



残疾人维权 常用法律手册

A Handbook
of the Rights-protecting Laws
on the Disabled People

◆主编 覃桂生 ◆副主编 高建新 杨宇冠



中国检察出版社



残疾人维权 常用法律手册

A Handbook
of the Rights-protecting Laws
on the Disabled People

• 中国残联 • 中国残联 中国残联

残疾人维权 常用法律手册

主 编：覃桂生

副主编：高建新 杨宇冠

中国检察出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

残疾人维权常用法律手册/覃桂生, 高建新, 杨宇冠编.
—北京: 中国检察出版社, 2002.3

ISBN 7-80086-926-1

I. 残… II. ①覃…②高…③杨… III. 残疾人保障法-法规-汇编-中国 IV. D922.182.39

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2002)第006242号

残疾人维权常用法律手册

主编 覃桂生

出版发行: 中国检察出版社

社 址: 北京市石景山区鲁谷西路5号(100040)

电子邮箱: zgjcbs@263.net

电 话: (010)68650021(编辑) 68650015(发行)
68636518(邮购)

经 销: 新华书店

印 刷: 河北省三河市印务公司燕山印刷厂印刷

开 本: 787mm × 1092mm 32 开

印 张: 17.25 印张

字 数: 445 千字

版 次: 2002 年 4 月第一版 2002 年 4 月第一次印刷

书 号: ISBN 7-80086-926-1/D·926

定 价: 26.00 元

检察版图书, 版权所有, 侵权必究
如遇图书印装质量问题本社负责调换

出版说明

据不完全统计，全国有六千余万残疾人，是庞大的特殊社会弱势群体。由于受生理、心理条件的限制，残疾人在运用法律维护自己的合法权益方面，较之其他公民群体，处于弱势地位，其合法权益往往得不到有效的保护。能否对社会弱势群体给予更多的法律帮助和支持，切实保护他们的合法权益，使他们与其他公民群体一样真正平等地享有和实现法律规定的权利，是衡量社会公正和法制建设水平的标尺之一。

我国政府一贯重视残疾人问题。特别是十一届三中全会以后，随着改革开放的深入、经济和社会的全面发展，以及法制建设的迅速推进，残疾人事业也有了巨大的发展。在残疾人权益保障方面，专门制定了包括《中华人民共和国残疾人保障法》在内的一系列法律、法规和规章，在宪法及有关法律中也专门规定了保护残疾人合法权益的内容。一个以宪法为核心，残疾人保障法、国务院相关条例和规章以及相关地方性法律法规等为内容的残疾人权益保障法律体系已经初步形成。与此同时，各级人大和政府在社会各界的积极支持和关注下，在执法方面也作出了巨大的努力，认真落实和执行这些法律规定，取得了明显的进展。但是，应当看到，如何切实保障残疾人的这些法律权利真正得到落实或实现，仍然是目前需要特别关注的社会问题之一。

目前，各地残疾人组织正在组建或已经组建了专门维护残疾人合法权益的工作部门，残疾人维权法律工作正在成为残疾人工作的核心内容之一。帮助残疾人提高法律意识，帮助残疾人提高运用法律维护自身权益的能力，将是今后残疾人维权法律工作者以及热心残疾人事业的各界人士重点关

的问题。

为方便残疾人维权法律工作者、律师、残疾人组织的工作人员和社会各界热心于残疾人事业的人士查询有关残疾人维权方面的法律法规，帮助残疾人提高法律意识和增强运用法律维护自身权益的能力，我们编辑了本书，以期为他们提供一本便于携带和查阅的工具书。

本书收集汇编了截至 2001 年 9 月底以前现行有效的有关残疾人工作的常用法律、法规、规章和相关文件，同时，还收集了部分有关残疾人法律维权工作的相关文件和参考资料。在编选范围和体例结构上，充分考虑到实际工作的需要，本着实用、方便、科学、完整的原则，尽可能多地收录最新、最常用的法律、法规、国务院部门规章。为方便读者查阅，本书将所收录的法律文件按照内容分为五类，即法律、国务院法规及相关文件、部委行业规章及相关文件、法律援助和司法救济、国际公约。由于有关残疾人工作的法律规定主要是通过部委行业规章及相关文件的形式出现的，因此，将部委行业规章及相关文件类又分为十个小类，以便于查阅。另外，在上述各分类内部均按发布的时间从近及远排列，以便提高读者的查阅效率。在本书的附录部分，将收录的相关文件和参考资料分为三个部分，即联合国有关维护残疾人权益的决议性文献、国内涉及保障残疾人合法权益的司法判例、国际国内残疾人组织简介。

本书的编辑出版，得到了联合国开发计划署的慷慨资助和支持，得到了对外贸易经济合作部中国国际经济技术交流中心的倾心关怀和协助。此外，我所部分律师及工作人员也为本书的编辑出版提供了帮助。在此，特向他们诚表谢意。

由于水平有限，在本书编选过程中或有疏漏及不当之处，敬请读者批评指正。

北京市中凯律师事务所

二〇〇一年十二月

Compiler's Note

According to the incomplete statistics, there are more than 60 million disabled persons in China, forming a huge special social group. Due to their physiological or psychological conditions, the disabled are in a weaker position compared to other population groups in terms of resorting to the laws to safeguard their own lawful rights and interests. In fact, it is often the case that their lawful rights and interests fail to be effectively protected. That whether the weak social groups are provided with adequate legal assistance and support to effectively safeguard their lawful rights and interests so that they can equally enjoy and fulfil the lawful rights as other social groups is an indicator of the status of the social justice and legal system.

The Chinese government has consistently attached importance to the well being of the disabled. Since the Third Plenary Session of the Eleventh Central Committee of the Communist Party of China in 1978, the cause of the disabled has registered great achievements along with the deepening of the reforms and opening up to the outside world and the progress in the legal construction. In the sphere of safeguarding the rights and interests of disabled, a series of laws, regulations and rules, including the "Law of the People's Republic of China on the Protection of Disabled Persons," have been enacted. The Constitution and some other laws have stipulated on the safeguarding of the lawful rights and interests of the disabled. A legal framework for protecting the rights and interests of the disabled centered on the Constitution and composed of the law on protecting the disabled, the State Council regulations, ministerial rules and the relevant local regulations and rules. Meanwhile, the People's Congress-



es and the governments at all levels, with the active support and attention of the people of all walks of life, have devoted great effort in the implementation of the laws, making conspicuous progress. However, it should be noted that how to see to the real fulfilment or implementation of these lawful rights of the disabled remains one of the social issues worth particular attention.

To date, the organizations of the disabled throughout the country have set up or are setting up the working departments for safeguarding the lawful rights and interests of their target clients. As a result, the legal services for protecting the rights and interests have become a core task for the disabled. To help the disabled upgrade their legal consciousness and augment their ability to apply the law to safeguard their rights and interests will be a focus of the legal workers for protecting the rights of the disabled as well as the people of all walks of life who are devoted to the undertakings of the disabled.

We have edited this book to supply a handy tool for facilitating the consultation of the laws and regulations on safeguarding the rights of the disabled by the legal workers for the disabled, lawyers and the staff of the organizations for the disabled as well as the people of all walks of life who show concern to the undertakings of the disabled.

The book includes the frequently referred laws, regulations, rules and circulars on the undertakings of the disabled issued by the end of September 2001. It also comprises some documents and reference materials on the work of protecting the rights of the disabled. The scope of the documents and the structure and style of the book are decided according to the principle of practical, easy to use, logical and systematical. Efforts have been made to provide the latest and most frequently used laws, regulations and ministerial rules. The documents are classified into five categories of (1) laws, (2) the State Council regulations and the relevant documents, (3) the ministerial rules and the relevant documents, (4) the laws and regulations



on the legal aid and legal remedies, and (5) the international conventions. Considering the fact that the ministerial rules and the relevant documents dominate all categories of such legal documents, they are further put under 10 headings for the convenience of users. Under each category or heading, documents are arranged in the reverse chronology. The appendixes contain three categories of documents, namely, the United Nations resolutions on protection of the rights and interests of the disabled, the Chinese court rulings on the cases concerning the protection of the rights and interests of the disabled, and introductions to the national and international organizations of the disabled.

The compilation and publication of this book has received generous financial and moral support of the United Nations Development Programme as well as the concern and assistance of the China International Centre for Economic and Technical Exchanges, the Ministry of Foreign Trade and Economic Cooperation. Some lawyers and workers of this law firm have also offered their help. Our hearty thanks go to all of them.

All kinds of comments and criticisms from the readers are welcome.

Beijing Zhongkai Law Firm
December 2001

目 录

一、法 律

1. 中华人民共和国残疾人保障法(1990.12.28) (1)
2. 我国宪法和法律中有关保障残疾人合法权益的规定(节录) (11)

二、国务院法规及相关文件

1. 国务院批转中国残疾人事业“十五”计划纲要的通知(2001.04.10) (35)
2. 残疾人专用品免征进口税收暂行规定(1997.04.10) (54)
3. 残疾人教育条例(1994.08.23) (56)
4. 国务院关于贯彻实施《中华人民共和国残疾人保障法》的通知(1991.05.06) (63)

三、部委行业规章及相关文件

(一) 综合

1. 民政部、教育部、公安部、司法部、劳动和社会保障部、建设部、文化部、卫生部、国家体育总局、中央文明办、全国总工会、共青团中央、全国妇联、中国残联关于加强社区残疾人工作的意见(2000.08.29) (69)

2. 中国盲人协会章程 (1998.10.18) (73)
3. 中国聋人协会章程 (1998.10.18) (75)
4. 中国肢残人协会章程 (1998.10.18) (76)
5. 中国智力残疾人亲友会章程 (1998.10.18) (78)
6. 中国精神残疾人亲友会章程 (1998.10.18) (79)
7. 中国残疾人联合会章程 (1998.10.19) (81)
8. 国务院残疾人工作协调委员会关于贯彻《基层
残疾人工作要则》的通知 (1994.11.29) (85)
9. 中国残疾人联合会执行理事会工作规则
(1988.03.22) (92)

(二) 特殊教育

1. 特殊教育学校暂行规程 (1998.12.02) (95)
2. 关于开展残疾儿童少年随班就读工作的试行办
法 (1994.07.21) (105)
3. 国家教委、人事部、劳动部、民政部关于进一
步做好高等学校、中等专业学校招收残疾考生
和残疾学生毕业分配工作的通知 (1991.05.21)
..... (111)
4. 国务院办公厅转发国家教委等部门关于发展特
殊教育若干意见的通知 (1989.05.04) (112)
5. 特殊教育补助费使用办法 (1989.02.03) (120)
6. 国家教育委员会、民政部、劳动部、人事部、
中国残疾人联合会关于长春大学特教部录取的
在职残疾学员工资待遇问题的通知 (1989.03.30)
..... (122)
7. 劳动部、中国残疾人联合会关于印发《技工学
校招生体检标准及执行细则的补充规定》的通
知 (1988.11.04) (123)
8. 高等教育自学考试残疾人应考者奖励暂行办法
(1986.06.15) (124)



9. 民政部关于工资制度改革后聋哑手语教师和翻译干部特教津贴执行办法的答复 (1986.03.26) (126)
10. 教育部、国家计委、劳动人事部、民政部关于做好高等学校招收残疾青年和毕业分配工作的通知 (1985.02.25) (127)
11. 民政部、劳动人事部、财政部、中国盲人聋哑人协会关于发给聋哑人手语教师和翻译干部15%特教津贴的联合通知 (1984.11.10) (128)
12. 教育部有关中等专业学校、盲聋哑学校班主任津贴问题的复函 (1981.04.13) (129)
13. 教育部关于在中等专业学校、盲聋哑学校班主任中试行津贴的通知 (1981.03.17) (130)

(三) 劳动就业

1. 中国残疾人联合会、财政部、劳动和社会保障部、国家工商行政管理局关于积极扶持残疾人个人或自愿组织起来从事个体经营的通知 (1999.9.10) (132)
2. 国务院办公厅转发劳动保障部等部门关于进一步做好残疾人劳动就业工作若干意见的通知 (1999.09.30) (133)
3. 中国残疾人联合会、劳动和社会保障部关于做好下岗残疾职工基本生活保障和再就业工作的通知 (1999.05.10) (141)
4. 中国残疾人联合会、国家工商行政管理局关于建立和完善残疾人服务社并进行企业法人登记注册的通知 (1998.05.21) (144)
5. 劳动部、国家工商行政管理局、中国残疾人联合会关于做好盲人保健按摩职业技能培训、鉴定及就业工作的通知 (1997.09.08) (145)

6. 人事部、卫生部、国家中医药管理局、中国残疾人联合会关于盲人医疗按摩人员评聘专业技术职务有关问题的通知 (1997.08.18) (149)
7. 劳动部关于发布《企业职工工伤保险试行办法》的通知 (1996.10.01) (157)
8. 劳动部办公厅对《关于患有精神病的合同制工人解除劳动合同问题的请示》的复函 (1995.01.03) (174)
9. 劳动部办公厅关于精神病患者可否解除劳动合同的复函 (1994.07.14) (174)
10. 国家计委、劳动部、民政部、中国残联关于在部分城市开展残疾人劳动就业服务和按比例就业试点工作的通知 (1992.05.25) (175)
11. 民政部、劳动部、卫生部、中国残疾人联合会关于发布《社会福利企业招用残疾职工的暂行规定》的通知 (1989.08.17) (178)
12. 民政部、国家工商行政管理局关于盲人聋哑人协会组织盲聋哑残人员举办经济实体有关政策问题的通知 (1987.10.17) (183)

(四) 财政和税务

1. 财政部、国家税务总局关于福利企业有关税收政策问题的通知 (2000.03.23) (184)
2. 财政部关于残疾人证工本费管理的通知 (1999.05.22) (185)
3. 国家税务总局关于明确残疾人所得征免个人所得税范围的批复 (1999.05.21) (185)
4. 财政部、国家税务总局关于福利企业、校办企业有关税收政策问题的通知 (1999.02.23) (186)
5. 财政部、国家税务总局关于对福利企业、学校办企业征收流转税问题的通知 (1998.03.04) (187)

6. 财政部关于香港盲人辅导会捐赠流动眼科手术车进口税收问题的复函(1997.10.27) (188)
7. 国家计委、财政部关于残疾人证工本费标准的通知(1997.09.18) (188)
8. 财政部、国家计委关于批准收取残疾人证工本费的通知(1997.08.06) (189)
9. 海关总署关于执行《残疾人专用品免征进口税暂行规定》的通知(1997.07.02) (190)
10. 财政部关于印发企业缴纳残疾人就业保障金有关会计处理规定的通知(1995.02.17) (195)
11. 《残疾人就业保障金管理暂行规定》(1995.01.14) (196)
12. 国家税务总局关于民政福利企业征收流转税问题的通知(1994.07.04) (198)
13. 民政部关于转发财政部、国家税务总局《关于企业所得税若干优惠政策的通知》和《关于对福利企业、学校办企业征税问题的通知》的通知(1994.04.19) (200)
14. 国家税务局关于生产和经营残疾人用品用具给予减税免税的通知(1992.12.07) (207)
15. 国家税务局关于县以上民政部门对所举办的社会福利企业减免税金提取问题的补充通知(1991.04.13) (208)
16. 国家税务局关于社会福利企业税收、财务问题的通知(1991.03.27) (209)
17. 国家税务局关于民政部门举办的社会福利生产单位征免税问题的批复(1990.09.24) (210)
18. 国家税务局关于民政部门举办的社会福利生产单位征免税问题的通知(1990.08.29) (211)
19. 民政部关于福利企业安置残疾人减免税的比例

- 标准问题的批复 (1989.10.20) (212)
20. 海关总署关于残疾人组织和个人所需的进出口
货物和物品予以税收优惠的通知 (1985.02.07)
..... (213)
21. 财政部、税务总局关于对残疾人员个体开业
给予免征营业税照顾的通知 (1984.12.21) (214)
22. 财政部关于对民政部门举办的社会福利生产
单位征免税问题的通知 (1984.10.10) (215)

(五) 抚恤、福利待遇

1. 国家安全部、民政部关于印发《国家安全机关
人民警察抚恤办法》的通知 (1997.08.20) (217)
2. 劳动部办公厅关于如何确定伤残程度五级和六
级有关待遇发放渠道的复函 (1997.05.19) (225)
3. 伤残抚恤管理暂行办法 (1997.04.04) (226)
4. 公安部、民政部关于印发《公安机关人民警察
抚恤办法》的通知 (1996.11.19) (230)
5. 民政部、财政部关于提高革命伤残人员抚恤金
标准的通知 (1996.01.20) (238)
6. 民政部关于检察人员伤亡抚恤待遇问题的通知
(1995.03.21) (239)
7. 民政部关于对未列入行政编制人民警察伤亡抚
恤待遇有关问题的通知 (1994.03.07) (240)
8. 民政部、人事部、财政部关于提高特、一等革
命伤残人员护理费标准的通知 (1993.07.20) (242)
9. 人事部、财政部、国家统计局关于国家机关、
事业单位因公致残人员护理费问题的补充通知
(1993.04.24) (243)
10. 人事部、财政部关于调整国家机关、事业单位
因公致残人员护理费标准的通知
(1993.01.01) (244)

11. 民政部关于革命伤残军人退出现役当年的伤残抚恤（保健）金如何发放的通知
（1992.04.20） （245）
12. 劳动部办公厅关于患有精神病的合同制工人医疗期问题的复函（1992.01.07） （246）
13. 民政部、人事部、劳动部关于在国家机关、企事业单位工作的因战因公伤残军人享受所在单位因公（工）伤残人员的保险福利待遇的通知
（1991.03.25） （246）
14. 卫生部、财政部关于小儿麻痹后遗症矫治手术费用公费医疗报销问题的通知（1990.07.10） （248）
15. 民政部关于转发总政治部、总后勤部《军队评定伤残等级工作管理办法》的通知
（1989.11.26） （248）
16. 财政部、民政部关于全民所有制事业单位工作人员因公负伤致残抚恤问题的通知
（1989.08.09） （255）
17. 民政部关于国家机关工作人员、人民警察伤亡抚恤如何办理的通知（1989.08.04） （258）
18. 民政部关于颁发《关于贯彻执行〈军人抚恤优待条例〉若干具体问题的解释》的通知
（1989.04.17） （259）
19. 民政部关于颁发《革命伤残军人评定伤残等级的条件》的通知（1989.04.15） （269）
20. 军人抚恤优待条例（1988.07.18） （276）
21. 民政部关于人民群众因维护社会治安同犯罪分子进行斗争而致伤亡的抚恤问题的通知
（1985.03.28） （282）
22. 民政部、劳动人事部、财政部关于在职的革命残废军人伤口复发治疗期间的有关待遇及对离休、退休的特、一等残废军人发给护理费问题

- 的通知(1984.05.18) (283)
23. 民政部、财政部、劳动人事部关于革命残废人员
 伤口复发住院治疗期间伙食费补助问题的通
 知(1983.12.27) (284)
24. 民政部、卫生部、财政部关于在乡二等以上残
 废军人公费医疗问题的通知(1983.09.09) (285)
25. 民政部关于民政事业单位的职工因公负伤致残
 和牺牲病故抚恤问题的通知(1983.06.04) (285)
26. 民政部关于海关工作人员牺牲、病故、残废抚
 恤金应由民政部门发给的通知(1983.01.24) (286)
27. 民政部关于革命残废军人伤口复发死亡抚恤办
 法的通知(1983.01.15) (287)
28. 国家劳动总局保险福利司、国家人事局工资福
 利司关于因工残废补助费问题的复函
 (1982.04.17) (288)
29. 卫生部、财政部关于全民所有制各级各类卫生
 事业单位职工因工负伤致残抚恤问题的通知
 (1979.10.12) (288)
30. 教育部、财政部关于各级各类学校公办教职工
 因工负伤致残抚恤问题的通知(1979.09.05) (290)

(六) 康复工作

1. 卫生部关于发布《综合医院康复医学科管理规
 范》的通知(1996.04.02) (292)
2. 卫生部、民政部关于实施残疾孤儿康复工程的
 通知(1995.10.18) (300)
3. 中国农业发展银行关于印发《中国农业发展银
 行康复扶贫贷款管理若干规定》的通知
 (1995.07.30) (303)
4. 民政部、财政部关于提高荣军康复医院休养员
 生活补助费标准的通知(1994.07.26) (306)