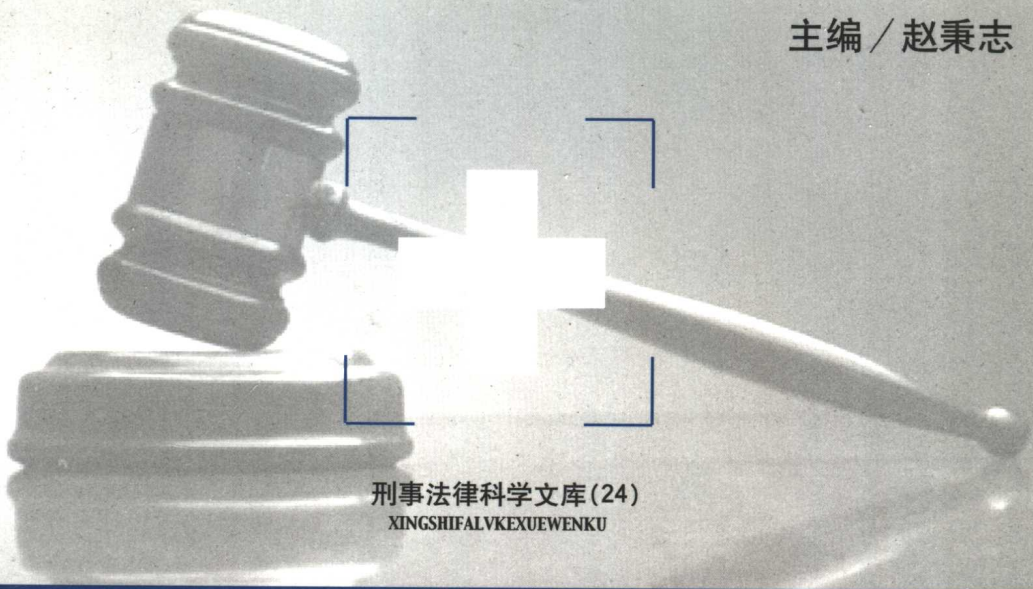


主编 / 赵秉志



刑事法律科学文库(24)
XINGSHIFALVKEXUEWENKU

突发公共卫生事件相关犯罪 刑法适用

——以“非典”事件为中心



法律出版社

刑事法律科学文库(24)
XUEWENKU

突发公共卫生事件相关犯罪 刑法适用

——以“非典”事件为中心

主 编 / 赵秉志

副主编 / 刘志伟

撰稿人 / 赵秉志 刘志伟 许成磊

时延安 阴建峰



法律出版社

图书在版编目(CIP)数据

突发公共卫生事件相关犯罪刑法适用:以“非典”
事件为中心/赵秉志主编. —北京:法律出版社,
2003.6

ISBN 7-5036-4313-7

I.突… II.赵… III.公共卫生-紧急事件-刑事
犯罪-刑法-法律适用-中国 IV.D924.3

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2003)第 043402 号

法律出版社·中国

责任编辑/刘伟俊 王小娟

装帧设计/胡欣

出版/法律出版社

编辑/法学学术出版中心

总发行/中国法律图书公司

经销/新华书店

印刷/北京北苑印刷有限责任公司

责任印制/陶松

开本/A5

印张/13.5 字数/319千

版本/2003年6月第1版

印次/2003年6月第1次印刷

法律出版社/北京市丰台区莲花池西里法律出版社综合业务楼(100073)

电子邮件/info@lawpress.com.cn

电话/010-63939796

网址/www.lawpress.com.cn

传真/010-63939622

法学学术出版中心/北京市丰台区莲花池西里法律出版社综合业务楼(100073)

电子邮件/xueshu@lawpress.com.cn

读者热线/010-63939685 63939689 传真/010-63939701

中国法律图书公司/北京市丰台区莲花池西里法律出版社综合业务楼(100073)

传真/010-63939777

销售热线/010-63939792

网址/www.Chinalaw-book.com

010-63939778

书号:ISBN 7-5036-4313-7/D·4031 定价:18.00元

“刑事法律科学文库”总序

现代化的国家是法治国家。现代文明进步的社会是法治社会。中国依法治国、建设社会主义法治国家之基本治国方略的确立及其贯彻,对中国社会的发展进步至关重要。毋庸置疑,现代刑事法治在现代化法治国家中仍扮演者重要的角色,因而刑事法律学科也相应地为国家所重视,成为公认的改革开放以来我国发展繁荣最为显著的主要法学学科领域之一,并被首批纳入建设国家重点研究基地之规划。在新世纪建设社会主义法治国家的进程中,刑事法学需要进一步发展完善,以更为充分地发挥其应有的作用。

中国人民大学刑事法律科学研究中心是以刑事法律学科为研究领域的国家重点学术研究机构,系1999年12月首批建立的15个教育部普通高等学校人文社会科学重点研究基地之一。中国人民大学刑事法律科学研究中心人员以中国人民大学法学院刑事法学学科的部分专家学者为专职研究人员,同时聘请国内外一些知名刑事法专家学者作为兼职研究人员。中心主任为著名中青年刑法学者赵秉志教授,中心执行主任为知名中青年刑法学者卢建平教授,中心副主任为知名中青年刑事法学者何家弘、甄贞、

2 | 突发公共卫生事件相关犯罪刑法适用

郑定、黄京平教授，中心顾问为著名刑法学家高铭暄教授暨中央政法机关几位专家型领导同志。在学术研究范围和布局上，中心以作为国家重点学科的刑法学科为龙头，涵盖古今中外刑事法学之主要学科和研究领域。中心下设四个研究机构和研究方向：第一研究室以中国刑法为研究方向；第二研究室以刑事诉讼法暨刑事侦查、刑事物证技术为研究方向；第三研究室以中外刑事法律史为研究方向；国际刑法研究所外国刑法与国际刑法为主要研究方向。刑事法学相关学科的有机结合和研究队伍的合理组合，乃是中心鲜明的优势互补之特色。按照教育部的要求，中心应该是具有明显科研优势和特色的国家级刑事法律科学重点研究基地，并经过努力使整体科研水平和参与重大决策的能力居于国内领先地位，在国际刑事法学学术界亦享有较高声誉。为达此目标和地位，中心要以学术研究为核心，深化科研体制改革，实行全面开放，注重高层次人才培养，加强学术交流，引导和促进刑事法律学科的发展与完善，努力建设全国一流的、名副其实的刑事法律科学领域的重点研究基地。

“刑事法律科学文库”是中国人民大学刑事法律科学研究中心的主要系列著作项目，计划出版国内外刑事法律与刑事法学方面(包括刑法、犯罪学、刑事执行法学、刑事诉讼法、刑事侦查、刑事物证技术、刑事法律史等领域)的有新意、有深度、有分量的著作与译作，著译者以本中心专职、兼职研究人员为主，并向国内外专家学者开放。旨在繁荣、深化和开拓刑事法学领域的学术研究，积累刑事法学的学术成果，为提高我国刑事法学的研究水平做出积极的贡献。

中国人民大学刑事法律科学研究中心

前 言

当前,“非典”正在世界三十多个国家呈现蔓延之势,尤其是2003年4月份以来,全国不少地区的非典疫情相当严重,给国家和整个社会正常的政治、经济、文化生活带来了极大的冲击和负面影响。这无疑是人类面临的一场共同灾难,然而,它同时又是一次机遇。我们欣喜地看到,“非典”正直接或间接地影响着人们的行为方式和思想观念,并使之朝着健康、良性的方向发展:大到政府对突发公共卫生事件应急机制的建立和完善,小到每个公民不健康生活习惯的屏除。尤其是随着全国范围内对非典疫情防治工作的深入展开,政府及时总结了非典防治工作中的经验教训,借鉴了国际上一些好的做法,及时有效地出台了《突发公共卫生事件应急条例》,重点解决了突发公共卫生事件应急处理工作中存在的信息不准确、反映不及时、应急准备不足等问题,确定了应急处理指挥体制,疫情报告、通报和发布制度,以及人员隔离、群体防护等一系列应急处理的具体制度和措施,将对包括非典事件在内的突发公共卫生事件的

应急处理纳入了法治化轨道。

人们越来越深刻地认识到,科学和法律是我们战胜非典的两大武器。温家宝总理在国务院召开的贯彻实施《突发公共卫生事件应急条例》座谈会上强调指出,在防治非典的工作中,要高度重视法律手段的重要作用,充分运用法律武器打胜非典型肺炎防治攻坚战。而社会主义刑事法治是国家各项建设的重要保障和坚强法律后盾,在非常时期,更应当大力发挥刑法的作用,一手抓非典防治,一手抓对与非典相关的形形色色犯罪行为的惩治,保障政府各项防疫措施及时到位,保护公民合法权益防止社会不稳定因素的滋生和蔓延。

中国人民大学刑事法律科学研究中心作为教育部首批建立的刑事法领域唯一的国家人文社会科学重点研究基地,自成立以来一贯按照教育部“提高解决重大问题的综合研究能力和参与重大决策的能力”之要求,重视对社会重大现实法治问题的对策研究。非典作为当前国内最突出的社会事件,自然引起了我们的高度重视。我们注意到,国务院及时发布《突发公共卫生事件应急条例》之后,卫生部也发布了《传染性非典型肺炎防治管理办法》,最高人民法院、最高人民检察院则联合发布了《关于办理妨害预防、控制突发传染病疫情等灾害的刑事案件具体应用法律若干问题的解释》,加之此前全国人大常委会制定的《传染病防治法》等一系列规范性法律文件,为审理当前非典疫情期间的有关犯罪活动提供了操作指南和具体的适用标准。可以说,我国现行的法制已经筑起一张系统的防治非典的“法律网络”,既为防止非典提供了直接的法律依据,又为有关部门分清职责、规范行为、保护公民的基本权利和社会利益提

供了保障。不过,尽管“两高”的司法解释基本上系统而明确地规定了发生疫情灾害期间相关犯罪的定罪量刑标准和执法原则,尤其是对当前理论和实务界尚存在分歧的一些问题进行了明确,如哄抬物价是否属于非法经营,传播、散布虚假的非典信息是否属于恐怖信息,等等,但还存在对《解释》的理解与适用问题,而且有些不属于司法解释而属于立法(解释)的问题,尚值得进一步研究。因此,当务之急是应当重视对现有相关法律法规的深入研究和对新近出台的《突发公共卫生事件应急条例》等法规、规章以及“两高”司法解释的学习、研究。

为此,在中国人民大学的倡导与支持下,中国人民大学刑事法律科学研究中心积极组织研究人员及时开展对突发公共卫生事件相关犯罪刑法适用问题的研究,中心研究人员高铭暄教授、王作富教授、赵秉志教授分别接受新华社、《检察日报》、中央电视台等多家媒体的专访,另外我们也先后在《人民法院报》、《法制日报》、《检察日报》等多家媒体发表了相关的论文、文章,就突发公共卫生事件尤其是非典特殊时期的相关刑法理解与适用以及刑法完善问题进行阐述、剖析。

但是受上述媒体版面、篇幅、时效等的限制,在这些媒体上,对此次以非典事件为代表的突发公共卫生事件相关刑法适用问题尚难以展开较深入、细致的理论研究。为使我们的相关研究成果更为全面、系统地呈献给我国突发公共卫生事件特殊时期尤其是当前非典防治时期的刑事法治实践和广大读者,经与法律出版社有关负责人磋商,决定编著本书并及时出版,以更好地发挥其应有的社会效应。

《突发公共卫生事件相关犯罪刑法适用——以“非典”事件

为中心》一书,以当前非典防治过程中的刑法问题为中心,但又不完全局限于此,而是以《传染病防治法》、《突发公共卫生事件应急条例》、《中华人民共和国刑法》等相关法律规范为依据,较为全面地探讨了包括非典事件在内的突发公共卫生事件相关犯罪的刑法适用及其完善问题。全书共有三个部分:

——上编为专题探讨。分11个专题就突发公共卫生事件期间发生的相关犯罪,结合其具体表现,分别对涉及的具体罪刑规范、相关司法解释的理解与适用,以及有关的刑法司法原则、立法完善问题进行了集中、系统的研讨。

——下编为案例研析。将搜集到的近百个媒体报道的相关典型案例归纳为近40个案例专题予以研讨分析,解说案件涉及的相关法律问题,包括罪与非罪的界限、此罪与彼罪的界限、有关犯罪的形态、具体刑罚适用情节等。但需要说明的是,由于媒体报道的这些案例并非规范的法律文书,不少案件的案情并不详细,多数案件目前尚未结案,还有不少案件已经作了行政处罚处理,我们在分析这些案例时本着“对事不对人”的原则,重视相关法律问题的解释析疑,因而有时根据研究需要也附加有一些假设性的前提条件,在此情况下书中对案件的分析结论可能与案件的最终处理结果不一致。这是应当向读者特别交代的。

——附录部分为相关规范汇览。分为两个部分,一部分是与突发公共卫生事件相关的刑法规范及刑法解释;另一部分是与突发公共卫生事件的防治、管理相关的法律、行政法规、部门规章等,以便于读者查阅、了解。

本书由中国人民大学刑事法律科学研究中心主任赵秉志教授主持,该中心刘志伟副教授、许成磊博士、时延安博士、阴建峰博士共同协作完成。本书能够得以非常及时且高质量的出版,应当感谢法律出版社贾京平社长、黄闽总编辑、蒋浩社长助理以及其他有关编辑。由于时间仓促、研究不够,书中错讹之处在所难免,恳请读者谅解。

最后,让我们记住电影《地球瘟疫》带给我们的忠告吧:“我们没有权利去抱怨,但我们有责任和其他人一起让这个世界恢复到正常的秩序。”相信,只要我们同舟共济,众志成城,树立高度的社会责任感和坚定的信念,就一定能够战胜非典,并为今后处理类似的突发公共卫生事件积累经验!

赵秉志 谨 识

2003年5月28日

于中国人民大学刑事法律科学研究中心

目 录

上编 专题探讨

一、应当重视对突发公共卫生事件特殊时期相关犯罪活动的刑法惩治	(1)
二、危害公共安全犯罪问题	(4)
三、制售假冒伪劣商品犯罪问题	(13)
四、侵犯商标权犯罪问题	(25)
五、扰乱市场秩序犯罪问题	(32)
六、扰乱公共秩序犯罪问题	(41)
七、危害公共卫生犯罪问题	(56)
八、职务犯罪问题	(65)
九、突发公共卫生事件特殊时期相关其他犯罪问题	(71)
十、突发公共卫生事件特殊时期的刑事司法原则	(78)
十一、积极应对突发公共卫生危机的刑法完善思考	(83)

下编 案例分析

1. 故意投毒导致突发群体性食物中毒案件的定性与管理
..... (94)
2. 故意投放带有“非典”病毒物质行为的处理 (103)
3. 突发群体性食物中毒案件中,如何区分投放危险物
质罪与故意杀人罪 (105)
4. 有引发群体性食物中毒现实可能的案件,行为人主
动放弃犯罪的,可否成立犯罪中止 (112)
5. 脱离隔离治疗而故意传播突发传染病病原体行为的
定性与管理 (114)
6. 过失引发群体性食物中毒案件的定性与管理 (122)
7. 为避免“非典”传入而破坏交通设施以阻止车辆通行行
为的处理 (128)
8. 借防“非典”之名生产、销售伪劣产品罪的认定与管理
..... (130)
9. 生产、销售防“非典”假药的定性问题 (139)
10. 生产、销售防“非典”假药犯罪中“足以严重危害人体
健康”的认定 (143)
11. 生产、销售防“非典”假药犯罪与近似犯罪的界限 ... (151)
12. “非典”防治时期生产、销售不符合标准的医用器材罪
的认定与管理 (153)
13. “非典”防治时期假冒注册商标罪的认定与管理..... (157)
14. 借“非典”哄抬物价犯罪行为的定性与管理 (159)

15. 借“非典”非法传销行为的定性与处理 (163)
16. 借“非典”贩卖私盐行为的定性与处理 (165)
17. 与“非典”防治相关的虚假广告罪的认定 (168)
18. 利用“非典”实施强奸案件的处理 (174)
19. 假借他人名义以投放“非典”病毒进行勒索,意图陷害他人案件的定性 (178)
20. 冒充“防非”、“抗非”工作人员实施抢劫案件的处理
..... (180)
21. 利用“非典”造谣恐吓勒索财物行为的定性 (182)
22. 冒充“非典”病人盗窃、抢夺财物案件的处理 (187)
23. 盗窃“非典”防治一线医护人员财物、传染病医院
建材案件的处理 (190)
24. 假借防控“非典”骗取财物案件的处理 (193)
25. 利用迷信借“非典”敛财案件的定性 (195)
26. 聚众冲击“非典”观察点打砸抢或者拒绝防疫检查、
殴打医护人员案件的处理 (199)
27. 以暴力威胁采取隔离措施的“非典”防治人员、围攻
民警行为的定性 (202)
28. 冒充“非典”特别卫生检查组人员招摇撞骗行为的
定性 (204)
29. 国家机关工作人员冒充政府防治“非典”工作人员骗
取财物行为的定性 (207)
30. 扰乱“非典”隔离观察点秩序行为的定性 (211)
31. 聚众冲击“非典”临时隔离点行为的定性 (213)
32. 辱骂、殴打“非典”防治检查站工作人员行为的

定性	(215)
33. 编造、故意传播虚假“非典”疫情行为的定性	(218)
34. 突发公共卫生事件中医疗事故罪的司法认定	(224)
35. 急救车司机能否构成医疗事故罪	(232)
36. 突发公共卫生事件中非法行医罪的司法认定	(237)
37. “非典”防治中滥用职权罪的定性 & 处理	(241)
38. “非典”防治中玩忽职守罪的定性 & 处理	(246)
39. 传染病防治失职罪的认定 & 处理	(249)

附录：相关规范汇览

(一)

1. 中华人民共和国刑法(节录)	(263)
2. 中华人民共和国刑法修正案(节录)	(278)
3. 中华人民共和国刑法修正案(三)	(279)
4. 中华人民共和国刑法修正案(四)(节录)	(281)
5. 全国人大常委会关于《中华人民共和国刑法》第九章 渎职罪主体适用问题的解释	(282)
6. 最高人民法院、最高人民检察院关于办理妨害预防、 控制突发传染病疫情等灾害的刑事案件具体应用法律 若干问题的解释	(283)
7. 最高人民法院、最高人民检察院关于办理生产、销售 伪劣商品刑事案件具体应用法律若干问题的解释 ..	(287)

(二)

8. 中华人民共和国传染病防治法 (291)
9. 中华人民共和国传染病防治法实施办法 (298)
10. 中华人民共和国国境卫生检疫法 (314)
11. 中华人民共和国价格法(节录) (319)
12. 中华人民共和国食品卫生法(节录) (320)
13. 中华人民共和国药品管理法(节录) (323)
14. 中华人民共和国药品管理法实施条例(节录) (328)
15. 中华人民共和国环境保护法(节录) (332)
16. 中华人民共和国大气污染防治法(节录) (334)
17. 中华人民共和国固体废物污染环境防治法(节录)
..... (339)
18. 中华人民共和国水污染防治法(节录) (342)
19. 中华人民共和国执业医师法(节录) (345)
20. 中华人民共和国职业病防治法(节录) (347)
21. 中华人民共和国公益事业捐赠法(节录) (351)
22. 中华人民共和国外国人入境出境管理法(节录) (352)
23. 全国人民代表大会常务委员会关于维护互联网安全
的决定 (353)
24. 突发公共卫生事件应急条例 (356)
25. 医疗事故处理条例(节录) (366)
26. 中华人民共和国中医药条例(节录) (368)
27. 使用有毒物品作业场所劳动保护条例(节录) (370)
28. 国务院办公厅关于加强防治非典型肺炎社会捐赠款

- 物管理工作的通知 (376)
29. 全国防治非典型肺炎指挥部关于加强对过氧乙酸等
危险化学品及消毒剂监督管理的紧急通知 (378)
30. 卫生部关于授权公布传染病疫情的通知 (380)
31. 卫生部关于将传染性非典型肺炎(严重急性呼吸道
综合征)列入法定管理传染病的通知 (380)
32. 国家药监局、国家发改委、卫生部、国家工商总局、
国家中医药管理局关于加强防治非典型肺炎药品监
督和管理工作的紧急通知(特急) (382)
33. 传染性非典型肺炎防治管理办法 (385)
34. 卫生部办公厅关于进一步规范医用防护用品采购
管理的通知 (393)
35. 卫生部办公厅关于设立集中收治传染性非典型肺炎
病人和疑似病人定点医院有关问题的通知 (396)
36. 食物中毒事故处理办法 (397)
37. 食品卫生行政处罚办法 (401)
38. 食品卫生监督程序(节录) (408)
39. 国家食品药品监督管理局关于加强预防诊断治疗非
典型肺炎药品和医疗器械监督管理的紧急通知 (409)
40. 计算机信息网络国际联网安全保护管理办法(节录)
..... (414)

上编 专题探讨

一、应当重视对突发公共卫生事件特殊时期 相关犯罪活动的刑法惩治

突发公共卫生事件,就是突然发生,造成或者可能造成社会公众健康严重损害的重大传染病疫情、群体性不明原因疾病、重大食物和职业中毒以及其他严重影响公众健康的事件。由于突发公共卫生事件的发生会给国家、社会的政治、经济、民众的生活带来巨大的负面影响,故加强并完善对突发公共卫生事件的应急处理机制,并将之纳入法治化轨道,是现代政府的一项重要职责。如果没有一整套相应的行政、法律制度的约束、规范,当突发公共卫生事件来临时,不仅疫情、疾病等不能得到及时有效的防治,而且一些借公共卫生事件实施的各种违法犯罪活动就会猖獗盛行。当前,在世界范围内尤其是在我国发生的非典型肺炎疫情(以下简称“非典”),即暴露出我国在