

XIN XING SHI XIA JI JIAN JAN CHA AN JIAN SHEN LI GONG ZUO TAN SUO

中央纪委监察部案件审理室◆编

新形势下 纪检监察 案件审理 工作探索

全国纪检监察案件审理工作会议材料专辑

中国方正出版社

新形势下纪检监察 案件审理工作探索

——全国纪检监察案件
审理工作会议专辑

中央纪委
监察部 案件审理室 编

中国方正出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

新形势下纪检监察案件审理工作探索——全国纪检监察案件审理工作会议专辑/中央纪委监察部案件审理室编. —北京:中国方正出版社, 1999. 3

ISBN 7-80107-294-4

I. 新… I. 中… III. 审理-工作-研究-中国 N. D925

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (1999) 第 04143 号

新形势下纪检监察案件审理工作探索

——全国纪检监察案件审理工作会议专辑

中国方正出版社 出版发行

(北京市西城区育幼胡同甲 1 号 邮编: 100813)

北京民族印刷厂 印刷

开本: 850×1168 毫米 1/32 印张: 6.625 字数: 166 千字

1999 年 3 月北京第 1 版 1999 年 3 月第 1 次印刷

定价: 12.80 元

(该书如有印装质量问题, 请与本社出版部联系)



中央纪委副书记曹庆泽同志出席全国案件
审理工作会议并作重要讲话



中央纪委常委傅杰同志在全国案件审理
工作会议上作工作报告



中央纪委、监察部全国案件审理工作会议会场



会议期间傅杰同志与会议代表一起观看反腐题材的话剧《浪淘碧海》并与剧组人员合影

中央纪委、监察部全国案件审理工作会议留念

1998-11-25 广东·东莞



中央纪委、监察部全国案件审理工作会议全体代表合影

☆新形势下纪检监察案件审理工作探索☆

出版说明

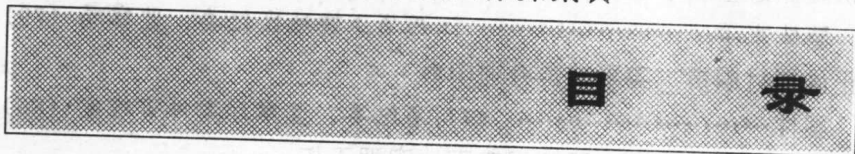
1998年11月25日至27日,中央纪委、监察部在广东省东莞市召开了全国案件审理工作会议,中央纪委副书记曹庆泽同志出席会议并作了重要讲话,中央纪委常委傅杰同志代表中央纪委、监察部作了题为《进一步做好新形势下的案件审理工作,为党风廉政建设和反腐败斗争服务》的工作报告。会议全面回顾总结了近几年来案件审理工作的情况,高度概括了七条基本经验,分析了新形势下案件审理工作四个方面的特点,对审理干部素质提出了六条具体要求,就进一步做好新形势下的案件审理工作进行了全面部署。会上20多个单位作了口头或书面发言,从不同的角度介绍了他们开展案件审理工作的经验。与会同志一致认为,会议开得很成功,达到了预期的目的。

应各地的要求,现将这次会议的文件和经验材料编辑成册,供各地学习、贯彻和借鉴。

中央纪委监察部案件审理室

1999年1月

☆新形势下纪检监察案件审理工作探索☆



- 中央纪委副书记曹庆泽同志在全国纪检监察案件审理
工作会议上的讲话…………… (1)
- 进一步做好新形势下的案件审理工作 为党风廉政建设和
反腐败斗争服务
——中央纪委常委傅杰同志在全国纪检监察案件审理
工作会议上的报告…………… (11)
- 不断加大案件审理工作力度 逐步提高案件质量整体
水平…………… 湖南省纪委、监察厅案件审理室 (26)
- 认真贯彻执行《条例》 正确执行党的
纪律…………… 江苏省纪委、监察厅 (33)
- 坚持实事求是原则 认真做好申诉案件的
复查工作…………… 辽宁省纪委、监察厅 (41)
- 加强处分决定执行工作的几点作法…………… 甘肃省纪委、监察厅 (50)
- 发挥职能作用 积极做好案件审理中的协调
工作…………… 广东省纪委、监察厅案件审理室 (57)
- 纪检公安形成合力 慎审快结党员嫖娼
案件…………… 天津市纪委、监察局案件审理室 (64)
- 抓好目标管理 提高案件审理水平…………… 北京市纪委、监察局 (71)

认真抓好基层审理队伍建设 努力提高案件审理工作

整体水平…………… 江西省上饶地区纪委、监察局 (79)

正确履行职责 实事求是办理申诉

案件…………… 四川省纪委、监察厅案件审理室 (86)

实行责任目标管理 不断提高案件审理工作

水平…………… 新疆维吾尔自治区纪委、监察厅 (93)

努力实践实事求是原则 不断提高案审工作

质量…………… 广州军区政治部纪检部 (98)

加强审理队伍自身建设的两点

做法…………… 广西壮族自治区纪委、监察厅案件审理室 (105)

以案件质量检查活动为载体 加大业务指导力度 促进案件

质量不断提高…………… 铁道部纪委、监察局案件审理室 (113)

研究新情况 解决新问题 严肃认真 实事求是地执行好

党的纪律…………… 上海市纪委、监委案件审理室 (120)

注重实际 把握特点 认真抓好大案要案

审理…………… 兰州军区政治部纪检部 (127)

加强乡镇案件审理工作 提高基层办案

水平…………… 河北省纪委、监察厅案件审理室 (134)

新形势下案件审理工作的思路与实践 …… 山西省纪委、监委 (143)

加强制度建设 确保执纪到位…………… 湖北省纪委、监察厅 (150)

抓队伍 抓规范 抓质量 不断提高案件审理工作的

整体水平…………… 吉林省长春市纪委、监察局 (157)

切实加强自身建设 不断提高案件审理工作

水平…………… 安徽省纪委、监察厅案件审理室 (165)

强化监督检查 努力做好新形势下的案件审理

工作…………… 山东省青岛市纪委、监察局 (173)

坚持案件检查评比制度 不断提高办案

质量…………… 河南省许昌市纪委、监察局 (180)

积极稳妥地审理“泰安案件” 提高办案的

 社会效果 … 山东省纪委、监察厅 泰安市纪委、监察局 (188)

深入学习贯彻《条例》 努力提高审理

 工作水平 …………… 福建省纪委、监察厅案件审理室 (194)

附录：监察机关审理政纪案件的暂行办法…………… (201)

中央纪委副书记曹庆泽同志在全国 纪检监察案件审理工作会议上的讲话

(1998年11月27日)

同志们：

这次全国纪检监察案件审理工作会议，是今年以来中央纪委、监察部召开的一次重要会议。委部领导对这次会议很重视，在压缩多个会议的情况下，保留了案件审理工作会议。傅杰同志的报告是经中央纪委常委会议讨论同意的。会议回顾总结了近几年来案件审理工作的情况，交流了好的做法和经验，分析了面临的形势和存在的问题，明确了今后一个时期案件审理工作的任务和要求。会议开得很好，达到了预期的目的。希望各级纪检监察机关认真贯彻落实这次会议精神，努力做好新形势下的案件审理工作，促进党风廉政建设和反腐败斗争的深入开展。

1994年全国案件审理工作会议以来，在各级纪检监察机关的领导下，案件审理部门以邓小平理论为指导，正确履行纪检、监察两项审理职能，做了大量艰苦的工作，共审结各类违纪案件66万多件，处分66万多人，并办理了大量申诉案件。案件审理工作取得了可喜的成绩，为党风廉政建设和反腐败斗争作出了积极的贡献。在此，我代表中央纪委常委和监察部领导向全体与会同志，并通过你们向在纪检监察审理工作战线上辛勤工作、无私奉献的同志们表示亲切的慰问！

下面，我就当前反腐败斗争的形势和任务、进一步做好新形势下的案件审理工作讲几点意见。

一、当前反腐败斗争的形势和任务

今年以来，各级党委、政府和纪检监察机关，认真贯彻落实党中央、国务院和中央纪委关于加强党风廉政建设和深入开展反腐败斗争的工作部署，结合实际，突出重点，不断加大工作力度，狠抓各项任务的落实。经过努力，反腐败工作取得了新的成效，一些单项工作成效比较明显，并且积累了一些有益的经验。反腐败斗争继续保持良好的发展势头。

(一) 在领导干部廉洁自律方面。各地区、各部门在去年工作的基础上，继续把落实制止奢侈浪费八条规定作为领导干部廉洁自律工作的重要内容，重点抓了清理通信工具、严格控制会议、切实执行公务活动接待标准三项工作。8月至9月，中央纪委、监察部组织专项检查组，对10个省（区、市）和中央国家机关15个部门落实制止奢侈浪费八条规定的情况进行了检查。从实际情况看，各地区、各部门对落实八条规定的工作，领导重视，态度坚决，措施有力，各项工作都取得了新的进展。清理通信工具工作已基本完成。据统计，截至9月底，全国县级以上党政机关和直属事业单位共清理出用公款安装的住宅电话145.57万部，其中不符合规定的56.9万部，已处理55.91万部；清理出用公款购置的移动电话79.15万部，其中不符合规定的38.34万部，已处理37.38万部；共收回资金近10亿元，据测算每年可节约通话费约25亿元。各地区、各部门普遍加强了对会议的管理，实行了会议审批制度，严格控制会议的数量、范围、规模、时间和经费。党政机关召开的会议有所减少，会议赠送礼品、纪念品的问题基本得到遏制。各地区、各部门普遍制定了公务活动接待标准，实行定点接待，建立了接待费审批、核算制度。多数地区

和部门实行了招待费在财务上单独列项，公务接待费用在去年减少的基础上，今年又普遍下降。据了解，一些省（区、市）党政机关招待费今年以来比去年同期下降20%以上。在突出抓好上述三项重点工作的同时，制止奢侈浪费的其他几项工作也取得了不同程度的进展。

（二）在查办案件方面。各级纪检监察机关继续把查办案件作为反腐败斗争的重要环节，坚持以查办“三机关一部门”和县（处）级以上领导干部违纪违法案件为重点，突出查处顶风违纪案件，司法机关和行政执法机关人员贪赃枉法案件，严重违反组织人事纪律和政治纪律案件，失职渎职造成国有资产严重流失的案件，金融违法违规案件，以及基层干部作风粗暴、严重侵犯群众利益的案件，突破了一批有影响的大案要案。今年1至9月，全国各级纪检监察机关共新立案11.1万余件，其中，涉及县（处）级干部4504件，地（厅）级干部345件，省（部）级干部8件；结案8.7万多件；共处分9万多人，其中，县（处）级干部2955人，地（厅）级干部223人，省（部）级干部6人。已经查结的大案要案主要有：海南省人大原副主任辛业江受贿案，河北省人大原副主任姜殿武玩忽职守、收受贿赂案，广西区政府原副主席徐炳松受贿案，广东省人大原副主任于飞以权谋私案，湖北省原副省长孟庆平受贿案，云南省红塔集团原董事长褚时健贪污、受贿案，中国农村发展信托投资公司违规经营、严重违纪违法案件等。还有一批大案要案正在查处中。

（三）在纠正部门和行业不正之风方面。各地继续把减轻农民负担、减轻企业负担和清理预算外资金作为纠风工作的重点，推动纠风工作的全面开展。减轻农民负担工作，各地普遍推行村务公开和农民负担预决算、监督卡、专项审计等制度，严格控制提留统筹费标准，加强对农民负担的监督检查，涉农负担引发的恶性案件和严重事件比去年同期减少。减轻企业负担工作，全国已累计取消向企业的不合理收费20733项，涉及金额533亿元，共查处纠正1.8万

起涉及企业的乱收费问题。清理预算外资金工作，各地撤并了一批预算外资金账户，加强了财政监管。民主评议行风和基层窗口行业作风整顿工作正在健康有序地进行。

(四) 在反腐败治本抓源头工作方面。今年以来，各地区、各部门在狠抓治标的同时，普遍加大了治本工作的力度，反腐败治本抓源头的工作有了明显进展。落实中央关于军队、武警部队和政法机关不再从事经商活动的工作，目前已基本摸清了经营性企业和从业人员的底数，正在按照两个实施方案办理脱钩和交接；打击走私斗争取得了明显成效，走私活动猖獗的势头得到遏制，整顿和规范了经济秩序；公、检、法和工商行政管理部门实行“收支两条线”工作，各地普遍制定了有关规定和办法，多数省（区、市）、省会城市和副省级城市的公、检、法和工商行政管理部门已执行了“收支两条线”规定，有的地方还将执行范围扩大到有执收执罚职能的其他部门或地（市）一级。会计委派制试点工作正在积极稳妥地进行；不少地方建立了规范有序的有形建筑市场；许多省（区、市）建立了党风廉政巡视员制度；一些地方开展了领导干部离任审计工作。这些措施，对于从源头上治理腐败具有重要作用。

在充分肯定成绩的同时，也要清醒地看到工作中还存在着一些不容忽视的问题。一是制止奢侈浪费工作发展不平衡。不少地区和部门制止奢侈浪费工作进展较快，效果较好，但个别地区和部门的工作相对落后；八条规定中有的任务落实得较好，有的任务则落实得不够好。二是一些地方办案工作抓得不紧，查处不力，有的立案数、自办案件数和查处的经济案件数、领导干部案件数都有所下降。三是一些不正之风尚未得到有效遏制，纠风工作成果还不巩固。还应看到，反腐败的其他方面的工作离党中央、国务院的要求还有较大差距。

现在，距离年底只有一个月的时间，时间紧，任务重。大家要集中精力做好两件事：一是要抓紧有限时间，加快工作进度，确保

今年反腐败工作目标的圆满实现。各地区、各部门要对照中央纪委第二次全会提出的今年反腐败工作的任务,进行认真的回顾和检查。凡是中央纪委、监察部提出明确工作目标的,一定要集中力量,狠抓落实,确保年内完成任务。清理通信工具工作,必须坚决完成;中央、省(区、市)、副省级城市和省会城市的公、检、法和工商部门实行“收支两条线”的工作,年内必须予以落实;查办案件工作,要选择一些有影响、年底前可以查结的案件集中查处,年内再向社会公布一些大要案的查办结果。其他方面的工作也要认真抓好。对工作中的薄弱环节,要采取有效措施,予以加强。二是做好中央纪委第三次全会的筹备工作和各地部署明年反腐败任务的调研工作。目前,中央纪委第三次全会的筹备工作正在紧锣密鼓地进行。中央纪委、监察部召开了各种形式的座谈会,委部领导同志已陆续赴各地进行调查研究,广泛听取各方面的意见和建议。希望各级纪检监察机关在抓好今年反腐败任务的同时,抽出精力,派出人员,深入调查研究,为开好中央纪委第三次全会献计献策;同时,为结合实际贯彻落实好会议精神做好充分准备。

二、充分认识案件审理工作的重要地位和作用

案件审理工作是纪检监察工作的重要组成部分。在查处违纪违法案件,正确执行党纪、政纪,严肃惩处腐败分子,保障党员和行政监察对象合法权利等方面,发挥着重要的作用。

(一)案件审理工作是纪检监察机关查处违纪案件的一项法定的工作程序。对违反党纪、政纪的案件,在调查终结以后、正式处理之前,由案件审理部门或专、兼职审理人员,按照一定的程序,遵循一定的原则,对案件的事实、证据、定性、处理和手续等方面再进行一次审核,这是查处违纪案件的一项法定的必经的工作程序。《党的纪律检查机关案件审理工作条例》、《中国共产党纪律检查机关

案件检查工作条例》和《中华人民共和国行政监察法》等党内法规和国家法律，对此都作了明确的规定。案件审理与案件检查既相互配合，又相互制约，目的是为了从工作程序和制度上保证办案质量，把案件办得扎实、可靠，经得起历史的检验，从而避免决策失误和惩处失当。各地的实践已经证明，凡是坚持案件审理工作制度的，所办案件质量就高，就经得起检验；反之，办案质量就存在不少问题。因此，是否重视和坚持案件审理工作制度，不仅关系到是否严格依照党内法规和国家法律办事的问题，也直接关系到办案工作的质量，关系到党纪、政纪能否得到正确的执行。现在，有些同志对案件审理工作的重要性认识不足，对案件审理工作重视不够；有些单位重检查、轻审理，存在着只查不审或查审不分现象。这些都是不正确的，必须予以纠正。

(二) 案件审理工作是贯彻从严治党治政方针，正确执行纪律，严肃惩处腐败分子的有效手段和重要保证。从严治党治政，加强党风廉政建设，严肃惩处腐败分子，是保持党的先进性和纯洁性，保持党同人民群众密切联系，保证改革开放和现代化建设顺利进行的一个重要条件。坚持案件审理制度，重视和加强案件审理工作，支持和鼓励案件审理部门和审理人员，坚持原则，秉公办案，以事实为依据，以法律和党纪政纪为准绳，正确执行纪律，维护党纪政纪的严肃性；对一些有影响的大案要案，集中力量，及时审理，及时处理，有利于充分发挥纪律的惩处和警示作用，对违纪人员和腐败分子形成强大的震慑力；也有利于弘扬正气，打击邪恶，推动党风、政风和社会风气的好转。近几年，各级纪检监察机关重视抓好案件审理工作，处理了一大批违纪违法分子，一些性质严重、情节恶劣的腐败分子被清理出党，有力地推动了反腐败斗争的深入开展。

(三) 案件审理工作是保障党员和行政监察对象合法权利的重要途径。处理违纪案件是一项政治性、政策性很强的工作，关系到党风廉政建设和反腐败斗争的成效，也涉及到受处分人员的切身利益。