



2004

新疆农村调研报告

主 编 余晓明

副主编 潘玉珍 任学军



中国统计出版社
China Statistics Press



2004

新疆农村调研报告

2004.10



中国统计出版社
China Statistics Press



(京)新登字 041 号
图书在版编目 (CIP) 数据

新疆农村调研报告.2004/余晓明 主编
北京: 中国统计出版社, 2005.7
ISBN 7—5037—4778—1

I.新... II.新... III.农村经济—调查报告—新疆—2004
IV.F327.45

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2005) 第 086874 号

新疆农村调研报告 (2004)

作 者 /余晓明 主编
责任编辑 /蔡启新
E-mail/yearbook@stats.gov.cn
责任校对 /任学军
封面设计 /李春华
出版发行 /中国统计出版社
通信地址 /北京市西城区三里河月坛南街 75 号
中国统计出版社
邮 编 /100826
电 话 / (010) 63262295
印 刷 /乌鲁木齐金长江印刷有限责任公司
经 销 /新华书店
开 本 / 787 × 1092 毫米 1/16
字 数 / 285.5 千字
印 张 / 20
印 数 / 1 ~ 1000 册
版 别 / 2005 年 9 月第 1 版
版 次 / 2005 年 9 月第 1 次印刷
书 号 / ISBN 7—5037—4778—1/F · 2153
定 价 / 56 元

中国统计图书, 版权所有, 侵权必究。
中国统计图书, 如有印装错误, 本社发行部负责调换。

《新疆农村调研报告（2004）》

编辑委员会

主 任 丘远尧

主 编 余晓明

副主编 潘玉珍 任学军

编 委 哈力木拉提 韩永贵 阿不力克木·阿不都拉

岳忠诚

编 辑 任学军



序 言

2004 年是农村改革的转折年，是农村改革的历史新起点、新突破的一年。年初，中共中央时隔 18 年后再次颁发了“一号文件”，实现了重大农业政策的调整性突破，以市场为导向的粮食流通体制改革迈出了决定性一步。新疆维吾尔自治区党委、政府认真贯彻中央“一号文件”精神，结合新疆实际，统筹城乡协调发展，积极调整农村产业结构，加快劳动力转移步伐，出台了多项增加农民收入的政策。全区农村经济进入了新的发展阶段。

为了准确反映全区“三农”问题的新情况、新趋向，一年来，自治区农村社会经济调查队密切关注党的农村政策的贯彻落实情况，紧扣时代脉搏，紧密围绕农村经济运行中的一些难点与热点问题，在继续对农民增收、农村产业结构调整、农业投资等问题进行调查研究的基础上，及时对禽流感等热点问题进行了调研，首次对农村教育、农村村级债务问题、绿色农业、农产品贸易与绿色壁垒等农村经济发展前沿问题进行了调查研究，收到了良好的社会反响。其中，以如何贯彻落实中共中央十六届三中、四中全会精神，实现城乡

新疆农村调研报告（2004）

统筹发展，建设和谐社会的发展思路为指导所撰写的《统筹城乡协调发展 保障农民稳步增收》专题报告受到自治区党委副书记、自治区主席司马义·铁力瓦尔地同志，自治区政协副主席黄昌元同志的批示。此外，司马义·铁力瓦尔地同志还就《新疆粮食安全问题透视》专题报告批转有关部门阅办。其他一些调研报告也受到了社会各界不同程度的关注。

为了使广大关心“三农”问题的同志们能够对我们所研究的问题有所了解，我们将一年来的主要调研成果编辑成册，以期对大家探寻“三农”问题有所裨益。由于水平所限，书中难免有疏漏和错误之处，敬请读者批评指正。

衷心希望此书能够为全区农村经济社会的发展，为构建和谐新疆农村发挥出积极的作用。

余晓明

2005年6月20日

目 录

序.....	(1)
三农问题	
统筹城乡协调发展 保障农民稳步增收	
——新阶段农民收入问题研究	(1)
新疆城乡差距现状、成因及解决对策	(19)
农业投入与农民收入增长的相关性研究	(39)
专题研究	
新疆农业保险问题及对策	(75)
新疆耕地利用与保护问题研究	(95)
新疆棉花价格变动与棉花供求平衡研究.....	(114)
新疆农村经济与西部地区比较研究.....	(135)
新疆农产品贸易与绿色贸易壁垒.....	(157)
特色农业	
绿色农业：离我们有多远？	
——新疆绿色农业发展探析.....	(177)
新疆品牌农业之路怎样走.....	(194)
发展新疆优势特色农产品，增强农业竞争力.....	(200)
政策建议	
进一步完善粮食直补政策的建议.....	(214)
对乌鲁木齐县农村税费改革后出现的若干新问题的调查与思考.....	
.....	(226)

新疆农村调研报告（2004）

新疆农村村级债务构成机理分析及化解对策·····	(236)
乌鲁木齐市、吐鲁番地区“三农”情况的调查报告·····	(246)
农村劳动力转移	
新疆农村人力资源开发探讨·····	(253)
发展劳务经济和增加农民收入问题研究·····	(272)
新疆农村劳动力向小城镇转移及小城镇吸纳能力评价·····	(285)
南疆四地(州)农村劳动力转移情况调查报告·····	(307)

统筹城乡协调发展 保障农民稳步增收

——新阶段农民收入问题研究

余晓明 任学军 韩永贵

2003年，新疆农民人均纯收入2106元，若按月平均，只有175.5元，低于城市最低生活保障200元的标准12.3%。税费104.45元，即使在大幅度减负的情况下，仍占人均纯收入的5.1%（2000年，这一比重达11.0%）。

低收入，高赋税，加上相对城市落后的生产生活条件和严峻的市场形势以及投入不足，使农民增收步履艰难。

一、取多予少，城乡分隔，积重极深

三农问题，各方关注，由来以久。新中国刚刚成立就不期而遇的朝鲜战争，以及以美国为首的西方国家对中国的“经济封锁”，使当时的新中国不可能从容和妥善地走进社会主义。而且，迫于当时的形势，我们这个经济落后的农业大国似乎也就只能选择以优先发展重工业来“自立于世界民族之林”。这种国家工业化的积累，除了让农村和农民做出牺牲外又似乎别无选择。

国家为了完成工业的原始积累，采取了“城乡分治，一国两策”的方针，从此，中国经历了长达半个多世纪的二元经济结构时代（既是在最困难的年代，天天伺候农作物的农民，哪怕自己揭不开锅，新粮一收获的第一件事，便是高高兴兴、敲锣打鼓地去交公粮，支援国家建设，支援城市）。

新疆农村调研报告（2004）

国家通过两种方式从农民那里获取资金：一是直接收取税费的明取，一是通过价格杠杆这只看不见的手的暗取。先说一。近十年来，是城乡收入差距扩大最快的时期。仅 1990—2000 年的十年间，新疆从农民那里征缴的各种税收总额，就由 4.77 亿元，迅速增加到 7.40 亿元，增加了 55.1%。农民人均税额高达 63.24 元。然而，负担沉重的农民，除了要交纳农业税和农业特产税，还有着名目繁多的提留统筹和社会负担。还有一个现象：事关国计民生、国家安全的粮食，根本没有得到任何人的重视。因为根据国家统计局统计调查得出的结果：贫困人口主要集中在粮食主产区！

这是明收，再看暗取。由于长期以来，卖给农民的工业品价格高于其价值，而农民售出的农产品价格又低于其价值，这就形成了如张开的剪刀状的比价差，通常称之为“剪刀差”。这把“剪刀”张开的大口的大小，决定了农村财富向城市转移的多少。正是用了这样一只无形的手，通过工农业产品价格的“剪刀差”，将无以计数的农民创造的财富转移到了城市。

据国务院农村发展研究中心的推算，1953 年至 1978 年计划经济时期的 25 年间，中央政府通过工农业产品价格“剪刀差”获取的总额在 6000 至 8000 亿元，而截至改革开放前的 1978 年，当时国家工业固定资产总计不过 9000 多亿。因此可以认为，中国的国家工业化的资本原始积累基本上源自于中国的农业！

2003 年，新疆农民刚刚从棉花涨价中获得了一点实惠，喘了一口气，2004 年上半年，农用生产资料价格就丝毫不甘落后地直追上来：据农村抽样调查资料显示，2004 年上半年新疆农用生产资料价格均有不同程度上涨。其中每公斤化肥价格平均涨幅 9.6%，种子涨幅 22.2%。一些地区尿素价格每袋达 60 元，二胺每袋达 140 元，复合肥每袋达到 95 元，分别比上年同期上涨 11%、27%及 11.8%；农膜由上年同期的每公斤 8.2 元上涨到每公斤 11 元，涨幅达到 34.1%；棉种（新陆早 12 号）由上年每公斤 2.7 元一路上涨到 7.2 元/公斤，同比上涨了 166.7%，上涨了近 1.7 倍。

新疆农村调研报告（2004）

据有关人士测算，改革开放以来，剪刀差强加在农民身上的负担依然在不断增加，短短的十八年时间，剪刀差价就增加了将近十二倍！

这些逐年增大的数字，看上去是十分枯燥而又乏味的，可是，当我们给你再看看我们的小麦中间消耗调查数据时，给大家算一笔账时，大家会对以上结果有新的认识：2004年，新疆农民种一亩小麦，总的消耗为292.26元。其中，物质消耗229.65元，其中种子39.76元，肥料144.2元，水费27.73元，电费6.5元；加上生产服务支出62.6元，税金15元，合计成本是307.26元；而小麦亩产为349.9公斤。调查得到的农民出售小麦的价格为1.29元/公斤，349.9公斤小麦能卖到451.37元。减去支出，获利144.11元。除去用工成本（包括自己做工和外雇用工）64.87元，还剩79.24元的纯利。

这是从农民那里的取，再看看予。

纵观新疆1978年至2003年地方财政对农业的财政支出，有两个清晰的轨迹可以展现出来：

一是财政用于农业的支出比重逐年下降（见下表）。

财政支出中农业支出及其比重变动情况

年份	当年财政收入 (亿元)	当年财政支出 (亿元)	农业支出 (亿元)	农业支出比重%
1978	7.14	17.02	3.43	20.17
1980	4.03	16.22	3.85	23.74
1981	1.65	14.82	3.51	23.65
1985	8.47	28.60	3.51	12.28
1990	21.78	47.62	5.62	11.81
1995	38.28	96.40	9.37	9.72
1996	48.31	114.88	11.09	9.65
1997	54.52	123.35	10.84	8.79
1998	65.39	145.99	11.08	7.59
1999	71.31	166.28	12.77	7.68
2000	79.07	190.95	12.82	6.72
2001	95.09	263.32	18.52	7.03
2002	116.47	361.17	21.77	6.03
2003	128.22	368.47	23.20	6.30

新疆农村调研报告（2004）

自 1978 年以来，新疆地方财政对农业的支出共 208.11 亿元，占地方财政总支出的 8.6%。

二是财政支农的结构不尽合理。地方财政对农业的支出大致可以包括三大部分：农林水利气象等部门事业费、支援农业生产支出类、农业综合开发支出。新疆地方财政对农业的支出一方面表现出在绝对量上的增加，另一方面财政对农业支出占财政支出的比重却日益减少。从财政支农的内部结构上看，农林水利气象等部门事业费自 1978 年以来，基本上都占当年支农支出的 60%，而且一直保持着这个水平甚至更高。2001 年新疆农林水利气象等部门事业费 13.78 亿元，占财政对农业支出的 74.4%，这也创下了自改期开放以来比重最高的纪录。农林水利气象等部门事业费是政府财政农业支出用于人员供养及行政开支部分，并不直接用于农业生产，而且这个比例维持在 60% 左右，因而，实际用于农业建设性的支出比例也仅有 40%。农林水利气象等部门事业费所占比重过高，实际用于农业生产的财政经费过少。

经济合作与发展组织（OECD）国家每年用于对农业的补贴高达 2500 亿美元，美国对每一个玉米种植业主的补贴就在 30000 美元，这一数字差不多是我国东北种植玉米的农民人均收入的一百倍。各国普遍对农产品实行补贴，人为地压低了国际市场农产品的价格，而我国不但是少数几个不给予农民直接农业补贴的国家之一，还是为数不多的仍在向农民收税的国家之一。

不可否认，近年来，随着西部大开发战略的实施，国家和自治区加大了对大江大河的治理和大型水利设施的投入力度，对新疆农村经济的可持续发展起到了不可替代的决定性作用。但就总体上这种取与予的极不和谐的情况下，让平均文化程度连小学都达不到的千千万万个农民，去闯入 WTO 框架下的国际市场，他们该如何的面对？！

二、收入低下，阻碍了经济和社会的健康稳定发展

这种长期的不公平的取与予的政策，导致了城乡居民收入差距的不断扩大，进而引发了诸多的经济、社会问题。

新疆农村调研报告（2004）

1985 年，新疆城乡居民家庭人均收入分别为 757 元和 394 元，城镇居民收入是农村居民收入的 1.92 倍；2003 年分别是 7221 和 2106 元，差距是 3.4 倍，相对差距在扩大。从发展速度上看，近五年城乡收入平均增长速度分别是 9.4% 和 7.4%。

从全国看，2002 年城乡居民收入差距越过 3:1 的警戒线。如果考虑到农民人均纯收入中还有近 30% 要投入农业生产，这一差距还要大。按照统计专家的测算，城乡居民实际收入之比已经达到了 6:1。目前世界上大多数国家的城乡人均收入比率都小于 1.6，只有三个国家超过了 2.0，中国是其中之一。可见，目前城乡居民收入，不论是有形收入之比，还是无形收入之比，都处于极端不合理状态。

这种收入差距不是城乡经济社会发展的动力，而是城乡经济社会发展的阻力。因为国民经济循环是城乡一体的循环，城市的发展、工业产品的市场，必须面向广大农村，如果农村的需求能够满足工业和城市发展的需要，国民经济就能良好地运行，否则就会出现有效需求不足和通货紧缩的问题。因此，现在城乡居民收入差距不仅不是推进城市化、工业化的动力，反而是经济社会发展的障碍。

1985 年城乡居民生活消费支出分别是 663 元和 290 元，其差距为 2.3 倍，到 2003 年，该差距扩大到 4.0 倍；城乡居民生活消费支出的增长速度差距明显，近五年的平均值分别为 6.8% 和 3.4%，农民收入增长缓慢和农村基础建设落后，制约了农村生活消费水平的提高，农村在整个消费市场中的地位继续下降。

农民既是消费者又是生产者。近几年，由于农业比较效益的下降，加之农民收入增长缓慢，收入预期不高，制约了农户对农业投入的积极性和能力。1996—1999 年，新疆农民人均家庭经营费用支出分别为 1234 元、1331 元、1452 元和 1139 元，年均递减 2.6%。2000 年虽比上年有所增加，为 1198 元，但仍低于 1996 年的水平。以每个农民一年减少投入 50 元计，新疆 1170 万乡村人口，共减少农业投入约 23.4 亿元，相当与 2003 年全区的财政支农支出。在家庭承包经营体制下，农户是农业再生产投入的主体，近年农民对农业投入水平趋势

新疆农村调研报告（2004）

性下降，对巩固农业基础地位，改善农业生产条件，增强农业发展后劲十分不利。

农民收入通过生活消费和生产投资影响农村市场。农民收入增长缓慢，制约了农民生活的改善、农村市场的开拓以及城乡经济的良性循环，进而影响总需求。总需求不足，就有可能抑制经济增长，成为牵动国民经济和社会发展全局的大事。

工业与农业、城市经济与乡村经济，通过产品交换和货币流通，连接成为一个完整的经济整体。两者发展的合理比例关系，是形成国民经济良性循环的前提和基础。近年来，农民收入增长缓慢，城乡居民收入和消费差距过大，事实上已成为制约城乡经济良性循环的症结问题所在。以耐用消费品的生产和消费为例。一方面，消费统计资料表明，彩电、洗衣机、冰箱、录像机、照相机的城乡综合普及率，前者接近 70%，已处于饱和期，而后者只有 15% 左右，仍处在成长期，意味着这些耐用消费品进入农民家庭仍具有广阔的市场潜力；而另一方面，工业普查资料又表明，这些耐用消费品的生产能力却表现为严重过剩，有一半生产厂家处于停工或开工不足状态。一面是广阔的市场，另一面是生产能力过剩，两者形成鲜明的反差。造成这种国民经济结构性扭曲的根本原因就在于农民收入低下。农民买不起，城里人就要下岗。

2003 年，许多新疆农民发了点棉花财，从棉花涨价中获得了实实在在的好处，收入增长了，马上就从消费中体现了出来：2004 年上半年新疆农村完成固定资产投资额 42.1 亿元，比上年同期增长 27.0%，与上年相比增速提高 13 个百分点。其中：农户投资 17.69 亿元，比上年同期增长 63.5%；农村建房投资 4.97 亿元，同比增长 1 倍以上，其中农户住宅投资 4.9 亿元，占农村建房投资总额的 98.5%，比上年同期增长 1.5 倍。

在农民收入高速增长时期，尽管农村同样存在一些矛盾和问题，但是比较容易得到弥合和解决。近年来，一些地方干群关系紧张，社会治安状况下降，集体上访以及因负担过重等问题发生的恶性事件呈上升趋势，固然与政策不落实、干部作风不正等有关，但农民增收困难、收入预期不好、收入差距拉大，也是重要原因之一。经济发展、

新疆农村调研报告(2004)

农民增收是农村稳定的基础。从这个意义上讲,要切实保持农村稳定,就必须千方百计增加农民收入。

中国经济半个多世纪的发展历程,已明确无误地揭示了这样一个规律:什么时候重视了三农,发展了农村经济,国家的经济、社会就会健康稳定地发展,老百姓就会有好日子过。正因为十一届三中全会改革开放政策,突破了多年以来的思想禁锢,解放了农民的手脚,才有了农村翻天覆地的变化(有人形象的比喻说,丰收的农产品象泉水一样从地里涌出来),为此后中国的一系列改革措施奠定了坚实的物质基础(比如最艰难的价格改革)。

“代表最广大人民的根本利益”,构建社会主义和谐社会,是政治、经济和社会健康发展的要求,意义重大。如果不能使占人口绝大多数的农民走向富裕,不能从整体上建设物质文明、精神文明和政治文明,代表最广大人民的根本利益就成了一句空话。

三、新疆农民收入变动分析

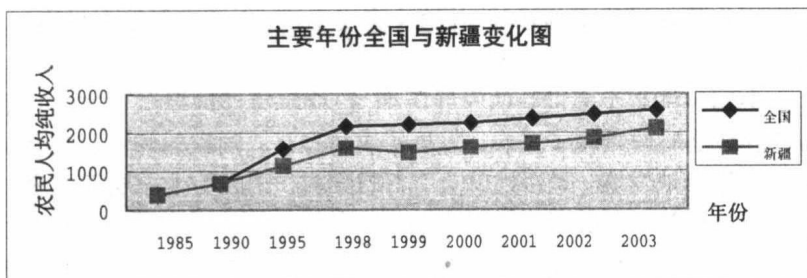
(一) 近期与全国差距呈缩小趋势

新疆农民收入在八十年代中期到九十年代初,接近全国平均水平,进入九十年代,差距逐渐拉大,2001年低于全国656元,2003年由于农产品价格上涨,特别是棉花收入的带动,收入差距有所缩小,但仍相差469元(见下表、图1)。

主要年份农民收入对比表(元)

	全 国	新 疆	相差
1985 年	397	394	-3
1990 年	686	683	-3
1995 年	1578	1136	-442
1998 年	2162	1600	-562
1999 年	2210	1473	-637
2000 年	2253	1618	-635
2001 年	2366	1710	-656
2002 年	2475	1863	-612
2003 年	2575	2106	-469

新疆农村调研报告（2004）

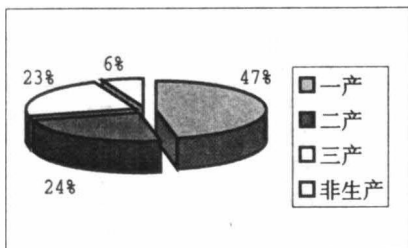


（二）收入结构简单，来源单一

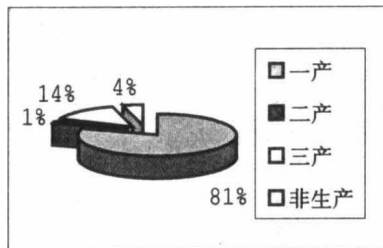
新疆农民人均生产性纯收入中，85%左右来自第一产业，主要依靠相对丰富的农业资源。农村二三产业发展缓慢，产业结构简单，抵御市场风险能力弱。

2002年，全国平均农民人均纯收入2476元，其中，生产性纯收入2327元。在生产性纯收入中，二三产业纯收入占46.8%，与1995年相比，其比重上升了16.2个百分点。变化非常显著。同期，新疆农民人均生产性纯收入中，二三产业所占比重徘徊在15.0%左右，变化微乎其微。也反映了新疆农村的工业化进程非常缓慢，远远落后于全国平均水平（见下图）。

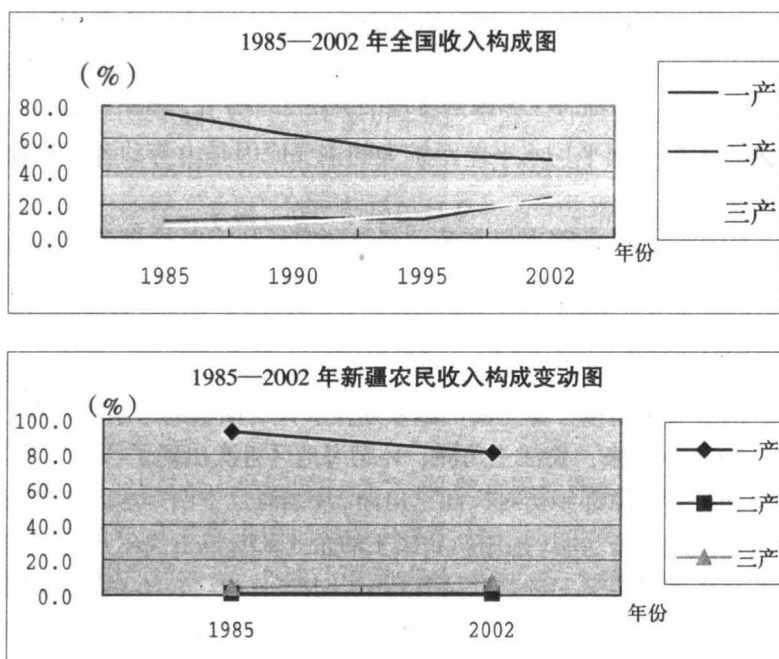
2002年全国农民纯收入构成图



2002年新疆农民纯收入构成图



新疆农村调研报告（2004）



(三) 劳动力素质低, 转移难度大, 劳务收入少

由于农村二三产业发展缓慢, 小城镇发育程度低, 吸纳劳动力能力弱, 加之农村劳动力文化素质普遍低, 劳动力转移困难, 劳务收入很少, 增长缓慢。

2003 年新疆农民人均纯收入 2106 元, 按收入来源, 可分为基本收入和转移性及财产收入, 其中, 基本收入为主要部分, 占 95% 左右。在基本收入中, 又分为家庭经营收入和劳动者报酬收入两部分, 其中, 经营性收入 1875 元, 占 89.0%, 劳动者报酬收入 140 元, 与 1985 年相比, 其比重没有上升, 反而从 12.9% 下到 2003 年的 6.7%。1985 年新疆农民人均纯收入 394 元, 全国平均 398 元, 基本持平。劳动者报酬收入新疆 50 元, 全国平均 72 元, 差距并不大。到 2002 年, 全国平均劳动者报酬收入达 840 元, 是 1985 年的 11.7 倍。其比重已由 1985 年的 19.5% 上升到 33.9%, 而新疆农民劳动者报酬收入为 142 元, 仅