

附件二

日本工伤事故与职业病状况 对策与发展趋势

劳动人事部劳动保护科学研究所情报研究室

一九八七年十月二十日

日本工伤事故与职业病状况、对策与发展趋势

目 录

一、战后日本经济的发展与产业结构的变化	1
二、日本工伤事故与职业病状况	1
1、工伤事故状况	1
2、职业病状况	3
三、日本在劳动安全卫生方面采取的对策	12
1、加强立法，建立劳动安全卫生法规体系	12
2、加强劳动安全卫生行政监督指导	15
3、重视引进新技术，更新设备	17
4、重视发挥工伤事故防止团体的作用	17
5、开展群众性的安全卫生运动	17
四、今后的发展趋势	18

日本工伤事故与职业病状况、对策与发展趋势

一、战后日本经济的发展与产业结构的变化

日本战后的经济经历了恢复期、高速发展期和稳定增长期。在经济恢复期，日本仅用十年时间就使生产恢复到战前水平。五十年代日本经济年平均增长率为8.8%。

五十年代末和六十年代是日本经济的高速发展期，年平均增长率高达10%。到六十年代末，日本已成为第三经济大国。

进入七十年代以后，日本经济发展速度减缓，年平均增长率略高于5%，转入稳定增长期。

随着战后经济的发展，日本产业结构也发生相应变化，重点逐渐由第一产业（农林水产业）转向第二产业（矿业、制造业、建筑业）和第三产业（交通业、商业和服务业）。六十年代以后，第一产业在全产业中的比重一直下降，从1960年的14.9%下降到1980年的3.6%；第二产业的比重基本稳定，1960年为36.3%，1980年为37.6%；而第三产业的比重呈上升趋势，从1960年的48.9%上升到1980年的58.7%。随着技术的进步，工业社会将向信息社会转化，第三产业的比重将继续上升。

产业结构的变化带来就业人员分布状况的变化。第一产业就业人员在全部就业人数中占的比例由1977年的11.86%下降到1984年的8.72%；第二产业由35.34%略减为34.23%；而第三产业则由52.8%增加为57%，预计1990年将增加到60%。

二、日本工伤事故与职业病状况

1、工伤事故状况

1961年日本因工伤亡人数创造最高纪录，歇工八天以上伤亡人数为481,686人，其中死亡人数6,712人，以后逐年呈减少趋势(图1)。

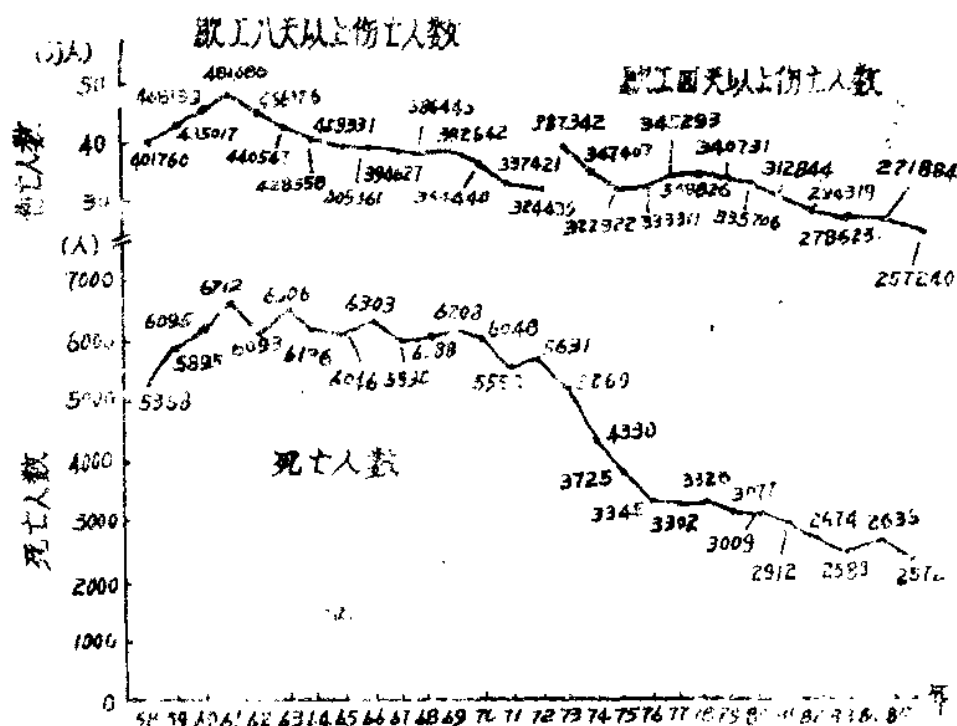


图1 日本因工伤亡人数状况

图1 日本因工伤亡人数状况

1985年因工伤亡人数为257,240人，死亡人数为2,572人，分别比1984年减少5.4%和2.4%。根据最新的尚未最后确定的统计，1986年因工伤亡人数为204,191人，死亡人数为2,311人。1985年伤害频率为2.52，伤害严重率为0.29，千人伤亡率为6.4。近几年千人伤亡率逐年降低，伤害频率降低幅度较小，伤害严重率则有起有落(表1)。

表1 工伤事故发生及有主要经济指标

年份	伤亡人数 (歇工四日以上)		工人数		千人伤亡率 (歇工四日以上)		伤害 频率	伤害 严重率	工矿业生 产指数 80年为标准	按国民总 支出30年为 标准(单位: 10亿日元)
	实数	指数	实数	指数	实数	指数				
73年	387,342 (5,289)	100.0	3,615	108.7	11.6	100.0			84.6	182,082
74	347,407 (4,330)	89.7	3,637	109.2	10.4	89.7			81.2	181,697
75	322,322 (3,725)	83.2	3,546	109.3	9.6	82.8			72.3	188,158
76	333,311 (3,345)	86.1	3,712	112.3	9.6	82.8			80.4	197,739
77	345,293 (3,302)	89.1	3,769	114.0	9.8	84.5			83.7	208,212
78	348,826 (3,326)	90.1	3,799	114.9	9.9	84.3			89.0	218,727
79	340,731 (3,077)	88.0	3,876	117.2	9.5	81.9			95.5	230,333
80	355,706 (3,009)	86.7	3,971	120.1	9.1	78.4	3.59	0.32	100.0	241,001
81	312,844 (2,912)	80.8	4,037	122.1	8.3	65.2	3.23	0.37	101.0	250,159
82	294,319 (2,674)	80.8	4,098	124.0	7.7	64.7	2.93	0.32	101.3	258,241
83	278,623 (2,588)	71.9	4,208	127.3	7.1	61.6	3.03	0.30	104.9	267,792
84	271,834 (2,635)	70.2	4,265	129.0	6.9	60.5	2.77	0.34	115.5	281,102
85	257,240 (2,572)	66.4	4,313	130.5	6.4	55.2	2.52	0.29	121.9	292,838*

(注)括号内数字为死亡人数,* 预估值

1985年因工伤亡人数按行业分类，制造业最多，歇工四天以上伤亡人数80,401人，占全行业伤亡总数的31.3%，建筑业次之，计73,595人，占全行业的28.6%，这两个行业合计约占全行业的三分之二。包括第三产业在内的“其他”行业因工伤亡人数仅次于上两个行业，为65,922人，占全行业的25.6%。

因工死亡人数建筑业最多，为960人，占全行业的37.3%，其次是制造业475人，占全行业的18.5%，再次是公路货运业259人、矿业137人和林业122人（表2）。

1985年中小企业事故仍然多发，职工数不到100人的企业工伤占全部企业的80%，其中30—99人规模的企业因工伤亡人数最多，共计42,430人，占16.5%，5—15人规模的企业为35,968人（14.0%），16—29人规模的企业为24,468人（9.5%）。以制造业为例，企业规模越小，伤害频率就越高，30—49人规模企业的伤害频率约为1000人以上大企业的17倍（图2）。

从伤亡者的年龄看，1985年50岁以上工人因工伤亡人数占全部的36.6%，并且这一比例正在逐年增高（表3）

2、职业病状况

1985年日本职业病发病人数为14,588人，比1984年减少3.7%（图3）。

1985年发生的职业病中，因工作伤害引起的疾病11,022例，占全部职业病的76%，其中腰痛8,721例、尘肺及尘肺合并症1,387例，占10%（图4）。

1985年职业病患者制造业最多，计5,309人，其次是建筑

业 2,683 人, 交通运输业 1,836 人, 千人患病率为 0.4 (表 4)。

尘肺检出人数和检出率 1982 年以前是上升趋势, 1983 年后开始下降。1985 年检出尘肺共 39,376 例, 比 1984 年减少 4.6%, 检出率为 15.1% (表 5)。

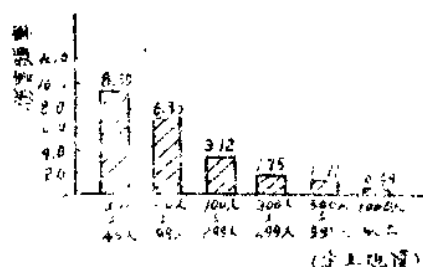


图 2 制造业不同规模企业尘肺检出率(85年)

图 2 制造业不同规模企业伤亡频率 (85 年)

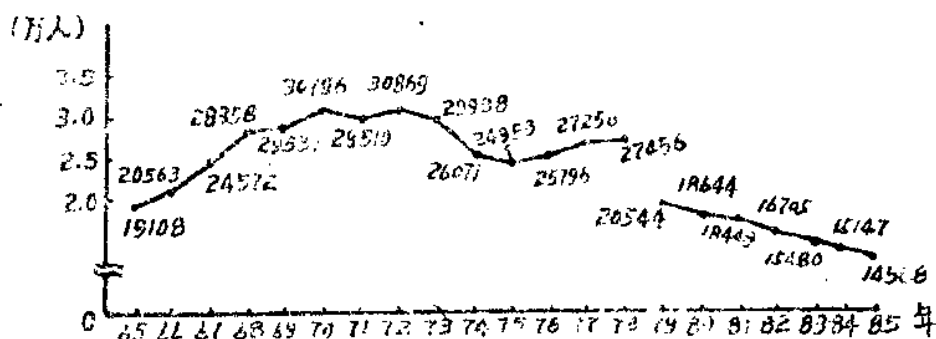


图 3 1965—1985年职业病状况

图 3 1965—1985 年职业病状况

(注) 1979 年以后, 疾病分类部分修订。

表2 各行业歇工四天以上亡人数(单位:人)

年度 行业	75年	76年	77年	78年	79年	80年	81年	82年	83年	84年	85年
全行业	322,322 (3,725)	333,311 (3,345)	345,293 (3,302)	348,826 (3,326)	340,731 (3,077)	335,703 (3,009)	312,844 (2,912)	294,319 (2,674)	278,623 (2,588)	271,884 (2,635)	257,240 (2,572)
制造业	118,059 (856)	118,723 (669)	118,038 (709)	113,159 (650)	108,234 (594)	106,48 (589)	98,548 (581)	92,059 (556)	85,386 (459)	85,053 (482)	30,401 (475)
矿业	9,628 (224)	9,121 (170)	9,771 (180)	9,613 (135)	9,043 (149)	8,47 (105)	7,878 (223)	7,247 (111)	6,191 (112)	5,411 (172)	4,642 (137)
建筑业	99,406 (1,582)	103,683 (1,461)	111,026 (1,464)	118,568 (1,583)	116,487 (1,404)	112,78 (1,374)	100,281 (1,173)	91,170 (1,113)	85,176 (1,106)	79,781 (1,083)	73,595 (960)
交通运	4,858	4,812	5,025	4,865	4,569	4,626	4,669	4,407	4,051	4,258	3,643
输业	(77)	(81)	(72)	(41)	(43)	(52)	(63)	(54)	(47)	(44)	(53)
公路货	23,291	23,401	23,447	23,521	22,632	21,807	20,926	19,954	19,164	19,257	18,444
运业	(298)	(290)	(272)	(262)	(288)	(261)	(269)	(230)	(245)	(272)	(259)
港湾装	6,802	6,513	5,833	4,787	4,365	4,108	3,331	2,928	2,455	2,387	2,095
卸业	(73)	(53)	(49)	(41)	(60)	(55)	(38)	(48)	(34)	(33)	(42)
林业	12,323 (153)	12,689 (136)	13,293 (131)	13,040 (135)	12,654 (115)	12,490 (117)	11,741 (106)	10,995 (124)	9,761 (121)	9,172 (120)	8,498 (122)
其他	47,955 (462)	54,364 (495)	58,860 (425)	61,273 (479)	62,747 (424)	64,931 (456)	65,470 (459)	65,559 (438)	65,439 (464)	66,565 (429)	65,922 (524)

注:括号内数字为死亡人数。

表3 不同年龄因工伤亡人数(男工四岁以上)

(单位:人)

年度	20岁以下	20-29岁	30-39岁	40-49岁	50-59岁	60-69岁	70岁以上	合计	50岁以下
73	13,318 (3.5)	59,810 (18.6)	90,259 (29.0)	93,838 (26.6)	66,053 (17.6)	32,477 (8.6)	4,021 (1.1)	375,786 (100.0)	102,551 (27.3)
74	10,450 (3.1)	60,232 (17.9)	78,728 (23.5)	89,524 (26.7)	62,024 (18.5)	30,783 (9.2)	3,857 (1.1)	335,598 (100.0)	95,664 (28.8)
75	9,388 (2.9)	57,702 (17.9)	74,274 (23.0)	88,050 (27.3)	61,324 (19.0)	28,690 (8.9)	3,516 (1.0)	325,944 (100.0)	93,530 (28.9)
76	9,237 (2.7)	59,137 (17.5)	74,941 (22.2)	95,085 (28.2)	65,317 (19.4)	29,822 (8.8)	3,712 (1.2)	337,251 (100.0)	98,851 (29.4)
77	9,143 (2.6)	57,798 (16.7)	76,359 (22.1)	99,842 (28.8)	68,604 (19.8)	30,521 (8.8)	3,818 (1.2)	346,085 (100.0)	102,943 (29.8)
78	9,317 (2.7)	54,833 (15.9)	77,139 (22.3)	98,864 (28.6)	71,847 (20.8)	29,832 (8.6)	3,891 (1.1)	345,773 (100.0)	105,570 (30.5)
79	9,109 (2.7)	50,376 (14.8)	76,246 (22.4)	96,488 (28.3)	74,472 (21.8)	30,057 (8.8)	4,142 (1.2)	340,890 (100.0)	108,671 (31.8)
80	9,189 (2.8)	46,404 (14.1)	73,524 (22.3)	92,529 (28.1)	74,765 (22.7)	29,056 (8.8)	4,262 (1.2)	329,729 (100.0)	108,083 (32.7)
81	8,648 (2.6)	42,322 (13.7)	68,148 (22.1)	85,667 (27.3)	72,434 (23.5)	26,667 (8.7)	3,875 (1.4)	307,761 (100.0)	102,976 (33.6)
82	8,381 (2.9)	38,855 (13.5)	62,825 (21.8)	79,230 (27.3)	71,230 (24.7)	24,689 (8.6)	3,531 (1.2)	288,740 (100.0)	99,449 (34.4)
83	8,704 (3.1)	36,819 (13.2)	59,271 (21.2)	76,363 (27.3)	71,759 (25.6)	23,736 (8.5)	3,303 (1.2)	279,955 (100.0)	98,798 (35.3)
84	8,741 (3.3)	35,198 (13.3)	54,123 (20.5)	71,440 (27.0)	69,264 (26.2)	22,417 (8.5)	2,930 (1.1)	264,113 (100.0)	94,611 (35.8)
85	8,212 (3.2)	33,757 (13.1)	52,891 (20.6)	57,731 (26.4)	69,040 (26.9)	21,991 (8.6)	2,938 (1.1)	256,560 (100.0)	93,969 (36.6)

注:括号内数字系对合计数的百分比。

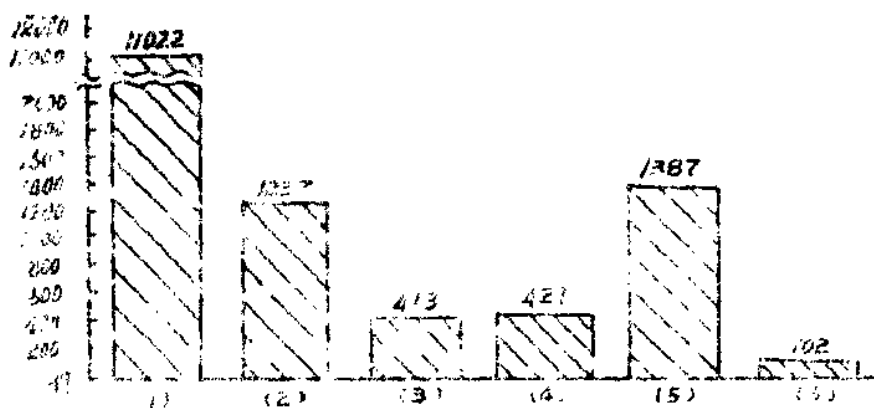


图4 1985年各种职业病患者数

图4 1985年各种职业病患者数

(1) — 负伤引起的疾病 (2) — 物理因素引起的疾病 (3) — 作业方式引起的疾病 (4) — 化学物质等引起的疾病 (5) — 尘肺及尘肺合并症 (6) — (1) — (5)以外的疾病

1985年发生有机溶剂中毒44例，死亡9人；发生缺氧症12起，患者29人。1984年确诊的振动病患者1,084人。

日本政府规定每年要对从事粉尘作业、铅作业、四乙基铅作业、放射线作业、高压室内作业及潜水作业、制造或使用特定化学物质的作业、特定有机溶剂作业、振动作业和噪声作业的工人进行特殊健康诊断。1985年施行特殊健康诊断的企业约8万家，接受诊断的工人约1,463,000人，疾病检出率为1.7%。

综上所述，日本因工伤亡人数1961年达到历史最高点，以后基本呈下降趋势，1985年因工死亡人数比1961年减少一半以上。职业病患者人数1970年达到最高点，以后基本上也是趋于下降的。可见日本在减少职业病患者人数方面取得的成效是巨大的。

三、日本在劳动安全卫生方面采取的对策

日本在五十年代中期就提出安全运动要赶上美国，**工伤事故要降到美国水平**的口号。1952年日本伤害频率高达39.24，而美国仅是8.40，但此后美国没有出现显著的降低，反而从六十年代开始略有上升，而日本六十年代以后逐年降低，结果安全工作成效不但赶上而且超过美国。1984年美国伤害频率为10.75，而日本为2.77。目前日本劳动安全卫生水平已位于世界前列。

长期以本，日本政府为减少工伤事故与职业病采取了各种各样的对策，主要有：

1、加强立法，建立劳动安全卫生法规体系

日本以防止工伤事故为中心的法制有《劳动基准法》，该法是1947年制定的，之后没有做过实质性修改。随着工业社会的急剧变化，以《劳动基准法》为中心的劳动安全卫生对策已远远不能与之相适应。于是1972年日本政府又制定了旨在保护工人安全与健康的新《劳动安全卫生法》，以后又进行了三次修改。《劳动安全卫生法》是一部综合立法，它规定了劳动灾害（工伤事故）防止计划、安全卫生管理体制、危险及健康危害防止措施、机械及有害物規制、工人就业时的措施、健康管理、安全卫生改善计划和监督等共十二章一百二十二条。作为实施该法的说明和细则，日本政府还发布了《劳动安全卫生法施行令》，劳动省发布了《劳动安全卫生规则》、《锅炉及压力容器安全规则》、《起重机等安全规则》、《吊篮安全规则》、《有机溶剂中毒预防规则》、《铅中毒预防规则》等部令。除此而外，保护工人健康的法还有《尘肺法》、《作业环境测定法》以及《劳动灾害防止团体法》、《矿山保安法》等，由此构

表4 各 行 业 职 业 病 发 生 状 况

行业 年度	制 造 业						矿 业	建 筑 业	交 通 运 输 业	货 物 装 卸 业	其 他 行 业	合 计
	金 属 造 业	纤 维 工 业	化 学 工 业	陶 瓷 土 石 器 制 造 业	金 属 工 业	机 械 工 业						
70	(1.0)	(0.3)	(1.3)	(1.9)	(2.2)	(0.8)	(7.7)	(1.7)	(2.2)	(3.8)	(0.3)	(0.9)
	13,408	579	1,205	1,073	4,122	2,789	2,034	5,735	4,098	1,758	3,763	30,796
75	(0.8)	(0.3)	(1.0)	(1.7)	(1.5)	(0.6)	(7.8)	(1.2)	(1.6)	(2.7)	(0.2)	(0.7)
	10,809	413	938	951	3,025	2,409	1,416	4,618	2,975	1,166	3,969	24,953
80	(0.6)	(0.2)	(0.6)	(1.7)	(1.2)	(0.4)	(11.6)	(1.1)	(1.2)	(2.8)	(0.2)	(0.5)
	7,020	263	493	947	1,811	1,473	1,394	3,965	2,518	600	3,147	18,644
81	(0.6)	(0.2)	(0.5)	(1.6)	(1.2)	(0.4)	(12.4)	(1.0)	(1.2)	(3.1)	(0.2)	(0.5)
	6,825	257	438	856	1,757	1,518	1,497	3,671	2,474	667	3,315	18,449
82	(0.5)	(0.2)	(0.5)	(1.5)	(1.1)	(0.3)	(12.1)	(0.9)	(1.0)	(3.1)	(0.1)	(0.4)
	6,020	223	423	779	1,603	1,229	1,374	3,464	2,094	587	3,166	16,705
83	(0.5)	(0.2)	(0.5)	(1.4)	(1.0)	(0.3)	(9.7)	(0.8)	(1.0)	(2.1)	(0.1)	(0.4)
	5,528	257	415	714	831	1,081	1,113	3,206	2,198	403	3,032	15,480
84	(0.5)	(0.2)	(0.5)	(1.2)	(1.0)	(0.3)	(8.9)	(0.8)	(1.0)	(2.1)	(0.1)	(0.4)
	5,506	207	419	633	851	1,088	1,023	2,940	2,078	405	3,195	15,147
85	(0.4)	(0.1)	(0.4)	(1.1)	(1.0)	(0.3)	(8.5)	(0.7)	(0.9)	(2.3)	(0.2)	(0.4)
	5,309	162	319	593	873	1,112	974	2,683	1,836	434	3,352	14,588

(注) 括号内数字为千人患病率

表5 尘肺检出情况

年 度	项 目	尘肺健康诊断 受诊工人数 (A)	检 出 人 数 (B)	合 并 症 患 者 数	检出率(%) (B)/(A) $\times 100$
65		162,467	14,234	—	8.8
70		173,331	14,642	—	8.4
75		212,976	19,169	—	9.0
80		259,899	42,387	172	16.3
81		271,775	44,807	177	16.5
82		265,720	46,235	147	17.4
83		260,565	44,440	133	17.1
84		262,024	41,270	102	15.8
85		260,629	39,376	87	15.1

成一套相当完整的劳动安全卫生法规体系，这对于保证安全生产和劳动卫生条件，减少工伤事故与职业病的发生起到举足轻重的作用。

2、加强劳动安全卫生行政监督指导

《劳动安全卫生法》规定劳动大臣须制定工伤事故防止计划。日本从1959年至今已制定了六次防止工伤事故的五年计划。为了使工伤事故防止计划得以顺利实施，劳动省加强了劳动安全卫生行政工作。

(1)、加强对企业各种计划的审查

劳动省要求工厂和机械设备在设置、移动、变更及建设施工以前，要上报实施计划，对此进行审查和安全检查，并指导企业进行事先安全评价。

(2)、确保机械安全

劳动省要求所属研究机构和委托其他研究机构开展本质安全机械设备等项研究，并对厂家生产的机械的安全性能进行检查，同时制定了缺陷机械通报制度和机械自检制度。

(3)、推进安全卫生教育

劳动省制定了《安全卫生教育大纲》，建立起国家、团体和企业三位一体的教育体系开展多种形式的安全卫生教育。劳动省在东京和大阪设了安全卫生教育中心，委托中央劳动灾害防止协会进行安全卫生教育指导和各种培训、进修，以充实企业安全卫生教育。

(4)、推进企业的自主安全卫生管理活动

在企业建立了以企业主要领导统管的、有安全卫生管理人员、厂医、作业主任等参加的安全卫生管理体制，以保证企业开展自主安全卫生管理活动，并设置了安全委员会和卫生委员会，对安全卫生进行调查审议。对技术力量薄弱的中小企业则推行安全卫生咨询员制度。

(5)、施行合格考试与检查

地方劳动基准局对司炉等特殊技工为获得合格证而进行技术培训和合格考试，对锅炉、起重机等特别危险机械设备实施制造许可、检查措施，对冲压机等危险机械设备的安全装置规定了结构标准，对小型锅炉等特定设备规定要进行个别鉴定和型式鉴定。

(6)、推进劳动卫生综合管理

~16~