

卢希纯 主编

CIQ



中国出入境 检验检疫初探

辽宁人民出版社

中国出入境检验检疫初探

卢希纯 主编

辽宁人民出版社

图书在版编目(CIP)数据

中国出入境检验检疫初探/卢希纯主编. - 沈阳:辽宁人民出版社,1999.9

ISBN 7-205-04610-6

I. 中… II. 卢… III. ①进出口贸易-商品检验-中国②进出口贸易-植物检疫-中国③海关-兽疫-检疫-中国 IV. F752.5

中国版本图书馆 CIP 数据核字(1999)第 34503 号

辽宁人民出版社出版、发行

(沈阳市和平区北一马路 108 号 邮政编码 110001)

606 所印刷厂印刷

开本:850×1168 毫米 1/32 字数:666 千字 印张:28 1/4 插页:4

印数:1-7,000 册

1999 年 9 月第 1 版

1999 年 9 月第 1 次印刷

责任编辑:谢福生 杨 惠 责任校对:沈树东 王素芝
侯俊华

封面设计:沈 华 张树庆 版式设计:王珏菲

定价:50.00 元

内容简介

《中国出入境检验检疫初探》是我国“三检”合一后第一部综合性的学术著作。全书分上下两篇,70 万言,系统介绍了检验检疫的基本理论和基础知识,融知识性、实用性、指导性、学术性为一体,可供出入境检验检疫人员、外经贸业务人员、进出口企业以及大专院校师生阅读。

《中国出入境检验检疫初探》

作者及编写分工

主 编 卢希纯

撰稿人 (以姓氏笔画为序)

于海燕	马莉莉	王明伟	王志泽	王吉顺
王振海	王德强	卢希纯	史 苓	刘锦东
刘洪文	孙玉杰	安治国	邢立岩	杜先武
苏永生	李佳昌	李淑莲	李福堂	李福田
李建国	李 峰	李长升	陈鹤泰	陈明生
陈桂东	杨 鑫	汤宏兵	周 杰	吴 斌
初奎发	孟庆彬	张鹏显	张茂盛	张军洪
张宝峰	南景岳	袁文泽	姜剑波	荣 成
聂华中	夏克胜	唐 屹	康有林	梁桂洲
黄海冬	黄 蕾	强榆林	谢剑波	彭金火
樊德海	卫 锋			
刘君传	王沁芳			

编 务

前 言

在中华人民共和国成立 50 周年的前夕，在各级领导的支持下，经多方努力，《中国出入境检验检疫初探》与读者见面了。这是辽宁检验检疫发展史上一件大事，很值得庆幸。

以“三检”合一为标志的我国检验检疫管理体制的改革，对当前乃至下个世纪的我国外贸事业的发展、农业生产以及维护人民健康产生直接和深远的影响。在此期间，世界经济贸易格局处在不断变化和迅速发展，经济一体化、区域集团化愈演愈烈，检验检疫作为我国对外贸易的重要组成部分也将在日趋激烈的甚至是残酷的国际市场竞争中，接受着严峻的挑战。为此，人们急需全面了解和掌握出入境检验检疫的基本理论和基础知识，提高综合素质，使自己在国际市场竞争中按共同的规则、惯例办事，从而立于不败之地。同时，我们认识到，在新的历史变革中，新旧理论的演变和交替，传统的观念和现代思想的融合，信息量的激增，检验检疫学发展的趋势愈来愈明显，这就给我们提出了更高、更严格的要求，也使我们感到责任的重大，应振奋精神，敢于站到科学研究的前哨，出书、出思想、出人才。因此我们积极支持卢希纯同志主编这部

著作，努力开展这项学术理论研究活动。

有关出入境商品检验、动植物检疫、卫生检疫的各种论著品类繁多、琳琅满目，其中不少著作规范了行政执法行为，指导了工作，达到了相当高的水准。但把“三检”的内容有机结合，形成系统的综合性的著述，在目前尚不多见。从这个角度来看，《中国出入境检验检疫初探》的出版，是一项崭新而具有探索性的工作，也想以此阶段性的成果，填补这方面的空白，尽快产生些社会效益。

我国出入境检验检疫的历史悠久，它是从几千年灿烂的古代文化传统的土壤而萌发繁茂起来的。翻开检验检疫的史册，人们总能从中寻觅到前辈承袭延续的轨迹，通古今之变，鉴往而知来。

无可否认，当代出入境检验检疫事业的发展，是同当代社会的进步和国际贸易的发展息息相关的。特别是自1978年以来，通过改革和现代化建设为我国“三检”合一在新世纪的发展创造了雄厚的物质和技术基础，伴随我国对外贸易事业持续、稳定的发展，出入境检验检疫也跃入一个崭新的历史阶段。面对这种现实，如何博采古今，兼顾中外，写出一部实用善美的著述是我们苦苦求索的，也深深感到力不从心。但我们为之奋斗。首先在内容上，力求全面一点，新一点，深一点，既注意从宏观上把握检验检疫的基本理论，使人们认识其规律，成为实践的眼睛，又注意从微观上具体介绍检验检疫及相关的基础知识，以指导实践，更注意鉴往求新，汲取国内外成果，扩大信息量，因为没有不断地对旧有的传统打破，就没有绚丽多姿的检验检疫的发展史，革新创造、求新求深是我们所追求的，也是读者所要求的；其次，在体例上，力求完备，自成体系；再次，在语言运用上，也力求释义准确，深入浅出。

本书从策划构思到出版发行仅用半年的时间。在短短的半

年里，能完成政策性、技术性很强，专业知识广泛的头绪纷繁的几十万字著述，是由统一指导、分头写作、统一终审，是大家通力合作的结果。

本书的出版，辽宁人民出版社给予了大力支持，广东、湖北、新疆、吉林、东北财经大学、对外经济贸易合作部等有关同志以及本系统的许多同志热情参与了编写，作了大量的卓有成效的工作，对外经贸大学商检系主任、教授刘耀威同志为本书写了序言。特别是没有国内外同行、前辈所做的前期性的研究，若想完成本书也是不可想象的。本书引用和参阅了大量的文献资料，限于篇幅未能一一注明，有些已融入作者的观点和表述之中。在此，谨向辽宁出入境检验检疫局各位领导、专家、学者、兄弟局及有关出版部门表示衷心地感谢。

《中国出入境检验检疫初探》属工具书和兼具一家之言的学术性著作，是为检验检疫人员、涉外经济的业务人员及广大读者提供的参考资料，但是由于标准高、时间紧和编者知识积累的局限，书中错误和讹漏之处在所难免，敬请一切有识之士赐教，待后进一步修订。

编者

1999年5月于大连

序

出入境卫生检疫、出入境动植物检疫和出入境商品检验通常被称为口岸“三检”工作，是随着国际贸易的发展和国际间人员往来的频繁而发展起来的。其目的是为保护人民的生命安全和健康，保护环境和维护贸易各有关方面的合法权益。早在1348年，意大利政府在威尼斯港建立了世界上第一个卫生检疫站，以防止鼠疫等传染病传入国内。1660年，法国政府通过法规防止小麦秆锈病传入国内，又于1664年制定了150余种商品的品质规格，首创了国家对进出口商品的品质管制制度。经过了几百年的发展，世界各主要国家都已形成了比较完善的出入境卫生检疫、出入境动植物检疫、出入境商品检验机构和相关法律制度。在联合国有关机构，关贸总协定（GATT）和现今的世界贸易组织（WTO）中也都制定有众多相关的协议和规定文件。

从19世纪后期开始，我国政府陆续设立机构，制定法律法规管理出入境卫生检疫、动植物检疫和商品检验工作，至今也已有了一百多年的历史。新中国成立以来，“三检”工作得到了很大的发展，尤其是1978年以后，我国确立了改革开放，

将工作重点转移到经济建设上的基本国策，国民经济得到了多年持续高速发展，我国的对外贸易有了极大的发展，我国的“三检”部门强化行政执法管理，提高技术水平，改善服务，为保障人民的生命安全，保护生态环境，保证进出口商品质量，维护国家的根本利益，促进我国的对外开放，发展对外贸易作出了重要的贡献。

1998年3月，为适应社会主义市场经济发展的需要，我国政府机构进行了重大体制改革。其中，原分属于不同部门管理的“国境卫生检疫”、“出入境动植物检疫”和“进出口商品检验”工作被合并，由新组建的国务院行政执法部门国家出入境检验检疫局统一管理，这就是通称的“三检合一”。

一年多来，我国出入境检验检疫部门以及广大检验检疫工作者认真研究国内外形势，分析各国法律法规，总结过去的经验和有益作法，为在新形势下建立健全我国的出入境检验检疫工作体系作了大量的工作。辽宁的检验检疫工作者抓住时机，总结经验，率先垂范，组织精锐力量及时编写出版《中国出入境检验检疫初探》可谓适得其时。书中对我国出入境检验检疫工作的阐述融学术性与实用性于一身，既注重基本理论，又着眼于实际运用；既有对过去经验的总结，又有对当前和今后工作的分析，可以说是“三检合一”以来第一部继往开来的宏图巨著。对于广大的出入境检验检疫工作者和涉外人员而言，无疑是一本可置之案首，研读学习的好书，从事实际工作时的好助手。

我知悉此书的编写和出版，认为是检验检疫学术界百花齐放的又一枝硕果，高兴之中，提笔为序，以示祝贺之情。

刘耀威

1999年4月2日于北京

目 录

前言	1
序	1

上篇 总 论

第一章 检验检疫与检验检疫学	2
第一节 检验检疫的含义和内容	2
一、检验检疫的含义	2
二、检验检疫主要工作内容	4
第二节 检验检疫学研究的对象	8
第三节 检验检疫学的性质	10
一、双重性	10
二、区域性	11
三、强制性	11
四、预防性	12
五、综合性	12
六、规范性	13

七、适时性	13
第四节 检验检疫学形成和发展	14
一、国外检验检疫学的形成和发展	14
二、我国检验检疫学的形成和发展	18
第二章 出入境检验检疫在国际贸易中的地位和作用	22
第一节 检验检疫的地位	22
一、集中统一的主管地位	22
二、居间的公证鉴定人	24
三、证书是调整各方利益关系的有效文件	27
第二节 检验检疫的作用	28
一、维护国家利益,提高出口商品竞争力	28
二、提供原产地证明,扩大出口创汇	31
三、以质取胜,促进地方经济的发展	31
四、防病除害,保护人们身体健康	33
第三节 发挥检验检疫作用的根本途径	34
一、树立“以质兴国”的战略思想	34
二、处理好监管与检验检疫、把关与服务的关系	35
三、以人为本,提高队伍综合素质	36
第三章 出入境检验检疫的管理体制	38
第一节 检验检疫管理体制沿革	38
一、卫生检疫体制沿革	38
二、商检与动植物检疫体制沿革	40
第二节 检验检疫管理体制的改革	42
一、“三检”合一及其意义	42
二、检验检疫现行管理体制	45
三、现行管理体制的主要特点	46

第三节 机构设置	48
一、国家检验检疫局机构设置	48
二、直属国有事业部门机构设置	50
三、国有企业部门机构设置	54
四、外商投资机构设置	56
五、全国各地检验检疫机构设置	56
第四节 私人检验机构刍议	59
一、私人检验机构的概念	59
二、私人“公证行”的合法性	60
三、私人“公证行”的合理性	61
四、私人“公证行”的管理模式	63
五、私人“公证行”的政策	64
第五节 管理体制改革的深化	65
一、要认识改革的复杂性和艰巨性	66
二、要有完备的法制	66
三、要“富有效率”和“充满活力”	67
四、要反腐倡廉, 从严治政	68
五、要开展理论研究	69
第六节 国(境)外检验检疫机构	69
一、国外检验检疫机构类型	69
二、国(境)外的主要检验鉴定公司简介	70
附录 1: 国家出入境检验检疫局局名和内设司室及 有关行政职务英文译名	79
附录 2: 国家局各司室简称及公文统一编字表	81
附录 3: 中国进出口商品检验总公司及其分支机构 简况	82
附录 4: 中国检验有限公司(香港)及其下属企业 简况	89

附录 5: 国家局批准的外商投资检验机构简况	91
第四章 出入境检验检疫法律、法规	94
第一节 商品检验法及实施条例	94
一、中国进出口商检法律、法规形成过程	94
二、商品检验法	98
三、商品检验法实施条例	101
第二节 动植物检疫法及实施条例	104
一、动植物检疫法规的形成过程	104
二、动植物检疫法	107
三、动植物检疫法实施条例	110
第三节 卫生检疫法及实施细则和食品卫生法	113
一、卫生检疫法律、法规形成过程	113
二、卫生检疫法及实施细则	118
三、食品卫生法	125
第四节 世界各国及地区检验检疫法规	129
一、前苏联有关法规	129
二、东欧各国有关法规	129
三、美国、加拿大等国有关法规	130
四、西欧国家有关法规	132
五、澳大利亚和新西兰有关法规	133
六、亚洲国家有关法规	135
第五节 有关检验检疫国际条约和双边协定	137
一、商品检验的国际条约	137
二、动植物检疫的国际条约	139
三、动植物检疫的双边协定	144
四、国际卫生公约	149
第六节 与检验检疫相关的法律法规	153

第五章 国际贸易法律、惯例与出入境检验检疫	167
第一节 国际贸易法律与惯例简述	167
一、国内法	167
二、国际贸易惯例	171
三、国际贸易公约	173
第二节 主要国际贸易法律、惯例简介	175
一、《1893 年货物买卖法案》(1973 年修订) 及案例	175
二、《联合国国际货物销售合同公约》及案例	176
三、《国际贸易术语解释通则》及案例	179
四、《跟单信用证统一惯例》及案例	182
五、《托收统一规则》及案例	188
第三节 国际贸易法律惯例中有关商品检验的规定	192
一、有关商检证明法律效用的规定	192
二、有关买方检验权的规定	193
三、有关商品检验时间和地点的规定	195
四、有关全面进口监管计划的规定	196
第四节 我国检验检疫如何适应世界贸易组织的国际规范	198
一、关贸总协定的产生与发展	198
二、关贸总协定的基本内容及对商品检验检疫的有关规定	201
三、关贸总协定的法律原则在检验检疫中的适应性	203
四、深化改革, 适应国际规范	208
第六章 我国出入境检验检疫工作的演变及前瞻	214

第一节 检验检疫工作的雏形（古代时期）	214
一、检验检疫工作产生的基础（先秦、汉至隋各代）	214
二、检验检疫工作的萌芽（唐、宋、元、明至清中期）	218
第二节 检验检疫工作的演进（近代时期）	222
一、检验检疫工作的厄运	222
二、检验检疫工作的确立	226
第三节 检验检疫工作的发展	228
一、检验检疫工作的新曙光	228
二、检验检疫工作的发展	229
第四节 检验检疫工作前瞻	238

下篇 分 论

第七章 出入境检验检疫工作程序	243
第一节 检疫审批和检疫预报	244
一、动植物检疫审批	244
二、动植物检疫预报	248
第二节 报验	248
一、报验资格及报验员证	248
二、报验范围	249
三、报验时应提供的单证	250
四、填写报验申请单	252
五、收费	253
六、报验工作常见的问题	254
第三节 现场检验检疫鉴定及处理	255
第四节 抽、取（采）样与检验检疫	257

一、抽、取(采)样	257
二、抽样程序	259
三、检验、实验室检疫、鉴定	262
第五节 签证、放行及通关手续	263
第六节 优化程序管理, 方便进出	263
一、要明确改革方向, 避免职能交叉	264
二、要抓住关键环节及时调整	265
三、注意国外动态, 与国际惯例相一致	266
附录 1: 入境检验检疫鉴定参考流程图	267
附录 2: 出境检验检疫鉴定参考流程图	268
 第八章 出入境商品检验	269
第一节 法定检验制度	269
一、法定检验概念及特点	269
二、法定检验的作用和意义	272
三、《种类表》的制定及变化	275
四、法定检验商品的免验	278
第二节 商品检验的内容	280
一、质量检验	281
二、规格检验	282
三、数量检验	282
四、重量检验	283
五、包装检验	285
六、安全性能检验	285
七、卫生检验	287
第三节 商品检验的依据	289
一、以法律、法规为依据	289
二、以合同或信用证有关技术要求为依据	290