

北京大学非洲研究丛书

第三辑



# 影响历史进程的 非洲领袖

陆庭恩 黄舍骄 陆苗耕 主编

世界知识出版社

北京大学非洲研究丛书第三辑

# 影响历史进程的非洲领袖

陆庭恩 黄舍骄 陆苗耕 主编

世界知识出版社

**图书在版编目 (CIP) 数据**

影响历史进程的非洲领袖/陆庭恩, 黄舍骄, 陆苗耕  
主编. —北京: 世界知识出版社, 2005.10

ISBN 7 - 5012 - 2704 - 7

I. 影... II. ①陆...②黄...③陆... III. 政治  
人物 - 人物研究 - 非洲 - 现代 IV. K834.07 = 5

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2005) 第 123360 号

**责任编辑** 贾如梅  
**封面设计** 小 月  
**责任出版** 林 琦

**书 名** 影响历史进程的非洲领袖

**出版发行** 世界知识出版社  
**地址邮编** 北京市东城区干面胡同 51 号 (100010)  
**电 话** 65265923  
**经 销** 新华书店  
**排版印刷** 北京力托科技有限公司排版 北京华正印刷厂印刷  
**开本印张** 880 × 1230 1/32 11¼ 印张  
**字 数** 316 千字  
**版次印次** 2005 年 11 月第一版 2005 年 11 月第一次印刷  
**定 价** 28.00 元

**版权所有 翻印必究**

## 编辑说明

近一百多年来，非洲发生了巨大而又深刻的变化。20世纪初，非洲除了埃塞俄比亚和利比里亚名义上保持独立，实际上是半殖民地外，所有地方都沦为西方帝国主义的殖民地。第二次世界大战结束后，非洲民族独立运动蓬勃发展，先后诞生了一大批民族独立国家。到20世纪80年代初，非洲独立的主权国家达到五十多个，成为世界上发展中国家最多的一个大陆。非洲国家的独立，标志着几百年来西方国家建立起来的万恶的殖民体系被彻底摧毁了。独立后的非洲国家在巩固政治独立、发展民族经济和文化、推动社会进步的进程中，历经艰难曲折，既有成功的经验，又有失败的教训。进入21世纪，非洲国家更加坚定地走联合自强、维护和平、谋求发展的道路，从此迈进了新的发展阶段。

非洲发生如此大的变化，无可置疑，这是非洲人民在国际社会的支持和帮助下，主要依靠自己的力量和智慧，长期奋斗得来的。但其中作为他们国家的领袖所起的作用是十分巨大的。大家知道，作为领袖人物的个人在历史上的作用是非常重要的，可以推动也可以延缓历史发展的进程。长期以来，在非洲研究领域里，人们对领袖人物的研究比较薄弱。这是值得重视的一个问题。

本书是探讨非洲当代政治人物的专辑。收入了18位

作者撰写的 23 篇文章。撰写者除了长期研究非洲问题的专家、学者外，还有许多位从事非洲工作的资深外交官。后者因工作关系往往对一些政治人物有更多更深入的了解，又是一些历史事件的亲历者，他们描述到的所见所闻，不仅提供了一些难以见到的资料，也能使读者犹如临其境，增加感性认识。这是本书的一个特点。

这些文章不单介绍了所写人物的生平事迹、趣闻逸事，更重要的是依据史实，对人物的主要思想、内政外交的政策主张和政治活动以及实践效果，力求实事求是地进行分析评述，便于读者了解他们的经验和教训、成功和失败。这是本书的又一个特点。

本书从组稿到出版历时两年。陆庭恩、黄舍骄、陆苗耕三位同志集体商定全书框架和内容，除各自执笔外，分头组稿，并和作者商量修改等事宜。最后，由陆庭恩负责全书的统稿和定稿。本书引用的主要资料截止到 2005 年初，特此说明。

本专辑是北京大学非洲研究中心组织的非洲研究丛书之一。《北京大学非洲研究丛书》在编辑工作中遵守国家宪法和法律，在学术上实行“百花齐放、百家争鸣”的方针，各篇文章的观点只代表作者本人，而不代表任何方面。

本书得以出版，我们要对北京大学国际关系学院堵德才先生的热情帮助，对世界知识出版社领导的大力支持，对责任编辑贾如梅女士深入细致、高度负责的精神一并表示衷心的感谢。

**北京大学非洲研究丛书编委会**

**2005 年 10 月**

# 目 录

## 非洲民族独立斗争的先驱

——埃塞俄比亚老皇帝海尔·塞拉西 …………… 陆庭恩/1

## 东非民族主义之父

——肯尼亚首任总统乔莫·肯雅塔 …………… 高晋元/17

## 革新除弊的政治家

——突尼斯首任总统布尔吉巴 …………… 安惠侯/36

## 从医生到总统

——科特迪瓦终身总统博瓦尼 …………… 顾章义/53

## 杰出的诗人政治家

——塞内加尔开国元勋桑戈尔 …………… 顾章义/69

## 非洲民族独立运动的先锋

——加纳总统恩克鲁玛 …………… 彭坤元/83

## 阿拉伯民族英雄

——埃及总统纳赛尔 …………… 陆庭恩/102

## 结束南非种族主义统治的一代伟人

——南非第一任黑人总统曼德拉 …………… 陆苗耕/122

## 非洲民族解放运动的先驱

——几内亚总统塞古·杜尔 …………… 黄舍骄/143

## 鞠躬尽瘁的非洲贤人

——坦桑尼亚首任总统尼雷尔 …………… 李保平/161

## 非洲政坛传奇人物

——津巴布韦总统穆加贝 …………… 李力清 史国辉/180

## 南部非洲独立元老

——赞比亚总统卡翁达 …………… 戴 严/196

## 不结盟运动的积极推动者

——阿尔及利亚总统布迈丁 …………… 曾爱平/211

## 杰出的平民总统

——博茨瓦纳总统奎特·马西雷 …………… 徐人龙/224

## 创造奇迹的英雄

——埃及总统穆巴拉克 …………… 时延春/236

## 开明务实的统治者

——摩洛哥国王哈桑二世 …………… 曾爱平/250

## 刚果河畔的一代枭雄

——扎伊尔总统蒙博托 …………… 黄舍骄/264

## 解甲归田东山再起的政治家

——尼日利亚总统奥巴桑乔 …………… 李文刚/285

## 非洲众望攸归的调解者

——加蓬总统奥马尔·邦戈 …………… 黄舍骄/299

## 外柔内刚的和谈高手

——莫桑比克总统希萨诺 …………… 宓世衡/317

## 非洲团结与合作的卓越促进者

——非洲统一组织秘书长萨利姆 …………… 吴妙发/328

## “非洲复兴”的倡导者

——南非第二任黑人总统姆贝基 …………… 陆苗耕/338

## 从林中走出的风云人物

——乌干达总统穆塞韦尼 …………… 张序江/354

# 非洲民族独立斗争的先驱

◎陆庭恩

## ——埃塞俄比亚老皇帝海尔·塞拉西

海尔·塞拉西(Haile Selassie 1892~1975)是埃塞俄比亚末代皇帝(1930~1974),他是20世纪埃塞俄比亚最著名的政治家,也是非洲现代史上杰出的历史人物。

海尔·塞拉西在1930年当上皇帝后,坚定地实行富国强兵的改革,推动经济发展和社会进步,大大增强了国家的综合实力。他在20世纪30年代中期,领导埃塞俄比亚军民进行抗击意大利法西斯侵略的战争,坚持多年,最终取得胜利,为世界爱好和平的国家和人民粉碎国际法西斯势力、取得第二次世界大战的胜利作出了重要的贡献。二战后,他在对外关系方面转向奉行和平中立的政策,积极推动非洲国家的团结统一,为建立非洲统一组织做了大量的工作,功不可没。但他在晚年,思想保守,不求革新,对国内问题的处理,使他成为令人惋惜的悲剧性人物。





## 出身贵族世家的改革者

海尔·塞拉西生于1892年7月23日，家在埃塞俄比亚（以下简称“埃塞”）东部的哈拉尔市，属阿姆哈拉族的贵族世家。海尔·塞拉西原名叫里·塔法里·马康南（前边一个“里”，是按照封建传统专门授予青年贵族的头衔。“海尔·塞拉西”是他的基督教教名）。其父马康南公爵是当时埃塞皇帝孟尼利克二世的近亲，深得皇帝的重用，被委任为最重要的省份哈拉尔省的总督。

塔法里兄弟姐妹众多，但只有他和同父异母哥哥伊尔玛长大成人。塔法里的生母在他年幼时死去。他生来个子矮瘦，但因刚强机灵、聪慧过人、善于骑射而得到父亲的宠爱。孟尼利克二世厚爱他的才能，1903年召其进宫，陪伴王储埃雅苏一起学习。

1906年，马康南公爵病逝，孟尼利克二世尊重他生前的愿望，任命伊尔玛侯爵继父位为哈拉尔省总督。年幼的塔法里侯爵为萨拉尔县的挂名分督（即县长），三年后出任西南部锡达莫省总督。他在任期间，颇有政绩。两年后，孟尼利克二世任命他担任伊尔玛病逝后的哈拉尔省总督职务。1911年，塔法里娶著名的孟伦夫人为妻。她是拥有极大权势的沃洛省米海尔王的女儿（一说外孙女），她的家族属埃塞另一个主要民族盖拉族人。这种联姻关系极大地提高了塔法里的政治地位和影响。

19世纪末、20世纪初是西方列强疯狂瓜分非洲领土的时期。埃塞名义上还保持着独立，实际上英、法、意三国早已密谋签订协定，划定了各自的势力范围，一旦时机成熟立即实行分割。孟尼利克二世是个有作为的君主，他审时度势，力主变法革新，以求富国强兵，抵御外侮，挽救国家于危亡之际。他在政治、经济、军事和教育方面实行了改革，并初见成效。可惜孟尼利克二世于1913年病故，即位的埃雅苏昏庸无能，改革事业事实上已经中断。随之，封建诸侯割据的形势日趋严重，国库逐渐空虚。

庞大的官僚队伍和军队依靠掠夺农民土地，巧取豪夺，以获得给养。国内的阶级矛盾日益尖锐化。封建统治集团中的改革派（代表主张革新的地主、商人和知识分子）认为，只有将孟尼利克二世开创的革新事业坚持搞下去，才是埃塞的惟一出路。

塔法里积极追随孟尼利克二世，热心改革。他接任哈拉尔省总督后，继续实行过去在锡达莫省的做法：广泛进行土地登记，便于有效地征税；实行行政官员的薪金制，不准他们自行筹款等。这些措施，稍稍限制了农村中土地兼并现象的发生，得到了改革派的称赞。就此，哈拉尔省被誉为埃塞的“模范省”。

1916年，皇族会议废黜皇帝埃雅苏，立孟尼利克二世的女儿佐迪图为皇帝，并推举塔法里为摄政王，封公爵称号，帮助治理国家。这是塔法里后来取得国家最高权力的关键性一步。

塔法里利用自己已经掌握的任免文武官吏和控制财政等权力，积极进行有利于全面推行革新的活动。为了确保国家取得一段和平发展的时期，避免因为其他西方强国的殖民主义野心而产生的威胁，他力主参加国际联盟。1923年，埃塞终于获准加入了国际联盟。之后，埃塞又在1928、1929、1930年先后与意大利、美国和日本签订和平友好条约。这些都是塔法里外交政策的重大胜利。

塔法里为了推动国家的发展，决意走出国门，亲自了解和学习外国的经验。从1923年起的两年时间里，塔法里遍访了也门、巴勒斯坦、埃及、法国、比利时、荷兰、瑞典、意大利、英国、瑞士和希腊等十多个国家和地区，考察了各国的政治、经济和社会生活等各个方面。这些活动使他开阔了眼界，更加坚定地走革新和发展的道路，他把学习到的一些经验用在国内改革中。

## 登上皇帝的宝座

封建统治集团中主张改革的人士集结在塔法里的麾下，他成

为埃塞改革派的领袖，他们自称“青年埃塞俄比亚派”。塔法里从摄政时起，采取措施改变当时在国内盛行的罪恶的奴隶买卖和奴隶制度，他在1918、1924、1928年三次发布敕令严厉禁绝上述现象。地方上飞扬跋扈的割据势力对此极端不满，纷起反对。在朝廷里，以佐迪图女皇为代表的保守派们也坚决反对塔法里的改革，他们内外勾结，打算尽早消灭青年埃塞俄比亚派。塔法里紧紧控制军队的指挥权，不使他们的阴谋得逞。

佐迪图企图依靠地方上的一些诸侯武装讨伐塔法里，帮助她推翻摄政。1928年，她密令锡达莫省总督巴尔查侯爵带兵1万人，向都城亚的斯亚贝巴进军。1930年初，佐迪图的前夫、冈达尔省和贝格姆迪尔省的总督古格萨·沃利公爵率领数万名精兵进逼亚的斯亚贝巴，沿途得到提格雷、戈贾姆两省封建主的全力支持。塔法里面对这些挑战，进行了针锋相对的斗争。

为对付锡达莫省的巴尔查，塔法里一面采取妥协的方法，专门设宴予以款待和奖励，以安其心；一面对他的下属将士广泛实行贿赂收买，以图瓦解。据说给每个士兵赠送相当于10美元的金钱，遣送他们回家。当塔法里派遣重兵包围巴尔查的兵营时，巴尔查才发现自己的士兵几乎已经跑光。他无力反抗，只好无条件投降。巴尔查最后被抛进了监狱。

为对付古格萨，塔法里充分作好应战的准备。在此之前，他利用保守派陆军大臣乔奥古斯和加布里尔相继死去的机会，立即任命拥护改革的穆卢吉塔担任陆军大臣，主持军务；积极聘请欧洲国家的军事使团训练新军；从国外买进飞机、大炮等现代化武器装备嫡系部队。他还注意改善同埃塞有强大势力的基督教会的关系，并从埃及亚历山大城迎来了一位名叫西里尔的新的天主教，又任命五个埃塞人为主教。他们都成为塔法里的积极支持者。这时候，已经深居简出的佐迪图女皇事实上已被孤立了。

在同古格萨的叛军作战时，新装备的飞机和大炮统统都用上了。飞机进行侦察，来回传送军事情报，克服了由于地形复杂、交通不便造成的通讯困难，很快部署了对付来犯叛军的包围圈。

当趾高气扬的古格萨军队受塔法里先遣部队引诱，误入包围圈时，顷刻大炮轰鸣，飞机低空扫射，轮番轰炸。叛军顿时慌作一团，进退两难。飞机还散发了由西里尔大主教签署的传单，号召基督教徒们不要替古格萨卖命，乖乖投降。这一着果真奏效，瓦解了叛军的士气，并使之纷纷携枪投诚。战斗从清晨一直持续到将近中午，穆卢吉塔指挥军队发动密集冲锋，歼灭全部顽敌。古格萨受重伤，死于乱军之中。

古格萨身亡后，佐迪图消灭改革派的希望全部化为泡影。她惊恐万状，精神崩溃，卧床不起，数日后便死去。

1930年4月3日，塔法里向全国发表公告，宣布女皇“已经离开人世”，要求大家各安其职，“我将按照我的父辈传给我的法律和敕令统治你们”。为举行皇帝加冕典礼，皇室做了一系列准备工作。其中之一是在亚的斯亚贝巴的圣乔治大教堂外面建立了一座孟尼利克二世的骑马雕像。这座雕像高十多米，是当时世界上最好的雕像之一。加冕典礼上，塔法里专门为这座雕像举行隆重的揭幕仪式，以表示自己是孟尼利克皇帝改革事业的忠实继承者。

同年11月2日，年方37岁的塔法里正式加冕称帝，成为海尔·塞拉西<sup>①</sup>皇帝陛下。他的其他称号还有“所罗门王和示巴女王225代承继者”、“犹太族的雄狮”、“上帝的特使”等。孟伦夫人加冕为皇后。阿斯法·沃森立为皇太子。

## 实施富国强兵的全面改革

海尔·塞拉西称帝后，大力加强改革措施的力度，深化改革。他仿照日本1889年宪法，于1931年颁布了埃塞有史以来第一部宪法。这就是著名的“1931年宪法”。宪法规定建立议会制度，

<sup>①</sup> “海尔·塞拉西”在阿姆哈拉语中是“圣父、圣子、圣灵三位一体的权力”之意。

设立参议院和众议院，讨论由皇帝交议的各项事务。参议院议员经皇帝提名从“愿意替帝国效劳的”贵族中任命。众议院议员暂经贵族提名产生，“直到人民有能力时进行选举”。宪法还规定，要加强司法部门的工作，法官要“从有司法经验的人中挑选任命”，独立行使职责。国家的财政收入归国库，需要时只能“按照年度预算的规定使用”。这些规定对封建势力滥用职权多少有些限制。宪法里还有一些保护人民权利的条文，如承认公民私有财产不可侵犯；公民有工作的权利、居住和迁徙的自由；反对强迫劳动，维护“人权”等。

这部宪法确认了海尔·塞拉西皇帝的“神圣”地位和“至高无上”的权力，规定皇帝有权召开和解散议会，任免大臣，在议会两院休会期间发布代替法律的敕令；皇帝握有军队的最高指挥权；对外有权同外国“谈判和签订条约”、“宣战”等等。宪法里还写上海尔·塞拉西的家系是“惟一合法的皇族”，应“不间断地”传至后世。显然，这些都是用法律的形式维护封建君主权力的措施。

海尔·塞拉西为维护“国家声誉”和稳定社会秩序，严格执行过去多次发布的禁止奴隶贩卖和奴隶制度的敕令。1931年再次发布敕令，规定凡是继续从事奴隶买卖的人将受到严厉惩处，地方当局办事不得力者，轻则罚款，重则撤职，直至交由法院处置。并要求加快进行释放奴隶的工作，全国各地分设62个奴隶事务管理局，负责处理具体事宜。严格执行主人死后，奴隶随之解放的原则。几年之中取得一定的成效，到1934年，全国已解放的奴隶达4万多人。

为了推动经济的发展，海尔·塞拉西对农民实行休养生息、鼓励生产的政策。1932年颁布敕令，废除农民深恶痛绝的“德尔戈”制度，他们不再无偿地给过路的贵族、官员、军队提供食宿。1933年又颁布一项法律，免除农民的欠税，降低农业税和商业税。1935年又发布敕令，取消了规定由农民供养当地的行政官吏和驻军的“盖巴尔”制度。在财政金融方面，推进国内统

一市场的形成，加快商品经济的发展，设立了国家银行，发行国家货币。

在国家建设方面，海尔·塞拉西着力学习西方的科学文化和立法制度，从三个方面着手改革。第一，重视发展教育事业。在都城亚的斯亚贝巴，设置教育部，领导教育工作。创办国立小学，学生除使用当地语言外，还学习英语和法语。20世纪30年代中期，在各个省已兴办了十所小学，还在都城开设了一所女子学校，另有酋长子弟学校一所。在积极聘请外国教师任教的同时，还派遣学生出国学习。仅仅几年时间，在国外学习过的埃塞人就有二百多人。第二，鼓励发展报刊新闻事业，创办了几家印刷厂，出版了一些介绍国外史地和文化技术发展的书刊。当时的出版业比较自由，其中一家阿姆哈拉文的报纸办得很有生气，公开批评政府部门工作不得力。有一次，这家报纸发表了一篇抨击内务部工作的文章，该部的秘书长就此作出了答复。第三，在法制方面，废弃中世纪遗留下来的习惯法，颁布了《惩治犯罪条例》，依靠法治稳定社会秩序。

海尔·塞拉西重视武装部队的建设。根据国家的实际情况，军队的编制分为皇帝的近卫军和各省自己管辖的军队两种；省属军队又可分为正规军和地方军两部分。他既派遣青年军人去法、意、比利时等国学习军事技术，又聘请外国军事使团训练本国军队。比利时的教官帮助训练皇家近卫军。1934年建立了一所军事学院，由瑞典军官负责训练工作。在亚的斯亚贝巴建设了飞机场，新成立了一支小型空军，专门聘请比利时顾问训练飞行员。新实行的征兵制度保证了兵员的来源。埃塞拥有一支二十多万人的军队。其中万把人的近卫军受过现代化作战的严格训练，有较强的战斗力。

从1930年起的四年时间里，海尔·塞拉西的改革取得了很大进展。改革虽然是在维护封建制度的前提下进行的，但它在当时的条件下，缓和了国内的阶级矛盾，发展了生产，使统一的国家得到了巩固和加强。埃塞的国力比过去有了很大的增强，抵御外

来侵略的能力也有了提高。后来，改革被迫中断，主要是由于意大利法西斯发动全面的侵略战争造成的。

## 抗意民族解放战争的领袖

埃塞地处欧洲通往东方的战略要冲，并且有着丰富的矿产资源和农业原料，早已为意大利殖民主义者所垂涎。还在 1895 年，意大利就曾大举入侵埃塞。意大利在这次侵略战争中遭到了惨败。20 世纪 20 年代，法西斯头目墨索里尼上台后，积极扩军备战。意大利在 30 年代已经成为欧洲的一个强国。埃塞又成为它海外殖民侵略的首要目标。

从 1934 年上半年起，意军利用已经占领的埃塞周边的厄立特里亚和索马里两块殖民地向埃塞边界进行频繁的武装挑衅，制造流血事件。同年 12 月 5 日，意军越过索马里同埃塞的边界深入瓦尔瓦尔地区，袭击当地埃塞驻军哨所，枪杀大批埃军。这就是震惊世界的“瓦尔瓦尔事件”。同时，意大利还利用大量钱财，贿赂埃塞国内公开反对中央政府的一些封建诸侯，挑动他们掀起一场反对海尔·塞拉西皇帝的“运动”，意大利好乘机进行武装干涉。

海尔·塞拉西对意大利的侵略行径，采取了坚决抵抗的态度。1935 年 7 月，当墨索里尼不断发出战争叫嚣、战火危在旦夕时，海尔·塞拉西在议会发表演说，向全国人民发出保卫祖国的号召。在各地招募义勇军，筹集粮食，进行战争准备。10 月 3 日清晨，在意军大举攻入埃塞国土五小时后，海尔·塞拉西发表广播讲话，要求人民紧急行动起来，“拿起武器”去“打倒侵略者”。

富有爱国斗争传统的埃塞人民自发组织人民武装。群众纷纷志愿参军，到处涌现出母亲送儿子、妻子送丈夫上战场的动人情景。没有多久，一支包括数十万人参加的抗战队伍组织起来了。农民和牧民省下自己的粮食和肉类，供应前线。他们还赶着骡马

帮助运输武器弹药。在战争中，广大官兵表现出不怕牺牲的大无畏战斗精神，涌现了许多可歌可泣的英勇事迹。

海尔·塞拉西是个伟大的爱国者。战争初起时，他在向群众发表的广播讲话中保证说：“为了埃塞俄比亚的独立，我将毫不犹豫地洒尽我的鲜血。”他亲自来前线，设立指挥中心，召开军政官员会议，为各省划分固定的防线和后备基地，制定作战计划。他经常往返于间隔数百公里的北、东、南三条战线指挥作战，甚至也能像普通士兵一样参加战斗。在保卫德西埃的战役中，当敌人派遣大批飞机低空扫射造成惨重伤亡时，海尔·塞拉西不顾卫兵的劝告，端起机枪对准正在盘旋肆虐的意机猛烈开火。在1936年3月的梅丘战役中，他不仅亲自指挥作战，而且在战斗激烈时，深入战士班组，卧伏在潮湿阴冷的壕沟里，用机枪扫射冲上来的敌军。作为一个封建皇帝，能这样做是十分难得的。因此，他得到了人民群众的赞颂，称他为“战士皇帝”。

由于埃塞人民的坚决抵抗，战争一开始就粉碎了意军统帅部企图依靠突然袭击的闪电战术在最短时期内结束战争的战略。墨索里尼急忙向埃塞大举增兵。到1936年初，意军激增到50万人。在作战方式上采取阵地战、攻坚战，所到之处实行烧光、杀光政策，甚至使用毒气残害人民。

从3月起的两个月时间里，埃意双方连续进行了五场大血战，各自动员数万以至十多万人参战。埃军主力完全暴露在意军飞机和大炮的射程之内，结果每次都遭到了巨大牺牲，特别是前面提到的梅丘战役损失最为惨重。这次战役之后，在北方这条主要战线上，埃塞的正规部队已不复存在。战局急转直下。都城亚的斯亚贝巴已经完全暴露在敌人的进攻面前。海尔·塞拉西曾计划把都城从亚的斯亚贝巴迁往西部地区的戈雷，后因意军进展迅速，计划无法实现。

在这紧急关头，海尔·塞拉西召开大臣会议。经过讨论，最后以21票对3票的多数赞成他携带家眷离开埃塞。1936年5月2日清晨，皇帝一行乘坐专列火车前往吉布提，转乘英国军舰，开



始了他在海外的四年流亡生活。5月5日，意大利侵略军攻占亚的斯亚贝巴。四天后，墨索里尼宣布吞并埃塞。

海尔·塞拉西流亡国外，处境十分艰难，但他仍然坚持进行反对意大利法西斯的斗争。他在英国居住时，英国政府对他拒不以国宾相待，英王和首相拒绝同他见面。当时的英国财政大臣尼维尔·张伯伦公开声称在埃塞“已经无法恢复皇帝的统治”。英国政界的一些头面人物劝告海尔·塞拉西退位了事。法国政府也不承认海尔·塞拉西是埃塞的国家元首，竟称呼他为“下了台的皇帝”。英、法两国为了自己的利益，在埃塞问题上，进一步对意大利实行妥协退让政策。它们先后同意大利签订秘密协定，准备承认意大利占领埃塞。

海尔·塞拉西针对英、法的叛卖活动进行坚决斗争。他先后两次（1936年6月、1938年5月）前往日内瓦参加国际联盟大会，并发表了慷慨激昂的演说。他一方面谴责意大利不顾国际公约，悍然对国联成员国埃塞发动侵略，大规模屠杀人民，声明埃塞决不会向强权低头，一方面斥责英、法牺牲埃塞的阴谋，驳斥了它们散布的“不承认（意大利对埃塞的占领）就没有和平”的论调。他说：“国联的最基本任务是要保卫和平”，只有不承认侵略者的非法领土吞并，才能保卫和平，“国联在这个问题上没有其他选择的自由”。他严肃地指出，英、法的所作所为实际上“已经撕毁了保证它们自己独立的国联盟约”终将自食其果。海尔·塞拉西的演说，取得了很大的效果，在全世界面前显示了埃塞不屈服于邪恶势力的伟大形象；越来越多的主持正义的国家和人民在道义和物质上积极支持埃塞人民的斗争。

海尔·塞拉西也积极关注国内坚持抗意的游击战争。早在他离开埃塞时，曾指定伊姆鲁公爵为“皇帝代表”“指导斗争”。在国外，他不断同国内抗战领导人取得联系，鼓励他们坚持斗争，一再表示他将回国领导抗战。他还同流亡在巴勒斯坦、苏丹、吉布提和英属索马里的爱国者保持密切来往，并在物质上给予大力资助。在伦敦，埃塞爱国者创办的报纸《新时代与埃塞俄比亚新