

于洪生 著

浅而言之管理众人的事便是政治讲政治
不仅是党的事国家干部的事也是全社会的事讲政治
首先要懂政治百姓历来是政治的主体百姓身
边处处有政治政治发展需要建立在百姓的参与之中本书的主旨
即在于使政治走近百姓使百姓关心政治

百姓与政治

Populace and Politics

群众出版社

百姓与政治

于洪生 著

群众出版社

2001年·北京

图书在版编目 (CIP) 数据

百姓与政治 / 于洪生著. - 北京: 群众出版社, 2001
ISBN 7-5014-2527-2

I. 百… II. 于… III. 社会主义民主-政治制度
-研究-中国 IV. D621

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2001) 第 048204 号

百姓与政治

于洪生 著

责任编辑 / 刘一民

封面设计 / 张雪梅

技术设计 / 祝燕君

出版发行 / 群众出版社 电话: (010) 67633344 转

社 址 / 北京市丰台区方庄芳星园三区 15 号楼

邮政编码 / 100078

印 刷 / 北京京安印刷厂

经 销 / 新华书店

850×1168 毫米 32 开 9.5 印张 227 千字

2001 年 9 月第 1 版 2001 年 9 月第 1 次印刷

印数: 3000 册

ISBN 7-5014-2527-2 / D·1189 定价: 16.00 元

有感而发（代序）

上大学的时候，同学间常常为一些问题争得脸红耳赤。记得有一次，我们在争论某个问题时，涉及到对概念的理解问题。有的主张，作为一个概念，必须是统一、精练、明确的；有的则主张，有的概念无法做到这一点。比如“灵魂”，可以指一个人的心灵，也可以指一个人的良心、人格，而迷信者则完全指向另一种东西。再比如“价值”，经济学和哲学意义上的“价值”是完全不同的。

在我们生活中，常常会遇到这样的现象，越是经常用的大众化概念，越是难以准确地说出它的内涵。比如文化，据有人统计，仅20世纪以来，在书本上正式出现过的关于文化的概念就有两百多个。前一时期我国出现“文化热”，各行各业、各界人士都向文化上靠，什么建筑文化、饮食文化、酒文化、茶文化、风筝文化、陶瓷文化、楚文化、鲁文化、三晋文化等，一口气可以说出几十个。人们站在不同的立场或用不同的视角，得出的文化概念自然不同。由此我想到，政治概念也是如此，不同的人对政治有不同的理解，人们在解释政治时的出发点不同，得出的结论必然也不同。与政治有关的概念还有：民主、自由、社会主义、资本主义等，这些大众化的概念，一时很难用简单的语言讲

清其准确含义。正因为如此，不少人在争论问题时，争论来争论去，最后发现各自看问题的角度根本不同，争论的并不是一个层次上的问题，于是哈哈大笑。

不过，要想使对问题的看法切中要害，必须首先搞清这些概念的实质，否则就会把问题引向歧途。对于政治问题的看法，如果仅限于理论上的探讨，还不致于出现什么恶果，但如果把对政治问题的观点、思想等用于指导工作，就容易造成难以想象的局面。“文革”期间，我们把政治简单地看成是阶级斗争的产物，天天讲“残酷斗争，无情打击”，结果政治斗争使全国每个平民百姓都卷入到无穷的争斗中。许多人想起当年的状况，至今心有余悸。于是，今天有的人开始不管不问政治，逃避政治。但是，只要你生活在当今社会上，就摆脱不了政治，政治会每时每刻跟着你，因为你要与人打交道，与管理部门打交道，与党和政府打交道。

与其逃避政治，不如正确对待政治。

二

小时候看电影、听故事，多是些概念化的玩艺，每逢战斗，咱们的人冲锋陷阵，枪林弹雨不倒；敌人一方，却像秋风扫落叶，一躺一片。看多了之后，慢慢就习惯于想到：好人一定战胜坏人。看了头，就知道了尾，似乎理所当然要有这样的结局。后来，随着年龄的增长，有了独立思想的能力，特别是学了中国革命史后，才发现，歼敌一万，咱也要牺牲数千。政治冲击一切的年代，人们没有时间思索，或者根本不敢思索，从而形成盲目的整体划一，步调一致。在当今时代，简单划一似乎已不再是潮流，人们学会了思考，而且越来越善于思考，为此，多样性、多元化也随之成为必然。

千人千面，想法各异，但真实的情况或真理只有一个。就拿改革来说，每个中国人都要卷入其中，对于改革的看法恐怕每人都有不同的观点或想法，即使在这一问题上达成共识，别的问题却又产生分歧。强迫人们完全接受同样的观点，在今天已不可能。当然，改革总是在进行着，存在的问题也无法回避，每个人必须学会用客观的态度对待改革，积极参与，冷静对待。改革给国家带来繁荣富强，使人们生活更加美满幸福，这是有目共睹的事实，但对改革的期望值不可过高，每个人都需客观冷静。要改革就要触及人的切身利益，人人都厌恶“大锅饭”，但要先让自己下岗，心理就失去平衡；人人都厌恶干部终身制，一旦让自己先退下来就有了怨气；人人都想先富起来，但别人先致了富，心理上总有点妒嫉……任何事情有其利必有其弊，任何一项好的大政方针，总有它相反相成的一面。对自己有利的就支持、参与，不利的就反对、逃避，这是不可取的。

对为政者来说，要努力把消极因素降到最低点，要尽可能避免失误。对普通百姓来说，一方面要有积极的态度，为改革出谋划策；另一方面，要正确地辩证地对待改革中的问题，要有代价意识，要跳出自我的圈子，不以个人的得失来评价改革。

无论是从政者还是平民百姓，对于改革，对于政治，必须客观冷静，跳出大脑中已形成的概念化的圈子，不但自己要进行独立思考，也允许别人独立思考。

三

从农村老家来了一个街坊，与我谈起家里的新鲜事：说一个老太太因为与邻居家的界墙归属权问题，经常相互争吵，后来老太太从电视上看到有争议、有弄不懂的问题可以拨打“148”法律咨询热线，老太太不知是出于对政府的信任、想急于解决问

题，还是出于新鲜，试着打了“148”热线，结果县司法局果真来了人，对她与邻居家的界墙问题进行了调解处理，明确了墙的归属权，双方对解决的结果都表示满意，长期的争吵结束了。

街坊老农的故事让我感触很深。这位老太太不管是出于什么动因，她毕竟主动想到用法律的手段解决问题，虽然她可能没有文化，可能并不了解更多的法律、政治问题，但至少可以说，她已经开始萌发了参与政治的意识，或者说已开始初步具备一定的公民意识、民主意识、法律意识。生活在当今社会上的每一个人，如果要很好地生活，就必须处理好与周围人、与周围社会环境的关系。意识到这样一种关系的重要性，才算真正具备了公民意识。所谓公民意识，说简单了就是一种清醒、理智的自我意识——意识到我与国家、我与社会、我与自然环境、我与他人的关系，意识到自己在这些关系中分担的责任和分配的权利。

孙中山说：“政就是众人的事，治就是管理，管理众人的事便是政治。”（《孙中山选集》，第692页，人民出版社1981年版）政治离不开民众的参与，政治的发展离不开公民意识和民主意识的提高。

四

报社的一位朋友与我说过这样一件事，一个商贩给他们报社写来一封信，信中说：“报纸广播说整党有很大改进，但我们这里的自由市场却一点也没有感到改进。”信中还揭发了工商、税务、市场管理所利用职权向商贩敲诈勒索的事实，说他们的作风与国民党的做法没什么两样，还写了很多难听的话。朋友说，我敢保证，商贩的话是真话。

听了朋友的话，我感到有一点最富有启发性，那就是老百姓见到的有些事情，往往同领导或管理部门所见到的有一定的差

距。你说党风有很大改进了，老百姓却说没有什么改进，这自然不奇怪，因为领导惯于从宏观的角度看问题，偏于理性的概括；群众惯于从微观的角度看问题，偏于具体的感受。但是这里，两者虽有差异而并不对立，改变党风和社会风气是领导和群众的共同愿望，这就有了共同的立场。我党历来强调领导干部要到群众中去，要到实际工作中去，这很好。为了缩小与群众看法的距离，领导干部要讲究策略，不要带一套现成的框框到群众中说一番，而应采取“微服私访”的办法，真正摸清民间的痛痒疾苦，听得进老百姓的呼吁，然后再加以分析引导，这正是所谓从“群众中来，到群众中去”。

政治的要诀就在于不能脱离群众，“政者，正也，子率以政。”

五

孔子说：“天下有道则庶人议。”天下有没有道与老百姓的议论是紧紧地联系在一起的。

从大量历史事实来看，每逢封锁言论，使得老百姓不敢议论的时候，那就多数不是“天下有道”之时。所谓“防民之口，甚于防川。川壅而溃，伤人必多”。这确实是至理名言。从春秋时期开始，周厉王监视百姓议论，秦始皇搞焚书坑儒，隋炀帝拒谏嗜杀，蒋介石搞文化围剿，其目的都在防民之口，把老百姓的嘴巴封闭起来，其结局也都不美妙。在当代中国，则有十年“文革”浩劫，出现过林彪、“四人帮”造成的百花凋零、万马齐喑的大沉默局面。凡此都可以说明，天下无道则庶人不议。

反过来，凡是政治比较清明的时期，统治者多数知道广开言路的必要，像刘邦与萧何时期，汉景帝与晁错时期，唐太宗与魏征时期……都在历史上留下了敢于直言和善于纳谏的佳话。总

之，通过开拓言路，以达到“天下有道”，是以民主求安定，以民主求团结，合乎“天下有道则庶人议”的政治规律的。邓小平同志说过一句名言：“一个革命政党，就怕听不到人民的声音，最可怕的是鸦雀无声。”

政治的真谛在于民主，建立高度的社会主义民主是我党的奋斗目标之一。

六

最近，我们搞了一次关于改革开放二十年来农民心态的问卷调查，根据最终的统计数字显示，农民们对改革开放的评价冷静客观，对未来的发展预测持审慎态度。给人总的感觉是“喜忧参半”。这对于乐观的人来说多少有点失望，因为农民们不再对改革表现出高度的热情；对于悲观的人来说也未找到夸大问题的证据，因为农民们并没有表现出民怨沸腾。“大喜大忧”都没有，但喜忧却都有。应该说，这是我们民族逐渐成熟起来的表现，说明中国人正在摒弃昔日的傲慢与偏见，摒弃幻想与漫无边际的追逐，一步一步地走向实际。

广大民众对改革开放的成绩表现出由衷的支持和赞许，人们都承认改革给生活带来的实惠，如果没有这些，而仍让人们生活在空洞的信念中，我想民众的喜是难以得到的。当然，改革中存在的问题很多，有的还比较严重，但人们对改革的艰巨性、复杂性已有了深刻的认识，不再把愿望当作现实，而是从实际的可能性来判断改革的效果。“喜”是改革的动力源，“忧”是增强改革紧迫感的调和剂。

喜忧参半展现出了一种崭新的民族精神风貌和社会心理基础，盲目的乐观和追求，不是健康的心理素质，小国寡民的自给自足、自我陶醉只能是一服麻木人的思想、束缚人的观念的麻醉

剂，冷静客观才是正确的心态。目前，中国人已开始学会用自己独立的思想去审视社会、思考未来，已力图用自己的力量和意志来支配社会、改造社会。

目 录

有感而发（代序）	(1)
----------------	-----

上 篇

第一章 尴尬的政治科学	(1)
一、至尊的“显学”	(2)
二、模糊的概念	(5)
三、苍白的解释力	(8)
四、新时代的召唤	(11)
第二章 多变的政治时代	(14)
一、政治，让人无法逃避	(15)
二、政治被揭开神秘面纱	(19)
三、纷繁的多元化时代	(21)
四、以发展的视角看政治	(23)
第三章 政治的“剧中人”	(26)
一、百姓是政治的主体	(27)
二、百姓的社会价值	(29)
三、百姓的政治作用	(31)

四、百姓与政治互动	(33)
第四章 百姓视角看政治	(36)
一、不同视角下的政治	(37)
二、百姓视角的要旨	(40)
三、百姓与官员的不同位置	(43)
四、百姓视角带来的启示	(45)
五、百姓日常生活中的政治	(49)
第五章 百姓政治参与	(54)
一、百姓参与政治的渊源	(55)
二、百姓政治参与的实践	(58)
三、百姓政治参与的障碍	(61)
四、百姓政治参与的特性	(64)
五、如何推进百姓的政治参与	(66)
第六章 百姓政治评价	(70)
一、政治评价概述	(71)
二、政治评价的标准	(75)
三、政治评价的途径	(77)
四、政治评价的功能	(79)
五、政治评价的意义	(83)
第七章 百姓政治心态	(88)
一、专制政治导致的思维模式	(90)
二、宗法政治下的血缘观念	(92)
三、全能政治造就出他制他律的人格	(94)
四、官僚政治与权力意识	(96)
五、民本政治及其臣民意识	(98)
六、“大一统”形成的政治倾向	(101)
七、民主政治下的现代观念	(103)
第八章 政治发展的趋势	(107)

一、政治民主：从给予到主动参与	(108)
二、政治权力：从高度集权到适度分权	(111)
三、政治权威：从神化到世俗化	(113)
四、政治决策：从重经验到重科学	(115)
五、政治运行：从行政化到法治化	(117)
六、政治体系：从封闭保守到全方位开放	(119)
七、政治文化：从传统走向现代	(121)

下 篇

第九章 细说“百姓”	(124)
一、变动的时代，变动的阶层	(125)
二、社会各阶层划分	(128)
三、社会结构网及变迁	(131)
四、社会位置和社会角色	(136)
五、百姓分层及相关问题	(139)
第十章 中国政治的根基	(141)
一、农村政治的特殊地位	(142)
二、农村社会结构的特殊性	(145)
三、农民文化的特殊性	(148)
四、来自基层民主政治建设的启示	(152)
第十一章 政治中的“最大头”	(162)
一、日益活跃的农村百姓	(163)
二、农村百姓的政治心态	(170)
三、农村百姓的政治评价	(174)
四、农村政治的特色	(186)
第十二章 政治中的“领导阶层”	(190)
一、城镇政治的不同特色	(191)

二、历来是政治的主力军	(195)
三、城镇百姓的政治参与	(199)
四、纷繁多变的政治评价	(204)
五、趋于分化的政治心态	(211)
第十三章 政治中的“精英阶层”	(216)
一、知识分子的阶层特点	(217)
二、颇有争议的政治地位	(221)
三、忧患中的政治参与	(224)
四、深层次的政治评价	(228)
五、用心良苦的政治心态	(232)
第十四章 最富朝气的“政治人”	(237)
一、青年群体的政治位置	(238)
二、当代青年的新特点	(241)
三、政治参与中的急先锋	(244)
四、没有隐瞒的政治评价	(247)
五、不太稳定的政治心态	(251)
第十五章 不容忽视的“半边天”	(256)
一、妇女与政治的特殊性	(257)
二、逐步摆正的政治位置	(262)
三、更加主动的政治参与	(266)
四、独具特色的政治评价	(270)
五、参与政治的心理描述	(276)
后 记	(280)
主要参考书目	(282)

上 篇

第 一 章

尴尬的政治科学

红与专、政治与业务的关系，是两个对立物的统一。一定要批判不问政治的倾向。一方面要反对空头政治家，另一方面要反对迷失方向的实际家。

……不注意思想和政治，成天忙于事务，那会成为迷失方向的经济家和技术家，很危险。思想工作 and 政治工作，是完成经济工作和技术工作的保证，它们是为经济基础服务的。思想和政治又是统帅，是灵魂。只要我们的思想工作 and 政治工作稍为一放松，经济工作和技术工作就一定会走到邪路上去。

——毛泽东：《又红又专》

尽管每个人对政治的情感不同，但都无法否认政治的重要。说起政治，人们马上会产生许多联想。对政治的熟悉程度使人们不再去考虑它“是什么”的问题。的确，两千多年前，中国就有

政治思想，并且比较系统；但中国出现政治科学却是很晚的事，而且是从西方引入的。历史上，中国人没有把政治作为一种学术来研究，更没有把政治思想发展成为一种学术，这一方面是由中国传统的政治统治方式所决定的，另一方面也是由中国文化的理性结构和中国人的社会生活与政治生活方式所决定的。我国历史上产生过丰富的政治思想，而没能产生政治科学体系的事实，使政治科学在近代产生之后，出现了种种不适应和尴尬。

在当代社会里，我们必须而且也有条件超越中国的历史和政治文化传统，把政治真正作为一种科学来研究。邓小平同志说过：“不过我不认为政治方面已经没有问题需要研究，政治学、法学、社会学以及世界政治的研究，我们过去多年忽视了，现在也需要赶快补课。”（《邓小平文选》，第2卷，第180～181页）

一、至尊的“显学”

19世纪末、20世纪初，政治在中国人的心目中实际上始终居于显赫的位置，扮演着“显学”的角色。清政府的黑暗统治，国外帝国主义列强入侵，长期生活在水深火热之中的中国人苦苦思索，探寻着救国救民的道路。帝国主义列强的大炮把国门打开，处于长期封闭状态的人们忽然间发现外国人走在了自己的前头，原本具有的大国优越感荡然无存。与他们相比，我们在经济上落后，政治上落后，文化上也落后。“落后就要挨打”是人类社会发展的基本规律。在这样的社会大背景下，国家面临危亡，人民面临生存危机，拯救国家于危难之中是头等大事，因此，政治理所当然地被推到显赫位置。

中华民族的优秀儿女在黑暗中进行着不屈不挠的斗争，摸索

救国救民之路。从鸦片战争、太平天国运动、义和团运动，到孙中山领导的民主革命，再到毛泽东等老一辈无产阶级革命家领导的新民主主义革命，都是中国人为此而进行的抗争。特殊的社会历史条件，使各种社会问题与政治问题相比，都显得暗淡和不重要，人们不得不考虑民族的存亡和国家的前途等重大问题。了解历史的人都清楚，近代以来，或者说从本世纪初开始，各种政治思潮、政治观念、政治理论、政治流派纷纷涌现，政治危难的压力和“经世致用”的传统，对政治问题的争论几乎完全占据了思想文化界的主流地位。

其实，长期以来，中国人并不把政治作为一门科学来看待。一方面，自古以来很少有人把政治作为自身之外的客观对象来研究，因为中国人认为政治是人生必不可少的一部分，没有必要把它作为独立的领域来看待；另一方面，中国人历来重视实用，而不重视科学，不善于作抽象、理性的思考，中国人是天生的实用主义者，再加上“经世致用”的文化传统，因而，人们不可能也不必要把政治作为一门科学来对待。在中国传统中，政治更多地与伦理、权术、策略融合在一起，成为与经济、文化难以分割的结合体。

如上所述，我们在研究中国政治问题时，必须注意上述所提的“时代”和“传统”这样的事实，否则就很难理解中国的政治问题。当西方政治学所倡导的诸多政治理念传入中国时，立刻受到了苦苦思索和寻找救国出路的中国人意想不到的钟情，这不是由于中国人对西方政治学之科学价值的洞悉，而在于中国人对西方政治学所倡导的价值可以转化为拯救国家危难的工具，许多新的观点和新的思维乃至新的话语，都是从政治学这门学科中汲取灵感和支持。

应该说，西方政治学最为重大的贡献在于使近代中国的知识精英突破了传统的政治评判框架和政治行为规范的束缚。从最早