

民惟邦本丛书

民本

韩喜凯 总主编

MIN WEI BANG BEN CONG SHU

安民篇

齊魯書社

民惟邦本丛书

民本·安民篇

韩喜凯 总主编

齊魯書社

图书在版编目(CIP)数据

民本·安民篇/韩喜凯总主编 一济南: 齐鲁书社,
2001.5

(民惟邦本丛书)

ISBN 7-5333-0857-3

I. 民... II. 韩... III. 政治思想史-安民-中国
IV. D092

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2000)第 01381 号

民本·安民篇

韩喜凯 总主编

齐鲁书社出版发行

(济南经九路胜利大街 39 号 邮编 250001)

济南印刷四厂印刷

850 × 1168 毫米 32 开本 14.875 印张 377 千字

2001 年 5 月第 1 版 2001 年 5 月第 1 次印刷

印数 1—3000

ISBN 7-5333-0857-3

D·2 定价:33.20 元

民惟邦本丛书编委会

主 任:韩喜凯

副 主 任:陈光林 崔惟琳 刘洪仁 李殿魁

编 委:(按姓氏笔画为序)

丁文方 王汝柏 王其俊 卢培琪

石洪印 许钧祥 吕景琳 刘德增

刘建一 李茂堂 谷汉民 宫本欣

宫晓卫 姜林祥 张仁玺 张清明

高挺先 高峰刚 袁义法 党明德

执行编委:王汝柏

总 主 编:韩喜凯

编 辑:王汝柏 高峰刚 弓 强 马素珍

刁仕军

序

韩喜凯

我们伟大的中华民族在五千年跌宕起伏的文明史中，产生了博大精深、系统完整的民族传统文化，不但给我们华夏子孙留下了一份十分珍贵的文化遗产，而且以其所凝聚的深邃的人类智慧和厚重的人文精神对世界文明史的发展产生了深远的影响。随着时代的发展和当今我国的对外开放，中华传统文化益愈成为国内外思想界研究的热点，并进一步融入了当代运筹科学和行为科学之中，在政治、军事、经济等领域都发挥着特有的作用，显示着特有的光彩。近年来，日益被中外学术界和思想界关注的民本思想，就是中华民族传统文化中优秀思想的重要组成部分，是其中独具特色的精华所在。

民本思想，是中国历史上具有一定代表性的进步思想。民本思想，经过历代思想家和一些“明君”、“贤臣”的不断丰富、

序

发展和实践，逐渐形成了比较系统的思想体系，并在不同的历史发展阶段体现出不同的特点和形式。远在述录上古典籍的儒家经典《尚书》中，民本思想就时有显现。像“民惟邦本，本固邦宁”（《五子之歌》）、“安民则惠，黎民怀之”（《皋陶谟》）、“人无于水监，当于民监”（《酒诰》）、“惠康小民，无荒宁。简恤尔都，用成尔显德”（《文侯之命》）、“朕不庸好货，敢恭生生。鞠人谋人之保居，叙钦”（《盘庚》）等等。这虽然是上古民本思想的发端，但已初步具有了以民为本，贵民、利民、安民、爱民等重民思想以及恤民之苦、惜民之力、得民之心、取民之信等民本思想的重要特征。春秋时期，孔子提出“仁者爱人”，把爱人、爱民的问题鲜明地摆在了当政者面前。战国时期，学术思想的空前活跃，也为民本思想提供了进一步发展的契机。从管子、慎子、孟子到齐国的稷下学宫，一脉相承，使这一思想逐步发扬光大。《孟子·尽心下》中，更是鲜明地提出了“民为贵，社稷次之，君为轻”的著名观点，认为民心的向背为国家政权安危所系，国君要把本身利害放在这一前提下考虑。孟子从上古朴素人文主义学说发展而来的“性善——仁政——民本”等一套完整的理论体系和民本思想的光辉，使得他在儒家诸学者中具有独特的地位，也使得《孟子》成为后世学人研究、继承儒家经典中民本思想的范本。

在中国封建社会漫长的历史和朝代更迭中，民本思想随着君主的明昏、社会的治乱、国家的分合而时行时藏。一些开明君主，从维护本朝本代利益出发，也经常以廉洁奉公、除暴安良、关心百姓疾苦训导其官吏，从而使民本思想变得更丰富、更生动、更有血有肉。许多比较清醒的思想家和政治家，为这一思想的传承做出了贡献。在浩如烟海的历代典籍中，关于光大民本思想的主张随处可见。历史告诉我们，中国封建时期出现的几个“盛世”，都与民本思想的光大有关。如西汉时期的“文景之治”，文、景二帝在汉初社会经济衰敝的情况下，采取“与民休息”、“轻徭薄赋”的政策，使生产得以恢复和发展。再如，唐太宗在大臣房玄龄、杜如晦、魏徵等人的辅佐下，以隋亡为鉴，“夙夜孜孜”、“俭以惠人”，使“百姓安乐”，注意休养生息，使得当时社

会空前稳定,经济得到很大发展,被史家誉为“贞观之治”。古代政治家、思想家在治国理政方面对民本思想的宝贵实践,对于维护和发展统一的多民族国家起到了重要作用,使得中国几度成为当时世界上最发达的国家,同时也推动了经济、科技、文化的发展。民本思想在客观上反映了人民的愿望和要求,具有深刻的人民性和进步性;民本思想的实践者也得到百姓的拥戴。我国古代历史上许多著名的清官如包拯、海瑞等,由于能够重民、保民,敢于为民请命而为百姓所爱戴歌颂,其事迹被人们历代传唱,经久不衰。历史表明,民本思想及其实践者,是社会的脊梁、民族的正气;而那些弄权祸民的昏君奸相、贪官污吏,则不过是一抔粪土。

在肯定民本思想进步意义的同时,我们也应清醒地认识到,由于受时代的局限和阶级本质的决定,中国古代的统治者不可能也从来没有将民本思想作为治国的主导思想。维系古代社会的思想基础是君权至上的君本思想。即使是历史上几个有为的“明君”,也只是在一定的社会条件下,从维护和巩固封建帝王和政权的根本利益出发,对民本思想进行过极其有限的实践,这也就使得这一思想尽管源远流长,但千百年来一直带有一种理想主义的色彩,成为人们心中的“桃花源”。另外,民本思想的实践,一方面为社会稳定、民族统一、经济发展和人民生活的改善起到过积极的作用,但另一方面,这一思想也是社会现实的映射,是当时社会生产力发展水平的体现,是统治阶级思想的组成部分,本质上是为巩固和维护剥削阶级的统治服务的。

只有中国共产党的诞生才开辟了中国历史的新纪元。中国共产党是中国工人阶级的先锋队,是中国各民族人民利益的忠实代表,是领导我们事业的核心力量。我们党从她成立的那一天起,就确立了全心全意为人民服务的宗旨。中国共产党人除了工人阶级和最广大人民群众的利益,没有自己的特殊利益,在任何时候,都把人民的利益放在第一位,同人民群众同甘苦、共命运,甘做人民的公仆,决不允许脱离群众,更不允许凌驾于

群众之上。党在任何时候,做任何事情,都必须把是否符合最广大人民群众的利益作为最高衡量标准。毫无疑问,中国共产党人的这种由人民当家作主,全心全意相信群众、依靠群众、为群众谋利益的思想,是对中国民本思想传统的历史性、本质性超越。它源于马列主义,又发展了马列主义,成为当今世界最具生命力的先进思想。因此,民本思想不能与共产党人全心全意为人民服务的宗旨同日而语。今天,我们研究民本思想,旨在批判地继承传统文化中的精华,并在新的历史条件下更好地付诸实践。

以史为鉴,古为今用,这是我们现在系统地挖掘和整理民本思想精华的目的。任何国家和民族的文化都是继承与发展的统一。研究民本思想,同样有着社会政治和思想文化等方面的意义和价值。毛泽东曾经指出:“我们不当割断历史。从孔夫子到孙中山,我们应当给以总结,承继这一份珍贵的遗产,这对于指导当前的伟大的运动,是有重要的帮助的。”(《毛泽东选集》合订本第499页)邓小平强调:“要懂得些中国历史,这是中国发展的一个精神动力。”(《邓小平文选》第3卷第358页)江泽民也指出:“一名领导干部不善于从历史中吸取营养,不可能成为高明的领导者;一个政党不善于从总结历史中把握社会发展的规律,不可能成为顺应历史潮流的自觉的政党;一个民族不善于从历史中继承和发展本民族与世界其他民族创造的优秀文明成果,就不可能屹立于世界民族之林。”(江泽民同志1999年1月1日《在省部级主要领导干部金融研究班结业式上的讲话》)在新时期带领人民进行社会主义现代化建设,以“为人民服务”为根本宗旨的共产党人,了解自己民族悠久的历史,批判地继承历史文化遗产中的精华,了解民本思想的内涵、本质和特征以及对今天的借鉴意义,古为今用,将是十分重要的。政协作为中国共产党领导的最广泛的爱国统一战线组织,肩负着政治协商、民主监督、参政议政的重要职能。由政协组织有关部门和专家对民本思想进行研究,牵头编纂这一丛书,提供为政良鉴,是参政议政的重要任务,是建有用之言、献切实之

策的体现。另外,山东古为齐鲁之邦,是民本思想的发祥地,进行这项研究,又有着得天独厚的有利条件。省内社科部门和各院校也有长期研究地方古代史和儒学的独特优势以及雄厚的科研实力,这些也都为此丛书的编纂提供了保证。

基于以上认识,我们山东省政协根据政协联系面广、环境宽松和委员中人才荟萃、专家学者众多等优势,在对这一课题进行充分论证的基础上,于1999年初召开的八届十一次主席会议上,作出了进行民本思想研究并编纂《民惟邦本丛书》的决定。在此之后又经过了多次的研究论证,广泛征求意见,多方协作,奋战年余,终于使这套丛书陆续刊行于世。

我们在编写过程中,始终坚持了以马列主义、毛泽东思想、邓小平理论为指导,坚持唯物史观;打破禁区、解放思想,言之有据、自成一说;努力对民本思想进行科学、全面、系统的研究,从中国历史和中国社会纵、横向的结合上,争取对民本思想的起源、发展、性质、特征、作用等方面做出公正、客观、科学的评价,较好地展现民本思想的全貌和实质。全书内容从整体上把握一个“专”字,始终以民本思想的发展为主线,不因追求规模而旁骛杂求。为使本丛书体例新颖,融学术性、通俗性、实用性为一体,在材料的引用和论点的阐述上,尽量做到缜密细致,“持之有故,言之成理”。在写作品体上,则力求简明生动、通俗易懂,尽量避免一些艰涩难懂的文句。丛书引证的典籍资料,绝大部分以译文形式出现,一些需引用原文的地方,则尽可能给以详尽的注释,但不去做过于烦琐的考据论证。全书依民本思想的丰富内涵和各部分之间内在的逻辑联系,分为六卷,即概论篇、贵民篇、爱民篇、利民篇、安民篇、为民篇。后五卷按不同的角度,从名言选、人与事、纵横谈三个方面对民本思想进行揭示和阐述。每卷内容尽量保持特色,避免重复;既相对独立,又相互联系,从不同侧面、不同角度揭示全书主旨。

这套丛书的编纂有着较强的针对性,主要是面对广大基层领导干部。有了这样一套关于中国古代民本思想的丛书,广大读者可以比较方便而又系统完整地了解古代先贤在治国理政

时爱民、爱民、利民、安民、为民的一些思想和主张,从一些生动通俗的事例中汲取传统文化的营养。同时更重要的是能从借鉴的意义上对我们今天各级干部的为政之道有所思考,使我们的广大党政干部都能明白人民群众在社会中的主体地位,时时考虑群众的利益,考虑民心向背,自觉地当好人民公仆,更好地为人民服务。另外,此书对于从事历史学研究的专业人员,也是一部比较全面、系统、实用的史料丛书;对于广大青年读者了解我国光辉灿烂的古代文化和悠久历史,也会有较大的裨益和帮助。

2000年1月于济南

前言

《民本·安民篇》是“民惟邦本丛书”的第五卷。

“安民”，就是要求为政者常常想着人民大众，了解民众的疾苦，为百姓创建一个安居乐业的、良好而稳定的社会环境。

《尚书·皋陶谟》中说：“安民则惠，黎民怀之。”这是中国古代典籍中“安民”一词的最早记载，这一格言一直流传至今。《史记》中，曾记述皋陶等人已经懂得“在知人，在安民”，即为政者主持政务要知道用人、要知道怎样安定百姓。唐太宗也曾讲到：“为君之道，必须先存百姓。”把忧民安民作为他统治全国的头等大事，求得社会的稳定。

为了保持社会的稳定，政治家特别重视为政清廉和有所作为。因为只有为政清廉，当局与百姓同呼吸共命运，百姓才支持当局，社会才能稳定。反之，如果官府普遍存在贪污腐化、行贿受贿、任人惟亲的问题，就有可能导致社会的动乱。为了保证为政的清廉，中国古代大多数官吏能够做到清正自守、执法严明、廉洁爱民、敢于为民请命，出现了许多廉吏，像张释之、赵广汉、薛季昶、包拯、高斯德、况钟、青文胜、海瑞等。经济状况的好坏是决定社会稳定的重要因素，贫困往往容易引发动乱。为了解决百姓的生存问题，历代统治者都提倡发展生产和赈灾、救灾，也出现了许多能吏，像臧文仲、汲黯、王尊、富弼、苏轼等。抚边、御盗和抵御外族入侵也是保障社会安定的重要内容，在这方面也出现了许多名臣，如贾琮、曾巩、张雄飞、李湘、施世纶、言如

迥等。稳定还需要有一个良好的文化氛围,所以统治者非常重视制度的建设和心理的调节。文景之治、贞观之治等形成了良好的风气;文翁建学校,培养官吏,促进了吏治和文化的发展;孝文帝推行汉化政策,促进了民族融合和社会的稳定发展;除暴安良、移风易俗、养老敬老、备荒赈灾、安土重迁等无不与中国的稳定发展有关。

为了保持社会的稳定,古代思想家从理论上做了系统的论述。儒家主张用健康的心理来处理社会问题,主张在和谐的环境中公平竞争,以此形成一个稳定的社会。老子把社会安定作为其学说的宗旨,主张无为而治。庄子则追求实现个人灵魂的自由宁静和顺应自然的无为而治。墨子主张非攻、兼爱、尚贤、尚同。荀子重视隆礼重法,从而开了依法治国的先河。中国古代的思想家们,或阐发儒家本意、或以道融儒、或以儒融佛、或儒佛道合流,从不同的角度谈论社会稳定的见解。直到明中叶以前,始终没有脱离这个思想的藩篱。明清之际,一些启蒙思想家才开始抨击旧思想,用一种新思维谈论社会。但是无论从哪个角度谈论社会稳定,其所论及到的机制都没有脱离德治与法治的结合这一轨道。

我们编写《民本·安民篇》的目的,就是通过总结从政者治国安民的历史经验,批判继承,“古为今用”。由于编著者认识水平和写作水平有限,所举事例未必最典型,所论思想未必都精到,敬请读者提出宝贵意见。

编 者

2001年4月

目 录

序.....	韩喜凯
--------	-----

前言

名 言 选

一、 德主刑辅、治国安民	1
二、 修己养性、无为而治	21
三、 重视民利、衣食安民	27
四、 廉政爱民、教化安国	65

人 与 事

一、 先秦时期	86
1. 皋陶以德论安民	86
2. 子皮、子罕救济饥民	87
3. 臧文仲弃宝买粮赈饥荒	88
二、汉魏时期	90
1. 汉文帝励精图治	90
2. 张释之执法严明	93
3. 汲黯矫诏赈灾民	95
4. 文翁兴学化民风	96

5. 龚遂老有所为	98
6. 赵广汉惩恶抑凶	101
7. 张敞巧计捕盗	104
8. 王尊以静制动退洪水	107
9. 贾琮安抚交趾	108
10. 张禹破除迷信垦荒田	109
11. 矫正寒食一月的陋俗	111
12. 鲁恭以德治政	112
13. 郑浑恤民有方	114
14. 张嶷降顺边民	116
15. 孝文帝促民族融合安天下	117
三、隋唐时期	120
1. 梁彦光两治相州	120
2. 陈君宾储粮赈邻郡	122
3. 郭元振御敌保土	123
4. 薛季昶秉公惩恶	125
5. 左震除邪安黄州	126
6. 李皋舍命救灾民	128
7. 张建封劝降草寇	129
8. 段秀实舍己安民	132
9. 倪若水冒死进谏	135
四、宋元时期	137
1. 富弼倡导互救解危难	137
2. 曾巩铲除“霸王社”	139
3. 黄干远虑修城保安庆	140
4. 硬汉子高斯德反行贿	142
5. “阎罗”老包铁面无私	144
6. 苏轼筑堤安西湖、治水定徐州	145
7. 洪皓冒死截贡米救万民	148
8. 毕仲游大胆虚构救荒粮安定百姓	150

9. 林兴祖打假	151
10. 朵儿直班严格执法	153
11. 董文用为民甘冒危难	154
12. 张雄飞宽严相济	157
五、明清时期	158
1. 况钟苏州除弊安民	158
2. “松江太守明日来”	161
3. 李湘保民治东平	163
4. 青文胜一死救龙阳	165
5. 原杰安抚流民	167
6. 姚广孝赈灾苏湖	169
7. 道知县治番禺	171
8. “此心无愧神明”	173
9. 徐九思治句容	176
10. 戚继光抗倭安民	178
11. 田文镜安民有方	180
12. 陈汝咸治漳浦	183
13. 张沐捐资借富济贫	185
14. 佟国珑怒斩豪绅	186
15. 袁承宠拨乱求治	188
16. 毛竣德安民有绩	190
17. 郑板桥放赈救黎民	191
18. 张吉安为民解困	193
19. 骆钟麟为政先教化	195
20. 宋必达“活民于贼”	197
21. 张谨“不食俸于民”	199
22. 高荫爵辞官赈饥	201
23. 施世纶扶弱抑强	202
24. 言如泗保境安民	204
25. 张琦为民请命	205

26. 刘衡为民除害	207
27. 淮扬保障,魏公稻丰	209
纵 横 谈	
一、理论的建树——光辉灿烂的安民思想	212
1. 德主刑辅治天下	212
(1) 周公的“德政”思想	212
(2) 子产的以德为基、宽猛相济的安民思想	214
(3) 孔子的“德治”论	217
(4) 孟子的“仁政”思想	223
(5) 荀子的隆礼重法思想	228
(6) 董仲舒的厚德简刑思想	234
(7) 韩愈的“仁义是修,法度是束”的思想	236
(8) 朱熹的“内圣”与“严刑”思想	237
(9) 王阳明的德刑兼施的思想	241
(10) 理论的终结与终结的理论	249
2. 法治与安民	250
(1) 法的起源、发展和法学学派	250
(2) 齐法家的法治思想	253
(3) 商鞅、韩非的法治思想	255
(4) 秦王朝速亡的历史教训及汉初新法家的思想	258
(5) 曹操、诸葛亮的法治思想及其法家思想的影响	262
3. 无为而治与社会治乱	264
(1) 老子“无为”的思想创建	264
(2) 庄子对“无为”思想的发展	272
(3) 黄老之学对“无为”与“有为”的糅合	273
(4) 贾谊、董仲舒由“无为”到“有为”的变革	275

4. 人人平等求安定	279
(1) 孔子的平等思想	279
(2) 墨子的“爱无差等”的平等思想	280
(3) 庄子和《太平经》的平等思想	283
(4) 李贽的平等思想	285
(5) 黄宗羲的平等思想	287
(6) 唐甄的平等思想	290
(7) 农民的平等思想	291
5. 明清时期启蒙思想家的安民思想	293
(1) 穿衣吃饭即是人伦物理	293
(2) 庶人非下,侯王非高	296
(3) 为天下,非为君也	298
(4) 使天下万物皆各得其所	303
6. 中国古代的稳定环境论	307
(1) 大一统的理论	307
(2) 和谐环境论	308
(3) 健康心理处世论	315
7. 中国古代的安居乐业的理想国	319
(1) 儒家的“大同”理想国	319
(2) 墨子的“尚同”理想国	321
(3) 老子的“小国寡民”和庄子的“至德之世”	326
(4) 鲍敬言的“无君”社会理想	329
(5) 邓牧的“至德之世”社会理想	332
二、社会的问题——方方面面话安民	335
1. 社会改革与社会稳定	335
(1) 管仲改革	335
(2) 商鞅变法	340
(3) 北魏孝文帝改革	342
(4) 范仲淹、王安石的改革	345
(5) 张居正改革	350