

XI BU MIN ZU JING JI

西部大开发系列丛书



西部民族经济

详细介绍西部民族经济的概况和特点，剖析了西部民族经济落后的历史渊源和主要症结，为实施西部民族经济开发战略目标提供了依据和对策。

主 编 石生泰

编 著 关连吉 杨伟良

甘 肃 人 民 出 版 社

开发千里陇原
重振丝路雄风

孫英

中共甘肃省委书记孙英题词

抢抓历史机遇 加快西部开发

(序)

在催人奋进的西部大开发的战鼓声中,由甘肃省委宣传部主持编写的《西部大开发系列丛书》正式出版了。这是一件很有意义的大好事,值得庆贺。

实施西部大开发战略,是以江泽民同志为核心的党中央站在历史和政治的高度,统揽全局,审时度势,面向新世纪做出的重大决策,充分显示了第三代中央领导集体率领全国人民实现中华民族伟大复兴,把建设有中国特色社会主义的伟大事业全面推向 21 世纪的气魄和胆略。很明显,实施这个战略决策,将给西部地区带来巨大的经济活力和发展动力,也必将对于全国未来数十年的改革、发展、稳定发挥重大的历史性作用,同时也必将在国际政治经济生活中产生重大影响。

我国是一个拥有 960 万平方公里国土、十多亿人口的发展中大国,东西部经济发展不平衡,构成了中国基本国情的一个重要特征。西部地区经济社会发展相对滞后,相当一部分群众还没有解决温饱问题,全国剩余的贫困人口中扶贫攻坚难度最大的也都分布于西部地区。西部地区这种经济发展水

平,与其国土和人口所占全国的比重具有明显的反差。目前西部地区经济发展与东部地区之间的发展差距仍在继续扩大。西部地区的发展水平直接影响到全国小康和现代化目标的实现。因此,实施西部大开发战略,是我国改革开放和社会主义现代化建设历史进程中的重要一步,事关我们事业的长远发展,事关党和国家的长治久安,具有重大的标志性意义。

早在 20 世纪初,伟大的民主革命先行者孙中山在他所著的《建国方略》的“实施计划”中就认为,西北经济的开发与建设是一项复杂的系统工程,必须有重点有步骤地推进。孙中山先生关于西部地区经济发展的思想和构想,代表了那个时代对西部问题认识的高度,同时也充分表现了孙中山这位历史伟人的远见卓识。

新中国成立半个世纪以来,党中央三代领导集体从战略高度出发,十分重视区域经济社会的协调发展与共同繁荣。20 世纪 50 年代中期,以毛泽东同志为核心的第一代中央领导集体,在积极探索建设适合中国国情的社会主义道路的过程中,曾高屋建瓴地提出了社会主义建设要遵循的十大关系,其中就包括沿海工业和内地工业生产布局、汉族和少数民族的关系等事关东西部发展的重大问题。

党的十一届三中全会以来,以邓小平同志为核心的第二代中央领导集体立足现实,面向未来,高瞻远瞩地为我国社会主义现代化事业制定了“三步走”的战略目标和战略步骤,提出了包括促进东西部地区经济合理布局和协调发展的“两个大局”思想等一系列战略方针和原则。其目的是使“一部分地区有条件先发展起来,一部分地区发展慢点,先发展起来的地区带动后发展的地区,最终达到共同富裕”。

进入20世纪90年代以来,以江泽民同志为核心的第三代中央领导集体,坚持和发展邓小平理论,精辟分析了我国社会主义现代化建设中十二个重大战略关系,进一步明确提出了加快中西部地区发展问题。特别是在全国从总体上进入小康社会之际,江泽民同志从新世纪中国发展的战略全局出发,按照邓小平同志关于“两个大局”的发展构想,郑重地向全党提出了西部大开发战略。他明确指出:“实施西部地区大开发是全国发展的一个大战略、大思路……对于推进全国的发展和建设,对于保持国家的长治久安,是一个全局性的发展战略,不仅具有重大的经济意义,而且具有重大的政治和社会意义。……从现在起,这要作为党和国家的一项重大的战略任务,摆到更加突出的位置。”这是党的第三代中央领导集体向全国人民发出的动员令,也是向全世界发布的世纪宣言。

时代呼唤西部大开发,人民渴盼西部大开发。作为西部地区的甘肃,更应当百倍地关注西部、重视西部、开发西部、造福西部,不失时机地推进甘肃的大开发、大发展。当前,我们的主要任务就是按照党中央的总体部署和要求解放思想,转变观念,抢抓机遇,深化改革,加快发展。既要有紧迫感,又要从长计议,坚持从实际出发,按客观规律办事。要突出重点,因地制宜,有计划有步骤地推进。要充分发挥政治优势,调动各方面的积极性,采取适应改革开放新形势的新思路、新机制和新办法。要进一步发扬自力更生、艰苦奋斗的精神,树立“富民兴区”的远大目标,以新的姿态迎接新的挑战。

实施西部大开发是一个改造客观世界的宏伟规划,必须将主观愿望和客观实际结合在一起。这就要求我们深入研究西部大开发一系列的战略和战术问题,了解西部大开发的美

好前景,动员和引导广大干部群众自觉投身到西部大开发的伟大实践中去。对于这一重要课题,各级领导干部和社会各界都负有深入研究探讨的历史使命和社会责任。这套《西部大开发系列丛书》,就是理论工作者和实际工作者深入思考的结晶。《丛书》用翔实的资料,从不同的视觉全面阐述了西部大开发的历史意义和现实作用,详细介绍了西部地区的资源优势 and 开发前景,大力宣传了西部大开发的政策、措施及目标,是一部指导西部地区实施大开发的工具书和进行爱国主义教育的教科书。我相信,这套《丛书》的出版发行,必将使广大干部群众得到更大的启迪,对于西部大开发,也将产生积极的影响。

长风破浪会有时,直挂云帆济沧海。新世纪的曙光已经升起,西部大开发的战鼓已经擂响。让我们高举邓小平理论的伟大旗帜,紧密团结在以江泽民同志为核心的党中央周围,认真落实“三个代表”的重要思想,抢抓机遇,加快发展,为建设一个经济繁荣、社会进步、生活安定、民族团结、山川秀美的新西部而努力奋斗!

中共甘肃省委副书记 仲兆隆

2000年10月

目 录

第一章 西部民族地区经济概况	(1)
第一节 西部民族地区的自然环境与资源.....	(2)
第二节 西部民族地区经济开发回顾	(12)
第三节 西部民族经济的特点和主要问题	(19)
第二章 西部大开发与西部民族经济发展	(29)
第一节 加快西部民族地区经济开发的战略意义 ...	(29)
第二节 加快西部民族地区开发的战略重点和措施	(32)
第三节 关于民族地区的特殊经济政策	(37)
第三章 西南民族地区经济开发条件和对策	(40)
第一节 重庆黔江民族地区经济开发条件和对策 ...	(40)
第二节 四川民族地区经济开发条件和对策	(43)
第三节 贵州民族地区经济开发条件和对策	(50)
第四节 云南民族地区经济开发条件和对策	(57)
第五节 西藏自治区经济开发条件和对策	(63)
第四章 西北民族地区经济开发条件和对策	(71)
第一节 甘肃民族地区经济开发条件和对策	(71)
第二节 青海民族地区经济开发条件和对策	(78)

第三节 宁夏回族自治区经济开发条件和对策	(84)
第四节 新疆维吾尔自治区经济开发条件和对策 ...	(91)
第五章 西部地区少数民族简介	(100)
后记	(136)

第一章 西部民族地区经济概况

所谓西部地区,是指我国大西北与大西南的山区高原地区,包括陕西、宁夏、甘肃、青海、新疆、重庆、四川、贵州、云南、西藏等 10 个省区市。本书所指的西部民族地区,指的是西部地区内的少数民族地区,它主要包括 3 个自治区、48 个地级和 415 个县级自治地方,分别占全国民族自治区、地级和县级自治地方的 60%、62% 和 65%。3 个自治区是宁夏回族自治区、新疆维吾尔自治区和西藏自治区,5 个多民族省即甘肃、青海、四川、贵州和云南,另外还有新成立的重庆直辖市的黔江开发区的 5 个自治县。在全国国土总面积中,东部和中部两个地区合起来的面积仅占少一半,西部地区面积则占多一半(面积约 540 万平方公里),约占全国总面积的 57%。西部民族地区在全国总面积中约占 40% 以上,在全国少数民族分布的地区中,则占 60% 以上。西部地区人口 2.85 亿人,虽然仅占全国总人口的 22.8% 左右,但少数民族人口却占全国少数民族总人口的 78% 左右。

第一节 西部民族地区的 自然环境和资源

早在 20 世纪 50 年代,毛泽东同志就曾经在《论十大关系》中指出:“中国没有少数民族是不行的。中国有几十种民族,少数民族居住的地方比汉族居住的地方面积要宽,那里蕴藏着各种物质财富多得很。我们的国民经济没有少数民族的经济是不行的。”同时还指出:“我国少数民族人数少,占的地方大。论人口,汉族占 94%,是压倒优势。……而土地谁多呢?土地是少数民族多,占 50%~60%。我们说中国地大物博,人口众多,实际上是汉族‘人口众多’,少数民族‘地大物博’,至少地下资源是少数民族‘物博’。”(《毛泽东著作选读》下册,第 720 页~744 页)。

在我国西部地带中,除了陕西全省、重庆大部 and 四川、云南、贵州、甘肃等省境内的部分地区外,绝大部分都是少数民族地区。可以说,西部民族地区的自然条件与物质资源实际上指的就是西部大部分地带的自然条件与物质资源。

一、自然环境

我国的地势大体上西高东低,北多平原,南多丘陵。各类地形在全国 960 万平方公里的国土总面积中所占的比例是:山地丘陵占 43%,高原占 26%,盆地占 19%,平原占 12%。中国是一个多山的国家,包括山地、高原和丘陵在内,广义的山地约占全国土地总面积的 65%,而且地势比较高,又大部分地处中西部。据统计,在西部地区海拔超过千米以上的山地和高原约占总面积的 50% 以上。兰州、昆明一线以东的山地

多为中山与低山,海拔在 500 米~2000 米之间。在兰州、昆明一线以西,绝大部分为高山(3500 米~5000 米)和极高山(下限 5000 米),特别是青藏高原周围的山脉,很多高峰海拔多在 6000 米以上。

西部地区地形地貌复杂多样,不仅有世界最高的屋脊,而且也有世界最低的盆地,名山大川纵横交错。如果以帕米尔高原为起始点,由西向东走向,有三条主干山脉,一是北面的天山山脉,二是中间的昆仑山脉,三是南面的喜马拉雅山脉。与这三条主干山脉相连的还有许多著名的大山脉,例如天山北面的阿尔泰山,昆仑山北面的支脉阿尔金山、南面的外支脉唐古拉山,喜马拉雅山北面的冈底斯山,再往东便是祁连山、巴颜喀拉山、横断山等。最高的珠穆朗玛峰海拔 8848 米,最低的土鲁番盆地低于海拔 154 米。由这些大山脉构成了两块最大的高原,西北部是青藏高原,西南部是云贵高原。这两块最大的高原连接成片,又构成我国地形中最高阶梯。在这个最高的阶梯中,布满了大沙漠、大盆地、大峡谷、大江河。天山北面有准噶尔盆地,南面有塔里木盆地与塔克拉玛干大沙漠;阿尔金山南面有柴达木盆地与青海湖;巴颜喀拉山既是黄河的发源地,也是长江的发源地;唐古拉山的南面是怒江的发源地;冈底斯山的南面是雅鲁藏布江上游。

中国幅员辽阔,地形复杂,气候的一个重要特点是类型多样。按照温度的不同,从南到北,包括赤道带、热带、亚热带、暖温带、温带和寒温带等六个气候带;按水分条件,由东南向西北,又有湿润、半湿润,半干旱和干旱之别。山多而高,气候的垂直分布和差异性更增加了气候类型的复杂性和多样性。

由于西部地区山地较多,地形复杂,由此造成气候类型也

复杂多样。如唐古拉山以北的西北部地带,即西北四省区,属于大陆性原型干旱、半干旱气候;唐古拉山以南的西南部地带,即西南四省区,属于大陆性高原型湿润季风气候。从最北部(新疆的阿勒泰)到最南端(云南的西双版纳)温差较大。如新疆极端最低温是 -49.98°C ,极端最高温是 47.6°C ;西藏极端最低温是 -46°C ,极端最高温是 32°C ;云南极端最低温是 -25.4°C ,极端最高温是 42.3°C ;其他几个省区(宁夏、青海、四川、贵州)的温差也都在这个范围之内。从整体上看,西部民族地区的年平均温差是 $-4^{\circ}\text{C}\sim 24^{\circ}\text{C}$,属于亚温带至亚热带。特点是:不仅从平面上看地区不同,温差很大;而且从立体上看,高低不同,温差也很大;甚至从时间上看,同一地区昼夜的温差也很大。大部分地区日照时间长,西藏的拉萨和日喀则被称为“日光城”。

西部民族地区由于地貌复杂,气候多样,雨量分布也很不均匀,由南向北走向,雨量呈递减型。北部新疆年平均降雨量为150毫米,最少的降雨量是南疆且末、若羌一带,仅有10毫米多;南部云南平均降雨量为600毫米 $\sim$ 2300毫米,个别地区可达到2500毫米以上。

二、物产资源

西部民族地区由于地形复杂、气候多变和降雨不均,以及地质构造的特殊性,形成了丰富而独特的地下地上资源。

(一)丰富的地下矿产资源

由于西部民族地区地域辽阔,地质构造复杂而又发育历史不同,各自具有独特的成矿条件,因而金属矿、非金属矿、可燃性有机岩等应有尽有,而且品种多、储量大、品位高、分布广。

在黑色金属方面主要有铁、锰、钒、铬等矿产。其中四川的钒、钛居全国第一位。仅就铁而言,现已探明的铁矿石储量为 84 亿多吨。西藏的铁矿储量居全国第一,罗布莎铬铁矿是我国已知最大的优质矿。新疆、青海、宁夏、云南、贵州等地都广有分布。新疆铁矿资源以点多、面广、类型齐全、富矿较多为突出特点。现已探明一批大、中型铁矿产地,如已发现的大型富铁矿——磁海铁矿,储量为 1.2 亿吨,含铁品位在 40% ~ 65%,它与邻近的六个中型铁矿加在一起,总储量共约 2.5 亿吨。莫托拉沙锰铁矿是新疆较大的锰铁矿之一,也是我国知名的富铁矿床。式克布台铁矿也以富矿闻名,品位高于 55% 者在 80% 以上。新疆的南天山哈雷克套和库米什多金属带中有丰富的钛矿资源。云南的铁矿保有储量 12.1 亿吨,其中富铁矿占四分之一以上。云南滇西及滇西南地区的矿带中钛矿资源也很丰富,如保山板钛铁矿就是一个品位高、储量大、易于开采的大型钛铁矿床。西双版纳勐海盆地中的勐往、勐阿等地,也伴有丰富的钛铁矿物,总储量为 16 万吨之多。另外,贵州、云南、新疆、甘肃、青海等地也都有锰矿分布,其中以贵州探明的储量最多,占全国的第二位。铬矿是稀缺矿种,在世界上分布极不平衡。我国品位较高的铬矿主要分布在西藏,近几年发现新疆准噶尔盆地、天山、阿尔金山和昆仑山以及内蒙古的一些地方也有分布,其中已探明新疆扎依尔大型铬矿储量约为 100 万吨以上。

在有色金属方面主要有铜、铅、锌、铝、镁、锡、钨、锑、汞、钼、铋、镍、钴等数十种矿产。云南素有“有色王国”之称,锡、铅、锌的储量居全国首位。其中,个旧锡矿是我国最大的产锡基地,享有锡都之称。三江(金沙江、澜沧江、怒江)地带探明

的巨型铅锌矿床,单矿床储量就达 1400 多万吨,居世界第三位。兰坪还有可与美国密西西比铅锌矿相比的世界罕见的特大型铅锌矿床。甘肃有中国“有色金属之乡”之美誉,全省 46 种矿产保有储量的潜在经济价值约为 3600 多亿美元,有 41 个矿种的保有储量位居全国前 10 名,其中镍、钴、铈、钼等 11 种矿种居全国第一位,铜和锑居全国第二位。甘肃的金昌市有“镍都”之称,镍的储量居国内首位。西藏的铜矿储量较大,玉龙斑岩铜矿是世界上少有的大型斑岩铜矿。贵州汞的储量居全国首位,铝居第三位。此外,新疆、青海、宁夏等省区的有色金属也很丰富,如青海柴达木盆地就蕴藏着丰富的镁和锂矿。

在稀有金属方面主要有铌、钽、锂、锆等几十种。西藏的锂估计储量约占世界总储量的近一半。新疆、青海等地区是我国稀有金属的主要分布区。新疆阿勒泰到青海一带分布有铌、钽、铍、锂、硒等稀有金属矿带,储量很大。

在贵重金属方面主要有金、银、铂等。新疆扎伊尔山一带有 10 条含金的石英脉,初步探明储量可达几个中型金矿床。青海北部的祁连山、南山都分布有含金的石英脉。宁夏已发现金、铂矿产地 26 处,其中金 15 处、铂 8 处、金铂 3 处。云南仅红河州所属 13 个县(市)中就有 5 个县有金矿,其中金厂金矿现探明工业储量为 5.5 吨,远景储量大于 10 吨,同时伴有银储量达 100 吨。还有在滇南发现一处大型金、镍矿床,有伴生金 10 吨、银 100 吨。

放射性金属中主要有铀和钍,主要分布在新疆及贵州等地。

从非金属矿产资源来看,西部民族地区品种齐全,有磷、

硫、石灰岩、盐、钾盐、镁盐、石膏、芒硝、天然碱、萤石、水晶、云母、石棉、砷、石墨、石英、玉石、硼、金刚石、硅石以及各种宝石、溴、碘等几十种，蕴藏量十分丰富。云南、四川、贵州的磷矿储量约占全国的二分之一。其中云南磷矿石储量居全国首位，磷矿石开采量约占全国的三分之一。贵州新探明的磷矿储量有1亿多吨，从而使这个省探明的磷矿富矿储量达5亿吨，位居全国第一，占全国已知磷矿富矿储量的50%左右。西藏的精硼为我国的特产，其硼矿储量居世界第一位。

青海的钾盐、镁盐、岩盐、化工石灰岩储量均居全国第一。柴达木盆地的盐储量达500亿吨以上，约占全国盐类总储量的一半。湖盐、氧化镁、溴、碘、硼、石棉、天然碱、化工石灰岩等10种矿藏储量居全国之冠。尤其是为发展农业所急需的钾盐矿储量大、品位高，氯化钾的储量约占全国总储量的97%，居世界前列。青海的溴、硅石、长纤维石棉储量居全国首位。祁连石棉矿物性能极佳，品位高，有“味精棉”之称；硼、天然碱储量居全国第二。

新疆的钠硝石为全国独有，蛇纹石储量居全国首位。其他如芒硝、岩盐、自然硫等储量也很可观。硫化碱和元明粉的出品量分别占全国的50%和40%。石棉、蛭石、膨润土、长石、陶土和铸石辉绿岩等的储量在全国占重要地位。其中石棉、白云母储量分别占全国的40%和60%。新疆是我国宝石、玉石资源最丰富的省区之一，和田玉享誉中外。现已探明有宝石9个类型26个品种；玉石15个类型、47个品种。在阿尔泰山地区还发现有珍贵的猫眼海蓝宝石和丁香紫玉宝石、青河石、额尔齐斯石等。

宁夏贺兰山盛产玉石，“贺兰石”全国闻名。石膏预计远

景储量达 100 亿吨以上,居全国第一。同心县的一个特大石膏矿床,矿层厚度达 50 米~100 米,含二水硫酸钙 65%~80%,仅在一个 14 平方公里的区段内,矿石一级品和二级品的储量约在 10 亿吨以上。

云南的大理石全国闻名,储量较大,特别是水墨云灰石,量大质优,是国内名贵的品种之一。

四川的非金属矿产资源也很丰富。石棉产量占全国的三分之一,丹巴云母矿质量可与世界最好的云母矿媲美。

此外,还有一些珍贵、稀有的非金属矿产资源,如云南、青海等地规模大、质量好、可供电子工业用的压电水晶矿;云南、四川等地可用来净化放射性污染的蓝石棉;贵州有生产精密光学仪器必需的冰洲石等。西藏的刚石、石膏、瓷土、石墨等,储量名列全国前茅,开发潜力极大。

在可燃性有机岩中,如煤、石油、天然气等,西部民族地区储量也很丰富。贵州、甘肃的煤储量丰富,分别位居全国第三、第四位;宁夏的炼焦煤在西北占有重要地位。石油和天然气主要分布在新疆、青海、甘肃、宁夏等省区,如新疆的克拉玛依、青海的柴达木盆地、甘肃的玉门等地,储量都极为丰富。

所有这些地下矿产资源,都是西部民族地区的巨大潜在财富,它能为祖国经济建设提供充足的能源,为钢铁工业提供原料,为有色冶金工业、各类化学工业、建材工业、国防工业、轻工业以及尖端科学技术研究提供充足的原材料,是西部大开发所依托的重要的物质条件。

(二)地上富饶的物产资源

西部民族地区的地上资源优势是多方面的:

1. 有丰富的森林资源。西部民族地区拥有森林面积 4.4

亿多亩,占全国森林面积的 24.1%,占全国民族自治地方森林总面积的 64.9%,林木蓄积量为 43.9 亿立方米,占全国林木总蓄积量的 46.3%。在 4.4 亿多亩森林面积中,用材林约有 3.5 亿亩,约占 80%;经济林约有 5000 多万亩,占 11.3%;竹林有 1000 多万亩,防护林有 800 万亩,薪炭林约有 5000 万亩,特用林约 600 万亩。西部民族地区不仅森林面积大,而且树种繁多、林种齐全。可以说凡是我国林区所有的林种,西部民族地区均有。现已查明有乔木树种 2800 多种,其中松树植物有 26 属,占世界 30 个属的 86.6%,这其中水松、银杉、金钱松、银杏、台湾松、福建松、油松、杉木等 8 个属我国特有。被誉为“活化石”的水杉、银杉和银杏古代树种,在西部民族地区一直延续生存到现在,堪称世界奇迹。我国的贵重树种如樟木、楠木、红木、红松,经济林树种如油桐、油茶、杜仲、肉桂、八角树、芒果等都生长在西部民族地区。全国的各种竹类在西部地区均有生长。横贯于天山、阿尔泰山上的红林,生长在西藏、四川、云南、贵州等山区的亚热带常绿林和热带季雨林,均以森林中树种之多、植物区系之复杂著称于世。西藏有林地面积 1.9 亿亩,活立木蓄积量 20.84 亿立方米,是我国森林面积最大的省区之一。常见的主要树种有云杉、冷杉、铁杉、高山松、青杠木等,稀有针叶树种有穗花杉、云南红豆杉、印度三尖杉、百日青等。四川有林地面积 1871.8 万顷,活立木积蓄量 13.9 亿立方米,木本植物 3190 余种,其中乔木树种 1240 种,隶属于 118 科,木本植物和乔树种均占全国的 33% 左右,有被称为“活化石”的水杉、银杉、红杉等珍稀树种,其种类占全国的五分之一以上。

2. 有广阔的草原牧场。西部民族地区是我国草原、草