

发挥安委会协调指导作用 努力搞好安全生产工作

浙江省安全生产委员会

(一九八九年七月二十五日)

1987年4月全国安全生产天津现场会议后，省政府为进一步加强全省安全生产工作，保障经济体制改革和社会主义生产建设事业的顺利进行，于同年8月成立了浙江省安全生产委员会。一年多来，在全国安委会指导下，在省政府领导下，依靠有关部门积极支持和合作，做了大量工作，收到了一定成效，为不断改善全省的安全生产状况发挥着积极作用。

在省安委会成立后的第一次全体会议上，我们深入地分析了全省安全生产形势，针对安全生产状况不好，交通事故多，重大恶性事故多，乡镇企业事故多，责任事故多等特点，提出了全省安全生产工作的指导思想和工作方针，~~体现了~~对人民、对国家高度负责的精神，坚决贯彻“安全第一，预防为主”的方针，~~坚持~~“管生产必须管安全”的原则，加强立法，深化认识，~~强化管理~~，严明纪律，实行综合治理，扎扎实实地搞好安全生产。重点抓好客车、客船、客渡、搭客渔船的安

全工作，尽力减少重大事故，争取安全生产有明显好转。经过一年多的共同努力，当前我省安全生产状况总的来说有了一定程度的改善，前几年事故持续上升的趋势有所控制和缓解，在全省生产建设事业、客货运量以及运输车船等均有较大增长的情况下，事故逐年有所下降。1987年，全省发生各类事故22025次，死亡4688人，受伤12584人，直接经济损失6657.6万元，分别比1986年上升18.1%、29.7%、16.9%和13.8%。1988年全省发生各类事故21236次，死亡4813人，受伤11261人，直接经济损失7538.5万元。事故次数和受伤人数比上年分别下降3.6%和10.5%；死亡人数和经济损失分别上升2.7%和15.1%。今年1—5月，全省发生各类事故6637次，死亡1493人，受伤4194人，分别比去年同期下降10.2%、10.4%和1.7%，直接经济损失2281.4万元，上升15.8%。以上数据表明，自1988年以来，各类事故除经济损失一项仍有明显增加外，其余事故次数、死伤人数三项指标有不同程度下降。占各类事故总数比重最大的道路交通事故，今年头五个月平均每天死、伤人数由1988年的9.2人和27.16人下降到7.7人和25.2人。

回顾省安委会成立以来的工作，我们主要抓了以下几点：

一、建立健全各级安全生产管理机构，实行安全生产责任制。

省政府为省安委会规定的主要任务是：在省政府的领导下，贯彻执行国家的安全生产方针，政策和法规；研究、协调、指导全省安全生产工作，部署全省性的安全生产活动；综合情况，交流经验，通报各种重大事故；定期向省政府报告全省安全生产情况。

根据省政府确定的职责和任务，我们明确了安委会成员职责分工，实行各副主任单位分工负责制。省安委会主任由分管工业生产的副省长兼任，副主任由省计经委、劳动人事厅、公安厅、交通厅、水产局、总工会和省府办公厅的领导同志兼任。各副主任单位的安全生产分工是：省计经委、省府办公厅协助安委会主任抓总，省计经委还分管工业部门的安全生产工作；各产业主管部门负责本系统的厂矿企业安全生产工作；省劳动人事厅负责安全监察工作；省公安厅负责道路交通和消防工作；省交通厅负责水上运输安全工作；水产局负责渔业安全生产工作；省总工会代表职工对企业和主管部门的安全生产工作进行检查。省安委会办公室设在省计经委安全生产处，负责日常工作。这种分工，明确规定了各业务主管部门的职责，各司其职，各负其责，加重了责任；同时也体现了安委会的协调指导作用。

与此同时，抓紧组建地方各级安委会。在地方政府的重视下，经过一年多的努力，目前全省11个市（地）、67个县（市）都已组建了安委会（或领导小组），由各级政府分管安全生产的领导为主任（或组长），其办公室有的设在经委，有的设在劳动部门。

现在，全省各级安委会逐步健全了工作制度，定期研究布置工作，做到年初有计划，年终有总结，平时有检查，初步发挥了各级安委会在组织指导安全生产工作，协调解决重大问题的积极作用，改变了过去各级政府没有一个统一安全生产管理机构的情况。

二、不断深化认识，切实把安全生产摆到议事日程上来。

搞好安全生产，保障人民生命和国家财产的安全，是发展社会主义现代化建设的必然要求，是全心全意为人民服务宗旨的具体体现，是深化改革、稳定经济的一个重要条件。安全生产既是经济问题，也是政治问题。我们始终把安全生产作为一件大事来抓，一是每年都要召开两次全省性的安全生产工作会议，去年5月，省政府召开了自1979年以来的第一次全省安全生产工作会议。这是我省历史上规格最高的一次安全生产会议。省府领导全面分析了全省安全生产形势，并从指导思想、组织机构、工作重点和具体措施等方面进行了部署。今年6月，我们又召开了全省安全生产经验交流会，总结交流自去年全省会议以来各地、各部门抓好安全生产的先进经验，表彰了112个先进单位和216名安全生产先进工作者，部署了今年全省安全生产工作。去年和今年初省安委会都召开了全省安全生产电话会议，由分管副省长作报告，部署全省春运安全工作。二是每年组织两次全省性的安全生产大检查。年初、年中各一次。查思想，查隐患，抓整改。去年和今年春节都由省安委会领导同志带队，组织公安、交通、水产、劳动人事、工会等部门的同志深入到厂矿企业、车站、码头、渡口等基层单位检查春运安全工作的落实情况，帮助解决一些实际问题，推动了春运安全工作，基本保证了交通畅通，实现了旅客“走得了、走得好、走的安全”的要求。三是狠抓对干部和职工的安全教育和技术培训工作。一年多来各地共举办培训班360期，培训20087人，其中厂长经理

培训班148期，培训7616人。杭州市在工交系统广泛开展了安全知识电化教育，参加学习的厂矿企业中层以上干部和主管部门领导共32025人，占应培训人数的91.5%，其中县（市）委办和专业公司领导干部209人，厂级干部8510人。海宁市安委会还举办了安全生产知识电视大奖赛，取得了良好效果。

三、强化管理，加强基层组织安全建设。

安全生产状况不好，管理不善是一个重要原因。刚开始推行企业承包经营时，由于缺乏配套措施，一些企业出现了抓效益不抓安全、包效益不包安全，拼设备、拼体力的短期行为，严重影响安全生产。省安委会针对这一情况，要求各地认真贯彻国务院〔1986〕20号文件规定的“各级经济承包责任制一定要有安全承包内容，要同产量、质量、利润等经济技术指标一样，有安全保证指标和措施”。坚决执行全国加强企业管理领导小组、国家经委和劳动人事部《关于企业升级中考评安全问题的暂行规定》，在企业上等级评先进的时候，安全指标的完成情况是具有否决权，安全生产指标达不到的企业不能升级，也不能评先进。去年我省因发生重大事故而未评上国家二级企业的有两家，未评上省级先进企业的两家，还有一家国二级企业，一家省级先进企业受警告处分，限期一年进行整改。我们还在全省推广了金华市安全生产实行全员、全面、全过程系统管理的经验，收到了良好效果。

安全生产工作同其他工作一样，最终都要落实到每个基层组织。

我们着重抓了两个落实：一是抓好班组安全建设。去年全国总工会和国家经委《关于工业企业班组安全建设意见纲要》下达后，我们及时转发各地并作了部署，许多地方、部门和企业都按纲要要求进行落实，普遍开展反“三违”（违章指挥、违章作业、违反劳动纪律）、“百日无事故”、“百日安全生产”和“创安全合格班组”等活动，以切实加强劳动纪律，制止“三违”行为，搞好安全班组建设。省劳动人事厅、省总工会、省计经委还就国营矿山企业开展反“三违”安全生产竞赛活动作了部署，召开了经验交流会，年终进行了总结评比，通报表彰了18个先进单位，45名先进个人，推动了反“三违”活动的展开。目前全省许多行业的企业中已普遍开展安全班组达标活动，以创更多的安全合格班组。二是抓好乡（镇）政府对安全工作的管理。乡镇船舶、海岛渔船、个体车辆和渡口管理等工作，落实到乡镇政府，任务明确，责任到人。据交通部门统计，全省686个乡（镇）建立了渡口管理组织或指定专人负责，占渡口总数的94.6%，有201个乡（镇）配备了240名专管员，有力改变了渡口失管的状况。

四、健全法制，使安全生产工作逐步纳入法治轨道。

一年多来，我省安全生产法规建设有了新的进展。省人大常委会先后颁布了《浙江省道路交通管理条例》、《浙江省劳动保护条例》；省政府制定了《浙江省渡口安全管理规定（试行）》、《浙江省乡镇船舶安全管理暂行办法》、《浙江省沿海乡镇渔业船舶临时限额搭客安全管理暂行办法》和《浙江省查处企业职工伤亡事故的规定》等行

政法规。在这些条例、法规制订过程中，省安委会发挥了组织协调作用。省级有关部门和市地政府根据这些条例和规定，也从实际出发制定了相应的实施办法，使全省安全生产工作逐步做到有章可循，违章必究。

五、建立健全省安委会工作制度，做好信息工作。

省安委会成立以来，在自身建设方面，我们主要抓好两方面工作：

第一，逐步建立健全工作制度。省安委会全体会议一年召开1~2次，讨论研究和部署全省安全生产工作；遇到急需解决的问题，通常召开省安委会主任办公会议解决；两个月左右开一次安委会办公室主任会议。

第二，做好信息工作。及时转发国务院，全国安委会、国家计委和中央有关部委关于安全生产工作部署和事故的情况通报；对省内发生的重大事故和安全生产工作中的重要问题及时编发情况通报；每月编发一期《安全生产简报》，沟通情况，交流信息。

一年多来，我们做了一些工作，取得了一定成效。但我们也清醒地认识到，我省事故多、人员伤亡重、经济损失大的状况尚未彻底改变，存在的问题不少。从客观上讲，安全生产的环境和基本的物质条件较差，安委会不是常设机构，没有编制，缺少专职人员，没有正常的经费来源，缺少必要的工作手段；主观上讲，对安全生产重要性认识还不足，作风还不实，管理还不严。这些问题，有待于今后工作中加以解决。

今年的安全生产工作，我们在1月省政府召开的全省安全生产电话会议和6月召开的全省安全生产经验交流会上作了部署。总的要求是：进一步加强领导，强化管理，综合治理，在去年的基础上有所进步，各类事故发生次数、死伤人数和直接经济损失四项指标均要低于去年的实际水平，力求避免重大恶性事故、减少一般事故，努力达到生产上去、事故下来的目标。重点继续抓好交通运输安全。我们一定要认真贯彻落实这次会议精神，学习兄弟省市的好经验，扎扎实实地搞好我省的安全生产工作，为进一步改善全省的安全生产状况，保证治理整顿改革的顺利进行，繁荣我省经济作出努力。