

粮食生产经济

农业经济知识丛书

粮食生产经济



戴谟安 编著

农业出版社

F 326.11

农业经济知识丛书

粮食生产经济

戴谟安 编著

农业出版社

农业经济知识丛书
粮食生产经济
戴漠安 编著

农业出版社出版 (北京朝内大街130号)
新华书店北京发行所发行 农业出版社印刷厂印刷

787×1092 毫米 32 开本 4.5 印张 93 千字
1982 年 9 月第 1 版 1982 年 9 月北京第 1 次印刷
印数 1—5,100 册

统一书号 4144·433 定价 0.38 元

目 录

一、粮食生产的国民经济意义	1
二、建国以来粮食生产回顾	6
(一) 发展粮食生产取得的主要成就	6
(二) 我国粮食生产在世界上的地位	10
(三) 粮食增产速度	19
(四) 按人口平均的粮食占有量	32
(五) 粮食商品率	41
(六) 按粮食计算的农业劳动生产率	48
三、粮食生产的经济政策	63
(一) 粮食的统购统销政策	63
(二) 粮食的价格政策	71
(三) 粮食的分配政策	96
(四) 粮食生产和人口政策	99
(五) 积极开展多种经营, 决不放松粮食生产	104
四、粮食生产的若干经济问题	116
(一) 开垦荒地和粮食生产	116
(二) 搞好商品粮基地建设, 提高粮食生产的专门化、社会化水平	121
(三) 集约经营与提高单位面积产量	126
(四) 重视经济效益, 发展粮食生产	133

一、粮食生产的国民经济意义

人类为了生存，为了自身的繁衍，需要必须的生活资料，首先需要食物，粮食是人们饮食的重要组成部分。古人说：“民以食为天”，粮食是人类生存的最基本的生活资料，是人们获得碳水化合物和蛋白质的重要来源。

粮食是加速实现社会主义工业化和增强国家经济实力的重要物质条件。粮食问题是整个社会主义建设时期的根本问题之一。实现四个现代化的一个十分紧迫的问题，是如何把粮食生产搞上去，以适应国民经济发展和人民物质生活的需要。实践证明，国民经济能有计划按比例的向前发展，是和粮食生产的水平直接相联系，和粮食生产所能承担的能力息息相关的。在我国国民经济中，农业的比重很大，特别是粮食的丰歉明显地影响国民经济的发展速度和人民的生活。事实上粮食已成为安排各项计划，兴办各种事业的一种重要的物质基础，换句话说，即各项事业的发展将取决于我们能为它们提供多少商品粮。可见，加速发展农业，经过相当长时期的努力，使我国粮食生产逐步满足整个国民经济的需求，这不仅是国民经济调整时期的首要任务，也是确保四个现代化事业顺利发展的根本立足点之一。在粮食供求关系上，如果不能大致上实现综合平衡，稳定供求关系，那末工业和其他事业，即使一时得到较快的发展，仍然有退回来的可能。

在这种情况下，主观上想要使国民经济保持着长期相对的平衡是根本办不到的。

我国是一个 10 亿人口的国家，象我们这样一个人口众多的国家，粮食更是一个极端重要的问题。毛泽东同志曾经告诫我们：“全党一定要重视农业。农业关系国计民生极大。要注意，不抓粮食很危险。”^①我国 10 亿人口的吃饭问题，必须立足国内，发展我国的农业生产，从根本上解决粮食问题。党中央、国务院提出了“立足国内，自力更生，发展生产，厉行节约”，这是我们的基本方针，什么时候也不能动摇。我们讲立足国内，自力更生，并不是一概排斥一个时期内进口适量的粮食和其他农产品，以利于调整农业生产结构，缓和供求矛盾，保证部分产品“以进养出”。它们二者是矛盾的统一，“相反相成”的。粮食又是极为重要的战略物资。司马懿说：“灭贼之要，在于积谷”。我国古代军事家都懂得“军马未动，粮草先行”的重大意义。由此可见，储藏必要数量的粮食，从战略观点看也是十分重要的。正如列宁所指出：“工人阶级国家只有真正拥有充足的粮食贮备，才能在经济上站稳脚跟，才能使恢复大工业的工作稳步前进，才能建立正常的财政制度”。^②

计划经济要求留有余地。我国现时实行的计划体制，无论是长远规划，还是年度生产计划，都要求留有余地，按计划系数留出贮备粮食。农业生产表现为经济再生产和自然再

① 毛泽东：《在省市自治区党委书记会议上的讲话》，《毛泽东选集》第 5 卷，第 360 页。

② 列宁：《共产国际第三次代表大会》，《列宁全集》第 32 卷，第 446 页。

生产交织为一体。客观上存在着丰、平、歉的差别。留有储备就可以以丰补歉，减少歉年对农业生产的影响。我国地域辽阔，每年一般有4亿亩耕地受灾，1亿亩耕地成灾，丰收地区和受灾地区之间，通过调剂余缺，保持平衡。在安排计划时要考虑留有“保险系数”，充分估计到备灾、备荒的要求。在国民经济领域，粮食被视为生活资料，是食物的重要组成部分。在农业领域，粮食当作种籽，用作饲料，成为农业的生产资料。生活用粮和生产用粮之间也存在着一定的比例关系。总之，粮食储备是计划经济的客观要求，只有留有储备，才能确保综合平衡，在动态中实现协调的平衡。

农业是国民经济的基础，粮食是基础的基础，粮食生产是农业自身发展的物质基础。粮食是农、林、牧、副、渔各业全面发展的重要前提和条件。粮食生产和发展畜牧业相互依存，互为条件。没有一定数量的粮食，要发展畜牧业是很困难的。近二十年来，国外大力发展饲料工业，用工业手段，大量生产氨基酸饲料，扩大饲料来源，这是工业发达国家近些年来畜牧业发展较快的重要原因。但是，生产合成饲料的原料是粮食，各种精饲料的基本组成部分仍然是粮食。在这些国家，一般都将50%以上的粮食用作饲料。目前我国畜牧业比重很小，饲料用粮极为有限，将来随着牧业的发展，饲料用粮将会成倍增长，我们现在就应当预见到这一点。国内外实践证明，养禽业的饲料报酬率最高，可是养禽、养猪消耗的精饲料较多，发生与人争粮的问题。在目前我国粮食生产尚有短缺的情况下，我们主张积极发展食草性畜牧业，大力养牛养羊，多养反刍动物。但不管怎样，加速粮食生产，

是促使畜牧业发展的重要条件。

近二十年来，我国的纤维作物、油料作物发展缓慢，植树造林，种草养花也没有受到应有的重视，原因之一就是与粮争地。由于粮食没有过关，粮食生产发展缓慢，使经济作物、油料作物、饲料作物、植树造林都受到不应有的排挤和影响。斯大林同志曾经指出：“谷物问题是农业系统中的基本环节，是解决农业其他一切问题的钥匙。可见解决谷物问题是解决农业的其他许多问题的首要任务。”^①这里，斯大林指出了粮食生产和农业全面发展的关系，说明了粮食对其他各业以制约作用，阐明了粮食的基础作用。

粮食是农业自身，农、林、牧、副、渔各业之间形成合理比例关系的基础。一个粮食充裕的国家，可以按照人民生活水平不断提高的客观要求，比较合理的调整农业内部的比例关系，易于改变历史上遗留下来的不合理的农业结构，尤其在生产资料公有制的国家。第二次世界大战以后，东欧诸国，尤其是罗马尼亚和南斯拉夫，在积极发展粮食生产的同时，实现了农业的全面发展，给人们留下深刻的印象。相反，在我国，由于粮食供求关系紧张，压力很大，加上我们对客观的自然规律和经济规律缺乏科学态度，最终导致农业内部的比例关系失调。

积极发展粮食生产，逐步提高我国粮食的供销水平，这是我国人民进一步提高物质生活，加速整个国民经济发展的客观要求。粮食生产现代化是农业现代化的一个重要组成部

^① 斯大林：《联共（布）中央委员会向第十六次代表大会的政治报告》，《斯大林全集》第12卷，第245页。

分。增产粮食，提高粮食生产效率，提高生产专门化、社会化水平，这是经济发展的客观趋势。马克思指出：“社会用来生产小麦和牲畜等所需要的时间愈少，用来进行其他的生产——物质和精神的生产的时间就愈多。”^①可以预料到：一旦我国能够用更少的人力、物力生产出更多、更好的粮食，必将有力地促进农业发展，并促进整个国民经济的繁荣和发展。

^① 马克思：《1857—1858年经济手稿的〈货币论〉》，转自《马克思、恩格斯、列宁、斯大林论共产主义社会》第67页。

二、建国以来粮食生产回顾

(一) 发展粮食生产取得的主要成就

从 1937 年抗日战争爆发，到 1949 年中华人民共和国成立，由于长期战争，使农业生产受到了严重破坏。据统计，全国主要农具减少 30%，耕畜减少 16%^①。粮食生产也不例外，和战前最高年产量相比，总产量和单产都大大下降。

表 1 建国初期粮食生产受破坏情况

单位：亿斤

作物名称	解放前最高年产量	1949年产量	1949年为解放前最高年产量的%
粮豆作物总产	3,000.0	2,264.0	75.47
其中：稻 谷	1,146.82	972.89	84.83
小 麦	465.89	276.17	59.28
杂 粮	1,034.62	715.99	69.20
其中：玉 米	201.80	—	—
薯 类	126.63	196.85	155.45
大 豆	226.1	101.7	44.98

1949 年粮豆总产量比战前最高年产量下降 24.53%，主要粮食作物：稻谷下降 15.17%，小麦——40.72%，杂粮——30.8%，大豆生产受破坏更甚，减产 55.02%，只有薯类在

^① 《经济建设常识读本参考资料》第21页。

此期间增长 55.45%。在这个遭受严重破坏的基础上，开始了新中国的粮食生产。

建国以来，我们在发展农业，增产粮食方面取得了相当大的成绩。这一时期，我国人口由 1949 年的 5.4 亿增加到 1979 年的 9.7 亿人，人口增长 79.24%。粮食产量由 1949 年的 2,264 亿斤，增长到 1979 年的 6,642 亿斤，粮食总产量增长 1.9 倍。粮食增长幅度超过人口增长的幅度。我国是一个人口众多，粮食生产基础极为落后的国家，粮食生产和人口增长出现上述顺差，是一项不可低估的成就。我们以不到世界 7% 的耕地面积，养活着世界上 20% 以上的人口。

表 2 各国粮食总产量和年平均增长率对比

国 别	年总产量 (亿斤)		年平均增长率 (%)
	1949年	1976年	1949—1976年
中 国	2,264	5,655*	3.3
美 国	3,148	5,916	2.4
苏 联	1,762	4,830	3.8
西 德	290	423	1.4
法 国	322	668	2.7
加 拿 大	400	913	3.1
英 国	205	292	1.3
罗马尼亚	112**	416	5.2
南斯拉夫	158	340	2.9
世 界	15,169	33,512	3.0

* 为1977年数字，** 为1950年数字

从 1949 年到 1977 年，我国粮食总产量由 2,264 亿斤增长到 5,655 亿斤，增长 149.78%。平均每年递增 3.3%。和世界上主要粮食生产国家相比，是名列前茅的。发展速度高

于美国、加拿大、法国、西德等主要国家，也比世界平均值高 0.3%。当然，和工业发达的国家相比，我国农业生产相当落后，粮食种植面积可选择余地很少，不得不种植一部分低产地块，加之可开垦的荒地面积有限，在这种条件下，我们取得了 3.3% 的增长速度，是来之不易的。

我国增产粮食的主要因素是提高单位面积产量。在这方面，我们取得了较为突出的成绩。1978 年我国粮食作物的耕地面积为 11.5 亿亩，播种面积达到 18.1 亿亩。按播种面积计算，1949 年亩产 137 斤，1978 年为 337 斤，增长 1.46 倍，每亩增产 200 斤，平均每年每亩递增 6.9 斤。换句话说，现在一亩粮食作物的产量相当于建国初期的两亩多。按耕地面积计算，1949 年亩产 171 斤，1978 年提高到 548 斤，每亩增产 377 斤，单位面积产量增长 2.2 倍，平均每亩每年递增 13 斤。

表 3 各国粮食单产和每年递增量对比

单位：斤/亩，斤

国 别	1949年	1976年	平均每年每亩递增
中 国	171	492	11.5
美 国	218	417	7.1
苏 联	106	238	4.7
西 德	356	494	4.9
法 国	217	452	8.9
加 拿 大	135	304	6.0
英 国	350	490	5.0
罗马尼亚	101*	358	9.0
南斯拉夫	171	415	8.7
世 界	154	245	3.3

1949—1976 年间世界平均单位面积产量增长 59%，我国——187.7%，同期罗马尼亚——254.5%，南斯拉夫——142.7%，加拿大——125.2%，美国——91.3%。二十八年期间我国粮食作物平均每亩每年递增 11.5 斤，居世界首位，而世界平均值仅为 3.3 斤。

为了提高单位面积产量，我国采取了一系列增产措施。除了积极提高单位面积的复种指数以外，我国的灌溉面积由 1952 年的 3 亿亩（占当时耕地面积的 18.5%），扩大到目前的 7 亿亩（现占耕地总面积的 50%），成为世界上灌溉面积比重较高的国家之一。扩大灌溉面积是提高单位面积产量的决定性措施。1952 年全国平均每亩施化肥 0.4 斤（按 100% 有效成份计算，下同），1978 年达到 12 斤，1979 年增加到 14.5 斤。1979 年和 1952 年相比，增长 35 倍。和工业发达的国家相比，我国单位耕地的化肥施用量仍然是很低的，但增长速度却是相当可观的。

1952 年机耕面积只占当年全国耕地面积的 0.13%，1978 年机耕面积占耕地面积的 40.9%，1979 年扩大到 42.4%。全国已有三分之一的耕地面积建成高产稳产农田，加上育种、植保等其他各种措施，使我国粮食作物的单位面积产量获得较大幅度的增长。

粮食作物的栽培技术有了新的发展，我国精耕细作的优良传统和先进农业科学技术结合在一起，出现了一部分高产稳产农田。1976 年我国有 197 个县，在 6,858 万亩耕地面积上，实现了粮食平均亩产超过 1,000 斤。江苏省的苏州地区、无锡县、上海市的嘉定县、上海郊区、浙江省部分社队，粮

食亩产已经达到二千斤左右，积累了可贵的建设“吨产亩”的经验。

粮食生产的育种科学技术有了新的进展。“矮脚南特”水稻良种育成，曾是世界上水稻矮化育种的先声。杂交水稻已经在生产上大面积推广，获得了优异成果，达到了世界先进水平。仅杂交水稻这项先进技术，1977年使水稻产量增加40亿斤左右，1978年杂交水稻的播种面积扩大了7,000万亩以上，成为我国绿色王国的一颗新星^①。目前水稻良种已占播种面积的85%以上，玉米杂交品系不断发展，杂交种面积已占玉米播种面积的55%以上。小麦良种繁育获得很大成绩，建国以来，全国范围内进行了三次品系更新，小麦高产区的河北省滦县平均亩产达到1108斤。上述种种措施，积极促进了粮食作物的单位面积产量不断提高，因此，使粮食生产得以迅速发展。

（二）我国粮食生产在世界上的地位

中国是世界上几个主要产粮国家之一。在世界粮食生产体系中，我国粮食生产占有显著的地位，所占比重很大。1975年世界粮食作物的总面积为134.23亿亩，我国达到11.86亿亩，占世界粮食作物总面积的8.8%。该年世界平均的粮食亩产为233斤，我国为427斤，比世界平均亩产高83.3%；如果按播种面积计算，我国为313斤，比世界粮食

^① 1978年7月21日《人民日报》。

作物的平均亩产高 34.3%。1975 年世界粮食总产量达到 31285 亿斤，我国总产量为 5690 亿斤，占 18.2%。我国以占世界 8.8% 的粮食作物面积，生产世界上 18.2% 的粮食，上述数据充分说明我国粮食生产的水平和它在世界粮食生产中所占的地位。

表 4 我国粮食生产占世界粮食总产量的比重

单位：亿斤

	1949年	1975年
中 国	2,264	5,690
世 界	15,169	31,285
中国所占的比重 (%)	14.9	18.2

我国粮食总产量由 1949 年占世界总产量的 14.9% 上升到 1975 年的 18.2%，二十七年上升 3.3%。

以 1976 年为例，美国粮食总产量达到 5,916 亿斤，在世界各国粮食生产中名列第一，占世界粮食总产量的 17.6%，中国——17.0%，居第二位，苏联——14.4%，居第三位，印度——8.5%，居第四位，加拿大——2.7%，居第五位，

表 5 1976年五国粮食生产比重

国 家	粮食总产量 (亿斤)	占世界粮食总产量的比重 (%)	在世界粮食生产中所列位次
美 国	5,916	17.6	1
中 国	5,726	17.0	2
苏 联	4,830	14.4	3
印 度	2,835	8.5	4
加 拿 大	913	2.7	5
世 界	33,512	100.0	—

上述五个国家累计在一起，占世界粮食总产量的 60.2%。

现在，我们再分别对比我国的各種粮食作物在世界粮食生产体系中所占的地位以及它们的发展状况。

水稻：1975 年，我国水稻的播种面积达 5.36 亿亩，占全国播种面积的 29.5%，占世界水稻总面积的 25%，居世界第二位。我国水稻产量占世界稻谷总产量的 36%，居世界首位。1978 年，我国稻谷总产量达 2,738.5 亿斤，占当年国内粮食总产量的 43.6%。我国具有悠久的种植稻谷的历史，是世界上主要生产稻谷的国家。水稻是高产稳产的粮食作物，又是要求精耕细作的粮食作物。水稻面积占我国粮食作物将近三分之一，是我国最主要的粮食作物。1949—1975 年期间，我国水稻产量平均每年增长 3.7%，1971—1975 年间下降到 2.2%。世界稻谷生产的平均增长速度 1949—1976 年为 3.1%，1970—1976 年为 1.9%^①。

表 6 各国水稻生产和增长速度对比

单位：亿斤

国 家	项 目	总 产 量			年平均增长速度 (%)	
		1949年	1975年	1975年比1949年 增长 (%)	1949— 1975年	1971— 1975年
中 国		1,765.5	2,511	42.2	3.7	2.2
菲 律 宾		52	124	138.5	3.4	5.0
日 本		239	342	43.1	1.4	4.8
美 国		37	116	213.5	4.5	4.8
印 度		706	1,484	110.0	2.8	2.7

资料来源：参见吉林省1978年“农业科技动态”第8号。

① 《国外农业统计资料》(1975—1977) 第16页。

战后，扩大水田面积，增产水稻，受到世界各国的普遍重视。1976年的水稻种植面积比1949年增加52%。尤其是1970年以来，美国实现了水稻栽培机械化，水田面积由1949年的1,118万亩增加到1976年的1,518万亩，面积扩大35.8%，1949—1975年间美国水稻产量增长213.5%，成为战后大幅度增产水稻的国家。日本把精耕细作和水田机械化密切配合，实现了主要田间作业机械化。1949—1975年间日本水稻的单位面积产量增长36.9%，他们降低了低产稻田的比重，亩产高于700斤的田块占水稻总面积的93.4%，全国几乎没有亩产400斤以下的县，因地制宜，使日本水稻在原来单产水平较高的基础上又有较快的增长，实现了均衡增长。菲律宾水稻良种育成，被誉为“绿色革命”，把世界水稻育种推向一个新的阶段，使菲律宾的水稻产量由1949年的52亿斤，发展到1978年的129亿斤，增长138.5%。在此期间，巴西、泰国、印度尼西亚的水稻生产分别增长253.7%、122.3%和133%。1971—1975年间日本、美国、菲律宾的水稻增长速度高达5%左右，发展之快，引人注目。对比之下，由于“四人帮”的破坏，盲目地扩大低产田，使我国的发展速度下降到2.2%，足以引起我们的高度重视。

按播种面积计算，1975年我国水稻亩产为469斤，同年，日本达到825斤，朝鲜为822斤，相差43%；美国的产量为683斤，世界各国的平均产量为327斤；我国比世界平均产量高出142斤。按稻田面积计算，我国水稻亩产约为650斤，和日本、朝鲜相差20%。

小麦：小麦是我国主要的夏粮作物，建国以来生产有了