

民惟邦本丛书

民本

韩喜凯 总主编

MIN WEI BANG BEN CONG SHU

利民篇

齊魯書社

民惟邦本丛书

民本·利民篇

韩喜凯 总主编

齐鲁书社

图书在版编目(CIP)数据

民本·利民篇/韩喜凯总主编 — 济南: 齐鲁书社,
2001. 1

(民惟邦本丛书)

ISBN 7-5333-0857-3

I. 民... II. 韩... III. 政治思想史-利民-中国

IV. D092

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2000)第 01381 号

民本·利民篇

韩喜凯 总主编

齐鲁书社出版发行

(济南经九路胜利大街 39 号 邮编 250001)

济南印刷四厂印刷

850×1168 毫米 32 开本 16 印张 380 千字

2001 年 1 月第 1 版 2001 年 1 月第 1 次印刷

印数 1—3000

ISBN 7-5333-0857-3

D·2 定价:33.20 元

民惟邦本丛书编委会

主 任:韩喜凯

副 主 任:陈光林 崔惟琳 刘洪仁 李殿魁

编 委:(按姓氏笔画为序)

丁文方 王汝柏 王其俊 卢培琪

石洪印 许钧祥 吕景琳 刘德增

刘建一 李茂堂 谷汉民 宫本欣

宫晓卫 姜林祥 张仁玺 张清明

高挺先 高峰刚 袁义法 党明德

执行编委:王汝柏

总 主 编:韩喜凯

编 辑:王汝柏 高峰刚 弓 强 马素珍

刁仕军

序

韩喜凯

我们伟大的中华民族在五千年跌宕起伏的文明史中，产生了博大精深、系统完整的民族传统文化，不但给我们华夏子孙留下了一份十分珍贵的文化遗产，而且以其所凝聚的深邃的人类智慧和厚重的人文精神对世界文明史的发展产生了深远的影响。随着时代的发展和当今我国的对外开放，中华传统文化愈益成为国内外思想界研究的热点，并进一步融入了当代运筹科学和行为科学之中，在政治、军事、经济等领域都发挥着特有的作用，显示着特有的光彩。近年来，日益被中外学术界和思想界关注的民本思想，就是中华民族传统文化中优秀思想的重要组成部分，是其中独具特色的精华所在。

民本思想，是中国历史上具有一定代表性的进步思想。民本思想，经过历代思想家和一些“明君”、“贤臣”的不断丰富、

发展和实践，逐渐形成了比较系统的思想体系，并在不同的历史发展阶段体现出不同的特点和形式。远在述录上古典籍的儒家经典《尚书》中，民本思想就时有显现。像“民惟邦本，本固邦宁”（《五子之歌》）、“安民则惠，黎民怀之”（《皋陶谟》）、“人无于水监，当于民监”（《酒诰》）、“惠康小民，无荒宁。简恤尔都，用成尔显德”（《文侯之命》）、“朕不肩好货，敢恭生生。鞠人谋人之保居，叙钦”（《盘庚》）等等。这虽然是上古民本思想的发端，但已初步具有了以民为本，贵民、利民、安民、爱民等重民思想以及恤民之苦、惜民之力、得民之心、取民之信等民本思想的重要特征。春秋时期，孔子提出“仁者爱人”，把爱人、爱民的问题鲜明地摆在了当政者面前。战国时期，学术思想的空前活跃，也为民本思想提供了进一步发展的契机。从管子、慎子、孟子到齐国的稷下学宫，一脉相承，使这一思想逐步发扬光大。《孟子·尽心下》中，更是鲜明地提出了“民为贵，社稷次之，君为轻”的著名观点，认为民心的向背为国家政权安危所系，国君要把本身利害放在这一前提下考虑。孟子从上古朴素人文主义学说发展而来的“性善——仁政——民本”等一套完整的理论体系和民本思想的光辉，使得他在儒家诸学者中具有独特的地位，也使得《孟子》成为后世学人研究、继承儒家经典中民本思想的范本。

在中国封建社会漫长的历史和朝代更迭中，民本思想随着君主的明昏、社会的治乱、国家的分合而时行时藏。一些开明君主，从维护本朝本代利益出发，也经常以廉洁奉公、除暴安良、关心百姓疾苦训导其官吏，从而使民本思想变得更丰富、更生动、更有血有肉。许多比较清醒的思想家和政治家，为这一思想的传承做出了贡献。在浩如烟海的历代典籍中，关于光大民本思想的主张随处可见。历史告诉我们，中国封建时期出现的几个“盛世”，都与民本思想的光大有关。如西汉时期的“文景之治”，文、景二帝在汉初社会经济衰敝的情况下，采取“与民休息”、“轻徭薄赋”的政策，使生产得以恢复和发展。再如，唐太宗在大臣房玄龄、杜如晦、魏徵等人的辅佐下，以隋亡为鉴，“夙夜孜孜”、“俭以息人”，使“百姓安乐”，注意休养生息，使得当时社

会空前稳定,经济得到很大发展,被史家誉为“贞观之治”。古代政治家、思想家在治国理政方面对民本思想的宝贵实践,对于维护和发展统一的多民族国家起到了重要作用,使得中国几度成为当时世界上最发达的国家,同时也推动了经济、科技、文化的发展。民本思想在客观上反映了人民的愿望和要求,具有深刻的人民性和进步性;民本思想的实践者也得到百姓的拥戴。我国古代历史上许多著名的清官如包拯、海瑞等,由于能够重民、保民,敢于为民请命而为百姓所爱戴歌颂,其事迹被人们历代传唱,经久不衰。历史表明,民本思想及其实践者,是社会的脊梁、民族的正气;而那些弄权祸民的昏君奸相、贪官污吏,则不过是一抔粪土。

在肯定民本思想进步意义的同时,我们也应清醒地认识到,由于受时代的局限和阶级本质的决定,中国的古代统治者是不可能也从来没有将民本思想作为治国的主导思想的。维系古代社会的思想基础是君权至上的君本思想。即使是历史上几个有为的“明君”,也只是在一定的社会条件下,从维护和巩固封建帝王和政权的根本利益出发,对民本思想进行过极其有限的实践,这也就使得这一思想尽管源远流长,但千百年来一直带有一种理想主义的色彩,成为人们心中的“桃花源”。另外,民本思想的实践,一方面为社会稳定、民族统一、经济发展和人民生活的改善起到过积极的作用,但另一方面,这一思想也是社会现实的映射,是当时社会生产力发展水平的体现,是统治阶级思想的组成部分,本质上是为巩固和维护剥削阶级的统治服务的。

只有中国共产党的诞生才开辟了中国历史的新纪元。中国共产党是中国工人阶级的先锋队,是中国各民族人民利益的忠实代表,是领导我们事业的核心力量。我们党从她成立的那一天起,就确立了全心全意为人民服务的宗旨。中国共产党人除了工人阶级和最广大人民群众的利益,没有自己的特殊利益,在任何时候,都把人民的利益放在第一位,同人民群众同甘苦、共命运,甘做人民的公仆,决不允许脱离群众,更不允许凌驾于

群众之上。党在任何时候,做任何事情,都必须把是否符合最广大人民群众的利益作为最高衡量标准。毫无疑问,中国共产党人的这种由人民当家作主,全心全意相信群众、依靠群众、为群众谋利益的思想,是对中国民本思想传统的历史性、本质性超越。它源于马列主义,又发展了马列主义,成为当今世界最具生命力的先进思想。因此,民本思想不能与共产党人全心全意为人民服务的宗旨同日而语。今天,我们研究民本思想,旨在批判地继承传统文化中的精华,并在新的历史条件下更好地付诸实践。

以史为鉴,古为今用,这是我们现在系统地挖掘和整理民本思想精华的目的。任何国家和民族的文化都是继承与发展的统一。研究民本思想,同样有着社会政治和思想文化等方面的意义和价值。毛泽东曾经指出:“我们不应当割断历史。从孔夫子到孙中山,我们应当给以总结,承继这一份珍贵的遗产,这对于指导当前的伟大的运动,是有重要的帮助的。”(《毛泽东选集》合订本第499页)邓小平强调:“要懂得些中国历史,这是中国发展的一个精神动力。”(《邓小平文选》第3卷第358页)江泽民也指出:“一名领导干部不善于从历史中吸取营养,不可能成为高明的领导者;一个政党不善于从总结历史中把握社会发展的规律,不可能成为顺应历史潮流的自觉的政党;一个民族不善于从历史中继承和发展本民族与世界其他民族创造的优秀文明成果,就不可能屹立于世界民族之林。”(江泽民同志1999年1月1日《在省部级主要领导干部金融研究班结业式上的讲话》)在新时期带领人民进行社会主义现代化建设,以“为人民服务”为根本宗旨的共产党人,了解自己民族悠久的历史,批判地继承历史文化遗产中的精华,了解民本思想的内涵、本质和特征以及对今天的借鉴意义,古为今用,将是十分重要的。政协作为中国共产党领导的最广泛的爱国统一战线组织,肩负着政治协商、民主监督、参政议政的重要职能。由政协组织有关部门和专家对民本思想进行研究,牵头编纂这一丛书,提供为政良鉴,是参政议政的重要任务,是建有用之言、献切实之

策的体现。另外,山东古为齐鲁之邦,是民本思想的发祥地,进行这项研究,又有着得天独厚的有利条件。省内社科部门和各院校也有长期研究地方古代史和儒学的独特优势以及雄厚的科研实力,这些也都为此丛书的编纂提供了保证。

基于以上认识,我们山东省政协根据政协联系面广、环境宽松和委员中人才荟萃、专家学者众多等优势,在对这一课题进行充分论证的基础上,于1999年初召开的八届十一次主席会议上,作出了进行民本思想研究并编纂《民惟邦本丛书》的决定。在此之后又经过了多次的研究论证,广泛征求意见,多方协作,奋战年余,终于使这套丛书陆续刊行于世。

我们在编写过程中,始终坚持了以马列主义、毛泽东思想、邓小平理论为指导,坚持唯物史观;打破禁区、解放思想,言之有据、自成一说;努力对民本思想进行科学、全面、系统的研究,从中国历史和中国社会纵、横向的结合上,争取对民本思想的起源、发展、性质、特征、作用等方面做出公正、客观、科学的评价,较好地展现民本思想的全貌和实质。全书内容从整体上把握一个“专”字,始终以民本思想的发展为主线,不因追求规模而旁骛杂求。为使本丛书体例新颖,融学术性、通俗性、实用性为一体,在材料的引用和论点的阐述上,尽量做到缜密细致,“持之有故,言之成理”。在写作文体上,则力求简明生动、通俗易懂,尽量避免一些艰涩难懂的文句。丛书引证的典籍资料,绝大部分以译文形式出现,一些需引用原文的地方,则尽可能给以详尽的注释,但不去做过于烦琐的考据论证。全书依民本思想的丰富内涵和各部分之间内在的逻辑联系,分为六卷,即概论篇、贵民篇、爱民篇、利民篇、安民篇、为民篇。后五卷按不同的角度,从名言选、人与事、纵横谈三个方面对民本思想进行揭示和阐述。每卷内容尽量保持特色,避免重复;既相对独立,又相互联系,从不同侧面、不同角度揭示全书主旨。

这套丛书的编纂有着较强的针对性,主要是面对广大基层领导干部。有了这样一套关于中国古代民本思想的丛书,广大读者可以比较方便而又系统完整地了解古代先贤在治国理政

时贵民、爱民、利民、安民、为民的一些思想和主张,从一些生动通俗的事例中汲取传统文化的营养。同时更重要的是能从借鉴的意义上对我们今天各级干部的为政之道有所思考,使我们的广大党员干部都能明白人民群众在社会中的主体地位,时时考虑群众的利益,考虑民心向背,自觉地当好人民公仆,更好地为人民服务。另外,此书对于从事历史学研究的专业人员,也是一部比较全面、系统、实用的史料丛书;对于广大青年读者了解我国光辉灿烂的古代文化和悠久历史,也会有较大的裨益和帮助。

2000年1月于济南

前言

《民本·利民篇》是“民惟邦本丛书”的第四卷。

利民、富民，是我国传统民本思想的重要组成部分，也是以“经邦济世”为主要宗旨的历代经济思想的重要内容。面对内涵丰富、实用性突出、涉及范围广博的历代利民思想，本篇只能择其要者奉献给读者。主要包括：从宏观上探讨贫富观念和涉及国家财政收支平衡的理财思想；有关维持封建国家机器正常运转的赋税徭役制度的论述；有关以农为本、土地制度和人口、户籍管理的思想；有关货币各项功能的认识；有关赈灾救荒的思想；有关交通和水利建设的论述；还有在传统的“重本抑末”思想束缚下逐渐产生和发展起来的商业贸易思想等。

早在先秦时期，我国传统的利民思想就已发轫。在《尚书》、《诗经》的某些篇章中，就记载了商、周时代财富占有观念、商业物物交换观念和农业生产概况。进入春秋战国时期，活跃在历史舞台上的许多思想家，在利民方面相继阐发了众多深刻的见解。孔子提出的“富与贵”要“取之有道”、“不义而富且贵，于我如浮云”，以及“不患寡而患不均，不患贫而患不安”的名言，被历代封建统治者及思想家奉为指导社会财富分配的基本原则。墨翟对商品的等价交换法则和货币在交换中的作用已有所认识，并提倡早婚，反对晚婚，主张增加人口，以有利于发展社会生产。孟子所精心设计的“井田”模式，成为历代探索土地问题、设计土地分配方案时一个重要的参照系。管仲在其《管子》一书中阐发的“仓廩实则知礼节，衣食足则知荣辱”，第一次科学地回答了物质基础与伦理道德之间的辩证关系。他还主张“治国之道，必先富民”，并在商品、货币、价格论述方面有独到见解。荀子较早提出了重农轻商的思想，认为“勿夺农时，如是则国富矣”，而“工商众

则国贫”。尤其是荀子提出的“养其和，节其流，开其源”的“开源节流”的观点，成为历代普遍重视的财政原则。韩非激烈主张工商游食之民皆“趣本务而趋末作”，构成了一套严密的“重本抑末”的思想体系。

秦汉以来的许多思想家不仅在理论上，而且瞄准社会经济生活的实际，从中总结出许多带有规律性的利民思想。西汉时期，贾谊是一位重农抑商论者，主张“民皆归之农，著于本”、“使天下各食其力，末技游食之民，转而缘南亩”；在货币问题上，主张集中货币铸造权，反对私铸，以利国利民。董仲舒提出“限民名田”以塞兼并之路的思想，对后代田制产生了深远影响。司马迁把富国、富民视为一体，“上则富国，下则富家，贫富之道，莫之予夺”。他在《史记·货殖列传》中，还为富商大贾立传，誉之为“贤人”，宣传其致富之道。桑弘羊坚信“治家非一宝，治国非一道”，把商业视为致富本源，“商贾之塞，或累万金，追利乘羡之所致也”。他精心策划的盐铁官营、平准均输等利民政策，为西汉王朝积累了巨额财富。东汉时期的王符，与以前的重农思想不同，提出了农、工、商皆有“本”、“末”的思想，“守本离末则民富，离本守末则民贫”，给当时的经济思想领域带来一股新鲜空气。徐幹是一位著名的人口论者，他不赞成人口过剩，要求严格掌握“民数”，凡是“分田”、“令贡赋”、“造器用”、“制禄食”、“四民之业”等方面，都要“惟审民数”，以此作为国家政治经济的基础。魏晋时期的傅玄，提出了“有常”、“俭节而趋公”、“至平”三条租税原则，较前代思想家的主张前进了一步。鲁褒在他的《钱神论》一文中，对当时社会存在的认为标示经济权力的货币趋向、金钱万能的拜物教信念进行了辛辣的揭露和批判，“钱之所在，危可使安，死可使活；钱之所去，贵可使贱，生可使杀”、“死生有命，富贵在钱”。唐朝杨炎的主要贡献，在于提出了改租庸调的财政制度为两税法。同时，在理财思想上他突破了《礼记·王制》中确立的“量入以为出”的理论原则，提出了“量出以制入”的法则，从而成为后世各朝代理财的依据。

中国封建社会进入宋、元、明、清时代，反映社会变化的利民思想，也具有不同的新的内容。北宋时期的改革家王安石认

为,治理国家财政,应该“因天下之力,以生天下之财;取天下之财,以供天下之费”。因此,他力图革除北宋经济政策上的一些弊病,推行青苗、募役等诸多新法。尽管王安石的经济变法在守旧势力的压迫下中途夭折,但却为后来的治国者提供了值得借鉴的历史经验。李觏提出了“谷贱则伤农,贵亦伤农;贱则利末,贵亦利末”的与传统不同的价格理论。苏轼在商业问题上则提出了预购与赊卖的主张,“其买也先期而预钱,其卖也后期而取值”。同时,他还一反过去“以民之多寡为国之贫富”标准的人口论,提出了一种新的人口见解,认为如有众多的非生产人口,对国家经济发展非但无利,反而构成威胁,“于国之贫富何与焉”?董煟在《救荒活民书》中,提出了20种救荒措施,是值得重视的荒政主张。南宋的叶适直接触及“重本抑末”的传统思想,指出“四民交致其用而化兴,抑末厚本,非正论也”,主张发展商业,提高商人的地位。元代的马端临第一次在中国历史上提出人口质量问题,认为在人口质量提高时,才会出现“民众则其国强,民寡则其国弱”的局面,这是具有重要价值的思想。明朝的邱浚,在其《大学衍义补》中,对财政、土地、货币、商业、海运交通等方面,都有独到的见解。明朝的农学家徐光启非常重视水利问题,“水利者,农之本也,无水利则无田也”。他还提出了人口出生率,“生人之率大抵三十年而加一倍”。其观点虽属未经调查而得出的结论,但首次提出人口增长率问题是有一定社会意义的。清初李堪认识到赋税征收“但或本小利微者有税,而千万封殖放债出入者反无税”,这是不公平的。他根据商业的发展,制定出征收商税的具体办法。程含章主张保护国内外的正当贸易,同时严禁鸦片和鸦片贸易,认识到鸦片贸易“伤我民性命,耗我民财源”、“不过二三十年,中国之白金竭矣”。提出对囤积贩卖鸦片者,要严加处置。清代中叶的洪亮吉,有“中国马尔萨斯”之称。他在《意言》一书中,分析了户口与生活资料的关系,对于人口增长的一般趋势及应采取的补救措施,讲得具体明确,是中国历史上有见地的人口论者。另外,明清之际的大思想家王夫之、黄宗羲、顾炎武等,清朝末年的龚自珍、魏源、冯桂芬、郑观应、康有为、梁启超、严复、马建忠等,对于利民问题都

有精辟的论述,他们的思想反映了那个时代的精华。

应该指出的是,中国传统的利民思想,是在长期封建社会普遍存在的小农经济条件下的产物,对治国安民,维持封建国家机器的正常运转,起到了不可低估的重要作用。但由于历史的、阶级的局限,有些思想已经过时,失去了昔日的光彩;而有些思想,只要历史地加以分析,并给以新的诠释,仍会再现新的活力,为社会主义现代化建设服务。

编者

2000年10月

目 录

序	韩喜凯
---------	-----

前言

名 言 选

一、贫富论	1
二、农本论	12
三、田制论	22
四、赋税论	33
五、人口论	44
六、荒政论	55
七、货币论	65
八、理财论	74
九、水利交通论	83
十、商贸论	92

人 与 事

一、先秦时期	103
1. 大禹治水	103
2. 文王利民	106
3. 姜太公的“三宝”之策	107
4. 单穆公谏王铸大钱	107

5. 芮良夫谏周厉王去“专利”	108
6. 王孙圉论楚以利民之物为宝	109
7. 斗且论“蓄货骤马”必亡	110
8. 刘康公论卿大夫不侵民财产	111
9. 臧文仲为民请命	112
10. 魏绛献息民之策	113
11. 墨子倡“兴天下之利”	114
12. 敬姜教子利民	115
13. 晏婴身体力行节俭利民	115
14. 里革断罟谏宣公	116
15. 奇才计然	117
16. 陶朱公顺时养万物	118
17. 孟子“制民之产”	119
18. 商鞅变法徙木立信	120
19. 李冰修都江堰	121
20. 公仪休为鲁相	123
21. 赵奢收税	123
22. 李悝巧解“平籴法”	124
23. 西门豹治邺	124
二、两汉时期	126
1. 刘邦改革经济	126
2. 汉文帝“除关无用传”	128
3. 汉文帝劝农务本	129
4. 汉武帝兴修水利	130
5. 汉武帝改革币制	132
6. 武帝晚年悔过	134
7. 董仲舒调均度制	135
8. 倪宽劝农利民	137
9. 兴利除弊的贡献	138

10. 耿寿昌的经济改革·····	139
11. 龚遂务本求实·····	140
12. “前有召父,后有杜母”·····	142
13. 王景修治黄河·····	143
14. 王望娇诏开仓救民·····	144
15. 汉明帝禁民间厚葬之风·····	144
16. 宁死为民争利的朱晖·····	145
17. 仇览以德化民·····	146
三、魏晋隋唐时期·····	147
1. 曹操推行屯田制·····	147
2. 诸葛亮富国利民·····	149
3. 北魏孝文帝推行均田制·····	150
4. 李冲改订租调制·····	152
5. 悬瓜辞礼治清河·····	153
6. 隋文帝“移民就粟”·····	155
7. “慈母”辛公义·····	156
8. 唐太宗清静无为安百姓·····	158
9. 薛大鼎沧州兴水利·····	160
10. 倪若水为民做主·····	161
11. 清廉爱民的三朝宰相——姚崇·····	162
12. 裴宽清如晋水·····	164
13. 刘晏理财利民·····	165
14. 杨炎创立“两税法”·····	168
15. 父子良牧——韦丹、韦宙·····	170
16. 李翱及其平赋方案·····	173
17. 白居易“君侈民殃”的奢俭观·····	174
四、宋元时期·····	176
1. 周世宗除弊“养百姓”·····	176
2. 范仲淹与庆历新政·····	178