

中国(海南)改革发展研究院改革年度报告

Annual Report on Reform by China Institute for Reform and Development

迟福林 主编

2006'



*Annual
Report on
China's Reform*

改革评估报告



中国经济出版社

CHINA ECONOMIC PUBLISHING HOUSE

Annual Report on Reform

By China Institute for Reform and Development

中国（海南）改革发展研究院改革年度报告

2006'

中国改革评估报告

Annual Report on China's Reform

迟福林 主编



中国经济出版社

CHINA ECONOMIC PUBLISHING HOUSE

北京

图书在版编目 (CIP) 数据

2006 中国改革评估报告/迟福林主编. —北京: 中国经济出版社, 2006. 5
ISBN 7-5017-7480-3

I. 2… II. 迟… III. 体制改革—评估—报告—中国—2006 IV. D62

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2006) 第 027274 号

出版发行: 中国经济出版社 (100037·北京市西城区百万庄北街 3 号)

网 址: www.economyph.com

责任编辑: 苏耀彬

电话 (传真): 010-6835-4197

个人主页: <http://fbshs.top263.net>

E-mail: cephs@economyph.com suyaobin@126.com

bianshensyb@yahoo.com.cn

责任印制: 石星岳

平面设计: 陈所华

经 销: 各地新华书店

承 印: 三河市欣欣印刷有限公司

开 本: 787×1092mm 1/16 印张: 19.5 字数: 200 千字

版 次: 2006 年 5 月第 1 版 印次: 2006 年 5 月第 1 次印刷

印 数: 0001—2000 册

书 号: ISBN 7-5017-7480-3/F·6036 定 价: 38.00 元

版权所有 盗版必究 举报电话: 68359418 68319282

服务热线: 68344225 68353507 68308640 68359420 68309176

序

作为“十五”计划的收官之年，2005年是改革攻坚拉开序幕的一年，是自上个世纪90年代中期以来改革力度较大的一年。2005年改革的实际进展表明，改革的推进是多方面的，出现了全面推进改革的态势。面向未来，我们有必要对2005年的改革进行总结。

序

从另一方面来看，2005年对改革的争论明显增多。这场争论，有一个如何客观地评价改革的问题，但更深层次的原因是利益关系的变化。第一，2005年的改革攻坚，使利益调整更加明显，利益矛盾和利益冲突进一步凸显；第二，2005年改革攻坚的重点已从企业改革转为政府改革。这些争论客观地反映了利益之争的现实，同时更反映了我国面临的两大矛盾日益显现：一是经济快速增长同经济发展不平衡、资源环境约束的矛盾；二是广大社会成员公共需求的全面快速增长同公共服务不到位、公共产品短缺的矛盾。适应我国社会矛盾的变化，需要在继续推进市场化改革的同时，以人为本，强化政府在公共服务中的主体地位，加快建设公共服务型政府。

处于这样一个改革攻坚的新阶段，对2005年和以往年度的改革进行客观的判断和评估，是《2006'中国改革评估报告》的出发点和要旨所在。它是中国（海南）改革发展研究院在历年转轨经济研究基础上，继《2005'中国改革评估报告》后推出的又一本关于我国改革的综合评估报告。《2005'中国改革评估报告》出版引起社会广泛的反响，也要求我们在对改革的评估过程中更加客观、谨慎。《2006'中国改革评估报告》更要求我们站在历史的高度，以长远的眼光看待2005年的改革及改革过程中存在的问题。

《2006'中国改革评估报告》正是站在新的历史起点上，分别从总论、农村改革、企业改革、宏观调控、金融改革、财税体制改革、医疗卫生体制改革、收入分配体制改革、社会改革及政府转型等角度展开。《2006'中国改革评估报告》是中国（海南）改革发展研究院研究人员

与院网络专家共同汗水的结晶。本报告各部分的主要作者，都是对改革相关领域有深入研究的专家学者，他们的论述有一定的权威性，对改革存在着基本相同的认识。在此基础上，为了更客观地反映学术观点的百家争鸣，本书除了必要的格式统一外，基本保持原作者的观点和行文风格。需要说明的是，之所以将《宏观调控：寻求体制改革与经济政策的有效结合》单独列章，主要是由于近年来深化体制改革在很大程度上与宏观经济的调控密不可分。在写作过程中，我们并不追求面面俱到，而是从整体脉络上把握我国改革的重要方面和政策走向。身处改革大潮中，如果我们能够对未来改革的进程有所领悟和略尽绵力，则不失为一件幸事！

序

改革是一项伟大的事业，是一个连续的过程，绝非可以一蹴而就。2005年的改革对启动“十一五”改革有重要影响；2006年则是“十一五”改革攻坚的起步年。为此，“总论”在简要评价2005年改革的同时，重点阐述了“十一五”时期改革攻坚的总体思路，后续各篇则按专题展开。从增强可读性出发，报告各个部分具有内在联系，又各自独立成章。有特殊兴趣的读者可以在结合“总论”的基础上展开对相关专题的阅读。

《2006'中国改革评估报告》除总论外共分九篇。各篇完成人为：总论，迟福林；第一篇，党国英；第二篇，常修泽、李友忠；第三篇，王小广；第四篇，巴曙松、刘孝红；第五篇，贾康、李全；第六篇，宋晓梧、匡贤明；第七篇，孙立平；第八篇，李实、罗楚亮；第九篇，迟福林、方栓喜。报告还专门收录了苗树彬、匡贤明设计整理的“2005'中国改革问卷调查报告”，以及2005年改革大事记。我的同事苗树彬负责具体的编辑和组织协调，征庚圣、黄东晖、夏锋、詹达冲等也参与了本书出版的相关工作。

改革，是决定中国命运的重大决策，是中华民族走向繁荣富强的根本措施，是实现国家长治久安的重要保障，也是我国屹立于世界民族之林的必由之路。处在这样一个新的历史起点，我们必须有所作为，“这里必须杜绝一切犹豫，这里任何怯懦都无济于事”。

是为序。

迟福林

二〇〇六年三月十日于海口

作 者

- 总 论 迟福林 中国（海南）改革发展研究院执行院长、教授
- 第一篇 党国英 中国社会科学院农村发展研究所宏观经济研究室主任、研究员
- 第二篇 常修泽 国家发展和改革委员会宏观经济研究院教授
李友忠 中国（海南）改革发展研究院博士生
- 第三篇 王小广 国家发展和改革委员会经济研究所经济形势研究室主任、研究员
- 第四篇 巴曙松 国务院发展研究中心金融研究所副所长、研究员
刘孝红 中国（海南）改革发展研究院博士生
- 第五篇 贾 康 国家财政部财政科学研究所所长、研究员
李 全 财政部财政科学研究所博士后
- 第六篇 宋晓梧 中国劳动学会副会长、研究员
匡贤明 中国（海南）改革发展研究院助理研究员
- 第七篇 孙立平 清华大学人文学院社会学系教授
- 第八篇 李 实 北京师范大学经济与工商管理学院教授
罗楚亮 中国社会科学院经济研究所博士
- 第九篇 迟福林 中国（海南）改革发展研究院执行院长、教授
方栓喜 中国（海南）改革发展研究院助理研究员

Contributors

Introduction **Chi Fulin**

Executive President and Professor, China Institute for Reform and Development

Chapter One **Dang Guoying**

Director and Research Fellow, Office of Macroeconomics, Institute of Rural Development, Chinese Academy of Social Sciences

Chapter Two **Chang Xiuze**

Professor, Institute of Macroeconomics, National Development and Reform Commission

Li Youzhong

Ph. D Candidate, China Institute for Reform and Development

Chapter Three **Wang Xiaoguang**

Director and Research Fellow, Office of Economic Situation, Institute of Economics, National Development and Reform Commission

Chapter Four **Ba Shusong**

Deputy Director – general and Research Fellow, Institute for Financial Research, the State Council

Liu Xiaohong

Ph. D Candidate, China Institute for Reform and Development

Chapter Five **Jia Kang**

Director and Research Fellow, Institute of Financial Sciences, Ministry of Finance

Li Quan

Post Ph. D Researcher, Institute of Financial Sciences, Ministry of Finance

Chapter Six Song Xiaowu

Vice Chairman and Research Fellow, China Association of Labor Studies

Kuang Xianming

Assistant Researcher, China Institute for Reform and Development

Chapter Seven Sun Liping

Professor, College of Humanities and Social Sciences, Tsinghua University

Chapter Eight Li Shi

Professor, College of Economic and Business Administration, Beijing Normal University

Luo Chuliang

Ph. D Candidate, Institute of Economics, Chinese Academy of Social Sciences

Chapter Nine Chi Fulin

Executive President and Professor, China Institute for Reform and Development

Fang Shuanxi

Assistant Researcher, China Institute for Reform and Development

目 录

序

目
录

总论 中国改革的历史新起点

- 一、改革攻坚的战略提升：全面树立以人为本的改革观 (3)
- 二、改革攻坚的两大目标：进一步完善市场经济体制与加快
 建立公共服务体制 (5)
- 三、改革攻坚的重点任务：着力推进政府管理体制改革 (8)
- 四、改革攻坚的重大举措：适时推进政治体制改革和社会体制改革 ... (9)

第一篇 农村改革：聚焦社会主义新农村

- 一、建设社会主义新农村 (13)
- 二、乡镇机构改革 (15)
- 三、农村义务教育 (19)
- 四、县乡财政体制改革与国家支农支出的增长 (21)
- 五、建立新型合作医疗制度 (25)
- 六、土地政策调整 (28)
- 七、农村政策其他方面的变化 (31)
- 八、关于2005年农村政策总的思考 (34)

第二篇 企业改革：营造平等竞争的制度环境

- 一、国有经济布局与结构战略调整 (44)
- 二、国有企业改革 (47)
- 三、国有资产监督管理体制改革 (54)
- 四、非公有制经济的发展 (56)

第三篇 宏观调控：寻求体制改革与经济政策的有效结合

- 一、“双稳健”政策支持下宏观经济实现高位平稳增长 (67)
- 二、2005 年宏观调控政策及机制改革的进展情况 (70)
- 三、宏观调控政策取向及宏观体制改革的展望 (76)

第四篇 金融改革：多方面迈出重要步伐的一年

- 一、金融机构改革 (85)
- 二、金融市场改革 (91)
- 三、宏观金融政策和制度改革 (95)
- 四、下一步改革与发展亟需解决的问题 (99)

第五篇 财税体制改革：走向公共财政

- 一、财税体制改革的主要进展 (109)
- 二、构建和完善公共财政是财税体制改革的长期导向 (119)
- 三、展望 2006 年和今后一段时期财税体制改革 (124)

第六篇 医药卫生体制改革：关键在于强化政府责任

- 一、医药卫生体制改革新进展 (137)
- 二、医药卫生体制改革的争论分析 (147)
- 三、医疗卫生体制改革展望 (157)

第七篇 社会改革：利益博弈的一年

- 一、从经济增长到社会发展 (165)
- 二、我国进入利益博弈时代 (170)
- 三、社会结构与利益博弈 (178)
- 四、利益博弈背景下的改革反思 (185)
- 五、守卫社会生活的底线 (189)

第八篇 收入分配体制改革：现实背景与思路建议

- 一、收入差距变化的趋势性特征 (196)
- 二、财产分配的不均等性及其演化特征 (205)
- 三、贫困问题 (211)

| | |
|---|--------------|
| 四、市场机制与收入再分配机制的不完善性 | (216) |
| 五、收入分配体制改革的思路建议 | (220) |
| 第九篇 政府转型：新阶段改革攻坚的重点 | |
| 一、改革攻坚的新阶段与政府改革 | (227) |
| 二、对2005年政府转型的基本评价 | (229) |
| 三、建立公共服务体制已成为当前政府改革的重大任务 | (237) |
| 四、把建立公共服务体制作为“十一五”时期政府转型的重点 | (239) |
| 附件一 改革攻坚进程与挑战——2005'中国改革问卷调查报告 | (243) |
| 附件二 2005年中国改革大事记 | (273) |

Contents

Preface

Introduction: A New Historical Starting Point in China's Reform

1. Strategic Upgrading of Fortification – assaulting – like Reforms:
Establishing People Oriented Reform Concept (3)
2. Two Key Objectives of Fortification – assaulting – like Reforms:
Further Consummating the Market Economic System and Speeding up
the Establishment of Public Service Systems (5)
3. Priority Task for Fortification – assaulting – like Reforms:
Energetically Pushing forward the Reform of the
Government's Administrative System (8)
4. Important Measures to Advance Fortification – assaulting – like
Reforms; Pushing forward in a Timely Manner the Political System
Reform and the Social System Reform (9)

Chapter One: Rural Reform: Focusing on the Building – up of a New Socialist Countryside

1. Building – up of a new socialist countryside (13)
2. Reform of the Township Government Bodies (15)
3. Compulsory Education in Rural Areas (19)
4. Reform of the Fiscal System at the County and Township Level
and the Increase of Financial Support of the State for Agricultural/

| | |
|---|------|
| Peasant/Rural Development | (21) |
| 5. Building up the New Type of Rural Cooperative Medicare System | (25) |
| 6. Readjustment of Land Policies | (28) |
| 7. Other changes In Rural Policies | (31) |
| 8. General Reflection on Rural Policies in 2005 | (34) |

Chapter Two: Enterprise Reform: Creating Institutional Environment for Fair Competition

| | |
|---|------|
| 1. Distribution of the State – owned Economy and Its Strategic Restructuring | (44) |
| 2. State – owned Enterprises Reform | (47) |
| 3. Reform of the State – owned Assets Supervision and Management System | (54) |
| 4. Development of None – public Sectors | (56) |

Chapter Three: Macroeconomic Regulation and Control: Seeking an Effective Combination of System Reforms and Economic Policies

| | |
|---|------|
| 1. Rapid and Steady Economic Growth under the Support of the Prudent Fiscal Policy and the Prudent Monetary Policy | (67) |
| 2. Progress in the Reform of Policies and Institutions for Macroeconomic Regulation and Control in 2005 | (70) |
| 3. Orientation of Macroeconomic Regulation and Control Policies and Prospects of the Macroeconomic System | (76) |

Chapter Four: Financial Reform: a Year with Important Strides in Many Aspects

| | |
|--|------|
| 1. Reform of Financial Institutions | (85) |
| 2. Reform of the Financial Market | (91) |
| 3. Macro – financial policies and Institutional Reform | |

- in the Financial Sector (95)
- 4. Problems to Be Resolved for the Reform and Development in the
Next Step (99)

**Chapter Five: Reform of the Financial and Taxation Systems: Marching
toward a Public – service – oriented Fiscal System**

- 1. Major progresses in the Reform of the Financial and
Fiscal Systems (109)
- 2. Establishing and Consummating a Public – service – oriented Fiscal
System as the Long – term Orientation of the Reform of the Financial
and Fiscal Systems (119)
- 3. Prospects of the Reform of the Financial and Fiscal Systems in 2006
and the Next Years to Come (124)

**Chapter Six: Reform of the Pharmaceutical Sector and Public Healthcare
System: The Key Is to Intensify the Responsibility of the Government**

- 1. New progresses in the Reform of the Pharmaceutical Sector and
the Public Healthcare System (137)
- 2. Analysis of the Debates over the Reform of the
Pharmaceutical Sector and the Public Healthcare System (147)
- 3. Prospects of Reform of the Pharmaceutical Sector and the Public
Healthcare System (157)

Chapter Seven: Social Reform: A Year of Interest Game

- 1. Economic Growth and Social Development (165)
- 2. China Has Entered an Era of Interest Games (170)
- 3. Social Structure and Interest Games (178)
- 4. Reflections on Reforms in the Context of Interest Games (185)
- 5. Keep the Bottom line of Social Life (189)

Chapter Eight: Reform of the Income Distribution System: Current Situation and Recommendations

1. Trends of Changes in Income Gaps (196)
2. Inequality in Property Distribution and the Features of Its Evolution (205)
3. Poverty Problem (211)
4. Defects of Market Mechanisms and of Income Redistribution Mechanisms (216)
5. Recommendations on the Reform of the Income Distribution System (220)

Chapter Nine: Transformation of the Government: A Priority Task for Fortification – Assaulting – like Reforms in the New Period

1. Fortification – assaulting – like Reforms in the New Period and Reform of the Government (227)
2. Overall Evaluation of the Transformation of the Government in 2005 (229)
3. Establishment of Public Service Systems Has Become an Important Task for the Reform of the Government (237)
4. A Priority Objective of the Transformation of the Government Should Be Establishment of Public Service Systems in the 11th Five Year Plan Period (239)

Attachment I: Reports on Questionnaire Surveys on China's Reform in 2005 (243)

Attachment 2: Major Events in China's Reform in 2005 (273)

Annual Report on China's Reform

总 论

Introduction

中国改革的历史新起点

*A New Historical Starting Point in China's
Reform*

