上的政治上的统一也是不可能的。那样，就必然使党成为一盘散沙，失去战斗力。因此，我们党在革命和建设过程中，非常重视党的集中统一，认为破坏党的团结统一就是危害党的生命。

党在组织上的统一，就是全党在民主集中制基础上的统一。党的民主集中制，是党的组织原则，也是党的组织纪律。邓小平同志在谈到坚持和改善党的领导时，强调指出：

“必须严格地维护党的纪律，极大地加强纪律性。个人必须服从组织，少数必须服从多数，下级必须服从上级，全党必须服从中央。必须严格执行这几条。否则，形成不了一个战斗的集体，也就没有资格当先锋队。”^②在这四个服从中，最重要的是全党的各级组织和全体党员必须服从党中央的领导。这是党的最高利益所在，是全国人民的最高利益所在。

当然，党的集中统一是建立在高度民主基础上的。我们要坚持发扬党的民主，保障党的民主。党员对于党的决定有意见，可以通过组织发表，可以保留自己的意见，可以通过

^① 《列宁全集》第18卷，第329页。

^② 《邓小平文选》第235—236页。

组织，也可以直接向中央提出自己的意见。但是，中央决定了的东西，党的组织决定了的东西，在没有改变以前，必须服从，必须按照党的决定发表意见，严格执行党的决定。否则，就是违纪，要违纪必纠，执行纪律，用纪律保证党的统一。

（三）党的纪律是巩固党与群众密切联系的重要条件

我们党的事业是亿万人民群众的事业，只有动员人民群众参加并充分发挥他们的积极性、创造性，才能获得成功。因此，党必须密切联系人民群众，全心全意为人民服务，把群众团结在自己的周围，率领群众进行社会主义现代化建设，奔向共产主义的目标。根据我们党的实践经验，要保证党和人民群众的密切联系，最根本的是制定和执行反映人民群众根本利益的路线、方针和政策及全体共产党员在一切工作和社会生活中发挥先锋模范作用。同时，也要靠党的严格纪律，约束每个党员必须为党和人民的事业而努力工作。我们是共产党员，无论职务高低，都是人民的公仆，都是人民的勤务员，只有勤勤恳恳为人民谋利益的义务，没有利用职权谋取私利的权利。职务越高，责任越重，人民的期望也越大，越要为人民做出更多的贡献。这样，党就必然受到人民群众的拥护，不断巩固党同人民群众的联系。我们党总结几十年的经验，重要的一条，就是党在执政以后，要特别保持同人民群众的联系，不能脱离群众。马克思主义认为，归根到底地说来，历史是人民群众创造的。工人阶级政党必须依靠本阶级的群众力量和全体劳动人民的群众力量，才能实现自己的历史使命。因此，党在执政以后，党对国家生活的领导，最本质的内容，就是组织和支持人民当家作主，来建设

社会主义的新生活。党领导国家生活的权力是人民给予的，党决不允许任何党员脱离群众，把自己凌驾于群众之上，当官做老爷。这就不仅需要经常的思想政治工作，对党员进行为人民服务宗旨的教育，而且需要严格纪律的保证。如果党的纪律松弛了，党内各种不正之风和违法乱纪现象就不能得到制止和纠正，党在人民群众中崇高威信就要受到严重损害，从而破坏党同人民群众的关系，使党失去存在和发展的基础。这是极其危险的。我们应当记住“文化大革命”期间林彪、江青反革命集团肆意蹂躏党规党法党纪的严重教训，按照党中央的指示，加强纪律性，切实纠正不正之风，巩固党同人民群众的联系，夺取社会主义现代化建设的胜利。

二 纪检工作是党的工作的重要组成部分

（一）纪检工作是党的建设的需要

纪检工作对于党的建设十分重要。党的建设的内容是多方面的，但是，最重要的是思想、政治、组织和党风党纪的建设。党的思想建设的根本任务就是用马克思列宁主义、毛泽东思想武装全党，坚持实事求是，理论和实践相结合的辩证唯物主义思想路线。党的政治建设主要是依据党的纲领制定和执行正确的政治路线以及一系列方针政策，团结全党，率领群众去实现奋斗目标。党的组织建设主要是坚持民主集中制，加强党员队伍、干部队伍和各级领导班子建设。党风党纪建设主要是端正党风，发扬党的优良传统和作风，严明党的纪律，加强党的纪律检查工作。党的建设的这些基本内

容有机地联系在一起，构成了党的建设的统一整体。党的纪律既是党的建设中的一项重要内容，又是党的全部建设的一个重要保证。对于实现党在思想上政治上的高度一致，党的组织的巩固和发展，提高党的战斗力都具有重要意义。

马克思主义者历来非常重视党的纪律建设。远在1859年马克思给恩格斯的信中就指出：“我们现在必须绝对保持党的纪律，否则将一事无成。”^①列宁在总结俄国三次革命经验和执政党建设的经验时强调指出：“无产阶级的无条件的集中制和极严格的纪律，是战胜资产阶级的基本条件之一。”^②中国共产党在自己的长期建设中，始终把党的纪律建设作为党的建设的重要内容。毛泽东曾多次明确指出，党的纪律是执行党的路线的保证，没有纪律，党就无法率领群众和军队进行胜利的斗争。在新的历史条件下，邓小平把党的纪律建设提到坚持和改善党的领导的高度。他指出：要坚持和改善党的领导，必须严格地维护党的纪律，极大地加强纪律性。“否则，形成不了一个战斗的集体。”^③这些重要论述清楚地说明了党风党纪建设是党的建设的重要组成部分。不搞好党风党纪的建设，不对党内产生的违纪现象绳之以纪律，党的整个建设必定受到损害。所以，党的纪检工作，正是适应党的建设的需要而成为党的重要工作之一。

（二）重视纪检工作是我们党的优良传统

我们党是按照马克思列宁主义建党原则建立起来的，它从诞生起就把党的纪律作为党的建设的一个重要方面。党的

① 《马克思恩格斯全集》第29卷，第413页。

② 《列宁选集》第4卷，第181页。

③ 《邓小平文选》第326页。

一大通过的纲领和二大通过的章程，都有规定纪律的内容。党的三大和四大通过的章程，则专门设了纪律一章。1927年6月1日，中共中央政治局会议决议案通过的《中国共产党第三次修正章程决案》中，除专门有“纪律”一章外，还第一次规定建立党的监察制度，有“监察委员会”一章。但是，由于当时处在第二次国内革命战争时期，党的监察制度很不完善。1927年决定建立监察委员会之后，1928年又决定予以撤销。党的监察工作由党的中央、省委及党的组织部门承担。后来，根据党的建设的需要，党中央于1933年8月8日决定设立“中央党务委员会，”在党的中央监察委员会正式成立前，负责党员的党纪处分、党籍和申诉等问题，代行中央监察委员会的职责。1945年6月11日，党的七大通过的党章专有一章“党的监察机关”，规定党的中央委员会认为必要时，得成立党的中央监察委员会及地方党的监察委员会。由于当时处于抗战后期和不久开始的第三次国内革命战争，这个规定未能实现，纪律检查工作仍由党委直接掌管。

中华人民共和国成立后，党已成为全国范围内执政的党。为了更好地执行党的路线、方针和政策，保守党和国家的机密，加强党的组织性纪律性，密切联系群众，克服官僚主义及一切腐朽思想影响，中共中央于1949年1月决定成立中央和各级党的纪律检查委员会，并对它的任务和职权等作了规定。中央和地方纪检委的成立，为维护党的纪律，纯洁党的组织，保证党的路线、方针、政策的执行作了大量的工作，取得了巨大成绩。

1955年3月，党中央为了总结粉碎高、饶反党阴谋斗争的经验教训，讨论发展国民经济第一个五年计划，召开了党的全国代表会议。这次会议根据当时条件下严肃和加强党的

纪律的需要，通过了《关于成立党的中央和地方监察委员会的决议》。监察委员会代替纪律检查委员会，借以加强党的纪律，同党内各种违法乱纪现象作斗争。但是“文化大革命”期间，党的中央和地方各级监察委员会都被砸烂、撤销了，党的纪律废弛，给党的事业造成了严重的损失。直到党的十一届三中全会之后，党的纪检工作才得到恢复和发展，并提高到一个新水平，为党风党纪建设作出了重要贡献。

（三）开展纪检工作研究，提高纪检工作水平

深入开展纪检工作研究，是新的历史时期加强纪检工作的需要。党的十一届三中全会之后，我国进入了一个新的历史时期。在这个新时期，我们党制定了正确的路线和一系列方针政策，开创了社会主义现代化建设的新局面，我国人民重新走上了兴旺发达之路。这种新的形势对党的纪律检查工作提出了更高的要求，同时也提出了许多新的课题要我们去进行深入的研究，以探索纪检工作规律，提高纪检工作水平。所以，开展纪检工作研究的意义是很大的。

首先，开展纪检工作研究是提高纪检干部素质的一个重要途径。纪检工作的水平，取决于党中央的正确领导、党的正确路线和方针政策，这是决定性因素。同时也要靠广大纪检干部的政治、业务素质的适应。当然，纪检干部素质的提高要采取各种措施。但是，开展纪检工作的研究，总结纪检工作的经验，探索纪检工作的规律性，并逐步编写出适合各级纪检干部的学习材料，也是一个不可缺少的重要方面。

其次，开展纪检工作研究也是进行党性党风党纪教育的一个重要条件。我们党的纪律是自觉纪律和铁的纪律的统一。一方面它具有强制性和约束力，另一方面它又是建立在

党员的自觉基础上的。因此，要在党员中广泛进行党性、党风、党纪的宣传教育。开展纪检工作研究，就可以为这种宣传教育提供必要的资料和经验。

再其次，开展纪检工作研究还可以为加强纪检工作提供一般的理论和方法。广大纪检干部在工作实践中积累和总结了大量的经验，这对提高纪检工作水平是很必要的。但是，这些经验需要进一步系统和完善。经过深入地研究，形成一般的理论和方法，然后再用来指导具体工作，必将对工作产生巨大的推动作用。

纪检工作研究是从理论和实践结合上研究马克思主义党的学说的重要内容之一。研究党的建设是不能不研究党风党纪建设的，是不能不研究纪律检查工作的。应当说，纪检工作的研究不仅有重要的实际意义，而且有重要的理论意义，它对丰富和发展马克思主义党的学说，必将产生重要影响。

三 纪检工作研究的主要内容

纪检工作研究的内容，从总的方面说，就是研究纪律检查工作的规律。马克思主义认为，世界上的一切事物都是在不断地运动着，这种运动并不是毫无秩序的杂乱无章的，而是存在着固有的客观规律。党的纪律检查工作，同党的其他工作一样，也有它自身的运动规律。当然，纪律检查工作作为党的工作的一部分，是受党的工作的一般规律制约的。但是，它又是党的工作中的一个特殊部分，有着自己特殊的规律。以马克思列宁主义、毛泽东思想为指导，以党的十一届三中全会以来的重要文献为依据，认真总结实践经验，认识和研究纪检工作的规律，提高纪检工作的水平，这就是纪检