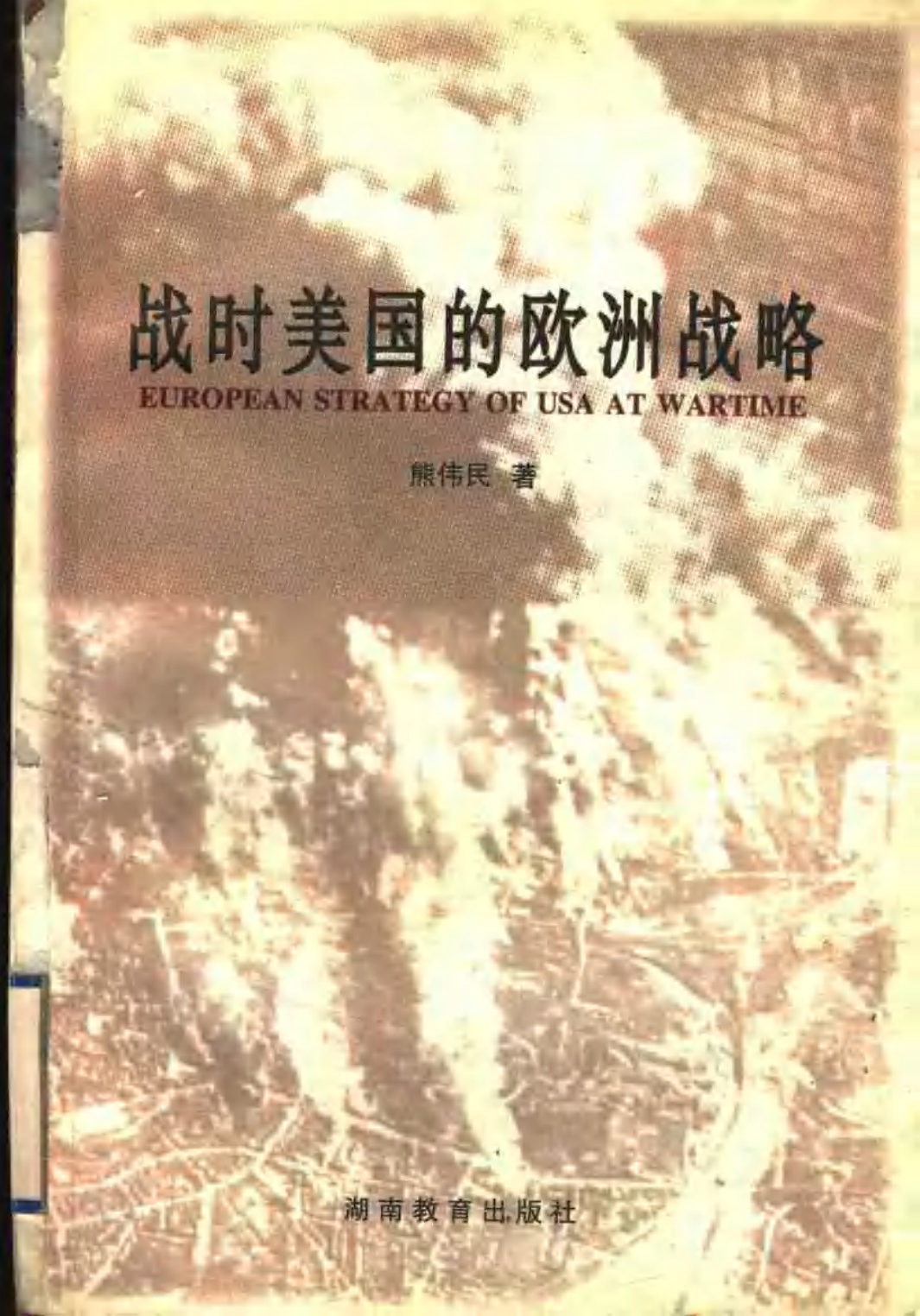




战时美国的欧洲战略

EUROPEAN STRATEGY OF USA AT WARTIME

熊伟民 著

湖南教育出版社

战时美国的欧洲战略

EUROPEAN STRATEGY OF USA AT WARTIME

熊伟民 著

湖南教育出版社

战时美国的欧洲战略

熊伟民 著

责任编辑：胡本昱

湖南教育出版社出版发行

湖南省新华书店经销 湖南省新华印刷二厂印刷

850×1168 毫米 32 开 印张：10.375 字数：270,000

1997 年 5 月第 1 版 1997 年 5 月第 1 次印刷

ISBN 7—5355—2479—6/G·2474

定价：11.40 元

本书若有印刷、装订错误，可向承印厂调换

前 言

对于战争的根源、战争是否是人类文明进步中所必须的一个因素，固然还有许多可以争辩的地方，但是，一个勿容置疑的事实却是，从人类最早的记录开始，直到现在，战争一直伴随着人类的进步和发展，就像潮汐伴随着海洋一样，不论我们喜欢它也好，不喜欢它也好。

因此，我们需要了解战争、认识战争、研究战争。

而战略，则是战争的灵魂。任何战争都是在一定的战略指导下进行的。研究战争，首先应该研究战略、了解战略、认识战略。

美国，是当今世界的警察和霸主。研究战后世界历史和当前的国际政治、经济，不可不研究战后美国。但美国的战后世界霸主地位是通过第二次世界大战才实现的。因此，研究和了解战后美国，不可不研究第二次世界大战中的美国战略。

第二次世界大战期间的美国欧洲战略，是美国全球战略的主要或核心部分。欧洲是争夺的重点。研究美国战时欧洲战略，可以了解美国全球战略的概貌，同时，可以了解美国从一个经济大国走向世界政治、军事霸主的过程。

战时美国欧洲战略，同欧洲“第二战场”问题密切联系在一起，牵涉到战时——一定程度上也牵涉到战后——美国同英国、苏联之间的关系。研究战时美国欧洲战略，我们可以从中了解到英、美、苏三国对待战争的态度，它们之间的合作与分歧，它们对待战后政治格局的安排和设想以及它们各自所追求的民族利益。

战时美国的欧洲战略，同美国的远东、太平洋战略密切相关。

美国战略的决策过程，受到国内诸多因素的冲击和影响。研究战时美国的欧洲战略，我们也可以从中看到美国各种政治势力之间、陆军与海军之间、欧洲战场与太平洋战场之间的矛盾和妥协。

第二次世界大战结束已有 50 余年了。50 余年来特别是改革开放以来，我们国内从事第二次世界大战史研究的史学工作者，做了许多有益的工作，对二战史某些方面的研究已有一定深度。关于战时美国的战略问题，也发表了一些很有见地的文章。但总的说来，在这个问题上的研究还谈不上全面、深入和系统，提出的一些论点，也值得商榷。拙著的写作目的，就是想在充分吸收前人研究成果的基础之上，根据新的材料，对美国的欧洲战略思想作一个比较系统、全面、深入的研究。探讨它产生的过程、历史渊源、现实背景；分析美国战略思想与英国、苏联战略思想之间的矛盾分歧；比较美国战略路线同英国战略战线之间的优劣；展现美国欧洲战略路线实施的曲折过程；了解美国总统和军事领导人指导战争的方法和原则、他们的思维模式和制约他们行动的因素；揭示美国欧洲战略与美国全球战略、政治与军事、眼前利益和长远利益之间的内在逻辑关系。

本书在史料运用、史实论证中，难免有疏漏和错误的地方，敬请读者批评指正。

目 录

第一章 两次世界大战期间的美国战略

- 第一节 日美在远东的竞争…………… (1)
- 第二节 “橙色”作战计划…………… (8)
- 第三节 “彩虹”作战计划…………… (16)

第二章 “先欧后亚”原则

- 第一节 法国沦陷与美国的战略动态…………… (22)
- 第二节 英、美参谋会谈与“先欧后亚”原则的确立
…………… (32)

第三章 “彩虹 5 号”与“胜利计划”

- 第一节 “租借法”和大西洋会议…………… (44)
- 第二节 “彩虹 5 号”与“胜利计划”…………… (51)

第四章 美国的欧洲作战战略

- 第一节 “阿卡迪亚”会议…………… (61)
- 第二节 美国的欧洲作战战略…………… (76)

第五章 地中海，还是西北欧？（一）

- 第一节 莫洛托夫访问伦敦和华盛顿…………… (92)
- 第二节 “体育家”计划的复活…………… (102)
- 第三节 “火炬”战役…………… (119)

第六章 地中海，还是西北欧？（二）

- 第一节 卡萨布兰卡和“三叉戟”会议…………… (129)
- 第二节 “哈斯基”与“雪崩”行动…………… (139)
- 第三节 开罗、德黑兰会议与“霸王”计划…………… (151)

第七章 “霸王”行动的准备

- 第一节 “柯萨克”的研究…………… (163)
- 第二节 艾森豪威尔的准备…………… (173)
- 第三节 德军的西线防御…………… (183)

第八章 横渡海峡作战

- 第一节 争夺诺曼底滩头阵地…………… (194)
- 第二节 扫荡法国…………… (203)
- 第三节 1944年秋季的战斗…………… (212)

第九章 德国投降

- 第一节 跨过莱茵河…………… (227)
- 第二节 德国投降…………… (235)

第十章 英、美欧洲战略比较研究

- 第一节 现实条件和传统背景…………… (247)
- 第二节 英、美战略的政治目标…………… (260)
- 第三节 英、美战略在军事上的比较…………… (271)

第十一章 罗斯福总统对战争的指导

- 第一节 罗斯福作为总司令的权力运用问题…………… (283)
- 第二节 罗斯福与“无条件投降”问题…………… (293)
- 第三节 罗斯福与美国的“世界霸主”之路…………… (302)

附录

- 一 外国人名地名英汉对照表…………… (311)
- 二 英、美作战代号…………… (319)
- 三 主要参考书目…………… (320)

第一章 两次世界大战期间 的美国战略

第一节 日美在远东的竞争

1918年11月11日上午,101响礼炮在巴黎东北45公里处的贡比涅森林轰鸣,德国政府代表在停战协定上签字,第一次世界大战结束。

大战的结果,大大地改变了世界政治格局。在欧洲,德意志帝国被打败,皇帝逃亡国外做了寓公,帝制被废除,建立了资产阶级共和国。战败的德国,割地,赔款,丢掉所有海外殖民地。军事力量的发展受到极其严格的限制。奥匈帝国土崩瓦解,在它的废墟上出现了奥地利、匈牙利、罗马尼亚、南斯拉夫、捷克斯洛伐克等新兴的民族独立国家。奥斯曼土耳其被瓜分,所有海外领地脱离了同土耳其的宗藩关系,以国际联盟托管的形式为英法等国的所控制。不仅如此,土耳其本土也遭到入侵。只是由于凯末尔领导的资产阶级民族革命,赶走了外国入侵者,才保住了土耳其本土的完整和独立。庞大的沙皇俄国,在进行战争中被国内革命者的起义所推翻,一种新的社会制度的试验,在这个占地球陆地面积1/6的幅员辽阔的国度里蓬勃展开。它的周边,大多是在意识形态上持敌视态度的国家。国内被推翻的阶级,也在寻找各种机会,企图东山再起。国内战争之后,掌握政权的新兴阶级,只得把主要注意力放到国内,整顿秩序,巩固政权,发展经济。作为战胜国的法国,虽然战后初期保持了一支欧洲大陆上最强大的

陆军，收回了阿尔萨斯和洛林，从德国获得了一些战争赔款，但战争中损失巨大。北部的工业区，战争时期成了主要的战场，许多工厂、城镇、村庄成了一片废墟。人口方面的损失，按参战各国人口比例，法国是最高的。所以，战后法国经济困难，步履维艰，虽在国际政治中仍扮演着一个资本主义主要大国的角色，但无力同美国抗争，不会对美国的利益和安全构成威胁。意大利是一个“贫穷的帝国主义”，20年代，墨索里尼最早在意大利建立起法西斯统治，企图恢复古罗马帝国的荣光。但在国际舞台上，意大利充其量也只能充当一个第二流的角色。

理论上讲，第一次世界大战后，欧洲诸国中，有能力同美国较量的就只剩下英国了。英国虽在大战中也元气大伤，但英国是一个殖民帝国，在西半球拥有大量殖民地，可以以这些殖民地为基地，威胁美国的安全。同时，英国拥有一支令人望而生畏的海上力量，控制大西洋海路上的主要交通要塞。但是，一战以后的形势，看不出英、美之间的矛盾会发展到需要诉诸武力的程度。

在远东，在太平洋，形势却不同。一战以后，美国在这里遇到了日本帝国主义的严峻挑战。

美、日在远东太平洋地区的竞争和矛盾，由来已久。

18世纪80年代，随着美利坚共和国在北美大陆的出现，它的商人就开始投向太平洋彼岸的东方了。欧洲和大西洋是北美商人传统的贸易地区，这里商业发达、技术先进、强国林立，各国之间的争霸斗争此起彼伏。托马斯·杰佛逊深有感触，叹道：大西洋将永远是“战争温床”^①。由于这里强手林立，战乱频仍，这便促使北美商人企图寻找一个替代大西洋贸易的有利可图的市场。1784年初，美利坚开往中国的首条商船“中国皇后号”横过大西洋，绕道好望角来到广州，赚取的利润十分诱人，对巴尔的摩、费

①（英）约翰·科斯特洛：《太平洋战争》上册，东方出版社1985年版，第6页。

城、波士顿的商人和银行家都是一个强有力的刺激。大家纷纷前来东方，分享这条新的贸易渠道所带来的好处。许多商人在这一贸易中成为百万富翁，靠着“亚洲田野里成熟的作物”发财致富。当1846年美国通过战争吞并墨西哥的加利福尼亚，并通过“劝说”迫使英国放弃俄勒冈的大部分土地之后，美国人就有了“窥探东方的窗户”，“向西扩张的精神惯性就指向整个太平洋了”^①。

鸦片战争以后，东方古老的中国大门被打开，中国逐渐沦为西方列强的掠夺对象，美国也扮演了极不光彩的角色。1853年，美国海军准将柏利，率领舰队闯入同中国一样锁国的日本港口，迫使日本向西方列强开放，这两个将在远东和太平洋的国际事务中起重大作用的国家，以日本锁受屈辱的条约而开始了交往。

19世纪末期，自由资本主义向帝国主义过渡，列强掀起了瓜分和重新瓜分殖民地的狂潮。美国富有传奇色彩的牧歌式西进运动已告完成，在美洲以外寻求领土扩张的野心越来越膨胀。1898年的“美西战争”，美国选择了老牌但已经没落的殖民帝国西班牙开刀，结果如愿以偿，以极小的代价，从西班牙手中取得了对菲律宾、关岛和波多黎各的占有权，星条旗插到了西太平洋，并且对古巴实行了实际的控制。1899年，中太平洋具有重大战略意义的夏威夷群岛，成为美国的第50个州。美国在加勒比海、中太平洋和西太平洋的地位得到极大加强。为了把加勒比海的基地同太平洋的殖民地联结起来，世纪之初，美国又从欧洲公司手中购买了巴拿马运河的大部分股票，在巴拿马策动叛乱，使巴拿马成为美国的附庸，运河被美国控制。这样，通过巴拿马运河，美国便沟通了大西洋与太平洋两大水域。太平洋地区一旦战争爆发，美国就可以迅速把海军舰队从大西洋调到太平洋。

正当美国打通从大西洋到太平洋的战略通道之际，英、法、德、俄、日等在对半殖民地的中国实行瓜分豆剖，划分势力范围。中

① 约翰·科斯特洛：《太平洋战争》上册，第8页。

国是远东最重要的原料产地和商品市场，但在瓜分中国的过程中，美国姗姗来迟，宴席上的菜肴都已各有其主，但美国是绝对舍不得放弃中国这个市场的，情急之中，慌忙打出“门户开放”的旗帜，要求列强在中国所划分的所有势力范围都向美国开放。美国这个“杀手锏”锋利无比，完全达到了后发制人的目的，并且还堂而皇之，打着什么“维护中国主权”和“领土完整”的旗号。

美西战争，对巴拿马运河的控制，对夏威夷的吞并，对菲律宾的占领以及对中国的“门户开放”政策，是美国在远东太平洋地区具有决定意义的扩张突破。以这些事件为标志，美国对外侵略扩张也进入了一个新阶段。美国政府听从马汉的建议，开始建立一支强大舰队，这个舰队可以在美国西面的那个大洋横冲直闯。美国极端的殖民主义者狂叫：太平洋成了“我们的内海”，就像地中海是古罗马的内海一样，“我们的地理位置，我们的财富，我们的活力，使我们能够开发东亚并把它并入我们的经济领域”。^①西奥多·罗斯福总统喜形于色，对美国在远东和太平洋地区的扩张前景充满信心，指出：“地中海时代随着美洲的发现结束了；大西洋时代正处于开发的顶峰，势必很快就要耗尽它所控制的资源，唯有太平洋时代，这个注定成为三者之中最伟大的时代，仅仅初露曙光。”^②

但第一次世界大战之后，美国在太平洋面临着日本的挑战。柏利率领舰队敲开日本大门后，日本被迫同西方国家签署了一系列不平等条约，看来日本也要步中国的后尘了。但“明治维新”的成功，决定了日本要走与中国发展不同的道路。19世纪晚期，日本按照西方模式迅速发展起来，摆脱不平等条约，并逐步走上了对周边国家侵略扩张的道路。开始，尽管有马汉等人担心，日本可能成为太平洋上一个令人不安的挑战者，但大多数英、美人不

① 约翰·科斯特洛：《太平洋战争》上册，第24页。

② 同上书，第1页。

把日本看成是潜在的竞争对手。英国人高傲地断定：日本“永远也不会拥有一支足以同基督教世界相媲美的海军力量，后者随时可以切断日本同亚洲大陆的自由交往”。^①抱着对日本的这样一种轻视态度，不把日本人作为对手，反过来却想利用日本作为它们同德、俄、法竞争的打手。1902年，英国同日本建立同盟，为的是在欧洲和地中海发生战争时，大英帝国的远东舰队可以调往西方，利用日本来平衡德、俄的优势，看守英国在远东的利益。1904年，日本舰队突然袭击停泊在旅顺港的俄国舰队，占领旅顺、大连，并沿着辽东半岛北上占领奉天，在中国东北和远东建立了对沙皇军队的优势。日本军队所取得的胜利，赢得了美国总统和为日本进行战争提供资金的华尔街银行家们的赞赏。然而，1905年日本海军在对马海峡对绕过半个地球前来报仇的沙皇波罗的海舰队的胜利，大大震惊了西方世界，戏剧性地宣告，日本已跻身于世界海军强国的先进行列。美国总统担心日本过分扩张，影响美国利益或日后难以收拾，马上充当了日、俄之间不平常的调停人。

日本在远东的崛起，加速了美国要在太平洋建立其海军优势的步伐。《普茨茅斯条约》签订之后，西奥多·罗斯福总统采取的第一个行动是要求国会增加拨款，加速建造28艘战列舰，以确保美国海军在太平洋对日本海军保持2比1的优势。接着，美国禁止日本移民进入美国，美、日关系蒙上一层阴影。1908年美国“白色舰队”的全球航行，在太平洋也是对日本海军的一次示威。1909年，美国把夏威夷群岛的珍珠港选作太平洋舰队的基地，目的之一，是为了对日本的海军活动实行有效监督。

为了对付德国在欧洲的挑战，英国不得不放弃在远东的海上优势，而美国则在菲律宾缺少海军需要的前进基地，日本便在西太平洋取得了事实上的海上霸权，加上日本在中国大陆的成功扩张和对美国在华利益的轻视，使美国人终于得出一个结论：日本

① 约翰·科斯特洛：《太平洋战争》。上册，第28页。

在太平洋和远东的扩张,可能最终会要导致同美国的武装对抗。陆海军便着手进行对日作战的研究,1911年,制定出了对日作战的“橙色”计划(Orange Plan)。

1914~1918年,西方列强忙于欧洲战争,日本乘机扩张,夺取德国在中国的势力范围山东,向袁世凯提出灭亡中国的“二十一条”。第一次世界大战,几乎给了日本帝国主义以“独霸中国的地位”。^①日本对华贸易占据了首位,对华投资同英国平起平坐,对美国在华利益和“门户开放”政策形成严重威胁。不仅如此,日本还占领了德国在太平洋的殖民岛屿——马绍尔群岛、加洛林群岛和马里亚纳群岛。日本对这些岛屿的控制,对美国西太平洋殖民地威胁极大。它们横亘于夏威夷群岛和菲律宾群岛中间,切断了美在中太平洋和西太平洋两个战略基地之间的联系。一旦发生敌对行动,日本只要封锁这一海域,就会使美国想从夏威夷、或美国的西海岸、或经由巴拿马运河的加勒比海地区援助菲律宾成为不可能。日、美在远东和太平洋地区力量对比朝着有利于日本方面发展的趋势,使美国深感不安,在“维护中国主权”的遁词下,威尔逊政府对日本提出的“二十一条”施加了压力,日、美双方利用中国北洋政府内部矛盾,各自支持一方,使中国的政局更加不稳。1917年,段祺瑞为首的国务院和黎元洪为首的总统府在中国是否参战的问题上出现的“府院之争”,就是日、美直接导演的。随着美国站到协约国一边对德作战,美国只得暂时调整同日本在远东的关系,因为美国缺少同时在两洋作战的能力。这样,在牺牲中国的前提下,日、美签订了貌合神离的《蓝辛—石井协定》,既重申了美国的“门户开放”政策,又承认日本在华有“特殊利益”。

随着大战的结束,日、美、英在远东的竞争又激烈起来。三国为了保护其殖民利益,使自己处于一种有利的竞争态势,都需

① 《毛泽东选集》第1卷,人民出版社1991年版,第143页。

要有一支强大的海军作后盾。因此，三国在远东的竞争，首先表现为海军军备方面的竞争。三国都力图在海军军备建设方面取得优势。1919年，美国国会批准庞大的造舰计划，规定在近年内造主力舰10艘，巡洋舰6艘。1921年，又增补主力舰3艘。1921年，美国的海军军费由1914年的13600万美元增至43300万美元。如果美国的计划如期实现，1925年，美国的舰队将成为“世界上最强大的舰队”，这不仅使日本要称霸远东和太平洋的企图不能实现，而且，也危及大英帝国海上霸权地位。于是，日本也大力增加海军经费，由1917年的8500万美元增至1921年的45500万美元，占日本全部国家预算的1/3，准备实施它雄心勃勃的“八八”舰队计划，即建立两支各配备主力舰和巡洋舰8艘的大舰队。英国虽然财政困难，但决心“耗费最后一文钱，使它的海军优于美国或任何一国的海军”。1921年3月，英国政府决定建造4艘超级主力舰，1924年建成，以维护其海上优势。在美、英、日紧锣密鼓的竞争下，法、意也增拨海军经费，参予海军军备竞争。

海军大国之间新一轮的军备竞赛，是很不切合时宜的。大战刚刚结束，人民群众在战争中的创伤尚未恢复，新的军备竞赛势必增加劳动人民的捐税负担，以致引起反战情绪高涨。一些政府，财政上也特别困难，1920~1921年又爆发了世界性经济危机。在美国，战后舆论纷纷主张回到孤立主义状态，不卷入新的世界纠纷。这些情况迫使美国新上任的哈定总统决定发起召开国际会议来讨论限制海军军备以及远东和太平洋的其他问题。

华盛顿的限制海军军备谈判，美国在两个方面取得了胜利：一是迫使英国同意美国海军主力舰的吨位达到英国的同等水平，宣告美国成为世界海军的两强之一；二是拆散了英、日同盟，保证以后美国同日本在太平洋发生战争时，英国不会因为条约束缚而站到日本一方。但日本在华盛顿会议上也并没有输。它虽然在主力舰吨位方面接受了屈居于英、美之下的条件，但它得到英、美不再在马尼拉湾、关岛和香港扩充海军基地的保证。而日本本土

的海空军基地建设却并未受到限制。这种状况对日本显然“十分有利”。

华盛顿会议的目的，是要缓和第一次世界大战后列强在远东的矛盾，特别是日、美之间的矛盾，但是，条约的规定捆不住双方的手脚，尤其是日本。华盛顿会议后，日本继续大规模扩军备战，引起日、美矛盾加剧，成为20年代资本主义国家矛盾斗争的焦点。列宁深刻分析了战后资本主义世界的矛盾后指出：其它战争暂无可能，但日、美之间却“正在酝酿着战争”。^①美国行政当局也承认，日本是美国“下次战争的可能敌人”。^②因此，尽管欧洲各国是美国主要的贸易伙伴，欧洲仍然是国际政治舞台的中心，但从国家安全和军事战略方面考虑，日本已成为美国的主要敌人。美国的战略重心，从大西洋移到了太平洋。20年代和30年代，美国孤立主义思潮泛滥，军费减少，军队大规模复员，但对日本进行战争的可能性一直存在，这方面的战略研究也一直没有停止过。

第二节 “橙色”作战计划

“橙色”计划是第一次世界大战爆发前美国根据当时国际形势所设想的一系列作战计划之一，每一个可能与美国交战的国家用一种特定的颜色来代替，“橙色”（Orange）代表日本，“黑色”（Black）代表德国，“红色”（Red）代表英国，“绿色”（Green）代表墨西哥。这一系列计划总称为“颜色”计划（Color Plans）。这些计划是在1903年夏天所建立的“陆海军联合委员会”指导下完成的。第一次世界大战后，美国同英国、德国、墨西哥爆发战争

① 《列宁全集》第31卷，人民出版社1963年版，第403页。

② 美国陆军部军事历史局：《统帅部决定》，纽约，1959年，第6页。

的可能性比较小，美国的军事战略目标非常明确和单纯，战略计划也就主要是在原“橙色”计划的基础上进行修改，调整完善，并且仍然以“橙色”命名。

1919年，美国将其主力舰队从大西洋移至太平洋，结束了一个多世纪以来集中舰队于大西洋的历史，又恢复了战争中已事实上不存在的陆海军联合委员会。联合委员会由陆军参谋长、海军作战部长、他们的副手以及陆海军作战计划处的处长组成。在组织机构方面，一个有重要意义的步骤是设立了一个“联合计划委员会”，由陆海军作战计划处各四人组成，是陆海军联合委员会的一个工作小组，负责研究各种政策、战略计划以及联合行动的各种事宜。

把日本当作潜在的主要敌人，陆海军的认识是共同的。但是，对于怎样打一场与日本的战争，双方却存在分歧。未来与日本的战争，基本上是一场海战，主要任务需要由海军来承担。所以，海军在战略计划制定方面，比陆军热情、积极，他们总是把“橙色”战争看成是“他们自己的战争”。战略上，海军深受马汉思想影响，坚持“一旦战争打响，就要敢作敢为，猛烈进攻，决不只是挡开敌人，而是要打倒敌人”。^①因此，海军主张，一旦同日本开战，美国就应采取大胆的进攻行动。战略计划人员估计，在同日本的任何战争中，日本将不可避免地对菲律宾群岛发动进攻。陆军的主要任务是守住菲律宾群岛，特别是守住马尼拉湾，以等待海军从日本的封锁圈内杀开一条血路，前来增援。但对于陆军来说，守住菲律宾似乎是一项难以完成的使命。和平时期，美国军费大大减少，陆军很难在菲律宾维持一支相当数量的军队，装备也难以更换。20年代和30年代上半期，陆军派驻菲律宾的军队只有1.1万人左右，加上6000左右的菲律宾民兵，总共不过1.7万人。但日本人可以在开战后的第一个星期，把5—6万人送往菲律

① 罗纳德·H·斯佩克特：《美日战争》，纽约，1985年，第58页。

宾，可以在第二个星期把另外 10 万人送去。^① 马尼拉距美国西海岸有 7,000 英里，离夏威夷有 5000 英里，美国海军舰队要想从日本严密封锁的中太平洋杀向菲律宾，至少需要几个月时间，说不定需要一两年。因此，菲律宾的陷落就成为定局。既然如此，陆军主张，在太平洋收缩战线，将主要注意力放在防守由阿拉斯加—夏威夷—巴拿马运河所构成的战略三角和整个西半球。1934 年，当美国国会通过让菲律宾从自治逐步过渡到独立的法案后，陆军更是相信“没有义务在西太平洋同日本冒险作战了”。^②

陆海军之间在对日作战战略上的分歧，隐藏着两个军种之间的明争暗斗。两个军种都想尽力扩充自己的力量，争取国会多拨款，争取在美国全球战略计划中扩大自己的影响。陆军主张在未来对日作战中，将主要注意力放在战略三角和西半球，因为这样，陆军将在计划制定和作战中起更大作用，可以提高陆军的地位。但是，无论如何，未来的对日作战形式将主要是海战，因而，海军在计划制定方面无疑具有更大的发言权。

战后第一个对日作战的具体计划是 1924 年完成的，其内容基本上反映了海军的主张。计划要求，美、日开战后，海军就要主动出击，通过海上和空中力量，打击日本海军，控制它的海上主要交通线，孤立、破坏它的经济生活，然后，采取所需要的进一步行动，以赢得战争。^③ 首要目标，是在西太平洋建立美国海上优势，守住或重新夺取马尼拉湾，夺取日本托管的各岛屿的港口和军事基地。开战后 11 天内，至少要把 5 万人的陆军部队从美国西海岸送往瓦胡岛。4 天之后，再送往菲律宾。在战争的指挥机构方面，计划人员认为：陆海军武装力量当然应该受各自的最高指挥官的控制，但战争打响后，建立一个联合参谋部任命一个总司令

① 罗纳德·H·斯佩克特：《美日战争》，第 56 页。

② 马特洛夫和斯内尔：《联合作战战略计划：1941~1942》，华盛顿，1970 年，第 2 页。

③ G·P·海杰斯：《参谋长联席会议史》，马里兰，1982 年，第 4 页。