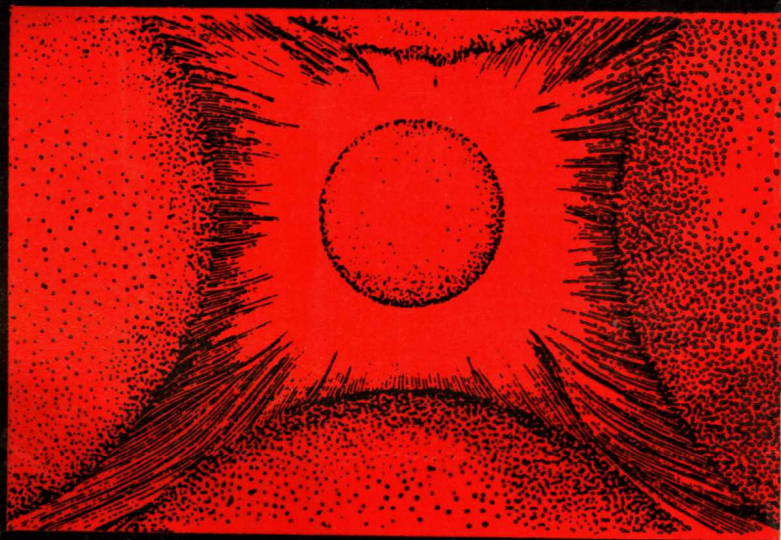


中国
社会主义
民主制度的
发展和现状
河北人民出版社



聂运林 著

MA KE SI ZHU YI HE DANG DAI XIAN SHI GONG SHU

马克思主义和

当代现实丛书

中国社会主义
民主制度的
发展和现状

聂运林 著

《马克思主义和当代现实》丛书

特邀顾问（以姓氏笔划为序）

邢贲思 宋 涛 陶大镛

特邀编委（以姓氏笔划为序）

卫兴华 王 于 王 东 王锐生

何君康 胡代光 项启源 赵家祥

黄达强 蔡声宁 魏 埏

编委（以姓氏笔划为序）

许爱仙 张 驰 李保平 何瑞桐

中国社会主义民主制度的发展和现状

聂运林 著

河北人民出版社出版（石家庄市北马路45号）

河北新华印刷一厂印刷 河北省新华书店发行

787×1092毫米 1/32 10.25 印张 251,000字 1988年11月第1版
1988年11月第1次印刷 印数：1—1,500 定价：3.40元

ISBN 7-202-00240-x/C·17

在丛书林立的今天,《马克思主义和当代现实》丛书和读者见面了。

这套学术理论丛书力求以对当代现实问题的严谨探索为特色。

马克思主义是在历史和科学的前进中不断丰富和发展的科学,它并没有结束真理,而是在实践中不断地开辟认识真理的道路。中国和世界已经和正在发生的巨大变化,一方面证明马克思主义的伟大生命力,一方面要求我们运用马克思主义的基本原则和基本方法,创造性地解决新问题。新时期我国马克思主义理论工作的任务,就是要从经济、政治、文化、社会各方面,研究社会主义现代化建设和全面改革的新情况、新经

编者

前言

编者

前言

验、新问题,探索建设具有中国特色的社会主义的规律;同时要研究当代世界的新变化,研究当代各种思潮,批判地吸取和概括各门科学发展的最新成果。只有从实际出发,以实践作为检验真理的唯一标准。勇于突破那些已被实践证明是不正确的或不适合变化了的情况的判断和结论,而不是用僵化观念来裁判生活,马克思主义才能随着生活前进并指导生活前进。运用马克思主义基本原则和方法研究当代现实,从当代中国和世界的现实出发,充实、丰富和发展马克思主义,是新时期我国理论工作者的重心所在。《马克思主义和当代现实》丛书将为此尽力。

她将着意寻求那些运用马克思主义基本原

理，从哲学、经济学、政治学、社会学、法学、史学、文化学等领域研究我国社会主义现代化建设和改革、开放中出现的新情况，从理论上提出问题、解答问题的作品。

她将着意寻求那些深入研究当代科学技术革命、当代资本主义国家、当代社会主义国家和发展中国家的新变化，视野开阔，勇于突破，富有启发性的作品。

她也将寻求那些材料充分，以理服人地评析当代西方各种有影响的理论思潮，具有独到见解的作品。

她还将外国学者（首先是马克思主义学者）研究马克思主义和当代现实问题的佳作纳入自己的视野，为我国理论工作者了解、借鉴国外研究成果提供便利。

她注重学术著作的可读性，力求语言清新，文字洗炼，材料扎实，观点鲜明。

马克思曾经把科学的入口处比作地狱的入口处，以此提醒科学工作者的探索勇气。自古及今，充满探索勇气的作品无不使人耳目一新，活跃人的思路，启迪人的智慧。理论研究中的见仁见智和自由争论，是走向真理的必由之路。我们的丛书，并不是要叙述什么绝对正确的东西，而只是反映对真理的探索和追寻。倘使她能在一定程度上反映我国理论工作者研究当代现实问题的水平，我们将十分满足。

丛书的组稿工作从一开始就得到了许多学者的支持。热切希望能得到更多学者的帮助。对于所赐书稿，我们将不计作者名声之大小，年龄之老中青，一律视选题和书稿质量决定取舍。

我们衷心希望这套丛书能奉献给读者有益的思想。衷心希望这些凝聚着作者辛勤探索心血的著作，能因它们从不同侧面反映着现时代而具有长久的价值。

《马克思主义和当代现实》丛书编委会

1987年6月20日

前 言

改革，这是当代社会主义面临的重大课题。改革，这是不可逆转的历史潮流。唯有改革，才能使社会主义社会不断发展和完善，充分发挥社会主义制度的优越性。党的“十三大”指出：“把政治体制改革提上全党日程的时机已经成熟。”政治体制改革的主题是建设社会主义民主政治，目标是坚定不移地建设一个高度民主的社会主义国家。现阶段社会主义民主政治建设的基本任务，是完善社会主义民主的基本制度，进一步扩大我国的社会主义民主；这也是现阶段我国政治体制改革的一项基本内容。

要完善我国的社会主义民主制度，就必须首先了解这一制度，了解这一制度赖以产生的理论依据和实践依据，了解这一制度的主要内容，它的历史和现状，它的优点和存在的问题，以及我们应该和可能采取的改进的办法，等等。只有了解我国的社会主义民主制度，才能为它的完善提出切合实际的方案。用马克思主义的观点阐明我国的社会主义民主制度，让读者了解并热爱她，进一步激发起坚持她，和完善她的思绪。

本书共分12章，前3章从理论上论述民主的实质，民主与社会主义的关系，我国社会主义民主的三项基本原则；中间8章从理论、历史和现状的结合上，论述我国社会主义民主制度的五个组成部分：即权利结构体系、组织结构体系、政党制度、选举制度、法制保障制度，阐述这些制度的理论、历史、现状特点、优点、存在问题及改进办法；最后一章从总体上论述了我国社会主义民主制度的特点、优点和发展的不成熟性，以及建设我国社会

主义民主的基本方针和基本途径。

本书是笔者阐明我国社会主义民主制度的初次尝试，由于水平所限，缺点和错误可能不少，敬请广大读者批评指正。

本书在写作过程中，曾参阅了科学社会主义、政治学、法学的有关专著和论文，得到了理论界前辈和同行的鼓励和帮助；河北人民出版社对本书的修改提出了宝贵的意见，特在此表示深切的谢意。

作 者

1987年10月于华中师范大学科学社会主义研究所

目 录

前 言	(1)
第一章 民主的一般概念	(1)
一 民主是一种国家形式	(2)
1. 古希腊思想家的民主概念	(2)
2. 资产阶级思想家的民主概念	(3)
3. 科学社会主义思想家的民主概念	(4)
二 民主的产生、发展及其消亡	(10)
1. 原始的民主制及其特点	(10)
2. 奴隶社会和封建社会的民主制及其实质	(12)
3. 资产阶级民主的进步性和局限性	(14)
4. 社会主义民主是人类历史上最高类型的民主	(16)
5. 国家的民主制将消亡, 社会的民主制将获得 发展	(16)
三 民主是目的与手段的统一	(18)
1. 为什么说民主是目的与手段的统一	(18)
2. 民主作为目的和手段在社会主义条件下的统一	(20)
第二章 民主与社会主义	(22)
一 无产阶级是真正的民主阶级	(23)
1. 资产阶级在民主问题上的双重性格	(23)
2. 无产阶级是彻底的民主战士	(24)
二 没有民主就没有社会主义	(27)
1. 社会主义本质上是民主的制度, 社会主义民主是 社会主义社会的一个基本特征	(27)

2. 建设社会主义民主是社会主义社会巩固和发展的必要条件	(30)
3. 建设社会主义民主, 是社会主义社会向共产主义社会高级阶段发展的必要条件	(33)
三 社会主义民主是一个长期发展的历史过程	(34)
第三章 社会主义民主的三项基本原则	(38)
一 人民当家做主原则	(38)
1. 人民当家做主原则的基本内涵	(39)
2. 人民当家做主原则的四项基本要求	(42)
3. 人民当家做主原则是社会主义民主的根本准则	(44)
二 权利平等原则	(46)
1. 无产阶级平等观的主要内容	(46)
2. 权利平等原则的三项基本要求	(47)
3. 权利平等原则对实现社会主义民主的重要意义	(52)
三 民主集中制原则	(54)
1. 民主集中制的产生和发展	(54)
2. 民主集中制的基本内容	(57)
3. 民主集中制的基本要求	(59)
4. 民主集中制对实现社会主义民主的重大意义	(60)
第四章 我国社会主义民主的基本权利构成	(62)
一 我国公民的基本权利构成及其特点	(63)
1. 民主权利是党领导人民英勇斗争的革命成果	(63)
2. 我国公民基本权利的三个主要构成部分	(65)
3. 我国公民基本权利构成的特点	(73)
二 我国社会主义时期的“自由”和“人权”问题	(77)
1. 什么是自由, 什么是政治自由	(77)
2. 两种政治自由的本质区别	(80)
3. 社会主义为政治自由的充分发展提供了可能	(82)

4. 马克思主义对待“自由”和“人权”口号的基
本态度 (83)

第五章 人民代表大会制度——我国社会主义民主 的基本制度..... (87)

一 人民代表大会制度是适合我国国情的代议 制度 (88)

1. 人民民主需要代议制 (88)
2. 人民代表大会制度是我国人民乐于接受的政权
的民主组织形式 (89)
3. 人民代表大会制度是我国人民革命斗争发展的
历史成果 (91)

二 我国人民代表大会的组织结构、性质、地位和 职权 (95)

1. 人民代表大会的组织结构 (95)
2. 人民代表大会的性质 (96)
3. 人民代表大会的地位 (97)
4. 人民代表大会的职权 (98)
5. 人民代表大会代表的地位和职权 (100)

三 我国人民代表大会制度的特点和优点 (102)

1. 我国人民代表大会制与资产阶级议会制的本质
区别 (102)
2. 我国人民代表大会制与其他社会主义国家代议
制的区别 (104)
3. 我国人民代表大会制度的优越性 (107)

四 发展和完善我国人民代表大会制度 (110)

1. 十一届三中全会以来我国人民代表大会制度的
发展 (110)
2. 进一步发展和完善我国人民代表大会制度的
几项必要措施 (112)

第六章 职工代表大会制度——企业实行民主管理的

基本制度 (116)

一 社会主义企业必须实行民主管理 (117)

1. 马克思主义关于管理二重性的理论 (117)

2. 民主管理是生产资料社会主义公有制的客观
要求 (120)

3. 民主管理是发展社会主义企业的基本条件 (121)

二 我国企业民主管理制度的产生和发展 (124)

1. 民主革命时期革命根据地企业民主管理制度的
产生 (124)

2. 社会主义时期企业民主管理制度的发展 (126)

三 职工代表大会——企业实行民主管理的

基本形式 (128)

1. 职工代表大会的性质、职权和组织制度 (128)

2. 职工代表大会制与厂长负责制的关系 (133)

3. 我国职工代表大会制的特点和优点 (136)

第七章 基层群众性自治制度和人民团体 (142)

一 基层群众性自治制度是实现基层社会生活

民主的基本形式 (143)

1. 基层群众自治制度对发展社会主义民主的重要
意义 (143)

2. 我国基层群众性自治制度的产生和发展 (146)

3. 居民委员会、村民委员会的性质、任务和组织
机构 (150)

二 人民团体是人民行使民主权利的重要组织

形式 (154)

1. 我国的人民团体 (154)

2. 人民团体在实现社会主义民主中的重要作用 (157)

三 进一步发挥工会在建设社会主义民主中的

作用	(159)
1. 工会在社会主义民主中的地位和作用	(159)
2. 扩大工会参与国家管理的范围和程度	(160)
第八章 我国行政机关和司法机关的人民民主性质	(163)
一 社会主义国家机关是社会的公仆	(164)
1. 马克思主义关于社会公仆的思想	(164)
2. 人民对社会公仆的基本要求	(165)
二 我国行政机关和司法机关的人民民主性质	(168)
1. 我国行政机关的人民民主性质	(168)
2. 我国司法机关的人民民主性质	(174)
三 我国行政体制存在的问题及改进的办法	(179)
1. 我国行政体制存在的主要问题	(179)
2. 改革行政体制的主要措施	(180)
3. 改革人事管理制度	(181)
4. 建立社会协商对话制度	(181)
四 一切国家机关必须反对官僚主义	(182)
1. 官僚主义的危害和根源	(182)
2. 中国共产党领导了反对官僚主义的斗争	(185)
3. 反对官僚主义斗争的长期性	(187)
第九章 政党制度——我国社会主义民主的基本制度	(189)
一 民主与政党关系的实质	(189)
1. 民主与政党关系的基本内容	(189)
2. 为什么古代中世纪的民主制可以不要政党的领导	(191)
3. 资产阶级民主必须要资产阶级政党领导的原因	(193)
二 我国政党制度的基本内容	(198)
1. 中国共产党是我国社会主义民主的领导力量	(198)
2. 共产党领导下的多党合作	(202)

三 坚持党的领导,改善党的领导	(216)
1. 党领导社会主义民主的本质内容	(216)
2. 党领导社会主义民主的三项基本原则	(217)
3. 改革党的领导体制,实行党政分开	(219)

第十章 选举制度——我国社会主义民主的一个

基本支柱	(224)
一 选举制度的本质和作用	(225)
1. 资本主义选举制度的本质和作用	(225)
2. 社会主义选举制度的本质和作用	(227)
二 我国选举制度的建立和发展	(230)
1. 民主革命时期革命根据地选举制度的产生	(230)
2. 新中国成立后我国选举制度的建立和发展	(232)
3. 我国选举的组织、程序和方法	(236)
三 我国选举制度的优点及进一步改进的办法	(244)
1. 我国选举制度的特点和优越性	(244)
2. 我国选举制度存在的问题及改进的办法	(250)

第十一章 社会主义民主的法制保障

一 社会主义民主对社会主义法制的保障	(256)
1. 我国社会主义法制的基本要求	(256)
2. 民主与法制的相互关系	(257)
二 我国社会主义法制的产生和发展	(261)
1. 民主革命时期革命根据地的法制建设	(261)
2. 我国社会主义的法制建设	(265)
三 我国社会主义法制在不断完善中	(276)
1. 进一步完善社会主义立法	(276)
2. 加强法制教育,增强社会主义公民意识	(277)

第十二章 我国社会主义民主制度处在不断发展和

完善的过程中	(280)
一 从总体上认识我国的社会主义民主制度	(281)

1. 我国社会主义民主制度的特点	(281)
2. 我国社会主义民主制度的优点	(289)
3. 我国社会主义初级阶段民主发展的不成熟性	(295)
二 发展我国社会主义民主的基本战略	(298)
1. 发展我国社会主义民主的战略目标和基本方针	(298)
2. 发展我国社会主义民主的现阶段目标和基本方针	(302)
3. 建设社会主义民主的基本途径	(304)

第一章

民主的一般概念

民主是个多义词，有着各种不同的说法和用法，诸如民主权利、民主制度、民主作风、民主方法，以及经济民主、政治民主、军事民主、社会生活的民主等等。那么，什么是民主，它的实质是什么，这是我们在研究民主问题时，必须首先解决的一个最基本的问题。

马克思主义认为，民主就其实质来说，首先和主要的是一种国家制度，指的是国家政权的组织形式，即由统治阶级中的大多数人来行使国家权力的一种政体。民主的其他种种说法和用法，都不过是国家形式民主制的派生物，是国家形式民主的具体运用，是国家形式的民主在人们的工作、生活和思想中的反映。但是，从人类社会的长期历史发展来看，在无阶级的社会里，存在着非国家形式的民

主。但这种不带任何阶级性质的，纯粹社会形式的民主制，同我们今天所建立的国家形式的民主制是有本质区别的。

一 民主是一种国家形式

1. 古希腊思想家的民主概念

我国古代也有“民主”之说。据公元前11世纪的《尚书·多方》记载，周公姬旦曾经说过：“天惟时求民主”，即上天为黎民百姓求主，“民主”就是万民之主，就是君主。可见我国古代的“民主”概念同我们今天所讲的民主毫无共同之处。中国古代思想家还提出过重视老百姓的重民思想。孟子提出“民为贵，社稷次之，君为轻”。（《孟子·尽心下》）荀子提出“君者，舟也；庶人者，水也。水则载舟，水则覆舟。”（《荀子·王制》）重民的思想也不是民主的思想，而是为巩固专制帝王的统治服务的一种统治术，反映了统治阶级对人民力量的畏惧。还有的封建帝王提出“广开言路”，“体察民情”等等，则不过是他们巩固封建统治的一种手段，与今日的民主思想是风马牛不相及的。

“民主”一词来源于古希腊文δημοκρατία，它是由δημος（即人民、地区）和κρατος（即权力、统治）两字合成，意思是“人民的权力”或“由人民直接地或通过分区选出的代表治理、统治”。近代，我国资产阶级思想家曾根据英文Democracy，将“民主”一词音译为“德莫克拉西”，后来又根据这一词的原意将其译为“民主”。

古希腊的政治思想家曾在自己的著作中记述了古代奴隶社会民主制的发展情况，同时也就表达了他们对民主这一概念的理解。第一次用文字写下“民主”这一概念的是古希腊历史学家希罗多德，他在自己的著作《历史》一书中记述了当时民主政治的

主要特点是，公民“在法律面前人人平等”，公民可以直接参与国家政权，国家大事的裁决“取决于民众”^①。古希腊历史学家修昔底德在《伯罗奔尼撒战争史》一书中记载的民主政治的主要特点是，“政权是在全体公民手中，而不是在少数人手中”。^②古希腊哲学家亚里士多德在《政治学》一书中，把古代国家政体分为三类六种。这三类就是二个人统治、少数人统治、多数人统治。这六种就是：君主政体、僭主政体、贵族政体、寡头政体、共和政体和民主政体。其中民主政体属于多数人统治这一类，其主要特点是“人人轮番当统治者和被统治者”，“全体公民人人相等”，“政事裁决于大多数人的意志”，民主政体“以自由为其宗旨”，“人生应任情而行，各如所愿”。^③以上三位古希腊政治思想家的论述表明，古代的民主概念，就是指的一种国家政体。在这种政体下，作为统治阶级的公民在政治上享有自由和平等的权利，能够直接参与国家政权的管理，实现所谓多数人的统治。

2. 资产阶级思想家的民主概念

在反对封建专制主义的斗争中，产生了资产阶级的民主思想。早在16世纪，法国反专制派的代表人物弗兰西斯·浩特曼、朱理·布鲁诺、德·拉·鲍埃西等，就提出了“主权在民”，政权起源于社会契约的思想，并从这一思想出发，得出了必须限制王权的结论。17世纪资产阶级自然法学派的代表人物斯宾诺莎、约翰·弥尔顿等，又用“自然状态说”批判了“君权神授说”，认为人民是一切权力的源泉，国王和大臣们的权力是人民为了共同的幸福而以委托方式给予他们的，因而这种权力是派生的。人民有权罢免统治者，废止国王的权力。英国资产阶级思想家洛克为了

① 希罗多德：《历史》Ⅲ，第80—82页。

② 修昔底德：《伯罗奔尼撒战争史》Ⅱ，第371页。

③ 亚里士多德：《政治学》第312页。