



2004/2005

中国脑库研究报告

# 聚焦

## 中国经济热点问题大讨论

主 编 李罗力

副主编 郭万达

*Focus on the Hot Spot Issues of China's Economy*



中国经济出版社

CHINA ECONOMIC PUBLISHING HOUSE

# 聚焦：

## 中国经济热点问题大讨论

李罗力 主 编

郭万达 副主编



中国经济出版社

CHINA ECONOMIC PUBLISHING HOUSE

图书在版编目 (CIP) 数据

聚焦：中国经济热点问题大讨论/综合开发研究院（中国·深圳）  
北京：中国经济出版社，2005. 8  
ISBN 7-5017-7185-5

I. 聚… II. 综… III. 经济—研究—中国 IV. F120.2

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2005) 第 095887 号

出版发行：中国经济出版社（100037·北京市西城区百万庄北街 3 号）

网 址：[www.economyph.com](http://www.economyph.com)

责任编辑：张淑玲（电话：13910084005）

E-mail：[zsl8838@sina.com](mailto:zsl8838@sina.com)

责任印制：石星岳

封面设计：曾世艳

经 销：各地新华书店

承 印：北京市朝阳区小红门印刷厂

开 本：787mm×980mm 1/16 印 张：11.25 字 数：257 千字

版 次：2005 年 9 月第 1 版 印 次：2005 年 9 月第 1 次印刷

书 号：ISBN 7-5017-7185-5/F·5770 定 价：32.00 元

版权所有 盗版必究

举报电话：68359418 68319282

服务热线：68344225 68369586 68346406 68309176

综合开发研究院(中国·深圳)经中国国务院批准,于1989年2月正式成立,总部设在中国广东省深圳市。主要从事经济理论和政策研究,为中国各级政府和社会经济组织提供决策分析和管理咨询,其成果被广泛采纳,成为政府、企业和跨国公司的重要智囊,被誉为"中国脑库"。



# 序 言

李 罗 力

正当这本《中国脑库年度报告 2004—2005》经过半年的酝酿，终于要交付出版社的时候，看到中新网纽约 2005 年 6 月 20 日的报道说，美国有名的新闻杂志《时代》周刊最新一期以中国作为封面故事，浓墨重彩地对正在崛起的中国进行解读。该刊以“中国的新革命”为总题刊载了超过二十多个版位的相关文章。该组文章以崛起的中国为主线，从中美之间日益紧密的关系、中国社会的变化、美国大企业对中国的影响等方面，全面解读中国的政治、军事、经济、社会、人权等方面的情况，认为中国正在从一个缺乏生机的经济体变成世界上最具活力的市场。

中国确实正在迅速地崛起，我们为此而感到骄傲和自豪！我可以毫不犹豫地断言：中华民族的伟大复兴必将在 21 世纪后的整个世界历史进程中引领风骚。

但是，我们的和平崛起并不是一帆风顺的，在我们的发展过程中还面临着各种各样的问题，还存在着各种各样的风险，从国内到国外，从内政到外交，从经济到社会，还有许多需要融汇我们的各种智慧和力量去解决的难题。因此，作为“中国脑库”的综合开发研究院（中国·深圳），当我们组织公共政策联席会的所有同志反复讨论本年度的《中国脑库年度报告》时，觉得有必要将过去一年中我们用各种方式讨论过的有关中国发展的热点问题，用一种综合成果的形式纪录下来，这就是本书“聚焦：中国经济热点问题讨论”的由来。

为什么我们用“讨论”而不用“研究”这样的说法呢？因为本书的大部分成果，是在我院举办的各种公开和内部的研讨会、座谈会的会议综述的基





基础上，汇集了众多专家学者的智慧集合而成的（还有少部分是该院专家发在《脑库快参》上的研究评论文章），因此这份成果本身就是一种“讨论”，同时这个成果的出版也希望能够引发更多的“讨论”，甚至是“争论”。

本书共分七篇十八章。这七篇的内容包括国际环境、宏观经济、开放经济、区域经济、体制改革、运输经济和港口经济等方面，几乎涵盖了我国当前经济社会发展中的所有主要热点问题。如上所述，这七篇十八章的大部分内容来自我院主办或参与主办的各种有关会议的会议综述，在此谨向所有参加会议的代表和发言者以及对本书成果做出实质性贡献的专家学者们，表示衷心的感谢！

本书的出版，主要目的就是将我们对中国问题的思考呈现给读者，以期引起更多人的关心、研究和探讨。

是为序。

2005年7月25日于深圳银湖

# 目 录

|          |         |
|----------|---------|
| 序言 ..... | 李罗力 (1) |
|----------|---------|

## 第一篇 国际环境

|                                |      |
|--------------------------------|------|
| 第一章 国际环境与中国外交战略的转变 .....       | (3)  |
| 第一节 关于我国国际发展环境的几点认识 .....      | (3)  |
| 第二节 关于我国实施大国外交韬略的分析 .....      | (5)  |
| 第三节 我国与主要国家战略关系的分析 .....       | (7)  |
| 第四节 加强东亚区域的战略合作 .....          | (11) |
| 第二章 近期国际形势新变动与中国综合安全战略选择 ..... | (13) |
| 第一节 国家综合安全战略理念及其实现 .....       | (13) |
| 第二节 积极应对我国周边国际形势的新变动 .....     | (15) |
| 第三节 密切关注“综合安全”的新热点 .....       | (17) |
| 第四节 应对周边国际环境的战略选择 .....        | (18) |
| 第五节 应对台海问题的战略选择 .....          | (20) |
| 第三章 在和平崛起中实现我国的能源安全战略 .....    | (22) |
| 第一节 中国的和平崛起与国家能源安全战略 .....     | (22) |
| 第二节 对我国能源需求及能源安全的分析 .....      | (23) |
| 第三节 对国际石油市场的地缘政治分析 .....       | (25) |
| 第四节 我国能源来源的多元化与保障国家能源安全 .....  | (26) |
| 第五节 关于国家能源储备 .....             | (29) |
| 第四章 亚洲区域经济整合的机会与挑战 .....       | (31) |
| 第一节 亚洲区域经济整合应借鉴欧盟的经验 .....     | (31) |
| 第二节 亚洲区域经济整合的机会与挑战 .....       | (33) |

## 第二篇 宏观经济

|                                   |      |
|-----------------------------------|------|
| 第五章 在深化改革和协调发展中运行的中国宏观经济 .....    | (39) |
| 第一节 对 2004 年宏观调控影响宏观经济的总体评估 ..... | (39) |





|     |                            |      |
|-----|----------------------------|------|
| 第二节 | 对宏观调控政策的再反思与再认识            | (40) |
| 第三节 | 2005 年中国宏观经济形势和宏观政策走向的几个判断 | (42) |
| 第四节 | 应正确处理宏观经济运行中几方面的问题         | (45) |
| 第五节 | 对 2005 年宏观经济政策的几点框架建议      | (46) |
| 第六章 | 宏观调控与土地市场发展                | (48) |
| 第一节 | 认真研究土地作为宏观调控手段的理论问题        | (48) |
| 第二节 | 正确分析经济发展中的土地成本问题           | (49) |
| 第三节 | 充分估计土地制度改革的艰巨性和复杂性         | (51) |
| 第四节 | 深化土地资源的市场改革                | (52) |
| 第五节 | 治理土地市场和搞好土地规划              | (54) |
| 第六节 | 我国城市化、工业化进程中的政府责任与定位       | (55) |

### 第三篇 开放经济

|     |                          |      |
|-----|--------------------------|------|
| 第七章 | 用开放的眼光破解中国经济发展之谜         | (59) |
| 第一节 | “北京共识”说明了什么？             | (59) |
| 第二节 | 何为中国经济发展之谜？              | (60) |
| 第三节 | 开放是破解中国经济发展之谜的一把钥匙       | (61) |
| 第四节 | 发挥地方政府的积极性是破解中国经济的另外一把钥匙 | (63) |
| 第五节 | 用开放的眼光审视经济发展的其他问题        | (65) |
| 第八章 | 引进外资对中国经济发展的特殊贡献         | (67) |
| 第一节 | 中国经济发展的特殊性是什么？           | (67) |
| 第二节 | 外资对中国经济发展做出了巨大贡献         | (68) |
| 第三节 | 扩大就业是引进外资对中国经济发展的最大贡献    | (70) |

### 第四篇 区域经济

|     |                   |      |
|-----|-------------------|------|
| 第九章 | 中国的区域经济整合与发展      | (77) |
| 第一节 | 区域经济整合中的市场基础与政府推动 | (77) |
| 第二节 | 对中国区域经济发展的若干思考    | (80) |
| 第十章 | 大珠三角区域经济整合的难点与对策  | (84) |
| 第一节 | 大珠三角区域经济整合的必然发展趋势 | (84) |
| 第二节 | 大珠三角区域经济整合难在哪里    | (86) |
| 第三节 | 大珠三角整合的方向与策略建议    | (92) |



|                              |       |
|------------------------------|-------|
| 第四节 大珠三角经济整合的若干对策思路 .....    | (93)  |
| 第十一章 贯彻科学发展观, 促进西部大开发 .....  | (96)  |
| 第一节 西部大开发与实践科学发展观 .....      | (96)  |
| 第二节 西部大开发与我国的制度环境建设 .....    | (98)  |
| 第三节 西部大开发与地区、产业发展的模式 .....   | (100) |
| 第四节 推进西部大开发的对策建议 .....       | (101) |
| 第十二章 西部大开发重点区域的发展思路 .....    | (104) |
| 第一节 实施西部大开发要注意的几个原则问题 .....  | (104) |
| 第二节 根据需要划分不同类别, 实现重点突破 ..... | (106) |

## 第五篇 体制改革

|                                |       |
|--------------------------------|-------|
| 第十三章 政府转型与统筹协调发展 .....         | (113) |
| 第一节 深化政府改革是贯彻科学发展观的关键 .....    | (113) |
| 第二节 中国政府转型下一步的目标与战略 .....      | (114) |
| 第三节 农村基层自治及非政府组织 .....         | (117) |
| 第四节 收入差距与公共政策 .....            | (119) |
| 第十四章 国有企业产权改革与企业家贡献 .....      | (122) |
| 第一节 必须坚定地将改革进行到底 .....         | (122) |
| 第二节 应理性分析“国有资产流失”问题 .....      | (125) |
| 第三节 如何看待并正确处理国有企业家的贡献 .....    | (126) |
| 第十五章 中国研究咨询类事业单位改革的方向 .....    | (131) |
| 第一节 国外公共事业机构改革的经验借鉴 .....      | (131) |
| 第二节 中国研究咨询类事业单位的改革方向 .....     | (132) |
| 第三节 研究咨询类事业单位如何深化市场取向的改革 ..... | (135) |

## 第六篇 综合运输

|                               |       |
|-------------------------------|-------|
| 第十六章 促进我国综合交通运输的发展 .....      | (141) |
| 第一节 交通运输的现状与综合交通运输的发展前景 ..... | (141) |
| 第二节 我国综合交通运输体系存在的问题 .....     | (143) |
| 第三节 深化改革、建设我国的综合交通运输体系 .....  | (146) |



## 第七篇 港口经济

|                                |       |
|--------------------------------|-------|
| 第十七章 中国港口业参与国际竞争的战略与对策 .....   | (153) |
| 第一节 经济全球化与我国港口业的机会与挑战 .....    | (153) |
| 第二节 中国港口业发展面临的主要矛盾及其解决思路 ..... | (155) |
| 第十八章 区域经济、区港联动与港口经济 .....      | (158) |
| 第一节 港口经济与区域经济整合 .....          | (158) |
| 第二节 区港联动必将促进港口经济的新发展 .....     | (161) |
| 第三节 港口经济与临港工业及现代物流业 .....      | (162) |
| 后 记 .....                      | (166) |
| 本书特别鸣谢机构 .....                 | (167) |

# Content

## Preface

## Part I International Environment

- Chapter One** International Environment and Change of China's Strategies  
on Foreign Policy ..... (3)
- Chapter Two** New Alteration of International Situation and Strategic  
Option of China's Comprehensive Security ..... (13)
- Chapter Three** Realizing National Strategy of Energy Security in the  
process of Peaceful Uprising ..... (22)
- Chapter Four** Opportunity and Challenge of Asian Regional  
Economic Integration ..... (31)

## Part II Macro-Economy

- Chapter Five** China's Macro-economy Running in the Process of Deepening  
Reform and Harmonious Development ..... (39)
- Chapter Six** Coordinating Macro-Control and the Development of  
Land Market ..... (48)

## Part III Opening Economy

- Chapter Seven** Up puzzle the Economic Development of China with  
Opening Insight ..... (59)
- Chapter Eight** Special Contribution of FDI to the Economic  
Development of China ..... (67)





## Part IV Regional Economy

- Chapter Nine** Regional Economic Integration and Development of China ..... (77)
- Chapter Ten** Difficulties and Countermeasures of  
GPRD Economic Integration ..... (84)
- Chapter Eleven** Following up Scientific Development View to Promote  
the Development of China's Western Region ..... (96)
- Chapter Twelve** Development Thought of the Main Sectors in China's  
Western Region ..... (104)

## Part V System Reform

- Chapter Thirteen** Government Transformation and Overall Development Plan ... (113)
- Chapter Fourteen** Reform of SOE's Property Right and Entrepreneurial  
Contributions ..... (122)
- Chapter Fifteen** Reform Orientation of China's Consulting Enterprise  
Institutions ..... (131)

## Part VI Comprehensive Transportation

- Chapter Sixteen** Promoting the Development of China's Comprehensive  
Transportation ..... (141)

## Part VII Port Economy

- Chapter Seventeen** Policy and Countermeasures for China's Port Industry  
Effectively to Participate International Competition ..... (153)
- Chapter Eighteen** Regional Integration, Port Area Linkage and  
Port Economy ..... (158)
- postscript** ..... (165)

# 第一篇 国际环境





## 第一章 国际环境与中国外交战略的转变

伴随全球化曲折与深化并存发展的大趋势，新的地缘经济政治组合模式不断涌现，我国所面临的国际发展环境已经并正在继续发生深刻变化。如何切实贯彻党的 16 届 4 中全会精神，坚持高举和平发展的旗帜，稳定区域国际安全协调机制，构建全球发展环境新格局，是我国当前面临的重要战略问题。围绕着这个问题，专家们展开了大讨论。

### 第一节 关于我国国际发展环境的几点认识

#### “发展的国际环境”：几个基本观点

我国“大国外交”曾经有两种表现形式，但是今天的形势发生了重大变化。

回顾我国外交战略的历史，我们的“大国外交”在形式上有过不同的表现，即毛泽东时代的“穷横”与邓小平时代的“韬光养晦”。毛泽东时代的中国外交既要作为一个大国的外交，同时也要做一个非常落后的穷国的外交。这样，建立在“穷”的基础上的外交大政策和大战略，可以叫做“穷横”，具有一定的历史合理性。邓小平同志提出中国外交在整体上要韬光养晦，这也是正确的。因为中国要一门心思求发展，要尽量少给自己找麻烦。进入新世纪以来，情况又发生了变化，我国正在成为崛起的大国，无论我们自己是否承认，国际上已经认为中国是一个大国。面临着我国国力的增长和外部环境的战略变化，如何使我国的外交有所作为，是一个必须冷静思考的非常重要的问题。

**我国国内形势越好，外部环境可能就越恶劣。**

在上世纪后半叶的世界格局中，中国的国际环境大体上是有惊无险。苏联解体以后，1989~1999 年这个时期，国际环境总体上仍然没什么事，因为世界格局中关键还是俄美作为主要矛盾在起作用。人们通常认为，改革开放使中国的国际环境大有改观，这一认识具有片面性。我们观察到这样一个事实，中国国内的形势越好，外部的环境可能会越恶劣。因为我国逐步强大起来的同时就是对国际上制约中国势力的一种威胁。所以，在一定程度和一定意义上讲，当前是中国建国以来国际环境比较恶劣的时候，当然也可以说，现在的环境“不好也不坏”，但是十年、二十年以后可能会是坏的。这是“居安思危”文中应有之义。

我们至少还需要 20 年的和平发展，最大的威胁还是来自国外。



中国共产党执政的最大威胁不是在国内，而是在国外。中国经济已经高速发展 20 多年，再发展 20 年也没问题。中国市场经济份额扩大的过程，就是廉价劳动力资源和国际市场资源发展和扩张的过程。在这个过程中，经济是不可能停滞的，这是一个前提。由于有这个前提，中国共产党的执政能力是外国人无法控制的。中国至少需要 20 年的和平发展环境，如果没有和平，发展是谈不上的。外部国际环境出现问题，就可能破坏国际和平环境，并进而破坏国内的稳定发展。

### 准确判断我国发展的国际环境

有专家认为，做到“准确判断”我国的国际环境至少要从四个方面去考虑问题，即：（1）当前的国际政治经济格局；（2）大国关系的变化趋势；（3）世界经济发展趋势；（4）中国目前所处的发展阶段；等等。

#### 关于我国的发展阶段。

所谓“今后 20 年中国战略发展机遇期”，是指中国的国民生产总值刚刚达到人均 1000 美元这样一个发展阶段。我们现在所要采取的战略决策、战略选择都与此密切相关。在这个发展阶段上，特别要求国家和国际环境的稳定，但是一个国家的经济实力增强以后，其外部环境必然会发生变化，国际上“中国威胁论”甚嚣尘上，就是对我们的考验。从我国的发展阶段出发，正确认识国际环境变化的方向和变化的基本格局，把握我国的发展机遇和处理各种复杂关系，是这个阶段特有的重大任务。

我国发展的国际环境总体来看，“硬环境”基本上是有利的。

这里所说的“硬环境”指的是如军事、经济实力的力量对比及其在国际上的态势。在这些方面，尽管国际上仍然存在着不利因素，如中国的发展导致了世界资源的紧张；同时从综合力量对比来看，和其他大国相比中国仍然处于劣势，而且处于后发阶段，受到的制约要远远大于其他大国。但是中国发展的国际硬环境是在发生重大变化的，这是因为经过改革开放 20 多年的实践，中国在迅速地追赶发达国家，这从一定意义上使发展的硬环境发生变化。从综合实力对比来讲，我们的排名不断往前靠，尽管发达国家还很难接受，但在经济实力的硬环境方面，他们不得不面对中国。这就是我国硬环境发展的有利因素。

对我国发展最不利的是国际“软环境”。

这里所说的“软环境”指的如政治、外交、国际文化、国际舆论环境、制度等。说到我们的“软环境”，一个非常严峻的考验，就是如何加强和外部世界的沟通。当今世界，从中国来看，是在迅速地发展，在讨论“经济过热”，而西方经济体则都在讲经济的恢复或者缓慢的增长。于是，“中国成长和强大以后，获得更多资源以后会干什么”成为一个国际上普遍忧虑的问题。这就要求中国加大和外部世界的沟通，实现沟通已经到了十分迫切的时候。我们要向世界表明，中国要发展是任何人也阻挡不了的，是中国近百年来梦想的追求。但是也要让外部世界知道，中国发展起来之后是否会给世界带来问题，是否带来不稳定的因素，是不是会对其他国家的利益造成什么损害，等等。和外部世界的沟通对于创造一个有利的软环境非常重要。





## 反思中国经济增长方式的外部环境和效应

对外关系策略适应国内经济增长方式的转变是一个重大的课题。

要考虑以下几个问题，一是以市场换技术的做法是否能继续下去？二是在外交事务中以项目实施促进经济关系发展是否合适？三是招商引资如何促进技术、特别是研发的本土化？最后一个是如何促进内需的发展？处理对外关系所要求的“忧患意识”，不是要把注意力放在来自于国外的经济影响和政治压力，而是要更多地考虑国内经济增长方式正在发生的变化，或者适应这种变化或者促进这种变化，这是一个策略考虑的重大变化。

要加大力度支持我国企业走出去。

这里就要研究“走出去”的策略问题，包括使纯贸易的方式向多元投资方式的转变。在这方面还可以做很多工作，例如大力支持国内企业“走出去”。当然，“走出去”实际上本身蕴含着对国外的某种“威胁”。因为要“走出去”，必然要体现国家的意志，为国家的发展获得利益。中国领导人的出访，以前不太注意支持企业“走出去”，主要工作重点放在了政治上的联合或者协调，现在国家领导人的出访已经很注重把外交工作和国家的经济利益联系起来，树立了新的国家形象。

## 国际软环境塑造和我国外交策略的转变

塑造以人为本的国际软环境，加强我国国际地位的内涵。我们过去在建设外交软环境方面更多的是讲求友好和维护大局，而不太注重“话语权”。外交上对一个国家国际地位的判断有三层意思，一是国家的人口数量和对外贸易量，二是在联合国或者其他国际组织中的地位和作用，三是在各种国际事务中受尊重的程度。为自己的发展创造一个良好的国际舆论环境，这也是塑造软环境。因此，怎样实现中国的话语权非常重要，不能光是在西方的话语体系下讨论中国是不是和平崛起。另一个方面，我们要注意对外交流的方式，要改进质量，要用西方人听得懂的语言和能够接受的语言进行交流，这样效果会更明显。

## 第二节 关于我国实施大国外交韬略的分析

### 大国关系与国际关系

影响当前我国国际发展环境的一个很重要的因素就是大国关系。

我们所理解的“国际环境”的内涵是由“力量对比”和“大国关系”两部分组成的，而大国关系基本上代表着所谓的国际关系。今天世界上的大国关系即是指美国、日本、俄罗斯和欧洲与我们的关系。由于俄罗斯和日本本来就是我们的邻国，美国和