

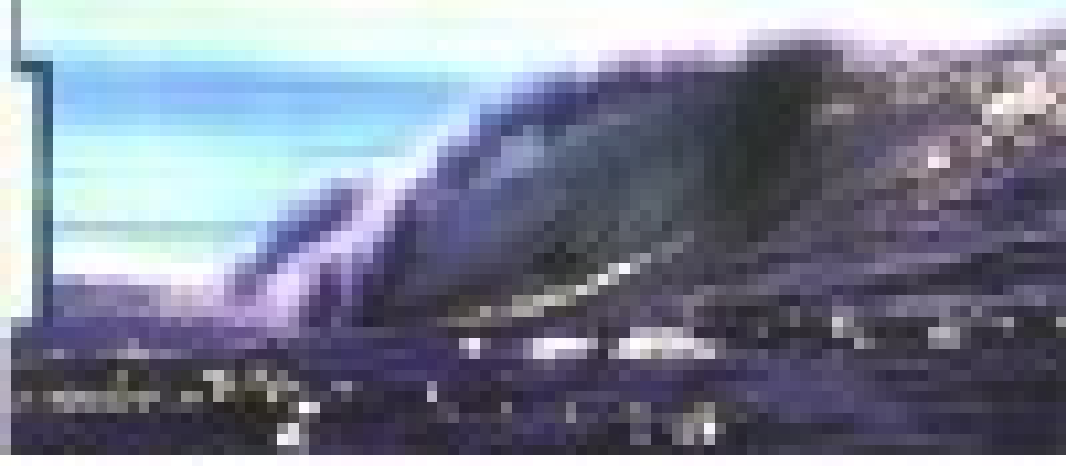
有中国特色的 沿海城市发展之路

葛洪升 著

人民出版社

有中国特色的 沿海城市发展之路

——



有中国特色的 沿海城市发展之路

葛洪升著

人 民 大 学 出 版 社

特约编辑：东方光

封面设计：肖 辉

图书在版编目 (CIP) 数据

有中国特色的沿海城市发展之路/葛洪升著.

-北京：人民出版社，1997. 9

ISBN 7-01-002636-X

I. 有…

II. 葛…

III. 城市经济-经济发展-研究-中国-沿海

IV. F299. 21

有中国特色的沿海城市发展之路

YOU ZHONGGUO TESE DE
YANHAI CHENGSHI FAZHAN ZHILU

葛洪升 著

人民出版社 出版发行
(100706 北京朝阳门内大街166号)

北京新魏印刷厂印刷 新华书店经销

1997年9月第1版 1997年9月北京第1次印刷

开本：850×1168毫米 1/32 印张：11.25

字数：266千 印数：0.001—4.000册

ISBN 7-01-002636-X/D·733 定价：20.00元

前 言

这本书，是我1983年至1988年在宁波工作期间的部分讲话。

1983年春天经中央批准，撤销了宁波地区，将原宁波地区管辖的6个县划归宁波市管辖，实行市管县的体制，我由省级机关调任中共宁波市委书记。1984年春，邓小平同志视察广东、福建、上海等地谈话之后，中央批准宁波进一步对外开放，从此宁波进入了一个新的历史阶段。作为全国14个沿海开放城市之一，宁波经历了我国对外开放格局形成的全过程，它的发展，得益于对外开放带来的机遇。从这个意义上讲，这本书从一个点上反映了我国对外开放的辉煌历程和巨大作用，实证了邓小平同志建设有中国特色社会主义理论的无比正确和巨大力量。

宁波市面积1万多平方公里，人口500余万，是我国东南沿海著名的港口城市。早在唐代就与东南亚各地有商贸往来，北宋时期是全国三大对外贸易中心之一。1842年被辟为商埠，为中国沿海五个对外通商口岸之一。在旧中国的近百年里，宁波这个港口城市不仅没有得到发展，其港口地位反而不断衰落。新中国成立后，宁波的面貌发生了历史性的变化，各项事业得到了新的发展，但在相当长的期间内，经济发展的速度低于全国的平均水平。1978年，党的十一届三中全会后，宁波的发展大大加快了。但真正的大发展、大飞跃是1984年实行对外开放之后。1983年与1996年相比，宁波的国内生产总值由41.5亿元增至800亿元，增加18倍多；工业总产值由57.73亿元增至1737.5亿元，增加30倍；财

政收入由 8.08 亿元增至 65.87 亿元(地方财政收入 32.04 亿元),增加 8 倍多;港口吞吐量由 483 万吨增至 7638 万吨,增加 15.8 倍,由全国第 14 位上升到第 3 位。自营进出口总额由 1985 年的 1029 万美元增至 1996 年的 43.53 亿美元,增加 423 倍(出口总额由 389 万美元增至 26.69 亿美元,增加 688 倍)。对外开放后的 14 年,是宁波经济和社会各项事业发展最快的时期,也是人民得到实惠最多的时期。人均国民生产总值由 1983 年 864 元增至 1996 年 15069 元,增加 16.44 倍;城市居民人均收入由 1983 年 530 元增至 1996 年 7797 元,增加 13.7 倍;农村人均收入由 1986 年 894 元增至 1996 年 4267 元,增加 3.77 倍。

回顾 14 年来宁波发展的历程,我们更加深切怀念敬爱的邓小平同志。是邓小平同志的光辉理论指明了宁波的发展道路,邓小平同志对宁波的亲切关怀,是宁波发展的巨大推动力量。邓小平同志很关心宁波的对外开放和开发建设,作过一些非常重要的指示。他指示我们“要动员全世界的‘宁波帮’建设宁波”,“宁波要和大连比赛”。邓小平同志十分重视发挥宁波港的作用,他指出,发展金三角(指长江三角洲),如果把上海、宁波连起来,就可以解决许多问题。1984 年 8 月邓小平同志亲自提议,经中央批准派原外经贸部副部长卢绪章同志任宁波市政府顾问,长居宁波,负责帮助、指导宁波的对外开放,更好地动员海外宁波籍人士支持家乡建设。1985 年“世界船王”包玉刚先生提出要在宁波建设大型钢铁厂,当即得到邓小平同志的热情支持。他还欣然为包玉刚先生捐资创办的宁波大学题写了校名。正是在邓小平同志的关怀支持下,1985 年设立了国务院宁波开发建设协调小组,由当时的中央书记处书记、国务院副总理谷牧同志任组长,国家计委常务副主任陈先同志任副组长,国务院有关部委领导为成员。协调小组不仅帮助解决了宁波城市总体规划、实行计划单列等许多重大

问题，而且对宁波发展战略的研究也给予了具体指导。在这段时间里，中央和中央许多部委的领导同志先后到宁波考察指导工作。时任国务院副总理的万里同志、李鹏同志等还在宁波开了现场办公会，讲了许多宝贵意见。1983年底，时任国家计委主任的宋平同志在北仑港考察时，问交通部部长李清同志：全国建港条件哪里最好？李清同志说：最好的就是北仑港，这里不仅建港条件好，它后面有大片平地可供搞工业和城市建设，北仑离宁波市区近，依托条件也好。宋平同志指示：要好好规划，不仅是港口建设，还要放几个像样的大项目。这本书中所提到的许多重要思想，如宁波的发展战略问题；发展外向型经济问题；老市区建设与北仑新区开发问题；新建重化工业、发展高新技术企业与改造老企业问题；以市带县，城乡共同发展问题；在对外开放的条件下继续加强党的建设、精神文明建设等，几乎都是在协调小组和中央及中央有关部委领导同志帮助指导下形成的，所以才较好地体现了邓小平同志建设有中国特色社会主义的思想。这些重要的指导思想对宁波的发展起到了重要作用，也可能对其他地区尤其是沿海城市领导有参考价值。

在这里，我还要特别说明的是，中共浙江省委、省政府对宁波的开放开发一直十分重视。早在70年代后期，省委就把宁波市作为全省开发建设的重点。在1983年召开的中共浙江省第七次党代表大会报告中，明确提出要把宁波建成浙江省的重化工业基地。1985年省委在向中央的报告中又进一步提出，要把宁波建成全省的经济中心。我是肩负着落实邓小平同志、党中央、国务院和省委、省政府加快宁波开放开发的重任在宁波工作的。历史的责任感和紧迫感使我始终处于紧张工作中，一点都不敢怠慢，生怕由于自己工作不力而辜负了邓小平同志、中央和省委的殷切期望。正是因为如此，在1988年我回到省里工作后，仍然把加快宁波的

展放在突出位置上。1992年在杭州，我向邓小平同志汇报工作时，说到他老人家很关心宁波的开发建设，指示我们要动员全世界“宁波帮”建设宁波，邓小平同志马上插话说“是的，是我会见包玉刚先生时讲的”。当汇报到荣毅仁副委员长领导的中信公司决定开发宁波大榭岛时，邓小平同志显得十分高兴，称赞荣副委员长“名声大、会办实业”。当汇报到浙江要与宝钢合作在宁波建设最新工艺的大型钢厂，希望邓小平同志继续支持时，邓小平同志回答说：“我早就支持了”。邓小平同志讲这话时仍然是很高兴，很慈祥，看不出责备的意思，但我却感到沉甸甸的，这既是鼓舞，又是鞭策。

我在宁波工作的5年，所作的工作主要是和大家一道初步理清了发展的思路，根据宁波市的总体规划，撤销了镇海县，调整了市政区划，理顺了关系，为后来的大发展奠定了基础。我到宁波工作以前，原宁波市和宁波地区的领导相当强，工作也是相当出色的，我是在他们打下比较好的基础上工作的。我深信今后的宁波会更美好。我也深信，在以江泽民同志为核心的党中央领导下，全国人民一定会高举邓小平同志建设有中国特色社会主义理论的伟大旗帜，把我们伟大社会主义祖国建设得更加繁荣、富强、美好。

由于是过去的讲话，为了尊重历史没有作什么修改，不足乃至差错之处难免，希望批评指正。

葛 洪 升

1997年7月于北京

目 录

前 言	(1)
第一章 宁波发展战略要体现宁波优势和特色	(1)
一、确立以港兴市战略	(1)
二、发展外向型经济大有可为	(11)
三、集中财力物力保证重点建设	(19)
四、发扬艰苦创业的革命精神	(27)
五、进一步动员起来，为振兴宁波经济，加速现代化港口 城市的建设而奋斗	(31)
六、坚决控制固定资产投资规模和消费基金的过度增长	(56)
七、宁波经济建设方面的主要任务	(61)
八、发扬愚公精神，为实现“七五”计划建功立业	(67)
九、关于经济工作的几个问题	(72)
十、希望和建议	(77)
第二章 加大经济体制改革力度	(82)
一、对深化经济体制改革的几点认识	(82)
二、认清大好形势，坚持进行改革	(88)
三、要正确地分析和认识形势	(93)
四、把城市经济体制改革引向深入	(98)
五、加快经济体制改革的步伐，确保对外开放决策 的成功	(101)

六、学习《中共中央关于经济体制改革的决定》的 几点体会	(103)
七、深化企业改革,进一步增强企业活力	(112)
第三章 全面推进对外开放	(116)
一、坚定不移地实行对外开放政策	(116)
二、扎扎实实搞好对外开放	(128)
三、动员全世界的“宁波帮”,促进宁波经济的大繁荣	(134)
四、对外开放要与对内开放相结合	(145)
五、深入贯彻邓小平同志的重要指示,进一步打开 宁波对外开放工作的新局面	(148)
六、在经济技术开发区现场办公会上的讲话	(155)
七、对外开放十大措施	(157)
第四章 加快社会主义新农村建设步伐	(161)
一、进一步解放思想,大力发展商品生产,保持和 发展农村已经开创的新局面	(161)
二、进一步发展乡镇企业	(176)
三、增强加速发展水产生产的紧迫感和责任感	(185)
四、坚定地走“贸工农”的道路	(190)
五、坚持改革,勇于开拓,把农村两个文明建设推向 前进	(204)
第五章 适应新形势,全面加强党的建设工作	(219)
一、整党和清除精神污染的重要性和紧迫性	(219)
二、彻底否定“文化大革命”,消除派性,增强党性	(230)
三、正确处理整党与业务工作的关系	(240)
四、越是改革开放,越要加强党风建设	(245)
第六章 加强社会主义精神文明建设	(250)
一、加强社会主义精神文明建设,保证经济建设和改革、 开放的顺利进行	(250)
二、精神文明建设方面的主要任务	(257)

三、关于当前精神文明建设的几个问题	(262)
第七章 确保安定的社会环境	(270)
一、加强综合治理，维护社会安定	(270)
二、严厉打击刑事犯罪活动	(276)
三、开创军警民联防工作的新局面	(280)
第八章 机构改革是一场革命	(286)
一、改革和不断完善行政管理体制	(286)
二、关于机构改革和机关整顿问题	(296)
三、搞好新老干部合作交替	(299)
四、加强领导班子建设，切实改进领导作风	(303)
五、机关工作必须适应大规模开发建设的需要	(306)
第九章 文教新闻工作	(314)
一、新闻工作者担负着宣传党的方针政策的重任	(314)
二、加快发展教育事业，为宁波大规模开发建设服务	(317)
三、在国际黄宗羲学术讨论会开幕式上的讲话	(326)
第十章 人武部工作探索	(329)
一、人武部改归地方后应注意的几个问题	(329)
二、进一步发扬党管武装的优良传统，加强对人民武装 工作的领导	(337)
三、民兵工作必须向前推进一步	(344)

第一章

宁波发展战略要体现宁波优势和特色

一、确立以港兴市战略

(一) 加快宁波的开发建设是中央的战略决策

党中央、国务院和省委、省府对宁波的开发建设非常重视。“五五”和“六五”期间宁波一直是浙江的建设重点，省和国家有关部门投入大量的人力、物力、财力，集中力量在这里建设了四大工程。1984年4月，经中央批准，宁波被列为进一步对外开放的沿海14个城市之一，国务院和省委、省府相继作出“把宁波市建设成为华东地区重要的工业城市和对外贸易口岸”、“浙江的经济中心”的重大决策。邓小平同志多次亲自过问宁波的开放和建设，号召“把全世界的‘宁波帮’都动员起来，建设宁波”，并委派卢绪章同志来宁波具体帮助、指导工作，还亲自为宁波大学题写了校名，多次督促要把宁波大学办好。去年10月，万里同志带领国务院八个部委的主要负责同志来宁波召开现场办公会议，指出：“宁波的经济发展，可能而且应当加快。加快宁波的经济开发，不仅对宁波市及浙江省，而且对于华东地区以至长江沿岸经济的发展都具有重要意义。”万里同志要求把宁波尽快建设成为我国沿海的首富地区之一。这次会议以后成立了国务院宁波经济开发协调小组，由国务委员谷牧同志任组长，国家计委副主任陈先同志任副组长，包玉刚先生和卢绪章同志任顾问。据统计，两年来中

央副部长级以上的领导同志来宁波视察的达 250 多人次，他们对宁波的开发建设提出了许多重要的指导意见。省委、省府也把宁波的开发建设列为工作的重点，并多次召开联席会议，讨论宁波经济开发的重大问题。

在国务院和省委、省府的指导下，近两年来我们集中力量进行了宁波经济和社会发展战略的研究和论证。现在，战略目标和路子都已经确定，这就是：服从服务于国家经济发展的需要，坚持开放与改革双管齐下，外引与内联同步进行，充分发挥深水良港的优势，以港口促工业，促内外贸易，带动整个经济和社会的协调发展。到本世纪末，初步实现把宁波市建设成为华东地区重要的工业城市、对外贸易口岸、浙江的经济中心和全国沿海首富地区之一的目标。

按照这一战略设想，第一，要加快港口和铁路、公路、运河、水上过驳、航空等交通集疏网络的建设，使宁波港发展成为全国性远洋集装箱和矿石、石油、木材等大宗散货的中转港和上海经济区的深水港，港口年吞吐能力达到 7000 万至 1 亿吨。

第二，在滨海地区集中建设一批以电力、钢铁、石化为主体的大型基础工业项目，形成一个港口大工业群，同时抓紧现有企业的技术改造，初步实现技术、设备、工艺、产品的现代化。

第三，按“贸、工、农”方针调整经济结构，逐步形成出口生产体系，建设为内外贸易服务的交通、通讯、仓储、金融、法律、生活机构和设施，不断扩大内外贸易的服务半径。

第四，大力发展科学教育文化事业，加快智力开发；加强社会主义精神文明建设，形成良好的社会秩序和社会风气。

第五，加快老市区的改造和新城区的开发，不断改善投资环境，逐步把宁波建设成为由老市区、镇海发展区和北仑开发区三片组成的布局合理、交通便捷、经济繁荣、文化发达、环境优美、

生活方便的组合型的社会主义现代化港口城市。

为什么国家对加快宁波的开发建设如此重视？为什么我们要确定利用深水良港大力发展基础工业，同时发展内外贸易这样一个战略路子呢？这可以从以下三个方面去认识。

第一，是由宁波优越的客观条件所决定的。

宁波的优势，说到底有两条：一是宁波港，二是“宁波帮”。宁波港已建成北仑、宁波、镇海三个港区，共 21 个泊位，加上水上过驳设施，1985 年港口吞吐能力已达到 3170 万吨。尤其是北仑港，正如中央领导同志所指出的，“自然条件优越，在世界上也不多见，是我国沿海少有的深水港”。北仑港地理位置适中，是朝鲜半岛至马来半岛这段举世瞩目的“黄金海岸”中心地带的中心，距我国主要沿海港口以及亚洲各大港口均在 1000 海里之内，腹地辽阔，交通集疏运网络已初步形成，又有宁波老城区可作依托。北仑港水深、浪小、避风，不冻不淤，13 万吨重载船畅通航行，15 万至 20 万吨重载船能候潮进出，长达 13 公里的深水岸线，可建造大型深水泊位 33 个。过去，我们长期对北仑优势认识不足。现在看，它不仅是宁波的一大优势，而且是个“国宝”。近十年来，国际航运业出现了以 5 万、10 万吨级以上的巨轮取代万吨级货轮进行远洋运输的新趋势，北仑深水港的优势自然而然地引起了国内外的关注和重视。从国际上看，在深水港附近兴办港口电站、钢铁、石化企业等基础工业，可以取得显著的经济效益。例如日本，本国矿产资源十分贫乏，而钢产量居于世界前列。从 50 年代起他们就从澳大利亚进口矿石，后改用大型船舶运输，每吨运费从 11 美元降至 4 美元。他们认为，只要有良好的港口条件，就能够用上世界上最好、最便宜的资源，为本国的经济发展服务。北仑港具有大吞大吐的优势，又有广阔的陆域，具有发展基础工业的优越条件。据专家们测算，在北仑地区建设大型钢铁联合企业，运

费低廉，吨钢生产成本要比国内现有钢铁企业低 10% 到 20% 左右，而且建设投资也大大低于其它地区。这说明，中央决定在北仑地区发展一批大中型基础工业项目，既是借鉴了世界各国的成功经验，又符合北仑港的自然优势。同时，搞基础工业需要大量投资，为了提高经济效益和环境效益，又需要引进国外的先进技术。宁波旅居港澳和海外的各界人士有 7.3 万多人，分布在 55 个国家和地区，其中有不少是工商企业家、科技名人和社会名流，这就为引进外资和先进技术提供了极为有利的条件。正因为有宁波港和“宁波帮”这两个优势，所以中央和省委对于加快宁波的开发建设寄予很大的期望。

第二，是由国家经济发展全局的需要决定的。

现在交通紧张、能源和原材料紧缺，是影响经济发展的突出问题。近几年来，我国电力工业虽有较大发展，但仍跟不上工农业生产发展的需要，电力缺口很大。1985 年全国钢产量达 4600 多万吨，当年从国外进口钢材 1800 万吨。拿我省来说，每年耗钢量约需 100 万吨，而生产量却只有 55 万吨左右，其中 20 多万吨还是来坯加工，实际自给能力只有 28%。许多石化产品也供不应求，需要大量从国外进口。随着经济建设的发展，对能源、原材料的需求量将会越来越大。因此，要继续增加能源、交通、通讯和原材料等基础设施和基础工业的投资。这是增强经济发展后劲的根本措施，也是国家全局利益之所在。宁波以其独特的优势，成为国家发展基础工业的重点地区。宁波市已列入国家计划的限额以上的 21 个大中型项目，就有 14 个是能源、交通、原材料工业项目，这方面的投资占总投资的 48.5%。这些项目建成以后，宁波对国家“四化”建设的贡献将会更大。例如，镇海和北仑电厂建成以后，装机总容量将达到 400 万千瓦，年发电量超过 230 亿度，相当于 10 多个新安江电站的发电量，这对于缓解我省和华东地区

电力紧张状况将起到重要作用。宁波钢铁厂建成以后，年产钢 354 万吨，相当于目前上海宝钢的规模，可以减少钢材进口，节约国家外汇支出。其他如腈纶、白板纸、毛条、环氧丙烷等都是国家急需的原材料。所以，利用宁波港口优势，发展基础工业，是国家从“四化”建设的全局出发所作出的重要决策。

第三，以港口促工业、促内外贸易，带动整个经济与社会的发展是一般港口城市经济发展的成功模式。

在宁波经济发展战略的研究和探讨过程中，曾有同志提出，宁波应该重点发展金融、贸易事业和知识密集、技术密集的新兴产业，建设成为一个国际性的商港，而不应该搞钢铁、电力、石化等基础工业。经过反复探讨和论证，大家逐步统一了思想，认识到这条路子是走不通的。

从宁波的历史看。宁波自古以来就是一个商港。唐宋年间，已经是当时我国主要的对外贸易口岸之一。1842 年鸦片战争后才首次开辟为商埠，为什么在百年左右的时间里，上海迅速发展成为全国的经济中心，而宁波的经济发展却这么缓慢呢？我看主要是两个原因：一是取决于港口功能发挥的程度。城市在发展的过程中因港口地位的变化而引起经济的兴衰，这是带有规律性的历史现象。鸦片战争以后，上海港和宁波港同为“五口通商”的口岸之一。由于上海扼长江入海口，长江沿岸的镇江、南京、九江、汉口等江岸先后辟为商埠，加上上海港由原来吃水不到 3 米，经不断疏浚达到 8 米，能通航万吨轮，成为当时的世界大港。而宁波甬江航道长期来由于缺少疏浚，日渐淤积，通航吨级从 5000 吨降到 3000 吨，加上港口集疏运条件又差，以至港口腹地仅限于浙东和附近一带，严重制约了经济的发展。二是取决于工业发展的水平。港口和与之配套的集疏运网络的发展，必定会带动经济的发展。上海利用万吨港的优势，在解放以前已经形成了比较发达的

工业，解放以后又进一步发展了钢铁、机械、造船、精细化工、石油化工等基础工业，而工业的发展又带动和促进了外贸、金融、科研等第三产业的发展，这就使上海经济的综合发展水平居于全国领先地位。而宁波由于港口的衰落，虽然近代工商业产生较早，但发展缓慢，直至解放，还只有“三支半烟囱”。解放以后，由于受到建设“大三线”、“小三线”和闭关自守等左的思想影响，长期以来不搞大工业和城市建设，经济发展仍然比较缓慢。从1952年到1980年的28年中，工农业总产值年平均递增6.8%，低于全国8.5%的递增速度。历史证明，宁波走单纯商港的路子是行不通的，必须大力发展港口工业。

从经济特区这几年走过的路子看。创办经济特区5年多来，特区发展有快有慢，除了客观条件以外，很重要的原因是经济模式问题。去年底国务院召开的经济特区工作会议，总结了特区经济发展的经验，明确提出：“特区今后的任务是建成以工业为主，工贸结合的外向型经济，要着重发展用先进而适用的技术装备起来的传统工业，力求技术起点较高，产品能更多地外销。随着工业技术实力的不断增强，还要有重点、有选择地发展技术密集型、知识密集型项目和高科技产业。”“种植、养殖、旅游、建筑、商贸和金融等其他行业，要围绕建立以工业为主的外向型经济协调发展。”我们认为，这一方针同样适合宁波的情况。当然，搞工业也有两种意见。有些同志主张侧重搞知识、技术密集型等新兴工业，不赞成搞钢铁、石化等基础工业。这个主张有一定道理，但我们宁波有大吞大吐的北仑港，搞吞吐大的基础工业，这更能发挥港口优势。反过来，搞新兴工业，宁波优势就不能很好发挥。因为宁波科技力量比较薄弱，这就不是扬长避短了。曾经有人提出要在宁波搞“硅谷”，这也是不现实的。

以上情况说明，经国家和省确认的宁波经济发展战略是有客