

XIN BIAN

新编

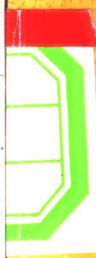
军队政治工作学

JUNDBI ZHENGZHI GONGZUO XUE

刘凤健 罗荣华 主编

军事科学出版社

JUNSHI KEXUE CHUBANSHE



新编军队政治工作学

主 编:刘凤健 罗荣华

编写人员:(以姓氏笔画为序)

马永富 龙方成

兰亚鹏 田红彬

陈 挺 李东海

罗荣华 曹思益

军事科学出版社

图书在版编目(CIP)数据

新编军队政治工作学/刘凤健、罗荣华主编. —北京:军事科学出版社, 2005. 7

ISBN 7 - 80137 - 869 - 5

I. 新… II. ①刘… ②罗… III. 军队政治工作—中国—高等学校—教材 IV. E22

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2005)第 081955 号

军事科学出版社出版发行

(北京市海淀区青龙桥/邮编:100091)

电话:(010)62882626

经销:全国新华书店

印刷:北京鑫海达印刷厂

开本:850×1168 毫米 1/32

版次:2005 年 7 月北京第 1 版

印张:14

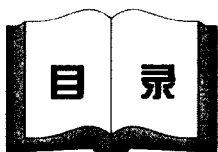
印次:2005 年 7 月第 1 次印刷

字数:334 千字

印数:1 - 3000 册

书号:ISBN 7 - 80137 - 869 - 5/E·583

定价:22.50 元



绪 论	(1)
第一节 军队政治工作学的形成与研究对象	(2)
一、军队政治工作学的形成	(2)
二、军队政治工作学的研究对象	(9)
第二节 军队政治工作学理论基础与指导原则	(11)
一、军队政治工作学的理论基础	(11)
二、军队政治工作学研究的指导原则	(14)
第三节 军队政治工作学研究的意义和方法	(18)
一、军队政治工作学研究的意义	(18)
二、军队政治工作学研究的方法	(21)
第一章 军队政治工作的本质和特点	(27)
第一节 军队政治工作的本质	(27)
一、军队政治工作的一般本质	(27)
二、我军政治工作的本质内涵	(32)
第二节 军队政治工作的特点	(39)
一、鲜明的党性	(39)
二、强烈的实践性	(41)
三、广泛的群众性	(43)
四、高度的综合性	(45)
五、坚强的战斗性	(46)

第三节 正确把握军队政治工作本质应注意的	
几个问题	(48)
一、坚持政治工作党性原则与科学性的统一	(48)
二、坚持党对军队的绝对领导与改善党的	
领导的统一	(51)
三、坚持党对军队的绝对领导与巩固提高部队	
战斗力的统一	(54)
第二章 军队政治工作的地位与作用	(56)
第一节 政治工作是我军的生命线	(56)
一、“生命线”论断是我军政治工作实践经验的	
科学总结	(56)
二、“生命线”论断的科学依据	(60)
三、“生命线”与服务保证的关系	(63)
第二节 军队政治工作的地位	(67)
一、军队政治工作地位的客观性	(67)
二、正确把握和坚持军队政治工作的地位	(70)
三、新的历史条件下，必须加强军队政治	
工作	(76)
第三节 军队政治工作的作用	(79)
一、军队政治工作作用的主要表现	(80)
二、军队政治工作作用的发挥	(82)
第三章 军队政治工作的基本原则与规律	(88)
第一节 军队政治工作的基本原则	(88)
一、坚持党对军队的绝对领导	(89)
二、坚持人民军队的性质和宗旨	(95)
三、坚持用科学理论武装官兵	(98)
四、坚持从社会主义初级阶段的实际出发开展	
政治工作	(100)

五、坚持政治工作服从服务于国家大局和 军队的中心任务	(103)
第二节 军队政治工作的基本规律	(105)
一、环境制约律	(106)
二、利益驱动律	(109)
三、双向互动律	(112)
四、协调控制律	(116)
第四章 军队政治工作的主体与客体	(119)
第一节 军队政治工作的主体	(119)
一、军队政治工作的主体及其构成	(120)
二、军队政治工作主体的特点	(122)
三、军队政治工作主体的优化	(125)
第二节 军队政治工作的客体	(133)
一、军队政治工作的客体及其构成	(133)
二、军人个体的特点及其思想政治品德形成 发展的规律	(135)
三、军人群体的特征及其整体凝聚力的形成	(143)
第三节 军队政治工作的主客体关系	(148)
一、互动是军队政治工作主客体关系的重要 特点	(148)
二、主客互动性对军队政治工作的要求	(152)
第五章 军队政治工作的基本任务和内容	(158)
第一节 军队政治工作的基本任务及其依据	(158)
一、依据当前党和国家的主要任务	(159)
二、依据我军性质和宗旨	(160)
三、依据军队建设的方向和任务	(160)
四、依据军队政治工作的性质地位	(161)
五、依据我军思想政治建设面临的现实状况	(162)

第二节	军队政治工作的主要内容·····	(163)
一、	军队党组织建设·····	(163)
二、	军队干部队伍建设·····	(170)
三、	军队思想道德建设·····	(175)
四、	共产主义青年团建设·····	(182)
五、	军队民主与政法建设·····	(184)
六、	群众工作·····	(189)
七、	联络工作·····	(191)
八、	战时政治工作·····	(192)
九、	政治工作研究·····	(196)
第六章	军队政治工作的组织领导体制和运行机制·····	(198)
第一节	军队政治工作的组织领导体制·····	(198)
一、	军队政治工作组织领导体制的含义及其 重要意义·····	(198)
二、	党委制度·····	(201)
三、	政治委员制度·····	(205)
四、	政治机关制度·····	(208)
第二节	军队政治工作的运行机制·····	(213)
一、	我军政治工作运行机制的基本结构·····	(213)
二、	我军政治工作运行机制的特点分析·····	(220)
三、	优化政治工作运行机制的基本途径·····	(223)
第七章	军队政治工作的作风与方法·····	(232)
第一节	军队政治工作的作风与方法述要·····	(232)
一、	军队政治工作作风与方法的本质·····	(232)
二、	军队政治工作方法划分及层次·····	(236)
三、	学习和研究军队政治工作作风与 方法的意义·····	(239)
第二节	军队政治工作的根本作风与方法·····	(241)

一、军队政治工作根本作风与方法的内容·····	(241)
二、军队政治工作根本作风与方法的依据·····	(242)
三、军队政治工作根本作风与方法的要求·····	(245)
第三节 努力探索军队政治工作的新方法 ·····	(249)
一、探索军队政治工作新方法的原则·····	(249)
二、探索军队政治工作新方法的途径·····	(251)
三、军队政治工作新方法析要·····	(253)
第八章 军队政治工作效益与评估 ·····	(256)
第一节 军队政治工作效益的含义、特点和意义 ·····	(256)
一、军队政治工作效益的含义·····	(256)
二、军队政治工作效益的特点·····	(258)
三、军队政治工作效益的意义·····	(264)
第二节 军队政治工作效益的制约因素与增效途径 ·····	(266)
一、制约军队政治工作效益的基本因素·····	(266)
二、优化政治工作效益的主要途径·····	(272)
第三节 军队政治工作效益的评估 ·····	(281)
一、军队政治工作效益评估的标准·····	(281)
二、评估和检验的方法·····	(284)
第九章 新军事变革中的军队政治工作 ·····	(290)
第一节 新军事变革的形成与发展 ·····	(290)
一、新军事变革的发展历程·····	(291)
二、新军事变革的历史动因·····	(292)
三、新军事变革的主要内容·····	(294)
四、新军事变革的基本特征·····	(296)
第二节 新军事变革对我军政治工作的挑战 ·····	(298)
一、新军事变革对政治工作机制的挑战·····	(298)

二、新军事变革对政治工作内容的挑战·····	(300)
三、新军事变革对政治工作方法手段的挑战·····	(302)
四、新军事变革对政工干部素质的挑战·····	(304)
第三节 新军事变革中我军政治工作的对策·····	(306)
一、更新观念,积极应对新军事变革的挑战·····	(306)
二、健全适应新军事变革要求的政治工作运行 管理机制·····	(308)
三、拓展适应新军事变革要求的政治工作的 新内容·····	(309)
四、探索适应新军事变革要求的政治工作方法 手段的新途径·····	(312)
五、构建适应新军事变革要求的政治工作人才 培养的新模式·····	(314)
六、博采众长,努力开创我军政治工作的 新局面·····	(316)
第十章 信息化战争条件下的军队政治工作·····	(318)
第一节 信息化战争的特点及对政治工作的 要求·····	(318)
一、信息化战争受诸多因素制约,政治工作 必须从战略大局上观察处理问题·····	(319)
二、信息化战争突然性强、发展快捷,政治 工作必须提高快速反应能力·····	(321)
三、信息化战争表现为诸军兵种联合作战, 政治工作必须保证部队形成整体作战的 强大凝聚力·····	(323)
四、信息化战争对抗激烈、震撼力强、破坏性大, 政治工作必须增强官兵的心理承受能力·····	(325)
五、信息化战争对人的素质提出了更高要求,	

政治工作必须全面提高官兵素质·····	(327)
第二节 信息化战争条件下军队政治工作应着力 解决的几个问题·····	(329)
一、加强信息化战争中政治工作新情况、 新问题的研究·····	(330)
二、建立快速高效灵便的政治工作指挥系统·····	(331)
三、高度重视运用法律武器开展对敌斗争·····	(333)
四、加快具有高科技基础的复合型政工人才 培养步伐·····	(334)
五、强化信息化战争中的心理战研究和训练·····	(340)
第十一章 网络条件下的军队政治工作·····	(346)
第一节 信息技术的发展对我军政治工作的 影响·····	(346)
一、网络的发展和普及对政治工作者思想 观念的影响·····	(347)
二、网络的发展和普及对政治工作内容的 影响·····	(350)
三、网络的发展和普及对政治工作方法的 影响·····	(352)
四、网络的发展和普及对政治工作效果的 影响·····	(354)
第二节 网络条件下开展政治工作的原则与 内容·····	(356)
一、利用信息技术开展政治工作应遵循的 原则·····	(356)
二、网络条件下开展政治工作的主要内容·····	(358)
第三节 努力探索网络条件下开展政治工作的 途径与方法·····	(361)

一、创新网络政治工作理论·····	(361)
二、发展网络政治工作技术·····	(363)
三、健全网络政治工作机制·····	(365)
四、创造网络政治工作新形式·····	(367)
第十二章 全面建设小康社会中的军队政治工作·····	(370)
第一节 全面建设小康社会中军队政治工作	
面临的机遇与挑战·····	(370)
一、全面建设小康社会中军队政治工作面临的	
机遇·····	(371)
二、全面建设小康社会中军队政治工作面临的	
挑战·····	(373)
第二节 全面建设小康社会中军队政治工作的	
主要任务·····	(377)
一、牢固树立“三个代表”重要思想在军队	
建设中的指导地位·····	(377)
二、坚持以军队现代化建设为中心，不断提高	
我军战斗力·····	(380)
三、坚持发展是第一要务的思想，树立支持和	
拥护改革大局的观念·····	(383)
四、以改革的精神推进部队党的建设·····	(385)
五、着力提高官兵的全面素质·····	(387)
第三节 全面建设小康社会中加强军队政治	
工作的主要途径·····	(390)
一、开掘新的内涵，充分认识我军政治工作	
优良传统的时代价值·····	(390)
二、运用最新理论成果，坚定官兵的政治	
信念·····	(394)
三、把握观念变化，切实提高军队政治工作的	

有效性	(396)
四、加强实践创新,努力增强军队政治工作的 适应性	(398)
第十三章 军队政治工作的创新与发展	(402)
第一节 军队政治工作改革创新必然性	(402)
一、改革创新军队政治工作是迎接世界新军事 变革挑战的迫切要求	(403)
二、改革创新军队政治工作是时代发展的必然 选择	(404)
三、改革创新军队政治工作是政治工作永葆 生机与活力的内在要求	(406)
第二节 军队政治工作改革创新的原则和 着力点	(407)
一、军队政治工作改革创新必须遵循的原则	(407)
二、军队政治工作改革创新的着力点	(409)
第三节 军队政治工作改革创新的基本内容	(414)
一、军队政治工作的改革创新必须实现观念 创新	(414)
二、军队政治工作的改革创新必须创新军队 政治工作的内容	(415)
三、军队政治工作的改革创新必须创新军队 政治工作的方法	(416)
四、军队政治工作的改革创新必须创新军队 政治工作的机制	(419)
五、军队政治工作的改革创新必须创新军队 政治工作手段	(421)
第四节 军队政治工作改革创新的主要途径	(422)
一、以马克思主义理论为指导	(422)

二、在解决部队建设重大问题上下功夫·····	(423)
三、从完善政治工作的动力机制求突破·····	(424)
四、与军队其他方面改革实践相统一·····	(424)
主要参考书目 ·····	(426)
后 记 ·····	(428)

绪 论

军队政治工作，是中国共产党为了对军队实施领导而在军队中进行的思想和组织工作。它是中国人民解放军的生命线，是实现党对军队绝对领导，巩固和提高部队战斗力的根本保证。具体说来，军队政治工作就是中国共产党通过军队中的各级党组织、政治机关、政治工作人员及思想政治工作骨干，教育和组织军队中的各个建制单位、军人个体、军人家庭及其主要社会关系等工作对象，使其从政治上、思想上、组织上保证党对军队的绝对领导和人民军队的性质，保证以培养有理想、有道德、有文化、有纪律军人为目标的军队社会主义精神文明建设，保证军队内部的团结和军政军民团结，保证军队战斗力的提高和各项任务的完成而开展的社会实践活动。我军政治工作是在中国共产党创建人民军队的同时诞生的，是在党的直接领导下，伴随着中国革命和建设的伟大实践，伴随着人民战争和人民军队建设的伟大实践不断丰富和发展起来的。70多年来，中国人民解放军的政治工作，在保证党对军队的绝对领导，保证军队建设和各项任务完成的实践中做出了显著成绩，积累了丰富经验，形成了一整套具有中国特色的人民军队政治工作的理论、方针、原则、制度、作风和方法。

军队政治工作学，是研究我军政治工作本质和规律的科学，是我军政治工作实践经验的理论概括和总结。它有着强烈的实践性、深厚的理论性、严密的科学性、鲜明的我军特色和广阔的发展前景。军队政治工作学属于社会科学的范畴，是军

事学门类中的一级学科。1985年4月，国务院学位委员会就正式批准把这门学科列为军事学门类中的一级学科，从而标志着这门学科的研究已进入了一个崭新的阶段。20年来，军队政治工作学学科建设经历了从形成到不断发展成熟的过程，军队政治工作学的研究工作呈现了一片生动活泼的局面，广大的理论工作者和实际工作者都积极投入这项科学研究活动之中，成立了许多专门的研究机构，召开过各种层次、各种专题的研讨会，涌现出大量既有理论深度又有实际应用价值的研究成果，出现了一大批造诣深厚并且硕果累累的研究人才，从而把政治工作学研究推向了一个新的阶段，为构建和完善政治工作理论体系创造了条件。

在新的历史条件下，国际、国内环境发生了深刻变化。世界新军事变革的发生、以信息技术为代表的高科技的迅猛发展，既给军队政治工作注入了新的活力，又使军队政治工作面临许多新情况、新问题。因此，深入研究新时期军队政治工作，努力建构军队政治工作学学科体系，对于加强和改进发展社会主义市场经济和对外开放条件下的军队政治工作，促进军队的革命化、现代化、正规化建设必将产生深远影响。

第一节 军队政治工作学的形成与研究对象

一、军队政治工作学的形成

军队政治工作学同其他任何学科一样，都经历了一个产生和发展的过程。它是在军队政治工作实践的基础上，经过总结、概括而形成和发展起来的。我军在长期的政治工作实践中积累了丰富的经验，进行了卓有成效的理论探索。因此，研究军队政治工作学的形成与发展必须从研究军队政治工作的形成与发展开始。总的说来，军队政治工作学的形成大致经历了两

个阶段。

(一) 全面探索阶段 (1921年~1985年)

1921年7月,中国共产党一成立,就把向民众进行马克思主义教育作为自己的首要任务。1924年1月,以周恩来为代表的共产党人,借鉴苏联红军的经验,在黄埔军校建立了党的组织和政治部,对内负责师生的政治训练,对外负责宣传民众。周恩来担任政治部主任,恽代英、肖楚女、聂荣臻等人也做过专职政治教官,负责过支部日常工作。军校的政治教育分学生政治教育、官长政治教育、士兵政治教育。党在黄埔军校和国民革命军中进行的思想政治教育,是党在军队中开展军队政治工作的预演,其经验和理论是我军军队政治工作学的重要来源。

我军政治工作,是伴随着中国工农红军的诞生而创立的。“八一”南昌起义,打响了武装反抗国民党反动派的第一枪。秋收起义,丢掉了国民革命军的称号,创立了工农革命军。两次起义都十分重视发挥军队政治工作的作用。毛泽东、周恩来、朱德、陈毅和其他领导者,亲自向官兵宣传革命道理,进行思想整顿,使部队在遭受重大损失之后仍然保存下来。井冈山会师,成立了中国工农红军第四军。为了把红四军建设成为真正的人民军队,毛泽东和其他老一辈革命家坚持对官兵进行性质宗旨教育和武装斗争、土地革命、建立根据地三大任务的教育,并针对红军党内非无产阶级思想滋长的状况,于1929年12月28日在福建省上杭县古田镇召开了红军第四军第九次党代表大会,形成了著名的古田会议决议。古田会议决议阐明了马克思列宁主义的建军路线,奠定了我军政治工作的基础,其中关于对官兵进行政治训练的原则规定,至今仍然具有指导意义。

抗日战争时期是中国共产党在思想上、政治上、组织上达

到成熟的时期，也是我军政治工作最活跃的时期。这个时期，我军政治工作既经历了古田会议以后的顺利发展，也经历了王明“左”倾错误的干扰破坏，有了正反两方面的经验。同时，抗日战争复杂的国内外环境和艰苦的斗争条件，也为我军政治工作提供了广阔的舞台。1938年，毛泽东亲自兼任总政治部主任，一批老革命家直接从事教育实践，这些都为军队政治工作的发展注入了巨大活力。这一时期的军队政治工作，坚持以民族民主革命的纲领教育部队，以人民革命的精神教育部队，以团结自己、战胜敌人、解放民族、解放人民为目的。战争初期，主要进行党的抗日民族统一战线教育，克服了“关门主义”倾向和右倾投降主义影响，批驳了“亡国论”、“速胜论”，激发了军民的爱国主义、革命英雄主义精神和必胜信念。毛泽东的《论持久战》、《和英国记者贝特兰的谈话》，周恩来的《抗战政治工作纲领》等著作，对此作了理论上的概括。1942年开展的整风运动作为一次普遍的马克思主义教育，不仅清算了王明先“左”后右的错误在党内军内的恶劣影响，而且认真总结了八路军、新四军政治工作的经验教训，形成了由陕甘宁晋绥联防军副政治委员兼政治部主任谭政1944年4月在西北局高干会议上所作的《关于军队政治工作问题的报告》。这一政治工作的纲领性文件，是在毛泽东、周恩来领导下，由党、政、军许多领导干部集体研究写成的。报告精辟地阐述了军队政治工作的总方针和基本原则，提出了“在一定物质基础上，思想掌握一切，思想改变一切”的辩证唯物主义观点。报告在对士兵政治教育的内容、方法进行分析研究的同时，特别强调“干部思想的进步是一切工作进步的枢纽，只有在干部思想有了进步之后，工作的进步才是真正可靠的进步”。1945年4月，党的“七大”通过的党章明确规定，毛泽东思想是我们党一切工作的指针。全军在贯彻“七大”精神的基础上，掀起